



TER ADVISERING

Aan

de

Bestuursondersteuning & Advies

Inlichtingen

T 06

@minfin.nl

www.minfin.nl

Datum

29 oktober 2019

Notitienummer

Auteur

Van

Kopie aan

notitie

Geannoteerde agenda SGO 30 oktober 2019

groen	= instemmen
geel	= instemmen, maar met kanttekeningen/opmerkingen
rood	= niet instemmen / niet instemmen, tenzij
blauw	= eigen onderwerpen/stukken Financiën
grijs	= geen opmerkingen

1. Opening en mededelingen

Geen opmerkingen

2. Verslag SGO 9 oktober 2019

Geen opmerkingen

3. Verkenning technologische innovatie

Geannoteerd door Bedrijfsvoering, CIO office, I&S BD en DGFZ heeft meegekeken

Aanleiding

- van ABDTopconsult zal een presentatie geven over technologische innovatie. Deze presentatie is niet van tevoren gedeeld.
- Ter voorbereiding van deze presentatie heeft de SZW afgelopen periode een ronde langs de departementen gemaakt. U hebt zelf ook met haar gesproken over dit onderwerp.
- Op basis van die gesprekken zijn per departement onepagers opgesteld over de visie op innovatie. De onepager over Financiën vindt u in de bijlage.

Visie vanuit Fin(zoals ook besproken over de Koers)

Gezamenlijk

- Financiën ziet technologische innovatie, als onderdeel van een gedigitaliseerde wereld, niet als op zichzelf staand, maar in samenhang met sociale innovatie. Naast de zogenaamde technologische innovatie zijn innovatieve managementvaardigheden en organisatieprincipes, als ook investeringen in medewerkers en open innovatie doorslaggevend.

- Zonder deze sociale innovatie zal de potentie van technologische innovatie en digitalisering in bredere zin buiten bereik blijven.
- Daarom kijkt Financiën in haar nieuwe digitale strategie naar technologische en sociale innovatie in samenhang.
 - KD heeft dezelfde driedeling als BD wat betreft innovatie: verbeteren (vandaag), vernieuwen (morgen) en veranderen (overmorgen);
 - Met de BR hebben wij in ieder geval afgesproken dat wij:
 - o een innovatiefonds inrichten,
 - o voorstel doen tot het borgen van innovatie,
 - o lid worden van de RIC,
 - o en een innovatiemarkt organiseren.

Kerndepartement

- KD is kleiner dan de BD, de uitdaging voor KD is de beleidsimpact bij innovatie i.e. Cryptovaluta, blockchain, mogelijk beleid rondom Fintech of soortgelijke initiatieven.

Belastingdienst

- De Belastingdienst wil een toekomstbestendige en wendbare organisatie worden. Voor de Belastingdienst is een innovatievisie opgesteld mede gevoed door ervaringen van andere publieke en private organisaties. De innovatievisie schetst hoe de Belastingdienst werkt aan het verbeteren van producten en processen die er al zijn ('verbeteren van vandaag') en hoe is georganiseerd dat er ruimte is om zich voor te bereiden voor vernieuwing die nodig is voor 'morgen' en voor 'verandering' van 'overmorgen'. Ook zijn uitgangspunten geformuleerd over de werkwijze bij technologische en sociale innovaties: o.a. probleem- en vraaggericht innoveren, in multidisciplinaire teams en leren van elkaars ervaringen.
- Bij ingrijpende vernieuwing en verandering wordt in korte cycli in een innovatieplatform geëxperimenteerd en geleerd. Ideeën voor onderwerpen waarop wordt geëxperimenteerd worden gevoed door het signaleren van technologische, economische en maatschappelijke trends.
- Technologische innovatie met grote impact op maatschappij en ook op Belastingdienst, brengt kansen én risico's met zich mee. Daarom hanteert de Belastingdienst hierbij een zorgvuldige aanpak rondom technologische ontwikkelingen als bijvoorbeeld Artificial Intelligence (AI), o.a. door (1) ontwikkeling van nieuwe toepassingen in experimenten, (2) vergroting van kennis op ethische, juridische en sociale vraagstukken rondom technische innovatie en (3) kennisuitwisseling, zowel binnen als buiten de organisatie.

