

op Athena
ja/nee

d.d. -- FEB. 2012

cc.

7/2

TER BEHANDELING

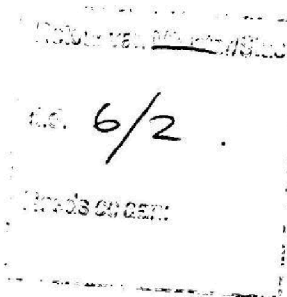
MEDE T.B.V. OVERLEG WOORDVOERERS VVD/CDA/PVV
OP 1 FEBRUARI A.S. (overbepaling 301)

Aan
de Staatssecretaris



Ministerie van Financiën

ma. 30/1
15.30 uur ✓



Directie Algemene Fiscale
Politiek

Inlichtingen

10.1.d

notitie

Brief Tweede Kamer stand van zaken Fiscale agenda,
commissie Dijkgraaf en wetsvoorstel deelnemingsrente en
voorstellen spoor II

Paraaf de Staatssecretaris/	Via de SG	Via de DGFZ
10.1.d		
Medeparaaf de DGBel	Medeparaaf Cluster Uitvoeringsbeleid	Medeparaaf de directeur DV
10.1.d		
Medeparaaf de directeur DV	10.1.d	

Datum
27 januari 2012

Notitienummer
AFP/2012/71

Rubriek
Algemene beleidsvraagstukken

Auteur
Medewerkers van DGFZ &
DG Bel

Van
De Directeur 10.1.d

Kopie aan
Minister, 2x PA, DB, DV, IFZ,
Cluster Fiscaliteit, Cluster
Uitvoeringsbeleid,
Communicatie

Bijlagen
Concept brief Tweede Kamer

Aanleiding

- De Tweede Kamer heeft op 18 januari gevraagd naar de stand van zaken met betrekking tot de voorstellen in de Fiscale agenda, de commissie Dijkgraaf alsmede het wetsvoorstel aftrek deelnemingsrente.
- De vaste commissie voor Financiën heeft verzocht om binnen ongeveer 14 dagen te reageren.
- Bijgaand treft u de concept brief aan.
- Over het wetsvoorstel aftrek deelnemingsrente overlegt u op 1 februari met de fiscale woordvoerders van VVD/CDA en PVV in de Tweede Kamer. Tijdens dat overleg kan ook de concept brief worden besproken.
- In de concept brief wordt ook ingegaan op de voorstellen in het kader van spoor II. Desgewenst kan hierover ook een meer uitgebreide, afzonderlijke brief worden verstuurd. Hiervoor is ook een concept bijgevoegd.
- Hierna zijn hierover enkele beslispunten en punten ter informatie opgenomen.

*besis in model
al verspreid*

*- Wel vraag Lavana wingbox
- wv openbaarheid WOZ
- antw. op vraag P.3*

Beslispunten/ ter info punten

buiten verzoek

Beslispunten spoor II

- Wilt u de schets van de maatregelen in het kader van spoor II opnemen in de bijgevoegde brief over de Fiscale agenda of in een afzonderlijke brief?
- Wilt u de Tweede Kamer in het kader van spoor II nu al inhoudelijk informeren over koppeling van de zorgtoeslag/kindgebonden budget aan de inkomstenbelasting of op een later moment?

