

DOSSIER AZ

0. Chapeautekst MP	1
1. Mediabeeld	3
2. Decentralisaties	8
3. Fraude	
a. Q&A's	20
b. Factsheet aanpak fraude rijksbreed	22
c. Factsheet fraudebestrijding zorg	24
4. Diverse q en a's	
a. Open data (ARK)	26
b. Wet normering topinkomens (ARK)	32
c. Coördinerende taken MinBZK en MinWenR (ARK)	33
d. Bestuurskosten (ARK)	37
e. TK-Onderzoek ICT (ARK)	38
f. DEF: beheer, informatievoorziening en ICT (ARK)	39
g. Participatiesamenleving	41
h. Samenwerking met oppositie	42
i. Realiseren RA-maatregelen niet-financieel	43
j. Hervorming langdurige zorg (VWS)	45
k. Afschaffing Wtcg en cer (VWS)	47
l. Jeugdwet (VWS)	48
5. Q en a's bij Jaarverslagen Koning en AZ	
a. Koning	55
b. AZ	68
6. Bijlagen	
a. Q en a's MinFin	
b. Verantwoordingsbrief kabinet	
c. Wetgevingsoverzicht	
d. Jaarverslagen Koning en AZ	
e. Stand van zaken toezeggingen APB TK 2013	70
f. ARK-rapport Staat van de verantwoording	

0. Chapeautekst MP Verantwoordingsdebat

- MdV, Dank aan de Kamer voor alle vragen en opmerkingen in eerste termijn. Het is goed aan het begin van dit jaarlijkse verantwoordingsdebat vast te stellen dat economisch herstel in de loop van 2013 lijkt te zijn ingezet. Het herstel is natuurlijk nog pril en de laatste CBS cijfers laten zien dat we er nog lang niet zijn, maar een aantal onderliggende indicatoren staat op groen en dat is wel degelijk positief.
- Het geleidelijk terugkerende vertrouwen van bedrijven en consumenten vraagt om een stabiele en herkenbare koers [van de politiek]. En het is mede dankzij de constructieve opstelling van diverse fracties in uw kamer, dat het kabinet in 2013 grote stappen heeft kunnen zetten om zijn drie hoofddoelen te realiseren. Uiteraard zeer grote waardering daarvoor. Want zo brengen we Nederland verder. Dat doen we:
 1. Door de overheidsfinanciën op orde te brengen.
 2. Door te hervormen en de structuur van onze economie te versterken.
 3. En door dat zo te doen dat we iedereen meenemen, dus met behoud van een evenwichtige inkomensverdeling en een goed sociaal vangnet. We willen voorkomen dat mensen door het ijs zakken.
- Het EMU saldo is in 2013 voor het eerst sinds vijf jaar weer onder de 3% beland. In oktober heeft het kabinet met de fracties van D66, CU en SGP ook afspraken kunnen maken over de begroting van 2014. Dat betekent echter niet dat we er zijn. In 2013 gaven we nog steeds ruim € 15 mld meer uit dan er binnen kwam en ook de komende jaren is de begroting naar verwachting nog niet in evenwicht. Wel ligt het herstel van het tekort zoals het kabinet dat bij haar aantreden voor ogen had weer binnen bereik.

- Het jaar 2013 heeft verder in het teken gestaan van het voorbereiden van grote hervormingen. Op de woningmarkt. Op de arbeidsmarkt. Op het terrein van pensioenen. In het onderwijs. In de zorg. Op het terrein van duurzame energie. En vooral ook in het sociale domein waar drie grote decentralisaties op stapel staan die zorg en werk dichterbij mensen organiseren.
- Het kabinet heeft het afgelopen jaar gezocht naar draagvlak voor deze hervormingen. Naar draagvlak in de samenleving, maar ook in het parlement. En ik ben verheugd dat dit er toe heeft geleid dat sommige hervormingen, zoals op de woningmarkt en, gisteren nog, op het terrein van de pensioenen **PM over Witteveen wordt 27/5 gestemd in EK**, inmiddels goedkeuring van het parlement hebben gekregen. Andere voorstellen zijn behandeld in dit huis en worden op korte termijn besproken in de Eerste Kamer.
- Het absoluut grootste punt van zorg blijft de werkloosheid, die in 2013 verder is opgelopen. Het kabinet heeft veel gedaan om de werkloosheid op korte termijn te beperken. Vooral onder specifieke groepen als jongeren. Maar uiteindelijk is voor het aantrekken van werkgelegenheid vooral nieuwe economische groei nodig. Groei die structureel is. En ook daarom is het belangrijk om koers te houden en het fundament onder onze economie te versterken.
- Dit, MdV, bij wijze van inleiding. De vragen die zijn gesteld, zal ik in een paar clusters beantwoorden...
[Taakverdeling MP-Minister van Financiën: ik zal ingaan op de vragen over de decentralisaties, over fraude en over...
[PM]. De Minister van Financiën zal de financiële vragen voor zijn rekening nemen.]

1. Mediabeleid Verantwoordingsdag

RVD/CAR, 23 mei 2014

Inleiding

- Minister Dijsselbloem heeft op woensdag 21 mei het Financieel Jaarverslag Rijk en de overig verantwoordingsstukken aangeboden aan de Tweede Kamer. In een toelichting op de stukken omschrijft hij 2013 als een 'kantelmoment'. 'Hoewel de economie over het geheel in de min zat, zette het herstel halverwege het jaar in.' Hij zegt verder onder meer dat het financieel beheer 'bij de Rijksoverheid over het algemeen op orde' is.
- De Algemene Rekenkamer heeft in de beoordeling van de stukken onder meer kritiek op de beoordeling van het Rijk om de decentralisaties verantwoord te laten verlopen, op de hoge subsidies op milieuvriendelijke auto's, op de regeling voor kinderopvang en op de bedrijfsvoering en de financiële administratie van het Rijk.
- In de media wordt weliswaar breed (vrijwel alle kranten en RTV-rubrieken), maar niet prominent en omvangrijk bericht (kranten op binnenlandpagina's, in RTV-uitzendingen bij kort nieuws) over Verantwoordingsdag. Meeste aandacht gaat uit (in afnemende volgorde) naar decentralisatie rijkstaken, de subsidies op milieuvriendelijke auto's, de kinderopvangtoeslag en de bedrijfsvoering.

Decentralisatie rijkstaken

- In de 'Staat van de rijksverantwoording 2013' schrijft de ARK dat het rijk per 2015 taken, bevoegdheden en budgetten op het gebied van jeugdzorg, maatschappelijke ondersteuning en arbeidsparticipatie overdraagt aan gemeenten. Hiermee is een bedrag gemoeid van ruim 8 miljard euro. Naar schatting maken 800.000 mensen van deze regelingen gebruik.
- In een toelichting zegt ARK-voorzitter Stuiveling dat het niet duidelijk is of deze decentralisatie van rijkstaken naar

- gemeenten wel 'haalbaar en verantwoord' op 1 januari 2015 kan worden ingevoerd. Volgens de ARK wordt er door alle betrokken partijen – 4 ministeries en 403 gemeenten – hard aan gewerkt, maar verloopt de voorbereiding ongecoördineerd. 'Iedereen is met z'n eigen voorbereiding bezig. Het kabinet heeft er geen zicht op', aldus Stuiveling.
- De ARK pleit voor een tijdelijke onafhankelijke 'Transitie Autoriteit' die toeziet op het proces en een 'integraal beoordelingsmoment' in oktober waarbij alle betrokkenen kunnen vaststellen wat er nog moet gebeuren om de decentralisaties in januari te kunnen laten beginnen. Het is nadrukkelijk niet bedoeld om deze uit te stellen – dat zou volgens Stuiveling 'onverstandig' zijn: 'We zien dat iedereen er hard mee bezig is. Dan moet je geen stok tussen de spaken steken'.
 - Plasterk zegt in een reactie op het advies van de ARK om een 'toetsmoment' bij de decentralisaties in te bouwen dat hij zich op de wenselijkheid daarvan zal beraden. Hij wil daarvoor geen onafhankelijke autoriteit oprichten. ARK-lid Visser zegt het 'verbazingwekkend' te vinden dat Plasterk niet wil weten hoe de 403 gemeenten ervoor staan en spreekt de hoop uit dat TK dit alsnog afdwingt. Van Hijum (CDA) twittert over de reactie van Plasterk: 'Kabinet negeert belangwekkend advies over haalbaarheid decentralisaties. Onverantwoord.'
 - De ARK wijst overigens ook op de gevolgen van de decentralisaties voor de controlerechten en -instrumenten van het parlement. Het budgetrecht wordt verder uitgehold. Een groot deel van de publieke middelen loopt al buiten de rijksbegroting: de via premies gefinancierde sociale zekerheid en zorg (waardoor de Kamer nauwelijks iets heeft te zeggen over de sterk stijgende kosten). Nu wordt weer 8 miljard euro overgeheveld. 'De Kamer moet ervoor zorgen dat zij nog wel het overzicht erop heeft', aldus Stuiveling.

(*NRC Handelsblad, de Volkskrant, Het Financieele Dagblad, Trouw en NOS Journaal, Algemeen Dagblad*, koppen: 'Rekenkamer: 'decentralisatie mogelijk te vroeg doorgevoerd', 'Rekenkamer kritisch over decentralisaties', 'Kabinet weet niet of gemeente klaar is voor decentralisaties', 'Rijk weet niet of gemeente taken aan kan')

Subsidies milieuvriendelijke auto's

- De ARK heeft enkele afzonderlijke onderzoeken naar uitgavenposten van het Rijk gedaan. De meest in het oog springende (wat de media betreft) is die op de kosten van het fiscale stimuleringsbeleid voor zuinige auto's. Volgens de ARK bedraagt de geschatte belastingderving in de jaren 2007-2013 per saldo mogelijk 5 miljard euro. Omgerekend blijkt het rijk 1.000 euro te betalen voor elke 1.000 kilo minder CO₂-uitstoot. 'Ongelooflijk veel geld', aldus Visser. 'Op de internationale emissiemarkt kost een ton CO₂ slechts 10 euro.' Deze berekening is bovendien vertekend omdat deze is gebaseerd op gebruikscijfers van autofabrikanten (in de praktijk liggen de gebruikscijfers 35% hoger).
- Minister Dijsselbloem zegt in een reactie dat de kosten voor milieuvriendelijke auto's te maken heeft 'met het enthousiasme waarmee Nederlanders kleinere en zuinigere auto's zijn gaan rijden. 'We willen het afwegen tegen de milieuwinst. Ik wist al dat de opbrengsten uit autobelastingen fors zijn gedaald. We waren al van plan dat zelf tegen het licht te houden'. N.a.v. hiervan schrijft *De Telegraaf* dat het kabinet voorsorteert op verder bezuinigen op deze subsidies. Na de zomer komt het kabinet met een 'Autobrief' waarin de voorstellen worden uitgewerkt.

(o.a. *De Telegraaf, Algemeen Dagblad, de Volkskrant, Het Financieele Dagblad*, koppen: 'Rekenkamer velt pijnlijke oordelen', 'Zuinige auto's blijken peperduur voor overheid', 'Zuinige auto kost staat 5 miljard')

Regeling voor kinderopvang

- Enkele media berichten ook over het onderzoek naar gebruik en kosten van de kinderopvangtoeslag. De uitgaven voor kinderopvangtoeslag zijn in de afgelopen twee jaar 536 miljoen euro meer gedaald dan het kabinet had voorzien bij het doorvoeren van de bezuinigingen. De financiële meevaller wordt veroorzaakt doordat ouders minder gesubsidieerde kinderopvang gebruiken dan het kabinet had geraamd (aantal kinderen in de opvang is met 100.000 gedaald).
- In hoeverre de bezuiniging van het kabinet op kinderopvang een rol speelt, is niet duidelijk. Evenmin is duidelijk of de hogere bijdrage van de ouders aan de kinderopvang ertoe heeft geleid dat zij minder zijn gaan werken. Volgens *de Persdienst* gaat het SCP hier onderzoek naar doen.
- Asscher zegt in een reactie dat de daling van het gebruik van kinderopvang mede het gevolg is van de oplopende werkloosheid.
- De ARK is overigens van mening dat de kinderopvang het Rijk nog steeds teveel geld kost. Ouders kiezen voor opvang waarbij de kosten over zoveel mogelijk uren worden gespreid. Dat scheelt de ouders geld, levert de instelling meer omzet op, maar kost de overheid juist meer geld. *De Volkskrant* spreekt in dit verband over een 'dubbele boodschap' van de ARK.

