



Ministerie van Financiën

AFP/3141
da 3400

D4B-118

TER INFORMATIE

Aan

De Staatssecretaris

Retour van Minister/Stas

d.d.

g/b

Reeds cc aan:

Directie Algemene Fiscale
Politiek

Inlichtingen

10.1.d

notitie

Diverse toeslagen

Datum

28 maart 2011

Notitienummer

AFP/2011/181

Rubriek

Belasting; algemeen

Auteur

10.1.d

10.1.d

Paraaf
Staatssecretaris

Via
SG/TG

afw r.c.

10.1.d

10.1.d

Van

Directe

Directe

Team L

10.1.d

Kopie aan

PA's
Communicatie

Bijlagen

A.

Inleiding

In de fiscale staf vroeg u om een overzicht van de lopende zaken rondom de toeslagen. Bijgevoegd treft u dit gevraagde overzicht. Tevens treft u een antwoord op uw vraag rondom de vermogenstoets bij de toeslagen.

Vermogenstoetsen

- In de notitie met betrekking tot de introductie van een vermogenstoets voor het kindgebonden budget (KGB) heeft u gevraagd waarom voor het KGB niet dezelfde vermogenstoets wordt gehanteerd als voor de huurtoeslag. Dit is het gevolg van het Regeer- en Gedoogakkoord. Hierin is afgesproken dat vanaf 2013 voor het kindgebonden budget en de zorgtoeslag een vermogenstoets geïntroduceerd wordt. De grens is gelegd op een vermogen van € 80.000 boven de bestaande vrijstelling. De huurtoeslag kent al een vermogenstoets, die aansluit op de grondslag voor box 3 inkomen-, hierbij wordt de gebruikte vrijstelling voor specifieke beleggingen overigens wel als vermogen gezien (zie ook verderop). Het is moeilijk uit te leggen waarom er verschillende vermogenstoetsen worden gehanteerd. Vooral voor de nieuwe vermogenstoetsen geldt dat deze vanuit de budgettaire opbrengst kunnen worden verklaard. Zowel voor de burger als voor de Belastingdienst zou het toeslagenstelsel eenvoudiger worden door voor

de verschillende toeslagen die een vermogenstoets kennen ook dezelfde toets te hanteren. De interdepartementale werkgroep die is ingesteld naar aanleiding van de 2-pager voor de MR zal met voorstellen op dit punt gaan komen.

- Voor de Belastingdienst/Toeslagen is de huidige vermogenstoets van de huurtoeslag moeilijk uit te voeren omdat deze niet helemaal aansluit bij het box 3 vermogen. De vrijstellingen van het box 3 vermogen voor maatschappelijke beleggingen en beleggingen in durfkapitaal gelden niet voor de huurtoeslagvermogenstoets. Daarnaast geldt nog een aantal uitzonderingen die zijn overgenomen uit de huursubsidie. Hierdoor kan de Belastingdienst/Toeslagen helaas niet één op één het vermogen van de Belastingdienst/Blauw overnemen. Dat zou wel wenselijk zijn.
- De opbrengst van een vermogenstoets gelijk aan box 3 voor het KGB zal ongeveer 70 miljoen zijn, hiermee ben je circa 10% van alle burgers (ca 70.000 fiscale paren) die recht hebben op KGB kwijt. De budgettaire opbrengst van het invoeren van dezelfde vermogenstoets voor de zorgtoeslag is ongeveer 500 miljoen, daarmee raak je circa 15% (ca 800.000 fiscale paren) van alle toeslaggerechtigden voor de zorgtoeslag.
- Ook voor de huurtoeslag zal het aanpassen van de vermogenstoets gevolgen hebben. Uit de IBO-rapportage vereenvoudiging toeslagen blijkt dat het gaat om circa 500 huishoudens die beleggen in maatschappelijke beleggingen of durfkapitaal en huurtoeslag ontvangen. Indien als vermogenstoets het box 3 vermogen gebruikt wordt met vrijstellingen voor maatschappelijke beleggingen en durfkapitaal, is het mogelijk dat toeslaggerechtigden hun beleggingen gaan verschuiven en dat een gedragseffect gaat ontstaan. Gezien de gefaseerde afschaffing van de heffingskorting voor deze beleggingen zal dit gedragseffect lager zijn dan ten tijde van het IBO-rapport. Als maximaal gebruik wordt gemaakt van de vrijstellingen kan tot een vermogen van bijna een kwart miljoen voor paren nog een toeslag ontvangen worden.

Wat speelt er rond toeslagen?

1. Het programma compacte Rijksdienst: vloeit voort uit de RA-doelstellingen mbt afslanking van het overheidsapparaat. Dit programma omvat het deelproject inkomensondersteunende diensten dat tot taak heeft te bezien of een clustering mogelijk is van taken die worden uitgevoerd door SVB, UWV, DUO en Belastingdienst/Toeslagen. Ook wordt onderzocht of harmonisatie en vereenvoudiging van regelgeving mogelijk is. Dit onderzoek moet uitmonden in een advies over een mogelijke clustering van taken. SZW is trekker van het project. Financiën participeert nu in werkgroepen.

06506 lid van de
stunpro

10.1.d

2. Het IBO-rapport vereenvoudiging toeslagen: in de Fiscale agenda wordt aangegeven dat in ieder geval de voorstellen die door het vorige kabinet waren overgenomen alsnog zullen worden uitgevoerd. De voorstellen die door het vorige kabinet waren doorgeschoven zullen in de interdepartementale werkgroep toeslagen (zie hierna) opnieuw worden bezien.

