Ministerie van Financiën

TER ADVISERING
Aan

[redacted]

Bestuursondersteuning & Advies
Inlichtingen
[redacted]
[redacted]@minfin.nl
www.minfin.nl

Datum
20 augustus 2019

Notitienummer

Auteur
[redacted]

Van

Kopie aan

notitie

Geannoteerde agenda SGO 21 augustus 2019

groen	= instemmen
geel	= instemmen, maar met kanttekeningen/opmerkingen
rood	= niet instemmen / niet instemmen, tenzij
blauw	= eigen onderwerpen/stukken Financiën
grijs	= geen opmerkingen

---

1. Opening en mededelingen

Geen opmerkingen

2. Verslag SGO 10 juli 2019

Geen opmerkingen

3. Nationaal Crisisplan Continuïteit van de regering

Geannoteerd door BOA en BVA office

Aanleiding
Het SGO wordt gevraagd het voorstel voor een nationaal crisisplan continuïteit regering te aanvaarden. Het plan is reeds door het Directeurenoverleg Crisisbeheersing (DOCB) vastgesteld. Het plan wordt door de MR vastgesteld (datum nog niet bekend).

Advies
U wordt geadviseerd het voorstel te aanvaarden.

Eventueel kunt u nog de volgende vragen stellen:
- Wanneer zal het plan in de MR behandeld worden en wanneer zal het plan van kracht worden? Heeft dit al gevolgen voor Prinsjesdag 2019 (zal er dan al een aangewezen overlever binnen het kabinet aangewezen moeten worden)?
- Klopt het dat aan de aangewezen overlever van het kabinet met een specifiek Koninklijk Besluit alle andere taken van de andere ministers kunnen worden overgedragen? Zo ja, wie tekent dan het Koninklijk Besluit in het extreme geval dat de Koning, (meerjarige) grondwettelijke erfopvolger, regent of leden van de Raad van State er ook niet meer zijn? Omdat de Raad van State tijdelijk het Koninklijk gezag kan waarnemen, zou het wellicht logisch zijn als de Raad van State ook een soortgelijk plan heeft.

Toelichting

- In 2017 heeft de NAVO via het tweejaarlijkse capaciteitenonderzoek (*NATO Defence Planning Capability Survey (DPCS)*), in alle landen van het verdragsgebied de staat van de civiele preparatie en de mate van uitwerking van de zogeheten zeven *baseline requirements* beoordeeld. Volgens de NAVO is civiele preparatie in extreme crisisomstandigheden namelijk een kritische randvoorwaarde voor de *collective defence* van de NAVO; daarbij is continuïteit van de regering een van de drie belangrijke functies ter ondersteuning van militaire operaties.
- De NAVO heeft geconcludeerd dat er op het gebied van de continuïteit van de regering nog verbetering mogelijk is. De mogelijkheid van een aangewezen overlever is door de minister-president geïntroduceerd in zijn brief van 17 september 2018. Met dit Nationaal Crisisplan Continuïteit regering (NCP-Cr) wordt voldaan aan de aanbeveling van de NAVO en de toezeggingen van de MP aan de Tweede Kamer om een noodplan te hebben voor de continuïteit van de regering.
- Het NCP-Cr behelst noodzakelijke informatie om in extreme omstandigheden snel te kunnen handelen om de continuïteit van de regering te waarborgen. Hiertoe beschrijft het plan de relevante dreigingen, de rijkscrisisfunctie, de (persoons)beveiligingsmaatregelen ten behoeve van de regering, het juridisch kader om de regering in voorkomend geval zo snel mogelijk te regenereren alsmede de rol van een aangewezen overlever.
- Het voorstel in de NCP-Cr is, gelet op de omvang van navolgende evenementen te overwegen om een minister als aangewezen overlever aan te wijzen bij de volgende evenementen:
    - een Verenigde Vergadering waarbij het hele kabinet aanwezig is;
    - een Koninklijk huwelijk;
    - een Koninklijke bijzetting.
- Verzocht wordt om met het NCP-CR akkoord te gaan met de rol die de aangewezen overlever kan bekleden:
    - waarnemen van de portefeuilles van ministers die niet meer in staat zijn hun functie uit te oefenen;
    - als (waarnemend) minister de grondwettelijke rol vervullen bij de benoeming van ministers;
    - richting de bevolking de rol vervullen van herkenbaar 'gezicht' van het kabinet.
- De leden van de Raad van State zijn naast de Koning, het kabinet en de regering ook aanwezig in de Ridderzaal met Prinsjesdag. De Grondwet bepaalt dat de minister-president en overige ministers benoemd worden bij Koninklijk Besluit. Als de omstandigheden zich voordoen dat er geen Koning, (meerjarige) grondwettelijke erfopvolger of regent meer is, neemt de Raad van State het tijdelijke Koninklijk gezag waar. Uit de NCP-Cr wordt niet duidelijk of de Raad van State ook een aangewezen overlever aanstelt om deze taak te kunnen uitoefenen in het extreme geval dat de Raad van State het Koninklijke gezag zou moeten overnemen.