(o.a. *de Volkskrant*, *de Persdienst*, koppen: 'Kinderopvang: twee keer zoveel bezuinigd', 'Meevaller bij opvang kinderen')

Bedrijfsvoering en financiële administratie rijk

- Enkele kranten berichten kort over de rechtmatigheid van de rijksuitgaven. Daarbij wordt gemeld dat het aantal fouten en onzekerheden ruimschoots binnen de marge blijft (*Trouw*: 'De Nederlandse overheid beheert zijn centjes over het algemeen goed') en dat 'zorgenkindjes' Defensie en V&J op de goede weg zijn om de bedrijfsvoering en financiële

administratie op orde te brengen. Zorgen zijn er wel over BZK (9 onvolkomenheden). De ARK is verder niet gerust op de opbrengsten van het innovatiebeleid en de geplande bezuiniging door het afstoten van kantoorruimtes door het rijk (€ 145 ingeboekt). 'Het realiteitsgehalte daarvan moet volgens Stuiveling nog worden vastgesteld.

- Voor wat betreft de Belastingdienst sluit Stuiveling sluit zich – volgens *Het Financieele Dagblad* – aan bij hetgeen Wiebes vorige week aan TK heeft geschreven. De fiscus wordt overvraagd door de politiek en geeft uitloyaliteit te gemakkelijk toe aan de wensen van kabinet en parlement. (o.a. *De Telegraaf*, *Het Financieele Dagblad*, *ANP*, *Trouw*)

2. DECENTRALISATIES

VRAAG:

Heeft het kabinet voldoende gedaan om gemeenten goed voor te bereiden op de decentralisaties?

ANTWOORD:

- Het kabinet heeft het afgelopen jaar veel gedaan.
- De verschillende decentralisatiewetten zijn ingediend bij de Kamer. De Jeugdwet is inmiddels door beide Kamers aanvaard. De Wmo 2015 en de Participatiewet liggen in de EK. Het kabinet ziet de behandeling daarvan met vertrouwen tegemoet.
- Verder heeft het kabinet besluiten genomen over de vormgeving van het budget dat aan gemeenten wordt toegekend voor het uitvoeren van de taken in het sociale domein. Het wetsvoorstel dat hieraan uitvoering geeft (Tijdelijke wet deelfonds sociaal domein) is recent bij uw Kamer ingediend.
- Aan gemeentezijde wordt door verschillende transitiebureaus en door BZK (in samenwerking met VNG) een breed ondersteuningsaanbod aangeboden. Hierbij valt te denken aan workshops, handreikingen, gezamenlijke verkenningen, accountmanagers, intervisiesessies etc.
- Het kabinet bespreekt de voortgang van de decentralisaties in de Ministeriele Commissie Decentralisaties.
- Ook is een brede regietafel ingesteld waar bestuurders van gemeenten periodiek hun belangrijke invoering- en uitvoeringsonderwerpen met betrokken bewindspersonen kunnen bespreken. Dit alles om bij problemen zo snel mogelijk tot een adequate oplossing te komen.

VRAAG:

Hoe denkt het Kabinet over de aanbeveling van de ARK een extra beoordelingsmoment in te bouwen ten aanzien van de decentralisaties (m.a.w. een go-no go beslissingsmoment) en de aanbeveling een Transitieautoriteit Sociaal Domein in te stellen?

ANTWOORD:

- Het kabinet is geen voorstander van een extra beoordelingsmoment. Zowel gemeenten als het kabinet werken heel hard om decentralisaties op 1 januari 2015 gereed te hebben. Uitstel zou een hoop onduidelijkheid geven en financiële en kwalitatieve risico's meebrengen. Gemeenten zijn bv inmiddels contracten aangegaan met nieuwe aanbieders. Die processen moeten niet onderbroken worden.
- Tegelijkertijd herkent het kabinet zich wel in de door de ARK geschetste randvoorwaarden voor een zorgvuldige transitie. Zaken zoals de continuïteit van zorg, goede inrichting van de interne organisatie van gemeenten en de democratische controle.
- Het kabinet wil daarom het volgende doen.
- Het neemt de randvoorwaarden die de ARK noemt mee in de voortgangsrapportages die worden aangeboden aan de TK. Daarbij wordt dan aandacht besteed aan zowel de ontwikkelingen op bovengenoemde punten als de algehele ontwikkeling van de voorbereiding op de decentralisaties.
- Verder zal ook in de rapportage van het CPB (verschijnt in juli 2014) aandacht worden besteed aan de kansen en risico's van de decentralisaties, alsmede aan de beleidsinstrumenten waarmee de risico's kunnen worden beperkt en de kansen worden gemaximaliseerd.
- Instelling van een Transitieautoriteit acht het kabinet op dit moment nog niet nodig. Het kabinet heeft al een structuur gecreëerd op basis waarvan uitvoeringsrisico's

geïnventariseerd kunnen worden (transitiecommissies, brede regietafel, ambassadeurs gemeentelijke samenwerking etc). Mocht op enig moment blijken dat deze structuur aanpassing behoeft, dan kan zeker alsnog de vraag aan de orde komen of instelling van een Transitieautoriteit wenselijk is.

PM. Aanvullende spreektekst op dit punt volgt na MR van woensdag 28 mei.

VRAAG:

Wat gaat het kabinet de komende periode nog doen om de decentralisaties goed voor te bereiden?

ANTWOORD:

- Nu zowel de Participatiewet, de Jeugdwet als de Wmo vorm hebben gekregen kan de praktische uitvoering alle aandacht krijgen. BZK neemt als verantwoordelijk ministerie een sterkere coördinerende rol in deze nieuwe fase.
- BZK geeft op dit moment samen met de verantwoordelijke partijen zoals de gemeenten, de VNG en de departementen, vorm aan de inrichting van de monitoring in het sociaal domein voor de periode na 1 januari 2015. U wordt hierover na de zomer nader geïnformeerd.
- Om er voor te zorgen dat alle gemeenten op 1 januari 2015 klaar zijn om nieuwe taken goed op te pakken, zal BZK de komende maanden de ondersteuning intensiveren. BZK richt zich hierbij op die gemeenten waar de voortgang achterblijft; die worden gerichter ondersteund en waar nodig ook aangesproken.
- Inhoudelijke aandacht zal er bijvoorbeeld zijn voor zaken als: financiële en bestuurlijke stabiliteit, zorgcontinuïteit, integraliteit, regionale samenwerking. Zaken die van belang zijn voor de transformatie van de gemeenten.

VRAAG:

Wat is uw reactie op de opmerkingen van de ARK in haar Rijksbrede verantwoordingsrapportage betreffende de informatievoorziening en monitoring sociaal domein?

ANTWOORD:

- De departementen, gemeenten én de VNG/KING zijn er onder regie van BZK op gericht een goede informatievoorziening over de resultaten van de decentralisaties te waarborgen.
- De ontwikkeling is in volle gang. Per 1 januari 2015 is het systeem operationeel.
- De ministeries, VNG en gemeenten werken gezamenlijk aan een informatievoorziening waaruit een ieder gerelateerd aan de eigen verantwoordelijkheden informatie kan genereren op het gewenste aggregatieniveau
- Bij de ontwikkeling van de monitoring wordt recht gedaan aan de afzonderlijke ministeriële verantwoordelijkheden van de bij het sociaal domein betrokken ministers van BZK, SZW, V&J, en VWS, en wordt onder regie van BZK ingezet op een zo goed mogelijke afstemming tussen de verschillende monitors van de ministeries onderling, alsmede afstemming tussen de departementale en gemeentelijke monitors.
- De uitgangspunten die worden gehanteerd zijn conform de afspraken rond het interbestuurlijk toezicht dat er zoveel als mogelijk sprake dient te zijn van enkelvoudige uitvraag en meervoudig gebruik van informatie. Deze uitgangspunten sluiten sterk aan bij de aandachtspunten die door de ARK worden geformuleerd.
- Het is de inzet waar mogelijk aan te sluiten op de informatie die in het kader van de horizontale verantwoording door gemeenten wordt verzameld. Het wenkende perspectief daarbij is dat toegewerkt wordt naar één gezamenlijke informatievoorziening voor gemeenten en Rijk, met behoudt van ieders verantwoordelijkheid.

- Voor de techniek geldt dat met de ARK is geconstateerd dat de decentralisaties een kans bieden om de informatievoorziening op een slimme en slanke manier in te richten.
- Er wordt ingezet op het vormen van een gezamenlijk datawarehouse en de mogelijkheden van het gebruik van big data, social media en geodata worden verkend.
- Tot slot geldt dat ook bij de gemeenten, de VNG en het Rijk van mening zijn dat het monitoren van de invloed van de decentralisaties op de kwetsbare groepen in de samenleving een belangrijk element moet zijn van de monitoring in het sociaal domein. In dat kader is gekozen voor het burgerperspectief in de overall monitor. Dit heeft in de praktijk van de opzet van de monitoring vorm gekregen in de "sociaal domein index".

Achtergrondinformatie:

De ARK doet de volgende uitspraken over de informatievoorziening in relatie tot de decentralisaties:

- De ARK stelt dat de minister van BZK er als regisseur nog niet voor heeft gezorgd dat de informatievoorziening over de resultaten van de decentralisaties in het sociaal domein (nodig voor het inzicht dat past bij zowel de verantwoordingsplicht op lokaal niveau als op rijksniveau) gewaarborgd is.
- Voorts stelt de ARK dat er geen sprake is van een gezamenlijke aanpak door de ministeries in de ontwikkeling van de monitoring van het sociaal domein.

De ARK geeft de volgende aandachtspunten mee voor de uitwerking van de monitoring:

- Het Rijk dient terughoudend te zijn in de informatie-uitvraag, schotten op rijksniveau mogen een gezamenlijke aanpak in de informatievoorziening niet in de weg staan en de uitvraag

dient aan te sluiten bij de informatieverzameling die plaatsvindt in het kader van de horizontale verantwoording.

- Er dient in de informatievoorziening gebruik te worden gemaakt van de technische mogelijkheden die er zijn.
- Er is inzicht nodig in de invloed die de decentralisaties hebben op het leven van kwetsbare mensen.

VRAAG:

Hoe wordt de financiële verantwoording van het deelfonds sociaal domein vormgegeven?

ANTWOORD:

- Het college van B&W legt, conform gemeentefonds, over de besteding van het deelfonds verantwoording af aan de raad, niet aan het Rijk.
- De rechtmatigheidscontrole op rijksniveau beperkt zich, conform het gemeentefonds, tot de controle of de middelen uit het deelfonds aan de gemeenten op rechtmatige wijze zijn toegekend.
- Het Rijk ontvangt informatie over de besteding van het deelfonds per gemeente via het informatiesysteem Informatie voor Derden (Iv3).
- Er wordt eenmalig een goedkeurende accountantsverklaring gevraagd na aanpassing van Iv3 aan het deelfonds. De accountant controleert hierbij of er een deugdelijk administratief systeem is opgezet dat de informatie voor derden moet genereren en toetst eenmalig de jaaruitkomsten van de werking van dat systeem
- Het Rijk weet bovendien per gemeente of zij een goedkeurende verklaring heeft op de jaarstukken, waar de uitgaven aan het sociaal domein onderdeel van uitmaken. Indien deze verklaring ontbreekt en dit wordt veroorzaakt door het deelfonds kan nader onderzoek volgen.
- Ingrijpen kan ovb het generieke toezichtinstrumentarium uit de Gemeentewet, dwz. door het geven van een aanwijzing en met de in het wetsvoorstel deelfonds opgenomen mogelijkheid tot opschorting van de uitbetaling uit het deelfonds sociaal domein indien de aanwijzing niet wordt nageleefd.
- De uitkering kan niet worden teruggevorderd.