Toelichting

- In de bijgevoegde brief over de Fiscale agenda is een passage opgenomen over de maatregelen in het kader van spoor II. Het betreft hier de vier maatregelen die u recent ook met de fracties heeft besproken.
- Het is ook mogelijk deze in een afzonderlijke brief op te nemen. U vindt hiervan een concept bijgevoegd. In de afzonderlijke brief is gekozen voor een meer uitgebreide tekst met inhoudelijke informatie.
- Indien een afzonderlijke brief wordt verstuurd, en deze vóór de procedurevergadering van de vaste commissie voor Financiën op 1 februari a.s. in de Tweede Kamer ligt, zou de vaste commissie voor Financiën een besluit kunnen nemen over behandeling in het AO op 9 februari a.s. over de halfjaarrapportage Belastingdienst, dan wel het AO op 15 februari a.s. over de Fiscale agenda.
- De koppeling van de zorgtoeslag/kindgebonden budget aan de inkomstenbelasting loopt mee in het kader van uitwerking van het rapport Compacte Rijksdienst 12, dat op 9 december jl. door het kabinet is aanvaard. Dit rapport is ook naar de Tweede Kamer gestuurd. De eerste rapportage aan het kabinet vindt eind maart plaats. Dan bestaat meer zicht op de vormgeving. U kunt er desgewenst ook voor kiezen om nu te volstaan met een verwijzing naar het rapport.

Ter informatie VIA/kindregelingen/commissie Dijkgraaf

- buiten verzoek
- De tekst met betrekking tot kindregelingen is in lijn met de eerdere brief van u en de minister van SZW van 6 juni 2011 (afschaffing ouderschapsverlofkorting en aftrek levensonderhoud kinderen).
- buiten verzoek

buiten verzoek



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA 's GRAVENHAGE

**Directie Algemene Fiscale
Politiek**

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.minfin.nl

Inlichtingen

10.1.d

Datum
Betreft Fiscale agenda

Ons kenmerk
AFP/2012/39

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen

Geachte voorzitter,

De vaste commissie voor Financiën heeft op 18 januari 2012 om informatie verzocht over de stand van zaken met betrekking tot de onderwerpen van de Fiscale agenda, (zoals de winstbox, de loonsomheffing en het btw-systeem), de motie Dijkgraaf¹ en het toegezegde wetsvoorstel inzake de aftrek van deelnemingsrente. In deze brief ga ik achtereenvolgens in op deze drie onderwerpen. Daarnaast ga ik in op verdere voorstellen voor vereenvoudiging van regelgeving en uitvoering door de Belastingdienst, zoals aangekondigd tijdens het wetgevingsoverleg van 7 november 2011.

Fiscale agenda

Hierna wordt eerst ingegaan op de gerealiseerde voorstellen en daarna op de voorstellen die nog in voorbereiding zijn.

1. Gerealiseerde voorstellen Fiscale agenda

Veel van de voorstellen van de Fiscale agenda zijn al verwezenlijkt. In de eerste plaats door middel van het pakket Belastingplan 2012. Voorbeelden zijn de afschaffing van zeven kleine belastingen, omzetting van de zelfstandigenaftrek in een vaste basisaftrek, de renteaftrekbepanking voor overnameholdings en de objectvrijstelling voor vaste inrichtingen. Het verheugt mij dat de meerderheid van de Tweede Kamer en Eerste Kamer dit pakket heeft gesteund. In de tweede plaats heeft de Belastingdienst een aantal voorstellen uit de Fiscale agenda gerealiseerd waarvoor geen wetgeving nodig was. Het gaat hierbij om maatregelen gericht op fraudebestrijding en de invoering van het Nieuwe Toeslagensysteem. De gerealiseerde voorstellen dragen bij aan het bereiken van een eenvoudiger, meer solide en fraudebestendig belastingstelsel, de kabinetspeerpunten van de Fiscale agenda. De hierna opgenomen tabel bevat de gerealiseerde voorstellen uit de Fiscale agenda.

¹ Kamerstukken II 2011/12, 33 000, nr. 58.