Punten die u kunt inbrengen

- Kan het SGO de interdepartementale samenwerking organiseren als het gaat om technologische innovatie met een beleidsimpact?
- Kunnen we stappen zetten om de interdepartementale kennisuitwisseling te stimuleren als het gaat om digitale innovaties (of een soort pilotverdeling cq omgeving)?
- De Belastingdienst haalt trends en ontwikkelingen op uit de buitenwereld die mogelijk impact hebben op de Belastingdienst. De Belastingdienst zou graag op dit vlak rijksbreed meer van elkaar willen leren en samenwerken. Daarnaast heeft de Belastingdienst de wens om ook op het vlak van technologie, intensiever samen met anderen relevante ontwikkelingen te verkennen/verdiepen. Deze samenwerking vormt tevens onderdeel van de interdepartementale overleggen waarin de concerndirectie I&S participeert als de programmaraad van de Rijks Innovatie Community.

- Specifiek kent de Belastingdienst bij technologische innovatie de uitdaging van een zwaar belaste ICT-portfolio. Voor het uitvoeren van experimenten die mogelijk kansrijk zijn voor de organisatie zien we kansen bij een intensivering van de samenwerking met (jonge) techbedrijven, bijvoorbeeld in de vorm van een *start-up in residence*. Omdat verschillende departementen hieromtrent verschillende initiatieven in gang hebben gezet, zou een rijksbrede samenwerking hier mogelijk ook een positieve uitwerking kunnen hebben.

4. Monitorrapportage diversiteit

Geannoteerd door Bedrijfsvoering, TG heeft meegekeken

Kern

- Financiën streeft ernaar om een diverse en inclusieve werkomgeving te zijn. In de jaarlijkse monitorrapportage worden de cijfers gepresenteerd per departement. Daarnaast worden de –door de departementen zelf opgegeven – acties per departement getoond in de vorm van een jaarlijkse voortgangsrapportage.
- De rapportage ziet op de leeftijdsverschillen, de verdeling van salarisschalen tussen mannen en vrouwen, het aantal arbeidsbeperkten en het aantal medewerkers met een niet-westerse achtergrond.
- Financiën heeft de Rijksbrede normen niet gerealiseerd. Het aandeel medewerkers met een niet-westerse migratieachtergrond is voor Financiën als geheel in 2018 gedaald ten opzichte van 2017.
- Financiën heeft de wens om frequent te meten op onze voortgang op het vlak van diversiteit (BR besluit 17 juni 2019). Deze vraag geldt voor de voortgang op het aandeel medewerkers met een niet-westerse migratieachtergrond; de overige doelstellingen kunnen zelf uit P-direct gehaald worden. Elk departement zou zelf naar het CBS kunnen, maar BZK heeft aangegeven aan de data te kunnen ontsluiten via de BO-portal. Financiën heeft een sterke wens om de data op een zo laag mogelijk niveau inzichtelijk te krijgen (minimaal directieniveau), om te helpen de doelstellingen bespreekbaar te maken in de P&C-cyclus.
- Met betrekking tot best practices kan Fin nog lessen leren van SZW en BZ. Hierover is al veel ambtelijk contact en TG is hier op werkbezoek geweest. Eventueel kunt u zelf ook hieromtrent op werkbezoek gaan.

Advies

- U kunt desgevraagd **instemmen** met de monitor en **beschrijven** welke stappen Fin zet om onze stand te verbeteren (zoals beschreven onder toelichting):
 - o Trainingen 'selecteren zonder vooroordelen';
 - o Diverse samenstelling selectiecommissies voor ABD-functies;
 - o Aanpassen recruitment proces en aantal recruiters;
 - o Inclusie en diversiteitsmanagement;
 - o Een aantal zichtbare acties in het departement;
 - o Instellen commissie Diversiteit.
- U kunt **aangeven** dat Fin methoden zoekt om frequenter etnische diversiteit te kunnen meten. BZK heeft aangegeven dat zij dit centraal zullen oppakken voor de rijksoverheid en u kunt **vragen** naar een stand van zaken.