Achtergrondinformatie

- De ARK merkt op dat de bestedingsverplichting in het wetsvoorstel deelfonds ertoe leidt dat verticale verantwoording zoals bij een specifieke uitkering nodig is.
- Het kabinet is van mening dat met het in de Tijdelijke wet sociaal deelfonds opgenomen controlesysteem voldoende zekerheid kan worden geboden en dat deze meer recht doet aan het principe van beleidsvrijheid voor gemeenten en horizontale verantwoording.
- De wens van de ARK past niet bij de wens van de TK (motie Van 't Wout en Bergkamp - middelen worden zonder interne schotten en, na een overgangstermijn, zonder beperkingen binnen het gemeentefonds overgeheveld).
- De extra controle zoals door de ARK voorgesteld is niet nodig voor de verantwoording aan het parlement.
- De Auditdienst Rijk onderschrijft de wijze van verantwoorden zoals nu door het kabinet in het wetsvoorstel is opgenomen.
- Het wetsvoorstel Tijdelijke Wet deelfonds is in mei jl. naar de Tweede Kamer gestuurd voor behandeling.

VRAAG:

Wanneer ontvangen de gemeenten nieuwe informatie over de verdeelsleutel en de uitkering deelfonds sociaal domein?

ANTWOORD:

- De meicirculaire gemeentefonds bevat voor 2015 de verdeling van het deelfonds sociaal domein. De uitkering is gebaseerd op een verdeelmodel voor participatie, dat eveneens is opgenomen in de circulaire, en verdelingen van zorg en jeugd die zijn afgeleid van het historische gebruik.
- In 2016 wordt overgegaan op objectieve verdeelmodellen voor zorg en jeugd. Het objectieve verdeelmodel zorg wordt in juni afgerond om te worden besproken met de gemeenten. Het zal, met de uitkomst per gemeente, formeel in de septembercirculaire worden opgenomen. Daarop vooruitlopend worden de gegevens zo snel mogelijk op internet geplaatst.
- De invoering van objectieve verdeelmodellen leidt tot een verschuiving van middelen, vrijwel zeker van zo'n omvang dat dit vergezeld moet gaan van een overgangsregeling. Er wordt gestreefd de contouren van zo'n regeling in de circulaire op te nemen.
- Het verdeelmodel jeugd en de uitkomst van de overgangsregeling per gemeente volgen in december.

VRAAG:

De Rekenkamer constateert dat het budgetrecht van de Kamer versmalt, omdat uitvoering van beleid en besteding van collectieve uitgaven steeds meer op afstand plaatsvindt met steeds minder specifieke voorwaarden (decentralisaties, ZBO's).

Hoe kan de Kamer de besteding van deze rijksuitgaven nog adequaat volgen en zicht houden op de beleidsprestaties en maatschappelijke effecten?

ANTWOORD:

- Allereerst moet elke minister altijd zicht houden op de rechtmatigheid en doelmatigheid van de besteding van begrotingsmiddelen, ook al vindt de besteding door andere overheden of (uitvoerings)organisaties plaats. Over de hiervoor benodigde verantwoordings- en beleidsinformatie worden afspraken gemaakt.
- Bij decentralisatie van taken en publieke middelen blijft informatie over de besteding van deze middelen beschikbaar voor de rijksoverheid voor zover deze van belang is om invulling te geven aan de ministeriële verantwoordelijkheid. Hierover worden eveneens informatie-afspraken gemaakt met andere overheden en uitvoeringsorganisaties.
- Daarnaast is een beleidsevaluatie een waardevol instrument om inzicht te geven in de maatschappelijke uitwerking van het beleid.
- Wat betreft de gedecentraliseerde taken vindt de verantwoording horizontaal plaats bij een algemene uitkering. Wanneer beleid wordt gedecentraliseerd naar gemeenten, zijn gemeenten dus verantwoordelijk voor de rechtmatigheid en de effecten van beleid binnen hun eigen verantwoordingscyclus. Het Rijk houdt daarbij goed vinger aan de pols. Er zijn daarvoor meerdere monitors.

VRAAG:

Hoe ziet de stelselverantwoordelijkheid van de minister van BZK er uit, en hoe verhoudt deze zich tot die van de bewindspersonen van VWS, VenJ en SZW?

ANTWOORD:

- De minister van BZK heeft uw Kamer op 10 juli 2013 geïnformeerd over de stelselverantwoordelijkheid van hem, alsmede over de verhouding daarvan tot de stelselverantwoordelijkheid van de bewindspersonen van VWS, VenJ en SZW.
- Elke betrokken bewindspersoon draagt er zelf zorg voor dat de zijn of haar wetgeving optimaal bijdraagt aan het bereiken van de beleidsdoelstellingen van integraliteit en maatwerk in het sociale domein. Iedere minister heeft belang bij samenhang van het geheel aan wet- en regelgeving waarmee het beleid wordt vormgegeven. Het kabinet draagt dit gezamenlijke belang nadrukkelijk uit.
- Zoals in de decentralisatiebrief (februari 2013) is vermeld, houden bewindspersonen de eigen verantwoordelijkheid voor de in wetgeving vastgelegde taken in het sociale domein en leggen zij hierover verantwoording af aan het parlement.
- De minister van BZK heeft in het sociale domein een aanvullende stelselverantwoordelijkheid ten opzichte van de andere departementen. Deze is verbonden met een bestuurskrachtig binnenlands bestuur met de juiste schaal waar burgers op kunnen vertrouwen en op de integraliteit van de maatregelen die gemeenten straks gaan uitvoeren.

3. Rijksbrede aanpak fraude

3.a Q&A's

Vraag De ARK constateert dat de rapportages over fraude in de bedrijfsvoeringsparagrafen wel erg algemeen is, wat is uw reactie?

Antwoord

- In het verantwoordingsdebat vorig jaar is toegezegd dat dept. in de jaarverslagen aandacht zouden geven aan fraude en de wijze waarop ze dat systematisch bestrijden
- Er is sindsdien veel gebeurd. In de bedrijfsvoeringsparagrafen gaan de dept vooral in op 'interne' fraude. Zoals integriteitsvraagstukken.
- Maar daarnaast is er enorm veel gebeurd om fraude met publiek geld aan te pakken. In de zorg, bij de toeslagen, bij de studiefinanciering etc.
- Dit is veelal ook benoemd in de jaarverslagen, maar bij betreffende beleidsartikelen zoals de ARK ook constateert. Wat echter wezenlijker is, is dat het kabinet eind 2013 uw kamer een rijksbrede fraudestrategie heeft gestuurd. Doel daarvan is het schetsen van een integrale aanpak van fraude. Het kabinet zal eind dit jaar hierover wederom rapporteren. Ik zou er voorstander van zijn dat de ARK dat kritisch blijft volgen.

Vraag Hoe ziet de coördinatie op de fraudeaanpak eruit?
Staat de verkokering tussen de departementen een integrale en effectieve fraudebestrijding in de weg?
Bent u voor een fraudeautoriteit/fraudecommissaris?

Antwoord

- Bij de aanpak van fraude is het optreden als één overheid essentieel.
- Sinds het voorjaar van vorig jaar is de coördinatie op de aanpak van fraude steviger ingericht met een (tijdelijke) ministeriële commissie aanpak fraude. Deze commissie stelt mij, en de andere betrokken bewindslieden, in staat om scherp te zijn op de voortgang van maatregelen en de consistentie en samenhang tussen de verschillende maatregelen;
- In het debat over fraude heeft kamerlid Berndsen (d66) gevraagd om een nationale fraudecommissaris aan te wijzen, en kamerlid Gesthuizen (SP) om een Nationale Fraude Autoriteit op te richten.
- De minister van V &J heeft in dit debat benadrukt dat er met de reeds in gang gezette structuur regie wordt gevoerd en dat hij nu tempo wil maken.
- Hij heeft evenwel toegezegd tegelijkertijd over de voorstellen na te willen denken en dat hij er uiterlijk voor de behandeling van de VenJ-begroting in een brief op in zal gaan.

Vraag Aandachtspunt ARK en TK (in fraudedebat): aard en omvang fraude moeten beter in kaart worden gebracht opdat kosten en baten van maatregelen beter in kaart kunnen worden gebracht_

Antwoord

- De minister van V&J heeft hierover onlangs met uw Kamer gesproken.
- Er circuleren veel cijfers over de omvang van fraude, die over het algemeen gebaseerd zijn op zeer globale schattingen. Probleem is dat fraudeurs zich aan het zicht proberen te onttrekken en het dus moeilijk is er een precies getal op te plakken.
- Departementen hebben daarom een risicoanalyse gemaakt van hun wet- en regelgeving: waar zitten de grootste risico's op fraude en welke signalen van fraude krijgen we van o.a. het OM. Op basis hiervan zijn maatregelen in gang gezet.
- Bij het opstellen en toetsen van nieuwe wetgeving wordt daarnaast uitgebreider gekeken naar frauderisico's, waarbij ook nadrukkelijk de uitvoerende diensten worden betrokken. Maar ook nadat nieuwe regels in werking zijn getreden vragen we structureel aan onze mensen die bij de uitvoering zijn betrokken waar zij fouten, fraude of misbruik signaleren zodat misstanden tijdig kunnen worden aangepakt.
- Bij de intensivering van de handhavingscapaciteit worden waar mogelijk business cases opgesteld. Enkele voorbeelden betreffen uitbreiding van de capaciteit bij UWV en SVB en de belastingdienst.
- Tot slot ontwikkelt het OM een fraudemonitor die naar verwachting in 2015 operationeel is om beter zicht te krijgen op de resultaten van de strafrechtelijke aanpak.
- Over de resultaten van de rijksbrede fraude-aanpak, zoals die is beschreven in de brief van het kabinet van december 2013, zal de minister van Veiligheid en Justitie jaarlijks rapporteren aan de Kamer.

3.b Factsheet aanpak fraude rijksbreed

1. Hoofdlijn aanpak

- Fraude moeten we als één overheid bestrijden. Van belang is om daarbij steeds de juiste balans te vinden tussen gerechtvaardigd vertrouwen, goede dienstverlening en effectieve fraudebestrijding.
- Het kabinet volgt vier sporen:
 - o preventie en fraudebestendiger maken van het systeem (o.a. fraudetoets wetgeving per 2014);
 - o betrouwbare basisregistraties en een verbeterde informatiepositie voor toezichthouders en handhavers (o.a. betere gegevensuitwisseling);
 - o de aanpak van onderliggende fraudefenomenen als identiteitsfraude, faillissementsfraude;
 - o gerichte aanpak van fraudeurs.
- Coördinatie van de aanpak verloopt via een (tijdelijke) ministeriele commissie die vorig voorjaar is opgericht.

2. Resultaten fraude aanpak tot nu toe

- Frauderisico's worden over de hele breedte verkleind door regelgeving aan te passen. Zo is er een pakket maatregelen op het terrein van fraude met toeslagen en op fraude in de zorg
- Er is gericht geïnvesteerd in toezicht op basis van business cases. Voorbeeld hiervan is een uitbreiding van de controlecapaciteit van het UWV en de SVB met in totaal 260 fte, aanvullende maatregelen tegen fraude met studiefinanciering en aanvullende controles bij aanvragen van PGB.
- Dit jaar worden door de politie ten minste 1.500 fraudezaken opgepakt. Het gaat dan bijvoorbeeld om

verzekeringsfraude, acquisitiefraude , en allerlei andere vormen van oplichting.