Tabel 1 Afgeronde voorstellen Fiscale agenda

Voorstel	Realisatie
1. Afschaffen zeven kleine belastingen	Geregeld in het Belastingplan 2012.
2. Omzetting zelfstandigenaftrek in een vaste basisaftrek	Geregeld in het Belastingplan 2012.
3. Aanzet herziening kindregelingen (afschaffing kindertoeslag in box 3, versoering aftrek levensonderhoud kinderen)	Geregeld in het Belastingplan 2012.
4. Stimuleren doorwerken (vervanging doorwerkbonus en arbeidskorting ouderen door werkbonus)	Geregeld in het Belastingplan 2012.
5. Vitaliteitsregeling	Geregeld in het Belastingplan 2012.
6. Vennootschapsbelasting: a. renteaftrekbeperking overnameholdings b. objectvrijstelling vaste inrichtingen c. aanpassing buitenlands aanmerkelijk belang	Geregeld in het Belastingplan 2012.
7. Nieuwe renteregeling (belasting- en invorderingsrente)	Geregeld in het Belastingplan 2012.
8. Defiscalisering vorderingen/schulden krachtens erfrecht	Geregeld in Overige fiscale maatregelen 2012.
9. Wijzigingen formeel recht a. uitbreiding soepele herziening naar vpb b. vergrijpboete na verzuimboete mogelijk maken c. informatieverplichting d. één bankrekeningnummer ²	Geregeld in Overige fiscale maatregelen 2012.
10. Toeslagen a. uitvoering IBO toeslagen b. verhoging boetebedragen	Geregeld in Overige fiscale maatregelen 2012.
11. Maatregelen Geefwet	Geregeld in de Geefwet.
12. Horizonbepaling multiplier giftenaftrek, nihilbijtelling zeer zuinige auto's en werkbonus	Geregeld in de Geefwet, de Wet uitwerking autobrief en het Belastingplan 2012.
13. Verkenning loonsomheffing	Op 21 januari 2012 naar de Tweede Kamer verzonden.
14. Nieuwe toeslagensysteem	In december 2011 ingevoerd.
15. Fraudebestrijding: a. Burgers wijzen op het feit dat het verstrekken van gefingeerde informatie strafbaar is b. Aanscherping procedure wijziging rekeningnummer c. Extra toezicht op aanvragen van kinderopvangtoeslag voor oude jaren. d. Waarschuwingbrieven naar ondernemers die betrokken zijn bij btw-fraude e. Koppeling BSN en DigID	Gerealiseerd door de Belastingdienst. Op een aantal formulieren is de tekst aangebracht. De voorbevestigingsprocedure is operationeel voor alle verzoeken (digitaal en papier) tot het wijzigen van het bankrekeningnummer. Aanvragen die betrekking hebben op voorgaande kalenderjaren worden door de Belastingdienst vooraf beoordeeld. Gerealiseerd, opgenomen in regulier proces Belastingdienst. Gerealiseerd door de Belastingdienst.

² De invoering van één bankrekeningnummer treedt op een nader te bepalen tijdstip in werking, afhankelijk van implementatie door Belastingdienst. Er is een uitzonderingsmogelijkheid in de wet voorzien die bij ministeriële regeling zal worden ingevuld. Toegezegd is dat kindercentra hier onder strikte voorwaarden gebruik van kunnen maken. Begin februari is hierover overleg met de brancheorganisatie. Daarnaast zal overleg worden gevoerd met de brancheorganisatie van woningcorporaties over de wenselijkheid van een uitzondering voor de huurtoeslag.

Voorstel	Realisatie
f. Aanvragen van teruggaaf en aangiftes worden scherper beoordeeld door extra controles van intelligence en risicoselectie. Aanscherping consistentieregels. Beschikbare contra-informatie wordt gebruikt om verzoeken vooraf te toetsen.	Gerealiseerd door de Belastingdienst. Binnen de inkomstenbelasting, omzetbelasting en toeslagen wordt met behulp van query's en aanvullende intelligence risicovolle aangiften en verzoeken gedetecteerd en de uitbetaling daarvan geblokkeerd.
g. Geen voorlopige teruggaaf als geen aangifte is ingediend.	Gerealiseerd door de Belastingdienst.

2. Voorstellen Fiscale agenda in voorbereiding

Een deel van de maatregelen uit de Fiscale agenda is nog in voorbereiding. Tabel 2 bevat de stand van zaken van deze voorstellen uit de Fiscale agenda.