Toelichting

- Financiën committeert zich aan de onderstaande Rijksbrede normen. Deze cijfers zijn door BZK aangedragen; wij hebben zelf geen keus gemaakt wanneer we spreken over Fin als geheel of het KD/BD apart.

- In 2022 8% niet-westerse medewerkers in schaal 11 t/m 14 (SGO 21 februari 2018)
Aantal niet-westerse medewerkers in 2018 is 7,0% bij FIN als geheel.
- In 2022 5% niet- westerse medewerkers in schaal 15 t/m 19 (SGO 21 februari 2018)
Aantal niet-westerse medewerkers in 2018 is 1,0% bij FIN als geheel.
- Het quotumpercentage voor arbeidsbeperkten in 2018 is 1,93% (Kamerstukken I, 2016/2017, 33 981, J.)
Voortgang op quotum is 33,1% in Q4 bij FIN (KD zit op 51,15 van de 53,8 banen ~95%, BD 285,2 van de 897 banen ~32%)
- Het aantal jongeren te vergroten (Kamerstuk TK 2017/18, 31 490, nr. 243)
KD is met 30% medewerkers in de categorie <35 jaar het hoogst scorende departement
BD is met 14% medewerkers in de categorie <35 jaar een van de laagst scorende onderdelen
- Het aantal vrouwen in topfuncties te vergroten (Strategisch Personeelsbeleid 2020, 2013)
KD scoort in de schalen 14-16 en 17+ 27% respectievelijk 24% en BD 26% respectievelijk 27%
- Diversiteit & Inclusie is een thema in de HR Visie en is onderdeel van Verhaal en Koers (spoor ontwikkelopgave). Het afgelopen jaar is de inzet geïntensiveerd en is de omslag gemaakt van organiseren van activiteiten, naar intensiveren van de aandacht voor diversiteit en inclusie, blijvend organiseren van activiteiten, vaststellen van richtingen en FIN-breed aanbieden van verplichte trainingen. Met de ingezette interventies en uitbreiding van de capaciteit is de verwachting dat – en daar is nog wel het één en ander voor nodig – de eerste stap is gezet om de doelstellingen te realiseren.

Financiën (KD) onderneemt in 2019/2020 **de volgende acties** om de Rijksbrede normen te realiseren:

- Deelname aan de training 'selecteren zonder vooroordelen' verplicht maken voor alle leden van sollicitatiecommissies (BR besluit 17 juni 2019).
 - Ingroeimodel afgesproken, eerst management dan andere leden van de selectiecommissies
 - Er zijn ~20-30 mensen reeds getraind, ~85 mensen uitgenodigd om in 2019 nog getraind te worden, het aantal te trainen is 116 (aantal lijnmanagers KD)
 - Monitoring van de afspraken gebeurt op basis van de deelnemerslijsten in samenwerking met recruitment, HR adviseurs, en verantwoordelijke managers
- Selectiecommissies voor ABD-functies worden in de BR besproken en moeten een diverse samenstelling kennen (ten minste één vrouw).
- Aanpassen en versterken van het recruitmentproces (waaronder arbeidsmarktcommunicatie) onder meer door de inzet van recruiters gespecialiseerd op diversiteitsrecruitment.
 - Vrijdag 11 oktober 2019 is het eerste seminar met Stichting Ongekende Talenten gehouden, waarbij een veertigtal studenten met een diverse culturele achtergrond Financiën bezochten om nader kennis te maken.
- Inclusie en diversiteitsmanagement zijn onderdeel van Leidinggevende als coach en het Management Talenten Programma; dit blijft zo – in

- geïntensiveerde vorm – in de aankomende programma's op het gebied leiderschap én talentontwikkeling.
- Zichtbare acties die op een laagdrempelige manier bewustzijn verhogen en mogelijkheden geven om het gesprek te voeren;
 - o Voorbeelden hiervan zijn de expositie BinnesteBuiten, activiteiten Coming Out Day, week van de Diversiteit, en activiteiten die wij nog gaan ondernemen. Hierover kunt u het boekje van de huidige expositie op Fin **uitdelen**.
 - Faciliteren van de commissie Diversiteit (onder leiding van de TG, Diversiteit) met een vertegenwoordiging van hoofden en directeuren uit alle directoraten-generaal waarin diversiteitsplannen van de DG-en worden besproken alsmede activiteiten die bijdragen aan het realiseren van onze doelstellingen.
 - Zowel KD als BD zetten in op jobcarving om meer arbeidsbeperkten mensen te plaatsen.