4. Amvb rechtspositie van rijksambtenaren(salaristabellen en eindejaarsuitkering schoonmakers in dienst van de Rijksschoonmaakorganisatie)
Geannoteerd door Bedrijfsvoering en IRF

Aanleiding
De salaristabellen en eindejaarsuitkering van schoonmakers in dienst van de Rijksschoonmaakorganisatie (RSO) worden met deze maatregel gewijzigd.

Advies
U kunt instemmen met het agenderen van dit onderwerp in een onderraad of de ministerraad.

Toelichting

- De schoonmakers in dienst van de RSO volgen de loonontwikkeling van de schoonmaak-CAO, zodat zij er bij een overgang vanwege inbesteding

niet op achteruitgaan in hun inkomen. Dit was het uitgangspunt in de overeenkomst die het Rijk met de schoonmakers is aangegaan.
- In de CAO Schoonmaak-Glazenwassersbedrijf 2019-2021 is een loonsverhoging afgesproken van 2% per 1 januari 2019 en 1% per 1 juli 2019, daarnaast wordt de eindejaarsuitkering verhoogd naar 2,85% in 2019. Dit alles leidt tot nieuwe salaristabellen voor de schoonmakers.
- Deze conceptregelgeving is afgestemd met de IPRA (Interdepartementaal Platform Rechtspositie en Arbeidsvoorwaarden). Ook de vakbonden in het sectoroverleg Rijk hebben met de benodigde aanpassing ingestemd.
- De RSO valt onder de verantwoordelijkheid van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Kosten voor de RSO worden dus ook vanaf deze begroting gedekt.
- Dit heeft geen consequenties voor de bedrijfsvoering van het kerndepartement. De schoonmaakdienst maakt onderdeel uit van de overeenkomst met Safire. CAO rijk is niet van toepassing op de medewerkers van Safire.
- De Belastingdienst heeft geen annotatie aangeleverd.

5. Ondertekening CAO Rijk
Geannoteerd door Bedrijfsvoering en IRF

Aanleiding
Ter voorbereiding van de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020, worden bij de sector Rijk verschillende implementatiewerkzaamheden verricht, waaronder het opstellen en sluiten van de eerste privaatrechtelijke CAO Rijk

Advies
U kunt instemmen met doorgeleiding van de conceptversie van de CAO Rijk naar de MR van 30 september 2019.