Tabel 2 Voorstellen Fiscale agenda in voorbereiding

Voorstel	Stand van zaken
1. Mogelijke verlaging belasting op arbeid en verhoging belasting op consumptie	Zoals ik heb voorgesteld in de Fiscale agenda wil het kabinet over dit onderwerp met de Kamer in discussie. Hierover wil ik dan ook graag van gedachten wisselen tijdens het AO Fiscale agenda op 15 februari a.s.
2. Vereenvoudiging btw	- Wijziging kleine ondernemingsregeling: onderzoek loopt nog, resultaten worden meegenomen bij augustusbesluitvorming c.q. pakket Belastingplan 2013 - Suppleties onderdeel maken van de reguliere btw-aangifte: de informatieverplichting zoals opgenomen in Overige fiscale maatregelen 2012 biedt mogelijkheden voor standaardisering proces van suppleties. In dit kader wordt overwogen om toe te staan dat suppleties met geringe omvang worden meegenomen in de eerstvolgende aangifte.
3. Grondslagverbreding loon-/inkomstenbelasting	- Als vervolgstap op het Belastingplan 2012 zal onder meer worden gewerkt aan een verdere herziening van de kindregelingen (afschaffing ouderschapsverlofkorting en aftrek levensonderhoud kinderen). - De belastingcommissie die wordt ingesteld naar aanleiding van de motie Dijkgraaf³ zal nader onderzoek verrichten naar grondslagverbreding.
4. Wetsvoorstel aftrek deelnemingsrente	Zie verderop in deze brief.
5. Verkenning winstbox	- De mogelijkheden van een winstbox worden op dit moment nader onderzocht. - De essentie van een winstbox is dat ondernemers een duidelijk herkenbare eigen tariefstructuur krijgen in plaats van allerlei aftrekposten. Door het laten opgaan van ondernemersfaciliteiten in een lager en meer proportioneel tarief, kan de belastingheffing eenvoudiger en transparanter worden. - In het Belastingplan 2012 is een eerste stap gezet in lijn met de winstboxgedachte: de zelfstandigenaftrek is geüniformeerd op één vast bedrag van € 7280 en wordt niet langer geïndexeerd. Daarmee is de belemmerende marginale druk van de zelfstandigenaftrek tot nihil teruggebracht en winstgevend ondernemen verder bevorderd.

³ Kamerstukken II 2011/12, 33 000, nr. 58.

Voorstel	Stand van zaken
	• Zoals toegezegd, is mijn streven er op gericht dat in (de eerste helft van) 2012 de eerste resultaten van de verkenning naar de winstbox beschikbaar zijn.⁴ Hierin zullen ook de toezeggingen over dit onderwerp, gedaan tijdens de behandeling van de Fiscale agenda als het Belastingplan 2012 en de motie Braakhuis⁵ (afschaffing urencriterium betrekken bij verkenning winstbox), aan de orde komen.
6. Digitaal communiceren	• In 2012 worden met betrekking tot beschikkingen en mededelingen in de inkomstenbelasting verdere stappen gezet, onder andere via gebruik van de zogenoemde berichtenbox binnen mijnoverheid.nl. • In 2012 wordt wetgeving voorbereid die voor fiscale regelgeving en toeslagen de mogelijkheid biedt om op termijn volledig digitaal te communiceren. • Einddoel voor zowel toeslagen als fiscaliteit is volledig papierloos communiceren door middel van persoonlijke domeinen.
7. Fraudebestrijding a. afvoeren btw-nummers ondernemers die langer dan 1 jaar nihil aangeven b. extra controle op aanvragen die betrekking hebben op het verleden c. samenwerking met banken om detecteren systeemfraude te vergemakkelijken. d. differentiatie van dienstverlening afhankelijk van risicogroep e. meewegen fraudegedrag verleden voor gedurende bepaalde periode ontzeggen van rechten. f. Fraudebestendig maken van toeslagen en tegengaan oneigenlijk gebruik	De inhaalslag wordt medio 2012 afgerond. Daarna is deze werkwijze onderdeel van het reguliere proces van de Belastingdienst Binnen de IH en Toeslagen worden deze aanvragen door een querymatige aanpak geselecteerd en gecontroleerd. In de Verzamelwet Sociale Zaken en Werkgelegenheid 2012 is geregeld dat de aanvraag van kinderopvangtoeslag met terugwerkende kracht niet meer mogelijk is. Een eerste verkennend gesprek is gevoerd met een grote bank. Verdere uitwerking in eerste kwartaal 2012. Onderzocht wordt in hoeverre het mogelijk is dat bepaalde categorieën van belastingplichtigen bij wie sprake is van objectief vastgestelde extra risico's in de compliance kunnen worden geïdentificeerd. Voor deze groepen geldt dan een aangepast niveau van dienstverlening, ze moeten bijvoorbeeld langer wachten voordat hun teruggaaf wordt uitgekeerd. Een voorbeeld van een groep waarop dit al van toepassing is zijn degenen die hun aangifteplicht verzaken: zij krijgen zo lang hun aangifte uitblijft geen voorlopige teruggaaf. Verkenning mogelijkheden in het eerste halfjaar 2012. Uitwerken van conclusies van het NIBO-rapport dat de komende maanden verschijnt.