5. Aanvullende CAO Uitzendingen en Legal Status Regulations 2020

Geannoteerd door Bedrijfsvoering

Kern

- Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Ten behoeve van de ambtenaren in algemene Rijksdienst heeft de minister van BZK op 26 september 2019 de CAO Rijk gesloten met de vakbonden. In de CAO Rijk is de huidige rechtspositie van ambtenaren in Rijksdienst technisch omgezet naar een privaatrechtelijke CAO.
- Ambtenaren die worden uitgezonden naar een vertegenwoordiging van het Koninkrijk in het buitenland hebben bijzondere aanspraken voorafgaand, tijdens en na hun uitzending. Daarnaast zijn er op buitenlandse posten lokale werknemers werkzaam. Ook zij hebben een bijzondere positie. De huidige regelingen voor uitgezonden ambtenaren en lokale medewerkers zullen voor de inwerkingtreding van de Wnra omgezet moeten worden in privaatrechtelijke regelingen. De Aanvullende CAO Rijk Uitzendingen (ACRU) en de Legal Status (Local Employees) Regulations (LSR 2020) voorzien hierin.
- In de MR is eerder besloten dat de minister van BZ een volmacht heeft om de ACRU en de LSR 2020 te ondertekenen, nadat de concepten aan de Ministerraad zijn voorgelegd. Het SGO wordt gevraagd in te stemmen met de doorgeleiding van de concepten naar de Ministerraad.

Advies

Het advies is om **in te stemmen** met de doorgeleiding van de concepten van de ACRU en de LSR 2020 naar de Ministerraad.

Toelichting

- De voorgelegde ACRU en LSR 2020 zijn alleen van toepassing op medewerkers van het Rijk die zijn geplaatst bij een permanente vertegenwoordiging van het Koninkrijk. Binnen Financiën gaat het om een beperkt aantal medewerkers, bijvoorbeeld om de Douane-attachés op ambassades en om de permanente vertegenwoordigingen bij het IMF en de OESO. Medewerkers die bijvoorbeeld naar de EU worden uitgezonden als Expert National Detaché (END) of als Rijkstrainee worden gedetacheerd vallen niet onder de voorliggende regelingen. Hiervoor gelden andere (departementale) regelingen.
- De huidige regelingen voor uitgezonden ambtenaren en de lokale medewerkers zijn beleidsarm omgezet in de voorgelegde ACRU en LSR 2020. Dit betekent dat er voor de uitgezonden medewerkers van het Rijk

- (waaronder Financiën) zo min mogelijk wijzigt. Hun rechtspositie blijft dus zo veel mogelijk gelijk. Hierin volgen de voorgelegde documenten de CAO Rijk, die ook een beleidsarme omzetting betrof.
- De concepten zijn interdepartementaal voorbereid, waarbij door BZ actief feedback is opgehaald en is verwerkt. De eenheid O&P van Financiën heeft actief meedacht en feedback gedeeld met BZ. De stukken zijn ook interdepartementaal besproken in het IPRA en in het attaché-overleg, waarin ook medewerkers van Financiën zitting hebben. Vanuit die gremia is ook vanuit Financiën positief gereageerd op de voorgestelde stukken en waardering uitgesproken voor het vele werk dat is verzet door BZ.