Toelichting
- De CAO Rijk is grotendeels een technische vertaling van de huidige publiekrechtelijke rechtpositie van rijksambtenaren naar een privaatrechtelijke rechtspositie.
- Daarnaast zijn de inhoudelijke afspraken uit de arbeidsvoorwaardenovereenkomst sector Rijk 2018-2020 in de CAO verwerkt (waaronder bijv. roosteren).
- Algemene indruk is dat de CAO een voortuitgang is ten opzichte van de oude rechtspositie. Met name het feit dat veel personele regelingen nu terugkomen in één regeling (in plaats van tientallen) is een verbetering. Verder is de CAO logisch ingedeeld en goed leesbaar.
- In de periode van 11 t/m 28 juni jl. is een conceptversie van de CAO Rijk in consultatie gegaan. Daarbij zijn de reacties aan werkgeverskant verzameld via het Interdepartementaal Platform Rechtspositie en Arbeidsvoorwaarden (IPRA). De binnengekomen reacties van werkgevers- en vakbondszijde die hebben geleid tot aanpassing van de tekst zijn verwerkt in de bijgaande conceptversie van de CAO Rijk.
- De komende weken kunnen nog laatste redactionele wijzingen worden aangebracht maar deze zullen gezien het uitgangspunt van zoveel mogelijk technisch omzetten niet leiden tot inhoudelijke wijzigingen.
- De CAO is inhoudelijk afgestemd in IPRA en akkoord bevonden. Geen verdere aanleiding tot het geven van redactioneel commentaar.
- De voorbereidingen van implementatie in departementale processen en regelgeving lopen.

6. Interdepartementale afstemming

a. MR vrijdag 23

I. Begrotingsraad

1. Eerste bespreking Miljoenennota 2020

Geannoteerd door BBH

a. Samenvatting

b. Hoofdstuk 1

c. Hoofdstuk 2

d. Hoofdstuk 3

Aanleiding
Behandeling van de Miljoenennota 2020 in de MR van 23 augustus a.s. De ministers krijgen naar verwachting woensdag 21 augustus de samenvatting en hoofdstukken via de directeuren FEZ.

Discussie verwacht
De opmerkingen en verzoeken van departementen zijn voor een groot gedeelte geaccepteerd en verwerkt. Hierover wordt weinig tot geen discussie verwacht.

Mogelijk zullen departementen vragen stellen over de passage in de Miljoenennota over het Nederlandse verdienvermogen en de mogelijke oprichting van een investeringsfonds. U kunt daarbij de volgende lijn aanhouden:

AFGESTEMD MET AFEP, WORDT NOG AFGESTEMD MET DE DGRB. INDIEN ER WIJZIGINGEN VOLGEN, ONTVANGT U NOG EEN UPDATE.

- *We denken bij Financiën altijd na over het verdienvermogen van Nederland. Dat spreekt voor zich.*
- *Zoals bekend staat het verdienvermogen van Nederland op de lange termijn onder druk door vergrijzing en de wereldwijde lage productiviteitsgroei.*
- *Daarnaast maakt onze minister zich zorgen over de technologische ontwikkelingen die op ons af komen en die in zijn ogen de samenleving ingrijpend kunnen veranderen.*
- *De vraag is hoe we als overheid de juiste voorwaarden kunnen creëren voor het verdienvermogen op de lange termijn.*
- *Dit gaat natuurlijk voor een groot gedeelte ook over beleid en hervormingen. Denk aan een goed ondernemersklimaat en een betrouwbare overheid.*
- *De lage rente biedt ook kansen om via publieke investeringen het verdienvermogen van Nederland te verbeteren. De kredietwaardigheid van Nederland, die de afgelopen jaren flink is verbeterd, laat dit toe.*
- *In onze ogen kunnen investeringen in het verdienvermogen van een economie min of meer worden ondergebracht in drie pijlers:*
  1. *Onderwijs en leven lang leren*
  2. *R&D en innovatie*
  3. *Infrastructuur*
- *De vraag is vervolgens hoe we deze investeringen gaan organiseren. Deze investeringen moet in de ogen van de minister ten goede komen aan toekomstige generaties. Dus: rendement op de lange termijn, in plaats van kortetermijnbelangen. Hoe voorkom je dat de waan van de dag regeert?*
- *In de miljoenennota worden opties genoemd, waaronder een specifiek investeringsfonds. Het idee is om begin 2020 aan de Kamer te rapporteren.*
- *[Het idee is om de komende maanden te gebruiken om de knelpunten voor het verdienvermogen in kaart te brengen, dit af te zetten tegen hetgeen het huidige beleid adresseert en*

mogelijke investeringen, en op basis daarvan te kijken welk optie het meest voor de hand ligt.]
- *Uitwerking zullen we uiteraard in nauwe samenspraak doen met andere departementen. We snappen dat dit controversieel is, dus we willen niet over een nacht ijs gaan.*

