



Do 19/6
Ministerie van Financiën

Retour van Minister/Stas

d.d.

7/7

Reeds cc aan:

heden

TER INFORMATIE

Aan

de Staatsecretaris

**Directie Algemene Fiscale
Politiek**

Inlichtingen

10.1.d

Datum

17 mei 2011

Notitienummer

AFP/2011/308

Rubriek

Algemene beleidsvraagstukken

Auteur

10.1.d

Van
Directeur

10.1.d

Kopie aan

2 x Voorlichting; 2 x PA

Bijlagen

1. Highlights Fiscale Agenda

2. Spreektekst belastingplicht
overheidsbedrijven

notitie

Bijdragen voor gesprekken met Tweede Kamerleden

Paraaf
de Staatsecretaris

Via
SG

spoedsh.cc.

Via
DGFZ

spoedsh.cc.

10.1.d

Aanleiding

Op 19 mei heeft u verschillende gesprekken met Tweede Kamerleden ter voorbereiding van de mondelinge behandeling van de Fiscale Agenda. U heeft aangegeven voor deze gesprekken twee A4-tjes te willen hebben, te weten:

- Een opsomming van de highlights van de Fiscale Agenda
- Een spreektekst aangaande de notitie over de belastingplicht van overheidsbedrijven.

Beide bijdragen zijn te vinden in de bijlagen.

Highlights Fiscale Agenda

- De Fiscale Agenda is zoals de titel al aangeeft een agenderend stuk. Het kabinet geeft aan welke richting het op wil met het belastingstelsel en welke stappen ze daarvoor in deze kabinetsperiode wil zetten. Met de Fiscale Agenda wil het kabinet de discussie aangaan met de Kamer
- De Fiscale Agenda start met een beleidsvisie op het Nederlandse belastingstelsel. Deze visie steunt op drie uitgangspunten: eenvoud, soliditeit en fraudebestendigheid.
- Vanuit de beleidsvisie wordt naar vijf onderdelen gekeken:
 1. Belastingmix,
 2. Vennootschapsbelasting
 3. IB-ondernemers
 4. Loonsomheffing
 5. Verkeer tussen Belastingdienst en belastingplichtige

Belastingmix

- Het kabinet wil de discussie aangaan om de lasten op arbeid te verlagen en de lasten op consumptie te verhogen. Dit kan gezien worden als een reactie op verzoeken vanuit de Kamer om te bekijken of de BTW geen groter aandeel zou kunnen krijgen in de belastingmix.
- Als eerste stap kan worden gedacht aan een verhoging van het lage BTW-tarief met 2%. Indien de Kamer hierin mee kan gaan, zou op langere termijn zelfs uniformering van het BTW tarief een optie kunnen zijn.
- Een aantal kleine belastingen kunnen worden afgeschaft. Het aantal rijksbelastingen wordt verlaagd van 22 naar 16.
- Grondslagverbreding in de IB. Er wordt m.b.t. een zestal thema's (kindregelingen, ouderen, scholing, stimulering doorwerken, alimentatie en zorgkosten) onderzocht of er kan worden gestroomlijnd.

Vennootschapsbelasting

- Overnameholdings worden aangepakt door excessieve rente niet meer aftrekbaar te maken (drempel € 500.000).
- Er wordt een objectvrijstelling ingevoerd voor vaste inrichtingen.
- Met de opbrengst van deze twee maatregelen kan het Vpb-tarief richting 24%. Het wetsvoorstel met deze twee maatregelen wordt op Prinsjesdag bij de Kamer ingediend.
- Aan de voorzitter van het topteam Hoofdkantoren is gevraagd om, in overleg met de voorzitter van andere topteams, een opinie te formuleren m.b.t. de fiscale behandeling van deelnemingsrente.

IB-ondernemers

- In de eerste helft van 2012 wordt aan de Kamer een verkenning gestuurd naar de voor- en nadelen van een winstbox.
- Als eerste stap wordt in het Belastingplan 2012 een voorstel opgenomen om de zelfstandigenaftrek om te zetten in een vaste basisaftrek.
- Deze vaste basisaftrek wordt niet meer geïndexeerd. Hierdoor zou op termijn het urencriterium als toegangscriterium overbodig kunnen worden.

Loonsomheffing

- Er is een ambtelijke werkgroep opgestart om de mogelijkheid van een loonsomheffing te onderzoeken. In het vierde kwartaal zal een eerste verkenning aan de Kamer worden gestuurd.