6. Brief aan de TK over uitleg artikel 68 Grondwet

Geannoteerd door DJZ

Aanleiding

In de zaak rondom het onterecht stopzetten van de Kinderopvangtoeslag (Caf-11) hebben Kamerleden bij herhaling gevraagd om de verstrekking van een grote hoeveelheid specifieke documenten. Kamerleden ageren tegen het feit dat zij desgevraagd meestal geen documenten krijgen, terwijl deze documenten deels wel verstrekt worden naar aanleiding van een Wob-verzoek. In dit kader zijn ook vragen gesteld over art. 68 GW en de verhouding tot de Wob. In overleg met FIN (DJZ) heeft de minister van BZK bijgaande brief opgesteld, waarin zij ingaat op deze verhouding.

Advies

Instemmen met agendering in onderraad of ministerraad. De brief van BZK komt tegemoet aan de vraag van FIN om met de Kamer nogmaals het gesprek aan te gaan op dit punt.

Toelichting

- Naar aanleiding van de berichtgeving van RTL en Trouw over de Kamervragen inzake het Caf-dossier heeft FIN de Minister van BZK verzocht om stil te staan bij artikel 68 GW en de verhouding tot de Wob en het kabinetsbeleid daarover. Hierover is in de MR van 27 sept. jl. gesproken, aan de hand van een memo over art. 68 GW. De MR heeft het advies daarin gevolgd om vast te houden aan het kabinetsbeleid over art. 68 GW en de Wob (zie ook de Kamerbrieven uit 2002 en 2016). Tevens is besloten een brief aan de Kamer te sturen. De voorliggende brief betreft de uitwerking van dit besluit.
- De kabinetslijn die door BZK en AZ eerder in brieven¹ naar voren is gebracht, klinkt duidelijk door in deze brief. Weliswaar wordt verstrekking van documenten aan de Tweede Kamer niet categorisch geweigerd, maar de spanning tussen de verschillende regimes van artikel 68 Grondwet en de Wob ten aanzien van de verstrekking van documenten, leidt tot toenemend politiek onbegrip. In het memo worden artikel 68 Grondwet en de relatie tot de Wob (en straks de Woo) toegelicht. Onder andere wordt stilgestaan bij de vraag hoe deze artikelen zich verhouden tot een vraag van een individueel Kamerlid om documenten. Daarnaast worden in de brief 3 dingen verduidelijkt:
 1. art. 68 GW verplicht het kabinet tot het verstrekken van inlichtingen aan een Kamerlid, niet documenten;
 2. T.a.v. documenten die zien op intern beraad geldt dat het staand kabinetsbeleid is deze geen onderwerp te maken van het debat met de Kamer. staand kabinetsbeleid is deze geen onderwerp te maken

¹ *Kamerstukken II* 2001/02, 28 362, nr. 4 en *Kamerstukken II* 2015/16, 28 362, nr. 8

- van het debat met de Kamer. Dit is om optimale besluitvorming te garanderen. De bewindspersoon legt daarover verantwoording af;
3. Bij een Wob-verzoek dat is gedaan gelijktijdig aan een verzoek om inlichtingen vanuit de TK, is de meest effectieve manier om aan het TK-verzoek te voldoen (nog steeds) het verstrekken van inlichtingen (en niet documenten). Als bij een Wob-verzoek relevante informatie naar boven komt, wordt de TK daarover gelijktijdig geïnformeerd.
- De brief van BZK komt daarmee tegemoet aan de vraag van FIN om met de Kamer nogmaals het gesprek aan te gaan op dit punt.

7. Interdepartementale afstemming

a) RMR vrijdag 1 november

1. Notulen

Geen opmerkingen

2. Voordracht voor herbenoeming Gouverneur van Curaçao (stas BZK)

Geen opmerkingen, betreft mevrouw L.A. George Wout. Voordracht kwam vanuit Curaçao erg laat (herbenoeming moet per 3 november al ingaan), daarom is er een aparte RMR uitgeschreven voor dit agendapunt.

3. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

Geen opmerkingen

b) MR vrijdag 1 november

1. Notulen

Geen opmerkingen

2. Hamerstukken

- a. **Besluit tot wijziging van het besluit bekostiging financieel toezicht 2019 in verband met de doorberekening van de toezichtkosten in 2010 (min Fin)**

Geannoteerd door FM

- De minister wordt geadviseerd in te stemmen. In de MR worden geen opmerkingen van andere departementen verwacht.
- Met de wijziging van het besluit worden voor enkele toezichtcategorieën aanpassingen gedaan voor een meer evenwichtige verdeling van de kosten tussen de instellingen binnen die categorieën. Verder worden in verband met het toezicht op securitisaties, partijen toegevoegd aan wie toezichtkosten worden doorberekend.
- In het ambtelijk voorportaal CFEZIL is besloten dat het stuk als hamerstuk op de agenda van de MR kon.

- U biedt het stuk mede namens de minister van SZW aan in verband met diens verantwoordelijkheid voor het toezicht op pensioenfondsen.
- Na akkoord in de MR wordt de wijziging in het kader van voorhang aan beide Kamers gezonden.
- Indien dit niet tot grote aanpassingen leidt kan het besluit voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.

3. Buitenlands beleid

- Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 29 oktober 2019, nr.44

Geen opmerkingen

- Buitenlands beleid en internationale missies

Geen opmerkingen

4. Benoemingen

- Voordracht voor benoeming van een advocaat-generaal in het parket bij de Hoge Raad der Nederlanden (min RB)

Geen opmerkingen, betreft

5. **Wet excessief lenen bij eigen vennootschap (stas Fin)**

Geannoteerd door DB

Kern

- De MR wordt gevraagd in te stemmen met het versturen van het conceptwetsvoorstel wet excessief lenen bij eigen vennootschap (hierna: het wetsvoorstel) aan de Raad van State voor advies.
- In de CFEZIL (ambtelijk voorportaal) van 10 september is besloten dat het wetsvoorstel als 'glad stuk' door kan naar de Ministerraad (zonder tussenkomst van de RFEZIL).
- Het wetsvoorstel is op ambtelijk niveau besproken met AZ, EZK en SZW. Daarnaast is JenV betrokken geweest bij de uitvoering van de wetgevingstoets. Verwachting is dat geen van de departementen opmerkingen heeft bij dit wetsvoorstel.
- In het voortraject tot aan deze MR is gesproken met mevrouw Lodders (VVD) waarin zij enkele bezwaren kenbaar heeft gemaakt. Veruit het grootste bezwaar (de potentieel economische dubbele heffing) is weggenomen.

Toelichting

- Uit aangiftegegevens blijkt dat aanmerkelijkbelanghouders voor meer dan € 55 miljard hebben geleend van hun eigen vennootschappen.
- Door gelden te lenen in plaats van uit te laten keren als dividend of loon wordt door de aanmerkelijkbelanghouder over middelen van de vennootschap beschikt terwijl de belastingheffing wordt uitgesteld. Deze vorm van uitstel acht het kabinet onwenselijk.
- Deze leningen leiden in de praktijk tot veel en tijdrovende discussies met de Belastingdienst.
- In de augustusbesluitvorming in 2018 is besloten dit wetsvoorstel uit te werken. De contouren van dit wetsvoorstel zijn toen door de

MR vastgesteld en oktober 2018 bevestigd bij de heroverweging van het pakket vestigingsklimaat vanwege het niet afschaffen van de dividendbelasting.

- De invulling van de contouren is in maart van 2019 geconsulteerd, waarna het meest geuite bezwaar - de potentieel economische dubbele heffing - is weggenomen.
- Door het wetsvoorstel worden bovenmatig leningen (voor zover meer wordt geleend dan € 500.000 exclusief de eigenwoninglening) in de box 2-heffing betrokken. Hiermee zorgt het kabinet ervoor dat belastinguitstel en -afstel wordt tegengegaan. De uitvoeringstoets van de Belastingdienst concludeert dat het wetsvoorstel uitvoerbaar is en een structurele besparing van 2,5 fte verwacht.