Passief, ingeval wordt gevraagd naar risico's van de beleggingsvariant:
- *Ik snap dat dit vragen oproept. Het is een manier om gebruik te maken van de kredietwaardigheid van de overheid en gunstige financiële positie waarin Nederland zich nu vindt.*
- *De Nederlandse overheid leent tegen gunstige tarieven in op de markt en belegt dit via een fondsbeheerder. Dit gaat dan om bijvoorbeeld aandelen en obligaties. Het rendement dat de beleggingsportefeuille oplevert kan worden aangewend voor investeringen in het verdienvermogen van Nederland. Het gaat dus in feite om de voeding (of financiering) van de investeringen in de drie pijlers.*
- *Het is een van de twee opties. We begrijpen dat hier haken en ogen aan zitten en dat dit analyse behoeft.*
- *Het gaat wat mij betreft voor nu ook met name om de vraag hoe we met publieke investeringen het verdienvermogen kunnen vergroten. We willen ons in de miljoenennota ook niet vastpinnen op een bepaalde optie.*

2. Behandeling begrotingshoofdstukken (FIN)
B Gemeentefonds
C Provinciefonds
Geannoteerd door de IRF

- Vanochtend is in de Begrotingsraad gesproken over het Gemeentefonds. Tijdens deze bespreking is een discussie ontstaan over de ontwikkeling van het accres voor gemeenten;
- Minister De Jonge heeft zijn zorgen uitgesproken over een neerwaartse ontwikkeling van het accres en verwezen naar de eerdere discussie hierover met gemeenten;
- Minister Ollongren heeft in reactie daarop aangegeven dat zij samen met de VNG breder naar vraagstuk van de trap-op-trap-af-systematiek wil kijken. Dit is een traject van twee jaar. Zij heeft ook opgemerkt dat de VNG bij de onderhandelingen over de jeugdproblematiek heeft bevestigd vast te willen houden aan de systematiek;
- Onze minister heeft in reactie op de discussie voorgesteld de behandeling van de begroting voor het Gemeentefonds aan te houden tot de MR van vrijdag a.s.
- De komende dagen benutten wij om te berekenen welke invloed de Augustusbesluitvorming heeft op de accresontwikkeling, eventuele extra uitgaven voor de woningmarkt – gemeenten gaan daardoor de trap op –nemen we daarin mee.
- De minister licht de uitkomsten vrijdag toe in de MR, zodat de begroting voor het Gemeentefonds dan alsnog kan worden vastgesteld.
- DGRB heeft in overleg met de minister voor donderdagmiddag 14.00 – 15.00 een extra IOFEZ gepland om de directeuren FEZ te informeren over de stand van zaken in de Augustusbesluitvorming. Naar verwachting zal de Augustusbrief pas kort voor de MR beschikbaar zijn, mogelijk pas donderdagavond laat of vrijdagochtend. Het doel van de bijeenkomst is daarom de directeuren op hoofdlijnen mee te nemen in de besluitvorming, zodat zij na het verschijnen van de Augustusbrief de bewindspersonen snel en zorgvuldig kunnen adviseren.