- De forse inzet van de FIOD op toeslagenfraude heeft geleid tot 29 nieuwe zaken sinds mei vorig jaar.
- De doelstelling t.a.v. afpakken crimineel vermogen steeg de afgelopen jaren én werd ieder jaar gehaald: 2011: 44 miljoen, 2012: 50 miljoen en in 2013: 90 miljoen.

3. Beoogde resultaten en planning

- Uitvoering van het actieplan zoals op 20 december jl. gepresenteerd aan de Tweede Kamer.
- Eerstvolgende voortgangsrapportage zal voor het einde van dit jaar naar de Kamer worden gestuurd.
- Kamer heeft in fraudedebat (15/5 jl.) vooral aangedrongen op meer regie. MV&J aangegeven dat die er nu juist is (met oa. de MC fraude onder zijn coördinatie) en hij nu meters wil maken. TK bleef aandringen. De minister van VenJ heeft in een debat met de Kamer uiteindelijk toegezegd om de Kamer voor de begrotingsbehandeling van VenJ een brief toe te sturen met een reactie op de plannen van D'66 (fraudecommissaris) en SP (Nationale Fraude Autoriteit) inzake de coördinatie van de fraudebestrijding.

3.c Factsheet fraudebestrijding zorg

- Fraude en oneigenlijk gebruik van zorg zijn niet acceptabel. Beide tasten de betaalbaarheid van de zorg én de solidariteit aan. Het voorkomen en aanpakken van fraude en oneigenlijk gebruik zijn dan ook prioriteiten in het VWS-beleid.
- Om dit beleid kracht bij te zetten is in september 2013 het plan van aanpak fraudebestrijding in de zorg naar de Tweede Kamer gestuurd. Dit plan van aanpak bevat een reeks van maatregelen en acties.
- Inmiddels is een groot gedeelte daarvan in gang gezet en is op 20 maart jongstleden de Tweede Kamer geïnformeerd over de stand van zaken en de ontwikkeling op diverse deelterreinen. Voorbeelden zijn:
 - De regierol voor VWS in het bevorderen van een ketenaanpak van zorgfraude, bijvoorbeeld in het traject Intensivering Ketenaanpak Correct Declaratieproces (IKCD) en de Taskforce Integriteit Zorgsector;
 - De oprichting van het Expertisecentrum zorgfraudebestrijding (EZb), waarin negen partijen samenwerken aan het behandelen van meervoudige fraudezaken en het signaleren van nieuwe fraudefenomenen;
 - Het instellen van een fraudetoets voor nieuwe wet- en regelgeving;
 - Het aanpassen van wet- en regelgeving waar nodig om fraude te voorkomen en beter aan te kunnen pakken. Een voorbeeld hiervan is de wijziging van artikel 13 van de Zorgverzekeringswet, om verzekeraars de mogelijkheid te geven om zorg niet te vergoeden. Een ander voorbeeld is het wetsvoorstel Verbetering toezicht en opsporing Wet marktordening gezondheidszorg (VTO

WMG), dat in april aan de Tweede Kamer is gezonden. In dit wetsvoorstel is voor de NZa de mogelijkheid opgenomen om zorgverzekeraars te verplichten om informatie aan hun verzekerden te verstrekken over betaalde declaraties.

- Bovendien zal in de komende tijd gewerkt worden aan een (nog) meer samenhangende aanpak en concreet meetbare doelen. Om fraude effectief aan te pakken is het van belang dat de keten van preventie, controle, toezicht, opsporing en handhaving goed functioneert. Voorbeelden:
 - Na het zomerreces dit jaar zal naar verwachting het integrale onderzoek van de NZa naar de omvang van fraude in de zorg naar de Tweede Kamer worden gestuurd. De Nza constateert in het bijbehorende tussenrapport dat verzekeraars per jaar mogelijk 35 tot 40 miljoen euro te veel betalen aan de onderzochte aandachtsgebieden huisartsenzorg, mondzorg, farmacie en GGZ. Dit rapport biedt naar verwachting "input" voor de beoogde integrale aanpak.
 - Daarnaast voert AEF momenteel een verkenning uit naar de inlichtingen en opsporingsfunctie. De resultaten van dit onderzoek zullen ook aan de Tweede Kamer worden gezonden.
 - Ten slotte, wordt onder regie van VWS gewerkt aan een handhavingstrategie, samen met de NZa, de iSZW, de FIOD en het OM.

4 a. Open data

KERN:

- Zowel internationaal (EU, VS) als nationaal hebben bestuurders steeds meer aandacht voor open data. Aangevoerd door landen als de VK, VS en Australië is het (her)gebruik van overheidsinformatie wereldwijd hoog op de politieke agenda terecht gekomen.
- Dit wordt enerzijds gestimuleerd door de gedachte dat openheid en transparantie bijdragen aan de bevordering van de democratie en de efficiëntie en effectiviteit van de overheid. Uitgangspunt daarbij is dat de overheid informatie proactief vrijgeeft. Anderzijds wordt aan open data een omvangrijke *economische impact* toegekend: data vertegenwoordigen een waarde.

Aanpak in Nederland

- BZK is **beleids**verantwoordelijk voor het onderwerp open data binnen de rijksoverheid.
- Het ministerie van Financiën/DGRB stimuleert (passend binnen het BZK kader) deze ontwikkelingen in de financiële kolom en zorgt (daar waar nodig) voor richtlijnen mbt. uniformering en standaardisatie richting de departementen.
- Het is primair de verantwoordelijkheid van ministeries zelf om passende maatregelen te nemen om gegevens te ontsluiten in de vorm van open data.
- De Algemene Rekenkamer heeft diverse malen aangegeven dat informatieverstrekking in de vorm van zgn. "open data" de komende jaren zeer belangrijk wordt.
- Wij onderschrijven deze lijn.
- De komende jaren zal meer en meer gedetailleerde financiële informatie in de vorm van open data worden ontsloten. De begroting zal ook steeds meer een digitaal karakter krijgen. De MinFin heeft op 16 december aangegeven:

Wij zijn met de Rekenkamer in gesprek. Wij hebben eigenlijk pas net afgesproken om eens na te gaan hoe wij dit samen een zwiep kunnen geven in Nederland en of wij daarvoor een project kunnen opzetten. Dat moeten wij nog uitwerken. Ik stel mij zo voor dat wij proberen om de Kamer hierover voor Verantwoordingsdag te informeren, zodat wij het kunnen betrekken bij het verantwoordingsdebat. Dat is misschien een mooi moment.

- In het FJR is aangegeven dat het kabinet uiterlijk bij komende Prinsjesdag zal melden welke additionele voorstellen mogelijk zijn om het gebruik van open data aan te jagen.

OPEN DATA ALS BELEIDSVERANTWOORDELIJKHEID BZK

VRAAG: Wat is de stand van zaken in het ontsluiten van open data?

ANTWOORD:

- Nederland staat op de 5^{de} plaats van 75 onderzochte landen wereldwijd (Open Data index van de Open Knowledge Foundation).
- De beschikbaarheid van nu reeds 6.000 datasets is aanzienlijk, temeer omdat dit aanbod van data flink is gegroeid, van enkele honderden in begin 2012 tot ongeveer 6.000 halverwege 2013. De verwachting is dat 2014 wordt afgesloten met een beschikbaarheid van ongeveer 10.000 datasets.

VRAAG: Graag reactie op het trendrapport open data van de Algemene Rekenkamer: meer regie op het ontsluiten ervan?

ANTWOORD:

- Ja die ambitie is er: minder vrijblijvendheid en beter geïnstrumenteerd.
- Dit betekent: onder regie van BZK in kaart brengen wat er is (inventarisatie) en op basis daarvan mogelijk ook een prioriteitstelling; welke data hebben maatschappelijke impact en dienen met voorrang te worden ontsloten.
- De minister van BZK zal op korte termijn een reactie op het trendrapport naar de Kamer sturen (bedoeling is vóór 26 mei, afhankelijk van interdepartementale afstemming).

VRAAG: Kan het Kabinet meer duidelijkheid bieden over de condities waaronder open data kunnen en moeten worden ontsloten?

ANTWOORD:

- Het uitgangspunt is: open, tenzij. Op de portal "open.data.overheid" is een praktische handreiking/ beslisboom te vinden.
- Het is bekend dat voor overheden toch onduidelijkheden bestaan over de condities waaronder zij gegevens als open data kunnen en mogen openen.
- Om die reden zal BZK, waar nodig, in rijksbrede afstemming werk maken van het wegnemen van belemmeringen.
- Een voorbeeld van een belemmering is het spanningsveld tussen openheid en privacy bij het ontsluiten van overheidsinformatie.

VRAAG: Wat gaat het Kabinet doen om belemmeringen voor hergebruik weg te nemen en investeringen in vraag – en aanbod van open data te bevorderen (zie ook het aandachtspunt in het trendrapport van de AR)?

ANTWOORD:

- Daar doet het Kabinet al het nodige aan:
 - Er is een rijksportal waar reeds ontsloten overheidsdata kunnen worden gevonden.
 - In het kader van het programma open overheid is een actie gezet op “open spending”. Open spending zijn open data afkomstig uit financiële administraties, en geven inzicht in de uitgaven van overheidorganisaties.
 - Onder regie van EZ en in samenwerking met het bedrijfsleven loopt het Doorbraakproject open geo-data.
- Het is het Kabinet bekend dat om optimaal effect te realiseren de ontsluiting en toepassing van open data bijzondere aandacht verdient. Behalve de ontwikkeling van een minder vrijblijvende aanpak en meer regie bij de ontsluiting van data, onderzoekt BZK daarom samen met EZ, I&M en FIN of een onafhankelijke organisatie naar Engels voorbeeld (Open data instituut) in de Nederlandse context wenselijk en realiseerbaar is. Op die manier kan een zwiep worden gegeven.

OPEN DATA IN DE FINANCIËLE KOLOM

- Voor de financiële kolom kan bij open data worden gedacht aan budgetten, departementale uitgaven en inkomsten.
- Financiën heeft de afgelopen jaren diverse stappen gezet door steeds meer budgettaire informatie te ontsluiten in de vorm van open data.
- De komende jaren wordt dit proces doorgezet: meer informatie en meer gedetailleerde informatie over bijvoorbeeld de financiële instrumenten en de bijbehorende uitgaven zal worden gepresenteerd als open data. Het komende jaar wordt hiervoor een datakader opgesteld.
- Bovendien werken we aan een begroting die steeds meer een digitaal karakter krijgt en zorgen we voor gebruikersvriendelijke kamerstukken met digitale links naar achtergrondinformatie.

VRAAG: Onlangs is in Amerika een specifieke wet aangenomen die regelt dat financiële informatie beschikbaar moet komen als open data. Komt het kabinet ook met zo'n wet voor Nederland?

ANTWOORD:

- Het ministerie van Financiën stelt dit jaar een datakader op waarin wordt aangegeven welke financiële informatie als open data ontsloten gaat worden in de komende jaren.
- Opname in een specifieke wet is overbodig: de WOB, aangevuld met het genoemde kader, biedt voldoende mogelijkheden.

VRAAG: De Algemene Rekenkamer geeft aan dat van de verantwoordingsinformatie 0% beschikbaar is in de vorm van open data. Hoe komt dat en gaat dat nog veranderen?