6. Brief aan de Tweede Kamer inzake beleidsvisie mkb-financieringsmarkt (stas EZK)

Geannoteerd door FM

- EZK heeft een extern onderzoek laten uitvoeren naar de werking van de mkb-financieringsmarkt en het EZK beleid dat betrekking heeft op die markt. Financiën heeft (samen met onder meer het CPB, DNB, AFM, ACM) deelgenomen aan de begeleidingscommissie bij dit onderzoek.
- Door middel van bijgevoegde Kamerbrief informeert EZK de Kamer over de resultaten van het onderzoek, alsmede over het CPB-onderzoek naar de mkb-financieringsmarkt in Europees perspectief en de analyse van de Europese Commissie naar de mkb-financieringsmarkt in de lidstaten. De inhoud is ambtelijk afgestemd met Financiën.
- De kern is dat in vergelijking met andere Eurozone landen Nederland relatief veel afwijzingen van aanvragen van bancaire kredieten kent. Hieraan wordt de nuancering toegevoegd dat het goed is dat banken nauwkeurig (kunnen) beoordelen aan wie zij geld uitlenen.
- Theoretisch zou volgens de brief de groei van de reële economie ook een groei van de financiële economie moeten inhouden. Het uitstaand kredietvolume van banken aan het MKB daalt echter, in tegenstelling tot in veel andere Eurozone landen het geval is. Als oorzaak wordt onder meer marktconcentratie van drie banken genoemd. Deze daling wordt niet opgevangen door niet-bancaire financiering.
- In de Kamerbrief stelt EZK enkele maatregelen voor die zien op EZK-instrumenten (waaronder garantiefaciliteiten voor ondernemers die een krediet aanvragen) en enkele maatregelen die (mede) het ministerie van Financiën raken. Het gaat om een onderzoek naar een kredietregister, monitoring van de niet-bancaire financieringsmarkt en een reeds toegezegd onderzoek naar zekerheidsrechten. Ook wordt verwezen naar de uitvoering door de minister van Financiën van de motie Sneller/Snels over de problemen die veroorzaakt worden door excessen in kredieten die mkb'ers en zzp'ers aangaan met niet-bancaire aanbieders. In eerdere Kamervragen heeft de stas EZK aangekondigd dat de minister van Financiën de Kamer zou informeren over de uitvoering van de motie.
- EZK liet weten dat er geen discussie is tussen de departementen.
- Wij adviseren in te stemmen.

7. Besluit tot wijziging van het besluit doorberekening kosten ACM (stas EZK)

Geen opmerkingen

8. Wijziging van de telecommunicatiewet in verband met het invoeren van een opt-insysteem voor het overbrengen van communicatie voor commerciële, ideële of charitatieve doeleinden aan natuurlijke personen (stas EZK)

Geen opmerkingen

9. Premiebrief 2020 (min SZW)

Geen opmerkingen

10. Besluit tot wijziging van het besluit uitvoering wet arbeid vreemdelingen (min SZW)

Geen opmerkingen

11. Wijziging van de zorgverzekeringswet in verband met het vereenvoudigen van de wanbetalersbijdrage (min MZ)

Geen opmerkingen

12. Subsidieregeling Kunstmatige Inseminatie met Donorzaad (KID) voor vrouwen zonder mannelijke partner (min MZ)

Geen opmerkingen

13. Conclusies onderraden en ministeriële commissies d.d. 28 oktober 2019

a. MCKE

Geen opmerkingen

b. MCSP

Aparte notitie in de bijlagen

14. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

Geen opmerkingen

15. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

a. Communicatiekalender

Geen opmerkingen

c) Voorportalen en Onderraden

- HCEU, 31 oktober
- ACKE, 5 november
- REA, 1 november
- RDIA, 5 november
- REA, 5 november
- MCKE, 5 november