II. Ministerraad

1. Notulen van de vergadering van 12 juli 2019

2. Buitenlands beleid

a. Voornemen tot oprichting stichting 'Global forum on cyber expertise' (min BZ)
Geannoteerd door de IRF

- Op initiatief van Nederland is in 2015 het Global Forum on Cyber Expertise (GFCE) gestart met het doel een forum te bieden aan landen, internationale organisaties en private partijen om expertise uit te wisselen in de ontwikkeling van cyber-capaciteiten. Om de financiering van het GFCE te verduurzamen wil het Ministerie van Buitenlandse Zaken (BuZa) een eigen rechtspersoon oprichten in de vorm van een stichting.
- Voor de oprichting van een stichting dient het Stichtingenkader te worden gevolgd. Dit betekent dat na advies van de Toetsingscommissie Verzelfstandiging (Ministerie van Financiën/Begrotingszaken) en de Algemene Rekenkamer (AR) er akkoord moet worden gegeven door de Ministerraad voordat het oprichtingsvoornemen aan de beide Kamers van de Staten-Generaal kan worden aangeboden.
- De adviezen van Begrotingszaken en de AR hebben niet geleid tot bezwaren tegen de oprichting. Wel heeft de AR enkele aandachtpunten meegegeven om te zorgen dat de taakuitvoering van de stichting in lijn blijft met de doelstellingen van de stichting en om de bestuurlijke band tussen BuZa en de stichting te verduidelijken. BuZa heeft opvolging gegeven aan de aandachtspunten van de AR door de statuten aan te passen.
- BuZa heeft zich hiermee aan de procedure gehouden en heeft de adviezen opgevolgd. Er wordt geen discussie verwacht.

b. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 20 augustus 2019, nr.34

Geen opmerkingen

c. Buitenlands beleid en internationale missies

Geen opmerkingen

3. Consultaties

a. Consultatieversies klimaatplan en integraal nationaal energie- en klimaatplan (INEK) (min EZK)
Geannoteerd door IRF

- Op grond van de Klimaatwet moet voor het eind van het jaar een Klimaatplan worden vastgesteld waarin wordt omschreven hoe de doelen van de Klimaatwet worden behaald. Het Klimaatakkoord en het daarvóór al staande klimaatbeleid is hiervoor de input en het Klimaatplan beoogt geen nieuwe maatregelen te presenteren ten opzichte van het Klimaatakkoord. Daarnaast moet het kabinet in december 2019 het finale INEK bij de EC indienen.
- Na goedkeuring in de MR aanstaande vrijdag, wordt het Klimaatplan gezamenlijk met het INEK 6 weken geconsulteerd bij het brede publiek. Aangezien het staande klimaatbeleid en het Klimaatakkoord vast staan, zullen de reacties op de consultatie niet tot wijzigingen in het Klimaatakkoord leiden.

In de communicatie over de consultatie worden de verwachtingen dan ook getemperd. Voor het Klimaatplan ziet het proces er na de consultatie als volgt uit: de MEZK krijgt het mandaat om het consultatiecommentaar te verwerken. Na het advies van de RvS moet het Klimaatplan uiterlijk eind november naar beide Kamers zijn verstuurd.
- Het Klimaatplan bevat een paragraaf over de gevolgen van het klimaatbeleid voor de overheidsbegroting. Gedurende de consultatiefase zal Financiën met EZK werken aan een verdere kwantificering van deze paragraaf waarbij ook de gevolgen voor de rijksbegroting als gevolg van het staande klimaatbeleid worden meegenomen voor zover dit mogelijk is.

4. Benoeming

a. Voordracht voor de benoeming van drie nieuwe leden van de Nederlandse Sportraad (min VWS)

Betreft:

Verder geen opmerkingen

5. Augustusbrief (min Fin)
Geannoteerd door AFEP (laatste bullet door IRF)

- Momenteel wordt er in zowel coalitie- als vijfhoekverband nog gesproken over de inkomsten- en uitgavenkant van de begroting.
- De augustusbrief, waarin de uiteindelijke besluiten op een rij worden gezet, zal komende vrijdag in de MR worden besproken.
- De deadline van komende vrijdag is in ieder geval hard voor de inkomstenkant, omdat het Belastingplan vrijdag aangeboden dient te worden aan de Raas van State.
- DGRB heeft in overleg met de minister voor donderdagmiddag 14.00 – 15.00 een extra IOFEZ gepland om de directeuren FEZ te informeren over de stand van zaken in de Augustusbesluitvorming. Naar verwachting zal de Augustusbrief pas kort voor de MR beschikbaar zijn, mogelijk pas donderdagavond laat of vrijdagochtend. Het doel van de bijeenkomst is daarom de directeuren op hoofdlijnen mee te nemen in de besluitvorming, zodat zij na het verschijnen van de Augustusbrief de bewindspersonen snel en zorgvuldig kunnen adviseren.

6. Belastingplan 2020 (stas Fin)
Geannoteerd door AFP

a. Belastingplan 2020
   - Verzoek om spoedadvies aan de Raad van State

b. Wetsvoorstel Overige fiscale maatregelen 2020
   - Verzoek om spoedadvies aan de Raad van State

c. Wetsvoorstel Wet fiscale maatregelen Klimaatakkoord
   - Verzoek om spoedadvies aan de Raad van State

d. Wetsvoorstel Wet bronbelasting 2021
   - Verzoek om spoedadvies aan de Raad van State

e. Wetsvoorstel Wet afschaffing fiscale aftrek scholingsuitgaven

- Verzoek om spoedadvies aan de Raad van State

f. Wetsvoorstel Wet implementatie richtlijn harmonisatie en vereenvoudiging handelsverkeer tussen lidstaten
   - Verzoek om spoedadvies aan de Raad van State

Aanleiding
Er vindt vandaag (woensdag 21 augustus) een SGO plaats met op de agenda de voorbereiding op de MR van komende vrijdag (23 augustus). Het pakket Belastingplan 2020 (pakket BP 2020) is komende vrijdag onder agendapunt 6 geagendeerd. In deze notitie vindt u een korte stand van zaken m.b.t. het pakket BP 2020.

Toelichting pakket BP 2020
- Het pakket BP 2020 bestaat uit 51 maatregelen in 6 wetsvoorstellen.[1]
- Bijna alle fiscale maatregelen die voortvloeien uit het Klimaatakkoord zijn opgenomen in het wetsvoorstel *Wet fiscale maatregelen Klimaatakkoord*.
- Het wetsvoorstel CO2-heffing voor de industrie maakt geen deel van dit pakket en wordt (waarschijnlijk) onderdeel van het pakket Belastingplan 2021.
- De (koopkracht)maatregelen die voortvloeien uit de augustusbesluitvorming moeten uiterlijk a.s. vrijdag 23 augustus worden verwerkt in het pakket Belastingplan 2020.
- Alle maatregelen zijn uitvoerbaar door de Belastingdienst. Er geldt een voorbehoud voor uitvoerbaarheid van de maatregelen die nog voortvloeien uit de augustbesluitvorming. Die zijn nog niet beschikbaar en dus nog niet getoetst.
- De staatssecretaris zal in de MR een opmerking maken over de IV-gevolgen van het pakket Belastingplan voor de Belastingdienst. Het komt er op neer dat de systeemaanpassingen die nodig zijn voor de realisatie van het pakket BP mogelijk leiden tot verdringing van procesverbeteringen in de Belastingdienst en de modernisering van de automatisering. Dit sluit aan bij de brief die eerder naar de Kamer is verzonden over het ICT portfolioproces van de Belastingdienst.