ANTWOORD:

- Alle verantwoordingsstukken worden gepubliceerd in de vorm van open data. De Rekenkamer heeft gelijk dat de onderliggende cijfers en verantwoordingsinformatie niet beschikbaar was in de vorm van open data.
- Dat komt omdat de systemen van de departementen nog niet ingericht zijn op dit type informatieverstrekking. Bovendien spelen er privacyvraagstukken: informatie over personen mag niet naar buiten en bedrijfsinformatie moet natuurlijk ook voorzichtig worden behandeld.
- Ik heb echter goed nieuws: de Kamer heeft inmiddels de beschikking over gedetailleerde informatie met betrekking tot de subsidies van 2013, die ook in de vorm van opendatabestanden op rijksbegroting.nl staan. Daardoor zijn de uitgaven van 392 regelingen (bijna 5,8 miljard euro) open geworden.
- Het ministerie van Financiën maakt bovendien dit jaar een kader voor welke informatie de komende jaren open moet worden. De departementen gaan dit kader in hun systemen implementeren, waardoor ook steeds meer verantwoordingsinformatie in de vorm van open data beschikbaar komt.

4-B Wet Normering Topinkomens

VRAAG: Wat wordt gedaan met de aanbeveling van de Algemene Rekenkamer m.b.t. de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (Wnt)?

ANTWOORD:

- Op basis van de eerste ervaringen met de Wnt (sinds de invoering per 1 januari 2013) is, conform de aanbeveling van de Algemene Rekenkamer, een tussenevaluatie uitgevoerd.
- De Wnt roept in de uitvoering nog vragen op, in het bijzonder op het vlak van de administratieve uitwerking. De minister van BZK heeft bij brief van 27 februari jl. de Kamer geïnformeerd over de uitvoeringsproblematiek van externe niet-topfunctionarissen (de zgn. "interimmers"). Dit is besproken en door de Tweede Kamer is ingestemd met de werkwijze zoals door de minister van BZK is voorgesteld.
- Inmiddels is mede op advies van de Algemene Rekenkamer een tussenevaluatie uitgevoerd en is een programma gestart om de uitvoering te verbeteren.
- Wat betreft de aanpak van topinkomens wordt de bezoldigingsnorm voor topfunctionarissen onverkort toegepast.

- De Minister van BZK zal de TK binnenkort informeren over de aanpak.

4-C COÖRDINERENDE TAKEN MINISTERS

VRAAG:

Wat is uw reactie op de kritiek van de ARK dat de ministers van BZK en W&R hun coördinerende taak onvoldoende actief invullen?

ANTWOORD:

- In algemene zin geldt dat een minister met een coördinerende taak kaders moet stellen voor zijn collega's, moet monitoren of deze zich aan die kaders houden en de collega's moet aanspreken als blijkt dat dit niet het geval is.
- De kritiek van de ARK mbt de coördinerende taken van de ministers van W&R en BZK richt zich op specifieke deelonderwerpen, zoals de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit en beschikbaarheid van DigiD (BZK) en de verantwoordelijkheid voor een integraal vastgoedbeleid (W&R). Het lijkt mij verstandig dat de ministers van W&R en BZK zelf op deze kritiek ingaan in de afzonderlijke overleggen die hierover zijn ingepland met uw Kamer.

TER ACHTERGRONDINFORMATIE

Specifiek BZK en DigiD

- De minister van BZK is verantwoordelijk voor de kwaliteit en beschikbaarheid van DigiD. De afspraken hieromtrent zijn vastgelegd in een Service Level Agreement (SLA).
- Alle overheidsorganisaties die DigiD gebruiken zijn zelf verantwoordelijk voor de wijze waarop zij DigiD inzetten bij hun dienstverlening.¹

¹ De Rekenkamer meent dat de minister er op zou moeten toezien dat organisaties het juiste betrouwbaarheidsniveau hanteren bij hun digitale dienstverlening (DigiD kent momenteel twee niveau's; basis en midden). Evenwel

- Alle overheidsorganisaties die zijn aangesloten op DigiD zijn gehouden aan de gebruiksvoorwaarden van DigiD. Deze zien met name op beveiligingseisen ten aanzien van de ICT-omgeving van die organisaties.
- De afnemers van DigiD (met name uitvoeringsorganisaties en gemeenten) moeten jaarlijks een beveiligingsassessment uitvoeren op hun ICT omgeving. Met ingang van 2013 geldt deze eis voor alle afnemers.
- De afnemers die niet voldoen aan de assessmenteisen zullen een verbetertraject doorlopen; een enkele afnemer is afgesloten omdat deze niet aan de eisen kon voldoen; meerdere andere afnemers hebben uit eigenbeweging een tweede of derde aansluiting beëindigd.
- Voorlopige beeld is dat met de uitvoering van de assessments het beveiligingsbewustzijn aanzienlijk is toegenomen en dat de nodige beveiligingsmaatregelen zijn en worden uitgevoerd.
- Na beoordeling van alle ontvangen assessmentrapporten zal de Tweede Kamer nader per brief over de bevindingen worden geïnformeerd.

Specifiek BZK en de GBA

- Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het correct bijhouden van de gegevens.
- De kwaliteit is goed, in die zin dat de gegevens die niet vaak veranderen zoals de burgerlijke staat gegevens – naam, geboortedatum, huwelijk, kinderen – nagenoeg 100% goed zijn (blijkt uit audits bij gemeenten).
- Het gaat bij kwaliteit vooral om de inspanningen die nodig zijn voor het meer veranderlijke *adresgegevens*. Laatste meting van vorig jaar geeft aan dat 97,7 % van de mensen op het adres staan geregistreerd waar ze feitelijke wonen.

zijn die organisaties in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor die keuze in relatie tot hun dienstverlening. Wel wordt verwezen naar de handreiking van het Forum Standaardisaties, die momenteel wordt geactualiseerd.

- De minister BZK wil hier blijvende aandacht voor en ondersteunt gemeenten bij hun taak van het bijhouden. Verder stimuleert hij afnemers hun bevindingen over de gegevens terug te melden aan de gemeenten.
- Met ingang van de wet Basisregistratie Personen (BRP) op 6 januari 2014 is aan de gemeenten het verplichte controle-instrument opgelegd tot het bijhouden van de gegevens. In lagere regelgeving is neergelegd welke marges van afwijkingen bij welke gegevens gelden. Eind dit jaar komen de eerste resultaten van dit instrument beschikbaar.
- Daarnaast wordt nu voor het tweede jaar met gemeenten en uitvoeringsinstanties gezamenlijk gewerkt aan een goede methodiek voor het doen van risicogericht adresonderzoek, opdat elke gemeente een methode in handen heeft die voor de eigen gemeente effectief is toe te passen.
- Overheidsinstellingen die uit de BRP (sinds 6 januari 2014 de opvolger van de GBA) verstrekt krijgen worden nadrukkelijk gewezen op hun verplichting voor het terugmelden. In 2014 wordt hier extra actie op gepleegd in de vorm van actief met instellingen de terugmeldverplichting invulling geven binnen hun organisatie en door aansluiting op de zogenaamde terugmeldvoorziening: een stijging van 25% van terugmeldende organisaties moet daarmee in 2014 worden bereikt.

Specifieke W&R en Rijksbedrijfsvoering

- In 2013 heeft de minister voor Wonen en Rijksdienst aan de Algemene Rekenkamer aangegeven dat zijn coördinatie voor een efficiënte rijksbrede bedrijfsvoering bestaat uit drie elementen:
 1. kaderstelling door het vastleggen van normen of standaarden;

2. monitoring door het volgen van de uitvoering in de praktijk;
3. het plegen van interventies door het aanspreken van betrokkenen op de naleving van normen en standaarden of het aanpassen van de kaders aan geconstateerde tekortkomingen.

De minister heeft aangegeven dat hij er naar streeft om deze elementen actief in te vullen.

- Daarbij heeft hij oog voor het voorkomen van bureaucratische controlelast. Er is een risico-inschatting gedaan van de bestaande kaders en normen in de bedrijfsvoering.
- Het monitoren en sturen op de kaders en normen met de grootste risico's, zoals informatiebeveiliging, externe inhuur en elektronisch factureren, wordt actief ingevuld.

4-D BESTUURSKOSTEN

VRAAG:

Wat is uw reactie op het commentaar van de ARK dat de ministeries verschillend omgaan met wat onder bestuurskosten verstaan moet worden en welke bestuurskosten zij wel of niet openbaar maken?

ANTWOORD:

- Sinds 1 januari 2013 maakt het kabinet maandelijks de bestuurskosten van politieke en ambtelijke top openbaar.
- Er zijn, onder coördinatie van BZK, interdepartementaal afspraken gemaakt om te borgen dat deze publicatie op een zo uniform en inzichtelijk mogelijke wijze tot stand komt.
- Die afspraken worden op dit moment geëvalueerd; dat is ook zo met de ARK besproken. Doel hiervan is te bezien waar het proces van openbaarmaking verder geharmoniseerd kan worden zodat de verschillen tussen departementen afnemen. De bevindingen van de Rekenkamer worden hierbij betrokken.

4- E Onderzoek ICT Tweede Kamer

NB. De MP wordt geadviseerd niet inhoudelijk in te gaan op vragen uit de Kamer over het onderzoek. Het onderzoek loopt nog en het rapport zal najaar 2014 verschijnen.

Het parlementair onderzoek van de tijdelijke commissie ICT is in volle gang. Er worden nog enkele (oud) ministers gehoord. De minister voor Wonen en Rijksdienst wordt op 2 juni gehoord. Het rapport van de commissie verschijnt in het najaar van 2014. Na het verschijnen van het rapport zal het kabinet reageren.

- De Tijdelijke Commissie ICT - onder leiding van - doet onderzoek naar ICT bij de overheid. In de maanden april, mei en juni zijn zes hoorzittingen gepland. Inmiddels zijn er vier geweest. De serie wordt afgesloten met gesprekken met (oud) bewindslieden waaronder Blok, Ter Horst, Remkes en Eurlings.
- Het Parlementair onderzoek naar ICT-projecten startte in 2012. De Commissie onderzoekt de volgende projecten:
 - MGBA (BZK)
 - C2000 (V&J)
 - EPD (VWS)
 - Werk.nl (SZW/UWV)
 - OV CHIP, RDW (van mainframe naar Winframe)
 - De tunnel onder de A73 (I&M)
- Aandacht in het onderzoek verschoof van ICT zelf naar inkoop, aanbestedingen en relatie met leveranciers. Na de hoorzittingen gaat de commissie werken aan het eindrapport. Dit wordt in het najaar van 2014 verwacht.
- De Minister voor Wonen en Rijksdienst (DGOBR) zorgt voor de coördinatie van en naar de commissie en van en naar de departementen.

4-F Beheer, Informatievoorziening (IV) en ICT bij Defensie

(voor MP ter info; evt. vragen door MinFi te beantwoorden)

Beheer

- De Algemene Rekenkamer (AR) heeft Defensie over 2013 zes onvolkomenheden toegekend op het gebied van het beheer.
- Enkele jaren geleden kende Defensie veel meer onvolkomenheden bij het beheer van financiën, materieel en personeel. Door een verbeterprogramma is het aantal gedaald van 17 over 2011, naar vijf over 2012. Over 2013 is er dus een kleine terugval naar zes.
- De terugval wordt veroorzaakt door een stijging van het aantal onvolkomenheden op het gebied van financieel beheer. Dit is een gevolg van de reorganisaties en de gelijktijdige introductie van nieuwe werkwijzen en systemen voor financiën en materieellogistiek. Deze terugval was al voorzien en in februari 2013 gemeld aan de Kamer. Vanwege de reeds genomen maatregelen verwacht Defensie een structurele verbetering vanaf 2014.
- Het materieelbeheer bij Defensie is op orde gebracht. De AR merkt de aanpak en vooruitgang aan als 'good practice'. Defensie zal zich inspannen om de vooruitgang vast te houden.
- Ook het personeelsbeheer is verbeterd. De ontbrekende informatie in personeelsdossiers wordt toegevoegd. De informatiesystemen zijn hiervoor aangepast. Defensie zal de goede werking van de getroffen maatregelen bewaken.
- Hoewel er dus in 2013 sprake is van een kleine terugval, is er geen reden tot zorg. Die terugval was voorzien. Defensie

is op de goede weg. Niettemin zal het beheer ook de komende jaren nog aandacht vergen.