8. Rondvraag, actualiteiten en sluiting

Invest NL

Geannoteerd door BOA

- Het debat Invest-NL is geagendeerd in de Eerste Kamer op 12 november.
- In aanloop hier naartoe is veel geschakeld tussen EZK, FIN en [] waarin het beeld werd neergezet dat het voor oprichting Invest-NL absoluut noodzakelijk was om dit debat eerder te agenderen (naar 29 okt).
- Kamercontacten, PA en minister van FIN hebben op basis van dit signaal en op verzoek van EZK actie ondernomen richting Eerste Kamer (zonder resultaat, helaas).
- Wij merken bij PA's en minister EZK veel minder actiebereidheid was om zich in te zetten voor een succesvol proces van het debat EK.
- Ook blijken de signalen vanuit EZK en [] dat het debat uiterlijk op 29 oktober moest plaatsvinden, flink te nuanceren: nu het debat op 12 november is, lijkt het tijdspad nog steeds goed haalbaar.
- U kunt aangeven dat vanuit Financiën men zeer gemotiveerd is om het debat EK tot een succes te maken. Wel verwachten we dat EZK, óók vanuit PA's en bewindspersoon de lead neemt voor het proces van het debat. De oprichtingswet is immers primair van EZK en wordt in commissie EZK/LNV behandeld in de Eerste Kamer.
- U kunt aangeven dat het daarbij van belang is om voor [] één aanspreekpunt te hebben, en dat dit voor deze wetsbehandeling bij EZK zou moeten liggen.

Punten die u vanuit Fin kunt toelichten

Najaarsnota

Geannoteerd door BBL

- Op politiek verzoek en gezien de gemaakte toezeggingen tijdens de AFB is het voornemen om in de MR van aanstaande vrijdag (1 november) het uitgavenbeeld van de Najaarsnota te behandelen. We willen dit via een brief aan de MR agenderen.
- Deze wens hangt ook samen met de timing van de begrotingsbehandelingen van OCW en JenV in de Tweede Kamer. Die van OCW is woensdag a.s. (6 nov) en de behandeling van JenV is gepland in de week van 18 november.
- Morgenochtend wordt in het IOFEZ de laatste stand van zaken besproken.
- Wij spannen ons in om aanstaande donderdag het stuk te kunnen verspreiden, maar houden er ook rekening mee dat dit laat kan worden.
- Voor de volledigheid: de integrale behandeling van de Najaarsnota zelf staat nog steeds gepland op vrijdag 22 november. Dan zijn ook de inkomsten en het EMU-saldo en de schuld beschikbaar.
- Het beeld, dat wij nu aan het opmaken zijn, laat onderuitputting zien.

- Het MR-stuk zal een voorstel bevatten om deze onderuitputting in te zetten voor de door het kabinet geformuleerde prioriteiten: onderwijs, ondernijning en stikstof.

Caf-11

- De commissie Donner heeft vorige week laten weten dat haar eerste deeladvies met een oplossing voor de ouders uit het CAF11-dossier voor onbepaalde tijd is uitgesteld. De reden is een uitspraak van de Raad van State die mede bepalend is voor de ruimte van een oplossing. De kern van de uitspraak bestaat uit twee punten:
 - o De Belastingdienst heeft voortaan de mogelijkheid om proportioneel terug te vorderen. Dit betekent dat als een ouder een deel van de kosten niet heeft voldaan, alleen voor dat deel de toeslag wordt teruggevorderd in plaats van het totaalbedrag.
 - o De Belastingdienst lijkt de mogelijkheid te hebben gekregen om daarbij opnieuw naar zaken te kijken die formeelrechtelijk zijn afgesloten. Als dat inderdaad zo ruim lijkt te zijn, kan dit verstekkende gevolgen hebben.
- De commissie Donner laat waarschijnlijk vrijdag weten wanneer zij verwacht met het eerste deeladvies te komen. Vanwege de verstekkendheid van de uitspraak wordt deze toegelicht in de MR van 1/11.

Terugblik eerste WGO Belastingplan

- Afgelopen maandag hebben de leden van de vaste commissie voor Financiën tijdens het eerste deel van het wetgevingsoverleg over het pakket BP 2020 (incl. ATAD en DAC6) vragen gesteld.
- Zij hebben over acht wetsvoorstellen circa 260 vragen gesteld, waarvan een gedeelte komende donderdag schriftelijk wordt beantwoord.
- De staatssecretaris beantwoordt de overige vragen komende maandag mondeling in zijn eerste termijn van het wetgevingsoverleg. Daarna vindt een tweede termijn plaats.
- Naast inhoudelijke vragen over de onderwerpen in de wetsvoorstellen in het pakket zijn ook (weer) vragen gesteld over box 3 en CAF11. Deze worden procesmatig beantwoord.