TER INFORMATIE; ALLEEN INDIEN NAAR ÉÉN VAN ONDERSTAANDE ONDERWERPEN GEVRAAGD WORDT:
- Het voorstel n.a.v. Urgenda was om een extra categorie in de milieu-investeringsaftrek (MIA) te introduceren. Naar aanleiding van het signaal van de Belastingdienst dat deze maatregel problematisch voor de uitvoering is vanwege een disproportioneel groot beslag op de schaarse capaciteit bij de Belastingdienst[2], is in overleg met de Belastingdienst en ambtelijk IenW de vormgeving van deze invulling van € 15 miljoen uit Urgenda aangepast.
- Er wordt voorgesteld om eenmalig in 2020 € 10 miljoen toe te voegen aan het budget van de milieu-investeringsaftrek (MIA) voor verbreding van de milieulijst en eenmalig in 2020 een schuif van € 5 miljoen plaats te laten vinden tussen de inkomsten- en uitgavenkant ten behoeve van een

[1] Belastingplan 2020, Overige fiscale maatregelen 2020, Wet fiscale maatregelen Klimaatakkoord, Wet bronbelasting 2020, Wet afschaffen fiscale aftrek scholingsuitgaven, implementatiewetsvoorstel quick fixes.
[2] Er zouden voor een eenjarige maatregel meerjarig (2019, 2020 en 2021) veel IV-dagen moeten worden ingezet in een vol IV-domein.

subsidieregeling van IenW. Er is nog geen akkoord van de staatssecretaris van IenW op dit punt. De ambtenaren van IenW zullen positief adviseren, maar hebben de staatssecretaris van IenW wel geadviseerd om:

i. de toename van het MIA budget van € 10 miljoen in 2020 in de stukken van het Belastingplan te benoemen en;
ii. om mondeling commitment op politiek niveau te krijgen dat de € 4,7 miljoen in het voorjaar van 2020 op de begroting van IenW terechtkomt.

- Ten aanzien van punt i) is met ambtelijk IenW afgestemd dat het nieuwe budget wordt opgenomen in een bijlage van de Miljoenennota en dat er in de oplegbrief bij het Belastingplan ook naar zal worden verwezen. Aan deze wens wordt dus tegemoet gekomen.
- Ten aanzien van punt ii) kan de staatssecretaris toezeggen dat dit bedrag inderdaad bij VJN naar de begroting van IenW zal worden overgeboekt, mits deze op doelmatige manier besteed worden aan het Urgenda-doel, zodat een vergelijkbaar effect op de CO_2 reductie in 2020 zal worden behaald als met de oorspronkelijk voorgestane invulling.

Ambtelijke belronde

- Wij hebben ter voorbereiding van de bewindspersonen op de MR een belrondje gedaan met de collega's bij de andere departementen.
- Alle departementen hebben aangegeven dat zij ambtelijk adviseren in te stemmen met het pakket BP.
- Mogelijk zullen onderstaande punten in de MR nog ter sprake gebracht worden:
    - EZK zegt waarschijnlijk aan te zullen geven dat het een terugsluis naar de sector had verwacht als gevolg van de hogere opbrengst van de raming van de maatregel invoeren minimumkapitaalregel voor banken en verzekeraars (herijking raming).
      Deze week is de budgettaire plaat akkoord bevonden in de vijfhoek. Het had in de rede gelegen dat eventuele bezwaren tegen de inzet van de opbrengst van de raming hier waren opgebracht.
    - BZK en JenV vinden het openbaar maken van vergrijpboeten een vergaande maatregel. Op dit onderwerp is ook kritiek gekomen van de AP en de ATR dat het een ernstige inbreuk is op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene. Naar aanleiding hiervan is het voorstel aangepast. De naam van het kantoor van de belastingadviseur die opzettelijk heeft meegewerkt aan belastingfraude (ontduiking) wordt niet meer genoemd. Er wordt voor dit onderwerp op verzoek van de staatssecretaris een spreeklijn voorbereid zodat hij een en ander desgevraagd in de MR kan toelichten. Overigens is deze maatregel uitvloeisel van de Panama Papers en al een keer door de MR behandeld.