Informatievoorziening (IV) en ICT

- De minister van Defensie heeft een extern onderzoek ingesteld naar de staat van de informatievoorzienings- (IV) en ICT-systemen bij Defensie en de wijze van aansturing.
- Defensie is voor de ondersteuning van de operationele inzet en haar bedrijfsvoering afhankelijk van een goed werkende IV/ICT-dienstverlening die 24/7 is gegarandeerd. Er zijn signalen dat dit niet altijd het geval is. De inspanningen om storingen te voorkomen en te verhelpen nemen toe. Er zijn maatregelen getroffen om de stabiliteit van de van IV en ICT dienstverlening voorlopig zeker te stellen. De operaties zelf zijn dus niet in gevaar. De minister heeft het onderzoek ingesteld om een onafhankelijk oordeel te krijgen over de toekomstvastheid van de IV/ICT-infrastructuur en elke onzekerheid daaromtrent uit te sluiten.
- Defensie wil marktconforme diensten uitbesteden als dat doelmatiger of doeltreffender is dan zelf doen. Dat geldt ook voor IV/ICT. Het onderzoek naar de staat van de IV/ICT wordt betrokken bij de besluitvorming over outsourcing.
- De Kamer zal nog voor het zomerreces over de uitkomsten van het onderzoek worden geïnformeerd.
- Dit onderzoek staat los van de introductie van een systeem voor Enterprise Resource Planning, afgekort als E-R-P, van de firma SAP. Defensie is hier al tien jaar mee bezig. Dat is een lange tijd en het traject verliep zeker niet altijd vlekkeloos. De Kamer is daarvan op de hoogte. Maar het systeem levert inmiddels het grootste deel van de gewenste functionaliteiten. De operatie in Mali zal bijvoorbeeld met ERP worden ondersteund. Midden 2015 wordt de introductie van ERP voltooid.

4-G Participatiesamenleving

Vraag

Wat bedoelt het kabinet precies met het begrip 'participatiesamenleving'?

Antwoord

- Het kabinet heeft hierover, op verzoek van de heer Slob, uw Kamer begin april jl. een brief gestuurd. Eerder is over het begrip 'participatiesamenleving' gedebatteerd tijdens de laatstgehouden APB in zowel de Tweede als de Eerste Kamer.
- Een participatiesamenleving is een samenleving waarin iedereen naar vermogen meedoet. Wie om zich heen kijkt, ziet dat mensen van alle leeftijden waar mogelijk volop bezig zijn hun leven in te richten zoals ze dat zelf willen. Individueel of groepsgewijs.
- Dat gebeurde ook in het verleden al, vooral via traditionele netwerken van familie, vrienden en burens. De laatste jaren zijn daar moderne horizontale netwerken bijgekomen, met dank aan de sociale media en andere ICT-toepassingen.
- De overheid loopt eerder àchter bij deze trend van nieuwe vormen van participatie, dan vóór. Terwijl juist ruimte moet worden geboden aan de kracht van mensen. De kwaliteit van oplossingen wordt daarmee doorgaans hoger en de kosten lager. Hiermee kan tegelijkertijd de sterke groei van overheidsuitgaven van de afgelopen jaren worden gestopt.
- De rol van de overheid in de participatiesamenleving varieert: soms faciliterend of juist handhavend, soms zelf één van de deelnemers.
- Buiten twijfel staat dat goede voorzieningen voor een ieder beschikbaar zullen blijven. De verzorgingsstaat blijft bestaan.

4-H Samenwerking met oppositie

Het kabinet heeft het afgelopen jaar vele akkoorden gesloten om politiek draagvlak voor zijn voorstellen te krijgen. Is het kabinet bereid met alle partijen samen te werken?

- Zoals u weet, heeft het kabinet in het najaar van 2013 afspraken gemaakt met de twee coalitiefracties en de drie oppositiepartijen D66, ChristenUnie en SGP.
- Deze afspraken houden in dat de drie oppositiepartijen D66, ChristenUnie en SGP steun geven aan het Belastingplan 2014 en de begroting voor 2014, beide met de meerjarige doorwerking van de afspraken die daarin staan en de zaken die daaruit voortvloeien, alsmede aan afspraken rond de uitvoering van het sociaal akkoord.
- Als er een grote aanpassing nodig is op de onderwerpen die deel uitmaken van het Belastingplan 2014 en de begroting 2014, is er opnieuw overleg met deze partijen. Zonder daarmee bij voorbaat andere fracties uit te sluiten. Het kabinet spreekt graag met alle fracties om een zo breed mogelijke steun te verwerven.
- PM ACTUALITEIT; zo nodig aanvullen.
- PM GEVOELIGHEID; discussie nav uitspraak Wilders gemeenteraadsverkiezingen.

4-I Realisatie RA-maatregelen (NIET-FINANCIËEL)

**Waar staat het kabinet met de uitvoering van het RA?
Bent u klaar met hervormingen of komen er nog meer
(nieuwe) maatregelen aan?**

- Zoals uit het geactualiseerde wetgevingsoverzicht van de minister van VenJ blijkt (gepubliceerd op Verantwoordingsdag), heeft het kabinet het afgelopen jaar een groot aantal wetsvoorstellen ter uitvoering van het RA bij uw Kamer kunnen indienen.
- Het kabinet ligt in die zin goed op schema. De belangrijkste hervormingsmaatregelen staan in de steigers.
- We zitten nu in de fase van de kabinetsperiode dat het aan komt op de uitvoering. Daar zijn wij hard mee bezig.
- Dat wil niet zeggen dat het kabinet klaar is met hervormen.
- We hebben het huishoudboekje namelijk nog niet op orde. Nog steeds geven we miljarden per jaar te veel uit. Het is en blijft onze ambitie om uiteindelijk tot begrotingsevenwicht te komen. Een tekort van 3% is geen norm, maar een uiterste limiet. We zijn nu pas op onderweg naar begrotingsevenwicht.
- Daarom moeten we nu koers houden: doorgaan met het versterken van de economie door hervormingen en herstel van de overheidsfinanciën. Bijvoorbeeld door de modernisering van het belastingstelsel.
- En natuurlijk stellen we alles in het werk voor meer banen. Daar ligt voor ons als kabinet de hoogste prioriteit.
- We zijn als kabinet vastberaden en zeer gemotiveerd om de komende jaren samen hard door te werken om Nederland sterker te maken.

Economische ontwikkeling: is de crisis voorbij?

- We hebben twee weken geleden stilgestaan bij de nieuwe CBS-cijfers over de Nederlandse economie.
- De Nederlandse economie kromp in het eerste kwartaal van dit jaar met 1,4 procent ten opzichte van het voorgaande kwartaal.
- Die krimp komt vooral voort uit het lagere gasverbruik in de afgelopen winter.
- Maar het onderliggende herstel houdt aan. Zo nemen de investeringen met ruim zes procent toe en de industriële productie met bijna vier procent. Helaas groeit het aantal werklozen nog, maar die groei vlakt af.
- Kortom, het is een gemengd beeld. Het is en blijft zaak koers te houden. De economie versterken door de noodzakelijke hervormingen door te voeren en de overheidsfinanciën op orde te brengen.
- En natuurlijk stellen we alles in het werk voor meer banen. Daar ligt voor ons als kabinet de hoogste prioriteit.
- Dus, we zijn er nog niet. Maar we zijn als kabinet vastberaden en zeer gemotiveerd om de komende jaren samen hard door te werken om Nederland sterker te maken.

4-J Hervorming langdurige zorg (VWS)

Het kabinet wil de ondersteuning en de langdurige zorg hervormen omdat:

- In de eerste plaats omdat de eisen die we stellen aan de langdurige zorg aan het veranderen zijn. Mensen willen zo lang mogelijk de regie over een eigen leven houden en hun eigen mogelijkheden gebruiken (zelfredzaamheid);
- In de tweede plaats zijn hervormingen nodig vanwege de financiële houdbaarheid van de langdurige zorg. In de afgelopen decennia is de AWBZ overbelast geraakt; teveel zaken die we ook zelf zouden kunnen regelen, worden uit de collectieve middelen betaald. Daarmee dreigt het gevaar van steeds hogere premies die het besteedbare inkomen uithollen en de solidariteit aantasten. Een houdbare langdurige zorg, die ook beschikbaar is voor toekomstige generaties, betekent dat we nu keuzes moeten maken.
- Ten slotte kan de hervorming van de langdurige zorg niet los worden gezien van de wijze waarop wij in Nederland samen leven. Wij moeten niet terug naar de tijd dat participatie afhankelijk was van liefdadigheid. Tegelijkertijd willen we ook geen samenleving, waarin het tegengaan van eenzaamheid afhankelijk is van betaalde en verzekerde zorg.

Belangrijkste verschillen t.o.v. Regeerakkoord

- Omdat de hervorming van de langdurige zorg op een zo groot mogelijk draagvlak moet kunnen steunen, is er bij de uitwerking van het Regeerakkoord intensief gesproken met het zorgveld, gemeenten, werkgevers en werknemers, deskundigen en politieke partijen.
- Hieruit is gebleken dat de hoofdrichting op veel steun kan rekenen, maar ook dat in de uitwerking van voorgenomen maatregelen uit het Regeerakkoord aanpassingen wenselijk zijn.

- Een paar mutaties:
 - Recht op zorg in de Wlz (ipv voorziening)
Kinderen en volwassenen die blijvend zijn aangewezen op permanent toezicht of op 24 uur per dag zorg in de nabijheid, hebben een verzekerd recht op zorg uit hoofde van de Wlz;
 - Persoonlijke verzorging in de Zvw (ipv Wmo)
Niet gemeenten, maar zorgverzekeraars worden vanaf 2015 verantwoordelijk voor persoonlijke verzorging. Dit vanwege de behoefte aan samenhang tussen verpleging en verzorging, welke voortkomt uit het idee dat het onwenselijk is om lijfsgebonden zorg voor mensen – in de praktijk van alle dag – te splitsen;
 - Het persoonsgebonden budget wordt verankerd in de Zorgverzekeringswet;
 - We bieden meer zekerheid dat ouderen en verstandelijk gehandicapten, voor wie het thuis wonen niet langer meer gaat, een plaats in een zorginstelling kunnen krijgen; De kwetsbaarste ggz-patiënten krijgen toegang tot de Wet langdurige zorg (WLZ).
De besparing op huishoudelijke hulp wordt verminderd van 75% naar 40% (resterende korting 465 mln. in 2015 en 610 mln. structureel);
NB zie ook factsheet mutaties t.o.v. ☐

Stand van zaken wet- en regelgeving

De geplande ingangsdatum van de hervormingsplannen is 1 januari 2015. Het wetsvoorstel 'Wet langdurige zorg' is in behandeling bij de Tweede Kamer. De tweede nota van wijziging inzake de Wet marktordening gezondheidszorg en enkele andere wetten, die ziet op verankering van het pgb in de zorgverzekeringswet, is eveneens in behandeling bij de Tweede Kamer. Plenaire behandeling is voorzien in week 23. Het wetsvoorstel 'Wet maatschappelijke ondersteuning 2015' is

door de Tweede Kamer aangenomen. Plenaire behandeling door de EK is voorzien in de laatste week voor het zomerreces.