⁴ Kamerstukken II 2011/12, 33 003, nr. 10, p.42.

⁵ Kamerstukken II 2011/12, 33 003, nr. 79.

Motie Dijkgraaf

Naar aanleiding van de motie Dijkgraaf⁶ zal ik een belastingcommissie instellen. In een separate brief wordt u geïnformeerd over de samenstelling en de taakopdracht van de commissie.

**Directie Algemene Fiscale
Politiek**

Ons kenmerk
AFP/2012/39 U

Wetsvoorstel aftrek deelnemingsrente

Op dit moment is een wetsvoorstel in voorbereiding dat is gericht op de beperking van de aftrek van deelnemingsrente. Ik zal bij dit wetsvoorstel ook ingaan op de fiscale behandeling van eigen en vreemd vermogen in de vennootschapsbelasting, zoals door de Tweede Kamer is verzocht tijdens de behandeling van het Belastingplan 2012⁷. Voorts zullen ook de renteaftrekbevestigingen van artikel 10a, 10b en 10d van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969, mede in combinatie met de overnameholdingbepaling, tegen het licht worden gehouden

Bij het maken van een maatregel die de aftrek van deelnemingsrente beperkt, is de grootst mogelijke zorgvuldigheid vereist. Aan de ene kant wil het kabinet geen onnodige schade toebrengen aan het vestigingsklimaat. Het kabinet wil rekening houden met het advies van het Topteam hoofdkantoren dat de renteaftrek kan worden beperkt bij onbedoeld gebruik dat de proporties van misbruik heeft aangenomen. Aan de andere kant wil het kabinet recht doen aan de motie Bashir/Van Vliet over de deelnemingsrente⁸. Het kabinet wil een maatregel voorstellen die de excessieve aftrek van deelnemingsrente weet te beperken waarbij het Nederlandse fiscale vestigingsklimaat wordt ontzien. Ik streef er, conform mijn uitspraken in de Eerste Kamer, nog steeds naar dat dit wetsvoorstel nog vóór het zomerreces bij de Tweede Kamer wordt ingediend.

Verdere vereenvoudiging regelgeving en uitvoering door Belastingdienst

Zoals u bekend is, is in het regeer- en gedoogakkoord ook voor de Belastingdienst een bezuinigingstaakstelling opgenomen. In combinatie met eerder opgelegde taakstellingen staat de Belastingdienst voor de opgave om per 2015 een besparing op de apparaatsuitgaven te bereiken van € 395 mln.