7. Halfjaarrapportage college financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba juli – december 2018 (stas BZK)
Geannoteerd door de IRF

- Voorliggende rapportage betreft een reguliere, periodieke rapportage van het Cft en laat een beeld van de eilanden zien zonder grote verrassingen. Er zijn met name zorgen over Bonaire. In deze halfjaarrapportage wordt ingegaan op de verantwoording over 2017 en de uitvoering van de begroting 2018 en de begrotingsvoorbereiding 2019 van de BES eilanden.
- FIN kan instemmen met verzending aan beide Kamers.
- Saba laat in deze rapportage geen grote punten van zorg zien. Het Cft merkt op dat Saba het financieel beheer goed op orde heeft. Saba stelt realistische begrotingen op, realiseert meerdere jaren overschotten en heeft voor het vierde jaar op rij een goedkeurende accountantsverklaring bij de jaarrekening verkregen voor zowel getrouwheid als rechtmatigheid.
- Het Cft merkt op dat het financieel beheer op Bonaire nog altijd niet op orde is. Dit is een bekend probleem en blijkt eens te meer uit de bevindingen van de accountant: De accountant heeft een verklaring van oordeelonthouding afgegeven voor zowel getrouwheid als rechtmatigheid bij de jaarrekening Bonaire 2017. In het bestuursakkoord Bonaire, dat tussen NL en Bonaire is gesloten, zijn afspraken gemaakt over de verbetering van het financieel beheer. Dit akkoord is op 14 november 2018 gesloten. Resultaten van deze afspraken zijn derhalve pas op zijn vroegst te verwachten in de volgende halfjaarrapportage.
- Als gevolg van de tijdelijke wet taak verwaarlozing, die sinds 7 februari 2018 van kracht is, wordt Sint Eustatius op dit moment uitgezonderd van het toezicht dat door het Cft-BES wordt uitgeoefend.
- Daarnaast is de IRF opgevallen dat de halfjaarrapportages van het Cft niet volledig uniform zijn: bepaalde punten worden in de ene rapportage wel benoemd en in de andere niet en vice versa. Bovendien ontbreken overzichtelijke financiële kengetallen. De IRF heeft daarom in de notitie voor de minister opgenomen dat de IRF hierover graag binnenkort het gesprek aan gaat met BZK/KR en het Cft.

8. Brief aan de Tweede Kamer inzake kabinetsreactie nominatie van gemeenten voor deelname aan het experiment met een gesloten coffeeshopketen (min MZ)

Geen opmerkingen

9. Conclusies onderraden en ministeriële commissie

a. RDIA

Geen opmerkingen

10. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

Geen opmerkingen

11. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

Geen opmerkingen

b. Onderraden en Voorportalen

- CWIZO, 27 augustus
- ACEV, 27 augustus

7. Rondvraag, actualiteiten en sluiting

Ter kennisname

Donderdag a.s. zal de minister in een informele sessie bijeenkomen met het Duitse klimaatkabinet in het Catshuis.

Punten die u vanuit Financiën kan inbrengen

Stand van zaken CAF-11
Ook tijdens het zomerreces is de aandacht voor CAF11 groot gebleven. Met name het CDA, de SP en Denk hebben een aantal sets Kamervragen over veel verschillende deelonderwerpen gesteld. De beantwoording wordt momenteel voorbereid en wordt in ieder geval nog niet deze week verstuurd. Verder zijn er door RTL/Trouw twee WOB-verzoeken ingediend. De eerste ziet op de opdrachtverstrekking aan de EDP-auditors. Dit WOB-verzoek is nagenoeg afgerond en kan op korte termijn naar de Kamer gestuurd worden. Het tweede is veelomvattender en ziet op alle notities richting de ambtelijke en politieke top van de afgelopen jaren. Dit proces zal waarschijnlijk nog enkele weken duren. Daarnaast begint de ADR met zijn onderzoek, wat eind 2019 afgerond zal zijn. De voortgang van de Commissie Donner verloopt goed en het lukt waarschijnlijk om eind september/begin oktober een deeladvies op te leveren. Ook zijn de verkenningen voor cultuurverandering bij de Belastingdienst gestart.