3. De werkgroep kindregelingen: komt voort uit een toezegging aan de TK van de minister van SZW om alle (12) kindregelingen, waaronder ook die van Financiën dan wel door de Belastingdienst uitgevoerd, te bezien op samenhang, transparantie en effectiviteit. Doelen zijn vereenvoudiging, beter richten inkomensondersteuning en bevorderen van de participatie. De werkgroep is nog bezig aanbevelingen te formuleren. De kans is aanwezig dat die ook de uitvoering van de toeslagen gaan raken. Ideeën zijn o.a.:

- De invoering van een vaste eigen bijdrage voor kinderopvangtoeslag
- De aanpassing van de bedragen voor kindgebonden budget (andere invulling van de ombuigingen van het RA)

Dit blijft toch op zijn minst raadselachtig. Het wetvoorstel waarin de vermogenstoets voor het KGB wordt ingevoerd, ligt momenteel bij de Rvst. Lijkt me zaak na ommekeer te bezien of harmonisatie - ook in het licht van weer noodzakelijke bezuinigingen - nodig dan wel wenselijk is.

28/3

Wat is in indolabel Slavaan?

- De omzetting van de kinderopvangtoeslag in de IACK

Er is door de BD in dit verband op verzoek van SZW ook gekeken naar de mogelijkheden die er zijn om de hoogte van de kinderopvangtoeslag te koppelen aan het aantal gewerkte uren. BD heeft aangegeven dat dit niet uitvoerbaar is. SZW is trekker van deze werkgroep, Financiën participeert en bewaakt de vereenvoudigingsaspecten.

4. Invoering van een vermogenstoets: (box 3 inkomen + 80.000) voor zorgtoeslag en kindgebonden budget. Deze maatregel vloeit voort uit het RA en wordt in 2013 ingevoerd. SZW en VWS zijn ieder bezig met een wetsvoorstel waarin de nieuwe vermogenstoets in de Wet op de zorgtoeslag respectievelijk de Wet op het kindgebonden budget wordt geregeld. Zoals hiervoor al beschreven, wijkt de nieuwe vermogenstoets af van de Awir-vermogenstoets (box 3 inkomen excl. vrijstellingen voor durfkapitaal en groen beleggen) die nu alleen voor de huurtoeslag geldt. In de REWI is onlangs het wetsvoorstel KGB besproken. Opgemerkt is toen dat de hoogte van de vermogenstoets op termijn nog zou kunnen wijzigen.

5. Fraude-aanpak: met betrekking tot uitkeringsfraude wil SZW conform RA het handhavingsbeleid aanscherpen: burgers die frauderen worden bestraft met een boete van 100% van het teruggevorderde bedrag. Bij recidive wordt hen het recht op een uitkering ontnomen. In de MR is afgesproken dat dit regime ook voor de kinderopvangtoeslag gaat gelden. Voor wat betreft de 100% boete is afgesproken deze toeslagenbreed te gaan toepassen. De Awir zal voor dat doel worden aangepast. Met betrekking tot de frauderecidive en de daaraan te koppelen sanctie van het verlies van het recht op de toeslag ligt het meer voor de hand om dit in de materiewetten – die de (hoogte van) de aanspraak op de toeslag regelen – op te nemen. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de vakdepartementen. Hoewel de uitvoering hier niet of nauwelijks door wordt geraakt is er wel een uitvoeringsbelang dat een en ander zo uniform mogelijk gebeurt.

Met SZW vindt nog overleg plaats over eventueel aanvullende maatregelen. In de Fiscale agenda worden in ieder geval ook maatregelen genoemd die controle aan de poort moeten verbeteren o.a.: één bankrekeningnummer voor uitbetaling en verlenging van de beslistermijnen voor aanvragen met terugwerkende kracht.

6. Interdepartementale werkgroep fraude toeslagen

Naar aanleiding van de two-pager is in de MR besloten dat een interdepartementale werkgroep zal kijken naar de fraude en oneigenlijk gebruik bij de toeslagen waarbij ook de structuur van de huidige stelsel aan de orde wordt gesteld zoals de vermogenstoets(en) en de vaststelling van het inkomen door de Belastingdienst.

7. Dwangsomproblematiek

Voor de toeslagen geldt momenteel nog uitstel voor toepassing van de dwangsomregeling voor de toeslagjaren tot en met 2011. Dit uitstel was oorspronkelijk tot en met 2013 maar via het amendement Groot (alleen SP en PvdD stemden tegen) is dit teruggebracht. Voor het zomerreces zal er een gedachtewisseling met de Kamer plaats moeten vinden over de toepassing van de dwangsomregeling voor de toeslagjaren vanaf 2012. Naar aanleiding van het onderzoeksrapport van de Belastingdienst is u geadviseerd de Kamer opnieuw om uitstel te vragen voor één jaar in verband met de invoering van NTS met ingang van 2012. Overigens wordt in de toelichting van het amendement Groot het kabinet opgeroepen een eventueel nieuw uitstel via een apart wetsvoorstel te regelen. Voorts is u geadviseerd om de Kamer voor te stellen het definitief toekennen structureel buiten toepassing van de dwangsomregeling te houden. Als de voorgestelde maatregelen worden getroffen en een jaar uitstel wordt

verleend en NTS eenmaal is ingevoerd en goed functioneert zou het toepassen van de dwangsomregeling voor de toeslagen vanaf 2013 geen problemen meer hoeven te geven.

8. ULB en toeslagen

Momenteel speelt de problematiek rond invoering van het wetsvoorstel Uniformering loonbegrip in samenhang met toeslagen en specifiek het Nieuwe Toeslagen Systeem (NTS). Hierover is inmiddels een brief richting Kamer gestuurd.