Een groot deel van de besparingsopdracht voor de Belastingdienst kan worden ingevuld door bestaande activiteiten slimmer, sneller en beter te doen. Inmiddels is bij de Belastingdienst een pakket aan maatregelen vastgesteld waarmee per 2015 een bedrag van € 242 mln. aan bezuinigingen wordt bereikt. Dit is bijna tweederde van de opgelegde taakstelling. De Belastingdienst zal de gestelde bezuinigingstaakstelling per 2015 echter alleen kunnen behalen zonder aan dienstverlening en handhaving in te boeten, als er sprake is van taakreductie in de vorm van meer eenvoudige wetgeving en uitvoering. Beoogd wordt langs deze weg een structurele besparing van € 153 mln. te bereiken.

Verschuillende voorstellen uit de Fiscale agenda leveren een bijdrage aan de invulling van de taakstelling voor de Belastingdienst. Zo bedraagt de structurele besparing op uitvoeringskosten bij de Belastingdienst als gevolg van het Belastingplan 2012 € 33 mln. Daarnaast heeft de Belastingdienst digitalisering van het verkeer tussen Belastingdienst en burgers voor de inkomstenbelasting als

⁶ Kamerstukken II 2011/12, 33 000, nr. 58.

⁷ Kamerstukken II, 2011/12, 33 003, nr. 81, blz. 14.

⁸ Kamerstukken II 2010/11, 32 800, nr. 17.

speerpunt voor de komende jaren. Dit levert een aanvullende besparing van € 40 mln. op.

Directie Algemene Fiscale
Politiek

Tijdens het wetgevingsoverleg op 7 november jl. heb ik aangekondigd om verdere voorstellen te doen voor vereenvoudiging van wetgeving en uitvoering.

Ons kenmerk
AFP/2012/39 U

In vervolg op hetgeen in de Fiscale agenda is aangegeven, meld ik hierna kort een viertal maatregelen die worden genomen om tot verdere vereenvoudiging van regelgeving en uitvoering door de Belastingdienst te komen. Het betreft hier wijzigingen met een hoofdzakelijk technisch karakter die vereenvoudigingen beogen in het verkeer tussen burgers, bedrijven en de Belastingdienst. Naast een verlaging van de uitvoeringskosten voor de Belastingdienst ter grootte van € 65 mln. leiden deze maatregelen ook tot lagere administratieve lasten voor burgers en ondernemers.

Tabel 3 Nadere maatregelen vereenvoudiging regelgeving en uitvoering Belastingdienst

Maatregel	Korte inhoud
Koppeling zorgtoeslag/kindgebonden budget aan de inkomstenbelasting	De uitbetaling en definitieve afrekening voor de zorgtoeslag en het kindgebonden budget wordt per 2014 gekoppeld aan het proces van de inkomstenbelasting.
Digitaal communiceren burgers, bedrijven en Belastingdienst	In 2012 wordt wetgeving voorbereid die voor fiscale regelgeving en toeslagen de mogelijkheid biedt om op termijn volledig digitaal te communiceren.
Wijziging Registratiewet	Vanaf 2013 vindt de registratie van notariële akten en akten voor (bezitloos) pandrecht plaats in een centrale, digitale aktenadministratie bij de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie. Registratie bij de Belastingdienst is vanaf 2014 niet meer mogelijk.
Digitalisering verklaring betalingsgedrag	De verklaringen over het betalingsgedrag voor de inleners- en ketenaansprakelijkheid worden vanaf 2013 digitaal klaargezet in het persoonlijk domein van de ondernemer.

De maatregelen hebben elk als zodanig geen effecten voor de belasting- en premieopbrengsten c.q. de programma-uitgaven. Ik ben voornemens de hiervoor geschetste wijzigingen zo veel mogelijk mee te nemen in het pakket Belastingplan 2013. Daarmee wordt voor een groot deel invulling gegeven aan de nog in te vullen taakstelling van € 80 mln. Voor het resterende deel ter grootte van € 15 mln. zal in het kader van de komende belastingplannen worden gezien welke maatregelen verder genomen kunnen worden.

Hoogachtend,

de Staatssecretaris van Financiën,

mr. drs. F.H.H. Weekers