4-K Afschaffen Wtcg en cer (VWS)

VRAAG: Wat betekent het afschaffing van de Wtcg en cer voor mensen met een chronische ziekte en handicap? Hoe verhoudt zich dit tot het voornemen tot de ondersteuning door gemeenten? (kritiek ARK)

ANTWOORD:

- Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten / compensatie eigen risico: budget komt niet bij de juiste doelgroep terecht: er zijn mensen die **geen** kosten maken en **wel** een tegemoetkoming of uitkering krijgen, en er zijn mensen die **wel** kosten maken maar niets krijgen.
- Noodzaak van of behoefte aan (financiële) ondersteuning moet niet worden afgeleid van zorggebruik, dat werkt niet. Benadering moet anders.
- Maatwerk aan de hand van de persoonlijke situatie is nodig; wie ondersteuning nodig heeft, krijgt ondersteuning die daar bij past.
- Gemeenten kunnen de individuele situatie bezien en burgers op maat ondersteunen.
- Gemeentelijk maatwerk (2014 € 45 mln. oplopend tot structureel vanaf 2017 268 mln) via Wmo of bijzondere bijstand.
- Daarnaast individuele aanpak via landelijke regeling voor fiscale aftrek van specifieke zorgkosten (structureel vanaf 2014 438 mln).
- Tweede Kamer heeft op 23 januari ingestemd met het wetsvoorstel om de regelingen af te schaffen per 1-1-2014.
- Eerste Kamer heeft op **27 mei (gisteren)** gesproken over het wetsvoorstel.

4-L Jeugdwet (VWS)

VRAAG: De Transitiecommissie Stelherziening Jeugd (commissie Geluk) heeft in haar rapportage van februari 2014 aangegeven dat er in de gemeenten nog veel moet gebeuren om tijdig klaar te zijn voor de invoering van de Jeugdwet op 1 januari 2015. Welke maatregelen hebben de staatssecretarissen van VWS en VenJ ondernomen naar aanleiding van het advies van de transitiecommissie?

ANTWOORD:

- De Transitiecommissie Jeugd uit in haar rapportage van februari 2014 haar zorgen over de voortgang van de transitie. De zorgen betreffen:
 - helderheid op onderdelen van het budget voor jeugdhulp in 2015;
 - de toekomst van de bureaus jeugdzorg;
 - de problematiek van de frictiekosten;
 - de inkoop van jeugd-ggz door gemeenten ;
 - de problematiek van bovenregionaal werkende aanbieders.
- Volgens Transitiecommissie Jeugd is de invoering van het nieuwe jeugdstelsel op 1 januari 2015 haalbaar als gemeenten (ook in regionaal verband) tezamen met aanbieders van jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering prioriteiten stellen, keuzes maken en besluiten nemen.
- De staatssecretarissen van VWS en VenJ hebben de aanbevelingen van de Transitiecommissie overgenomen:
 - 1) Samen met de VNG is een zogenoemde *Focuslijst* voor gemeenten opgesteld in lijn met de aanbevelingen van de Transitiecommissie Jeugd. Het gaat om de belangrijkste punten die echt geregeld moeten zijn.

- 2) Er is helderheid gegeven over de budgetten, onder andere het woonplaatsbeginsel
 - 3) De Transitieautoriteit Jeugd is 1 april 2014 van start gegaan om te bevorderen dat gemeenten en zorgaanbieders tijdig tot goede inkoopafspraken komen om de frictiekosten te beheersen.
- Achter de schermen gebeurt ontzettend veel:
 - sociale wijkteams worden ingericht;
 - inkoopafspraken voor het totale jeugdhulppakket worden voorbereid – veelal in regionaal verband;
 - de toegang wordt ingericht;
 - veranderingen binnen de gemeentelijke organisatie;
 - informatiestromen worden vormgegeven, zonder onnodige bureaucratie te veroorzaken, maar wel privacy-proof;
 - de aansluiting op het justitiële kader moet worden gemaakt en de AMHK's moeten worden gevormd
 - Op de vraag of we het 1 januari 2015 gaan halen is het antwoord Ja! De staatssecretaris van VWS en VenJ houden de vinger aan de pols. Ze zitten er bovenop! In juni komen er nieuwe gegevens beschikbaar over de stand van de voorbereidingen door gemeenten. Ook de Transitiecommissie Jeugd komt in juni 2014 met een nieuwe voortgangsrapportage.
 - Op 25 juni 2014 bespreken de beide staatssecretarissen de voortgang met de Tweede Kamer.

VRAAG: Wanneer komt er voor gemeenten helderheid over het gemeentelijk budget voor jeugdhulp?

ANTWOORD:

Het afgelopen jaar hebben de staatssecretarissen van VWS en VenJ stapsgewijs helderheid over de budgetten geboden:

- in december 2013 hebben de staatssecretarissen van VWS en VenJ een nieuwe stand van de budgetten per gemeente gepubliceerd;
- de definitieve cijfers 2015 en de verdeling van de budgetten over gemeenten worden een dezer dagen bekend gemaakt in de meicirculaire 2014 (planning eind mei);
- de definitieve cijfers pakken gunstig uit voor gemeenten; het definitieve macro-budget valt hoger uit dan het eerder in 2013 geraamde budget; de Tweede Kamer wordt hierover een dezer dagen geïnformeerd;
- indachtig de motie Kuiper (EK) is er met het recente Zorgakkoord € 60 mln extra ter beschikking gesteld waarvan een deel voor een zachte landing van bovenregionaal gespecialiseerd zorgaanbod;

VRAAG: Hoe worden gemeenten ondersteund in hun voorbereiding op de Jeugdwet?

ANTWOORD:

- Samen met de VNG ondersteunen we gemeenten op verschillende fronten bij de implementatie:
 - 1) *Algemene ondersteuning via het Transitiebureau Jeugd:* algemene informatie, communicatie en monitoring (voordejeugd.nl, bijeenkomsten, risico-sessies, learn en share, transitie managers, factsheets, Transitie monitor jeugd)
 - 2) *Gerichte ondersteuningsprogramma's op inkoop GGZ,* landelijke inkoop, toegang, AMHK, passend-onderwijs/jeugdhulp, aansluiting CORV, ondersteuning privacy. De ondersteuningsprogramma's zijn gericht op die zaken waar gemeenten gezamenlijk afspraken over hebben gemaakt zoals de inkoop jggz, landelijke inkoop, afspraken met Vecozo over het declaratiesysteem, afspraken met Nza, modelovereenkomsten etc. Ook neemt VNG initiatieven om te komen tot coördinatie van inkoop van bovenregionaal georganiseerde zorg.
 - 3) *Maatwerkondersteuning via het Ondersteuningsteam decentralisatie (OTD):* maatwerkondersteuning voor gemeenten/regio's ism accountmanagers van VWS en BZK, ook met inzet van gemeenten die elkaar helpen (inrichten netwerkboek, talentenbank en veel contacten met regio's)
 - 4) *Daarnaast gaat VNG gericht in gesprek met gemeenten die achterblijven* zowel bij bestuurders als gemeentesecretarissen, directeuren en transitie managers dmv invliegteams.

VRAAG: Wat is de rol van de Transitie Autoriteit Jeugd (TAJ)?

ANTWOORD:

- De Transitie Autoriteit Jeugd is op 1 april van start gegaan voor een periode van drie jaar.
- De TAJ heeft als taak om:
 - er in concrete gevallen op verzoek van aanbieders voor te zorgen dat aanbieders en gemeenten samen tot inkoopafspraken komen die de continuïteit van hulp verzekeren
 - te voorkomen dat vormen van hulp (waaronder jeugdbescherming en jeugdreclassering) die niet gemist kunnen worden bij de transitie ongewild verdwijnen.
- Alle jeugdhulpaanbieders kunnen zich bij de Transitieautoriteit melden; zij kijkt dus ook naar problematiek van jeugdbescherming- en jeugdreclassering en de Bureaus Jeugdzorg.
- Om organisaties te ondersteunen heeft de TAJ verschillende instrumenten tot haar beschikking. Naar gelang de urgentie van een aanvraag kan zij:
 - bemiddelen tussen organisaties en gemeenten (over de te maken inkoopafspraken);
 - gemeenten adviseren bij de inkoop van die functies van jeugdhulp waarvan de continuïteit van hulp mogelijk onder druk staat. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij bovenregionale functies waarvoor de contractering afstemming tussen gemeenten vraagt;
 - organisaties adviseren bij het doorvoeren van noodzakelijke sanering;
 - de bewindslieden te adviseren over het nemen van bestuurlijke maatregelen jegens gemeenten;
 - de bewindslieden adviseren over het bieden van ondersteuning bij frictiekosten van instellingen in bijzondere gevallen en de daaraan te verbinden

voorwaarden.

- Het advies van de Transitieautoriteit kan tevens dienen als basis voor verderstreckende maatregelen van Rijkszijde, Indien gemeenten en organisaties onverhoopt niet alsnog tot goede oplossingen komen.

Factsheet Jeugdwet

De Jeugdwet is één van de drie decentralisaties in het sociaal domein.

Door ontschotting van de bestaande jeugdbudgetten (Rijk, provincies, Zvw, Awbz) én bestuurlijke decentralisatie krijgen gemeenten de regie over alle jeugdhulp, met als doel:

- meer inzet op preventie, eigen kracht en sociaal netwerk
- demedicaliseren, ontzorgen en normaliseren
- integrale hulp (één gezin, één plan, één regisseur)
- eerder de juiste hulp op maat (effectievere hulp)
- meer ruimte voor professionals en minder bureaucratie.

Vorig jaar (2013) zijn belangrijke stappen gezet in aanloop naar de decentralisatie per 1 januari 2015:

- de Jeugdwet is medio oktober met grote meerderheid door de Tweede Kamer aanvaard (incl. CDA, Groenlinks en C-3); op 18 februari j.l. heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Jeugdwet;
- in 2013 hebben gemeenten en jeugdhulpaanbieders hard gewerkt aan de voorbereiding van de implementatie; de rapporten van de Transitiecommissie Jeugd hebben een aanjagende rol vervuld
- begin december zijn de geactualiseerde budgetten bekend gemaakt; de definitieve budgetten voor 2015 komen eind mei beschikbaar (meicirculaire 2014);
- eind december hebben de staatssecretarissen van VWS en VenJ bestuurlijke afspraken gemaakt over de continuïteit van taken bureaus jeugdzorg;
- de VNG en zorgverzekeraars hebben afspraken gemaakt over de ondersteuning van gemeenten bij de inkoop van jeugd-ggz.

5 Q&A'S BIJ JAARVERSLAGEN KONING EN AZ

5.a Jaarverslag Koning (I)

Artikel 3 van de begroting van de Koning laat een overschrijding zien van zo'n 450.000 euro. Hoe kan dit?

- In de eerste plaats dient opgemerkt te worden dat gedurende het jaar 2013 via de suppletoire wetten het beschikbare budget is verhoogd, grotendeels i.v.m. de versnelling van een ICT-project bij het Kabinet van de Koning. De extra uitgaven zijn intern gecompenseerd binnen de AZ-begroting. De Rijksbegroting gaat per saldo dus niet omhoog.
- Daarnaast wordt in 2014 het voorschot aan het Militaire Huis verrekend; dit leidt tot 131.000 euro ontvangsten.
- Als we deze aanpassingen meenemen is er sprake van een overschrijding van 93.000 euro.
- Dit is met name het gevolg van hogere personele uitgaven [inzet CKH-AZ; niet uitspreken!], omdat de raming in de afgelopen jaren bewust constant is gehouden om geen onnodige stijging van de ingediende begroting van de Koning te veroorzaken.
- Dit is intern gecompenseerd, de Rijksbegroting gaat per saldo dus niet omhoog.

Hoeveel heeft de troonswisseling in totaal gekost?

- De afspraak is dat de ministeries en de EK de uitgaven voor de troonswisseling zelf dragen. Zij vangen dit zelf binnen de eigen begroting op.
- De uitgaven voor de troonswisseling op 30 april 2013 staan daarom op de begrotingen van de verantwoordelijke ministeries en die van de EK. De verantwoording van deze uitgaven loopt dus mee in het reguliere verantwoordingsproces over 2013 in de jaarverslagen van de departementen. De uitgaven maken onderdeel uit van deze begrotingen, wat betekent dat ze afzonderlijk niet zichtbaar zijn op desbetreffende begrotingen.
- In totaal is door de betrokken departementen en EK 5,9 miljoen euro gerealiseerd.
- Dit is exclusief de uitgaven die samenhangen met de beveiliging, deze worden niet bekendgemaakt. Dat zou ongewenste veiligheidsrisico's kunnen opleveren, omdat er informatie over de beveiliging aan kan worden ontleend.
- Het bedrag van 5,9 miljoen euro is gepubliceerd op de website van het Koninklijk Huis.