Verkeer tussen Belastingdienst en belastingplichtige

- De communicatie met de Belastingdienst wordt minder formeel en meer digitaal (richting een persoonlijke internetpagina).

- Fraude moet worden verminderd door eenvoudige regelgeving (minder ruimte voor fraude), betere controle aan de poort (niet te veel dienstverlening), horizontaal en verticaal toezicht en als sluitstuk stevige sancties.
- Bij toeslagen worden de IBO-voorstellen die door het vorige kabinet waren omarmd alsnog doorgevoerd. Ook wordt er gekeken naar meer ingrijpende voorstellen.
- In het Belastingplan 2012 zal een voorstel zitten tot aanpassen van de heffings- en invorderingsrente. Deze wordt meer conform het systeem van de Algemene wet bestuursrecht.

Overig

- Over de **vitaliteitsregeling** zal nog in het eerste helft van dit jaar een brief aan de Kamer worden gestuurd met daarin een schets van hoe het kabinet de vitaliteitsregeling wil invullen.
- Over de invulling van de **Geefwet** vindt volop overleg plaats. De Kamer zal later dit jaar over de uitkomsten worden geïnformeerd.
- M.b.t. **leefvormneutraliteit** schetst de Fiscale agenda de verschillende (politieke) invalshoeken en komt tot de conclusie dat de huidige vormgeving van het stelsel volgens dit kabinet het meest optimaal is.
- M.b.t. het **partnerbegrip** wordt een aanpassing voorgesteld om de uitwassen bij samengestelde gezinnen weg te nemen.
- De Fiscale agenda bevat een onderbouwing dat het vermogensrendement van 4% uit **box 3** nog steeds op de lange termijn lijkt te kunnen worden gehaald en dat mensen met een klein vermogen door het heffingsvrije vermogen geen of weinig inkomen zullen behalen in box 3. Het kabinet ziet daarom geen aanleiding het rendement van 4% te wijzigen. Wel zal de ontwikkeling van de rendementen nauwlettend worden gevolgd.

Belastingplicht overheidsbedrijven

- Vanuit zowel de EK als TK is aangedrongen op modernisering van de belastingplicht van overheidsbedrijven. Achtergrond hiervan is de bezorgdheid over mogelijke concurrentievervalsing tussen economische activiteiten van overheden en private partijen.
- Ook de Europese Commissie heeft informeel aangegeven dat de huidige regelgeving kwalificeert als ongeoorloofde bestaande staatssteun.
- Op verzoek van de TK zijn de voor- en nadelen van de ondernemingsvariant in kaart gebracht. De ondernemingsvariant houdt kort gezegd in dat overheidsbedrijven op gelijke wijze in de heffing voor de vennootschapsbelasting zouden moeten worden betrokken als reguliere commerciële partijen.
- Er is een omvangrijke inventarisatie van overheidsbedrijven gemaakt, om een beeld te krijgen waar de overheid de markt betreedt.
- Vanuit zowel de gedachte van een gelijk speelveld alsmede de huidige systematiek van de Wet Vpb – kort gezegd belastingheffing over ondernemingswinsten – is een keuze vóór de ondernemingsvariant nog steeds de meest logische keuze. De ondernemingsvariant houdt namelijk in dat overheidsbedrijven in de vpb net zo worden behandeld als particuliere bedrijven.
- Aan invoering van de ondernemingsvariant kleven echter ook een aantal wezenlijke problemen. Deze problemen kunnen mogelijk (gedeeltelijk) worden weggenomen; hiervoor is nader onderzoek noodzakelijk.
- Met het aansturen op nader onderzoek wordt tevens getracht:
 1. richting de EC het signaal af te geven dat serieus naar de verouderde regeling wordt gekeken; en
 2. in het veld de vrees weg te nemen dat zij op korte termijn met heffing van Vpb worden geconfronteerd.
- Dit nader onderzoek zou kunnen zien op:
 1. de mogelijke uitbreiding van de vrijstellingen in de vpb. Daarbij zal mede worden gezien hoe gemeenten kunnen worden ontzien daar waar het betreft marginale activiteiten (omvorming huidige vrijstelling ANBI-achtigen naar meer generieke regeling). Daarnaast zal een aantal specifieke vrijstellingen nodig zijn.
 2. de administratieve en financiële gevolgen
 3. de additionele uitvoeringslasten voor de belastingdienst.
- Alvorens een weloverwogen en definitieve keuze vóór de ondernemingsvariant te kunnen maken, dienen derhalve eerst nog een aantal stappen te worden gezet.