De definitieve realisaties per departement

	Begroot	Voorlopige realisatie 3-7-2013	Definitieve realisatie
Algemene Zaken		€ 1.701.767	€ 1.701.767
Buitenlandse Zaken		€ 743.584	€ 690.635

Binnenlandse Zaken		€ 1.306.227	€ 1.306.227
Defensie		€ 519.449	€ 519.449
Eerste Kamer		€ 1.492.000	€ 1.685.661
Veiligheid & Justitie		€	- €
Kabinet v.d. Koning		€	- € 42.757
Totaal Rijk	€ 5.134.500	€ 5.763.027	€ 5.946.496

De in zomer 2013 bekendgemaakte voorlopige realisatie ging uit van 5,7 miljoen euro. Waardoor is het nu gestegen naar 5,9 miljoen euro?

- Dit heeft te maken met de huur van de Nieuwe Kerk voor de Verenigde Vergadering op 30 april 2013 waarin de Koning werd ingehuldigd. In juli 2013 waren de exacte kosten hiervan nog niet bekend.

Achtergrondinformatie

De Eerste Kamer had in totaal zo'n 2 miljoen euro budget beschikbaar voor de inhuldiging. De Eerste Kamer is binnen dit budget gebleven en heeft dit intern gedekt. De Rijksbegroting is per saldo dus niet omhoog gegaan.

Waarom zijn de uiteindelijke realisaties hoger (5,9 miljoen euro) dan de oorspronkelijke raming (5,1 miljoen euro) van het voorjaar 2013?

- Dit heeft er voornamelijk mee te maken dat de inhuldigingsmedailles (als dankbetuiging aan iedereen die zich heeft ingezet om deze historische dag mogelijk te maken) duurder uitvielen dan geraamd.
- Hierbij wil ik wel opmerken dat alle uitgaven zijn opgevangen binnen het totaal van de Rijksbegroting; de Rijksbegroting is dus per saldo niet omhoog gegaan.
- De uitgaven voor de troonswisseling in 2013 komen overigens lager uit dan bij de inhuldiging van Koningin Beatrix in 1980. Toen waren de uitgaven (omgerekend naar nu) ruim 6,2 miljoen euro exclusief uitgaven die samenhangen met de beveiliging.
- Ik denk dat we hiermee als Rijk op een passende en tegelijk feestelijke manier invulling hebben gegeven aan een historische dag voor ons Koninkrijk.
- Het was een prachtige dag waarop een grote meerderheid van de Nederlanders zich trots en verbonden voelde.
- Ook heeft Nederland internationaal zijn visitekaartje afgegeven, toen de ogen van de gehele wereld op Nederland waren gericht.

Achtergrondinformatie:

De inhuldigingsmedailles zijn 5 ton hoger uitgevallen dan geraamd (kosten waren 1 miljoen i.p.v. geraamde 5 ton). Dit i.v.m. de keuze die BZK heeft gemaakt voor duurder materiaal waarvan de medailles zijn vervaardigd.

Waarom staan de uitgaven voor de troonswisseling niet allemaal op de begroting van de Koning?

- De afspraak is dat de departementen die kosten maken voor de troonswisseling en de EK, deze zelf dragen.
- Op de begroting van de Koning staan namelijk alleen de grondwettelijke uitkeringen aan de uitkeringsgerechtigde leden van het KH en de uitgaven die functioneel samenhangen met de uitoefening van het koningschap.

Zijn de grondwettelijke uitkeringen voor de leden van het KH na de troonswisseling omhoog gegaan na de troonswisseling?

- De bedragen die de uitkeringsgerechtigde leden KH ontvangen aan uitkering zijn in de Wet Financieel Statuut van het Koninklijk Huis (WFSKH) vastgelegd. Dit is dus bij wet bepaald.
- Na de troonswisseling hebben wij een Koning, echtgenote van de Koning en afgetreden Koning. Dit is dus een andere situatie dan vóór de troonswisseling, toen er nog sprake was van een Koning, een vermoedelijke opvolger van de Koning en een echtgenote van de vermoedelijke opvolger van de Koning. De uitkeringen zijn gestegen met € 180.000. De uitkering aan de Koning is gelijk gebleven. De echtgenote van de Koning kreeg in 2013 €178.000 meer dan de echtgenote van de vermoedelijke opvolger van de Koning. De afgetreden Koning kreeg €2.000 meer dan de vermoedelijke opvolger van de Koning.
- Door de troonswisseling is dus een nieuwe situatie ontstaan, waar andere uitkeringsbedragen uit volgen (volgens de wet).
- De budgettaire mutatie die voorziet in de aanpassing naar deze nieuwe situatie is verwerkt in de eerste suppletoire begroting van de Koning 2013.
- Dit is volledig cf. de WFSKH.

Achtergrondinformatie

De technische aanpassing van de Wet Financieel Statuut van het Koninklijk Huis, waarin deze uitkeringsbedragen zijn vastgelegd, is in 2008 met algemene stemmen door de Staten-

Generaal aanvaard.

Welke uitgaven heeft het Nationaal Comité Inhuldiging gedaan?

- Het Nationaal Comité Inhuldiging heeft ten behoeve van de troonswisseling een aantal activiteiten gecoördineerd.
- Deze activiteiten zijn door derden georganiseerd en gefinancierd, bijvoorbeeld door bedrijven.
- De bedragen die het Comité van externe en private partijen ontvangt, worden door een stichting beheerd en doorgegeven aan de partijen die de activiteiten uitvoeren.
- Het streven is dat de jaarstukken voor het zomerreces gereed zijn en dat dan ook de stichting NCI wordt ontbonden. De jaarstukken van de stichting zullen te zijner tijd openbaar worden gemaakt, mogelijk via de website van AZ.
- De werkzaamheden van het Nationaal Comité Inhuldiging zijn per 1 maart 2014 geëindigd, nadat de laatste activiteit van het Comité, de dankbetuiging aan Prinses Beatrix op 1 februari 2014, heeft plaatsgevonden.

Uitgaven staatsieportretten

- Het Mondriaan Fonds heeft van de RVD en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap de opdracht en het budget gekregen om de drie staatsieportretten van de Koning te laten vervaardigen.
- De uitgaven worden geraamd op 370.000 euro ten laste van de begroting van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Dit betreft het afkopen van de rechten, het honorarium voor de opdracht, voorstudies, scouts, het expertcomité en de materiaalkosten.
- De definitieve uitgaven lopen mee in de verantwoording over 2014, dus bij Verantwoordingdag 2015.
- De portretten zijn te bestellen door ministeries, provincies, gemeenten en andere geïnteresseerden. De portretten komen volgens goed gebruik in openbare ruimten te hangen, zoals rechtszalen, gemeentehuizen en ambassades.

Belastingen en fiscale vrijstellingen

- De uitkeringsgerechtigde leden van het Koninklijk Huis betalen belasting, maar hebben een beperkt aantal fiscale vrijstellingen, namelijk voor:
 - grondwettelijke uitkeringen;
 - delen van het vermogen die van belang zijn bij de uitoefening van de functie;
 - successierechten uitsluitend voor de Koning en diens vermoedelijke opvolger;
 - schenkingen uit hoofde van de functie.
- In het debat over de begroting 2014 afgelopen december heb ik toegezegd dat bij de geplande evaluatie van de begroting van de Koning tevens de voor- en nadelen van de huidige belastingvrijdom worden betrokken.
- De evaluatie zal plaatsvinden na de verantwoording over de begroting over 2014. Deze evaluatie kan in mei 2015 worden gepresenteerd.

Waarom wordt het jaarlijkse onderzoek van de externe accountant naar de kosten/declaraties van het Koninklijk Huis niet openbaar gemaakt?

- Het jaarlijkse onderzoek van de externe accountant is vorig jaar voor het eerst openbaar gemaakt (n.a.v. een Wob-verzoek).

Achtergrondinformatie:

- Met het jaarverslag van de Koning wordt verantwoording afgelegd over de uitgaven op de begroting van de Koning. Het jaarverslag gaat vergezeld van een oordeel van de Algemene Rekenkamer. De uitgaven worden ook gecontroleerd door de Auditdienst Rijk.
- Ook wordt jaarlijks een accountantsonderzoek verricht naar de functionele uitgaven van de Koning die door de Dienst van het Koninklijk Huis bij de minister-president worden gedeclareerd (artikel 2 van de begroting van de Koning).
- Het accountantsonderzoek bevat - in lijn met een protocol dat is afgesproken over de toerekening van kosten zijnde functionele uitgaven - een oordeel over de ingediende declaratie en de verenigbaarheid ervan met de Wet Financieel Statuut Koninklijk Huis. Genoemd protocol is al eens openbaar gemaakt naar aanleiding van een verzoek daartoe op grond van de Wet openbaarheid bestuur.
- Over de ingediende declaraties van de Dienst Koninklijk Huis wordt dus verantwoording afgelegd aan de hand van het jaarverslag over de begroting van De Koning en vergezeld van het oordeel van de Algemene Rekenkamer. De auditrapporten van de Auditdienst Rijk (over de jaren 2010, 2011 en 2012) zijn openbaar gemaakt naar aanleiding van Wob-verzoeken.

Zoals gezegd, is het onderzoek van de externe accountant (over het jaar 2012) vorig jaar ook voor het eerst openbaar

gemaakt n.a.v. een Wob-verzoek.

Is al duidelijk wat de kosten zullen zijn van de verbouwingen op Paleis Noordeinde en Paleis Huis ten Bosch?

Wie betaalt de verbouwing?

- De raming van de kosten van de verbouwing op Paleis Noordeinde is 5,8 miljoen euro. Dit is inclusief de apparaatskosten van de RGD, BTW en verdere bijkomende kosten.
- De kosten van een verbouwing op Paleis Huis ten Bosch zijn in onderzoek bij de Rijksgebouwendienst en zullen in de loop van 2014 een nadere invulling krijgen.
- Paleis Noordeinde en Paleis Huis ten Bosch zijn eigendom van de Staat en ter beschikking gesteld aan het staatshoofd. De aanpassingen en onderhoudswerkzaamheden aan de paleizen vinden plaats onder verantwoordelijkheid van de Rijksgebouwendienst (RGD). De uitgaven worden opgevangen binnen de begroting voor Wonen en Rijksdienst.

Achtergrondinformatie

De verbouwing van Paleis Noordeinde betreft Noordeinde 66 ten behoeve van Prinses Beatrix. Het gaat om een zeer omvangrijke renovatie. Alle installaties en leidingen zijn vervangen, waardoor wanden en vloeren moesten worden opgebroken. Daarnaast is al het achterstallig bouwkundig onderhoud aan de gevels en daken aangepast. Er is een lift aangebracht. Het pand wordt opnieuw gestoffeerd. Oplevering is voorzien medio juli. Er is nog een reserve van circa 0,4 miljoen euro.

Waarom is de Groene Draeck in een stichting gezet?

- De Groene Draeck is ondergebracht in de stichting Kroongoederen, dit is een beheersdaad, om zekerheid te bieden over de toekomst van de Groene Draeck ook na het overlijden van H.K.H. Prinses Beatrix. Juridisch eigendom gaat over naar de stichting, economisch eigendom blijft bij Prinses.
- Het onderhoud blijft zoals in het verleden is toegezegd bij het ministerie van Defensie.

5.b Jaarverslag AZ (III)

De ARK vraagt bij AZ aandacht voor het proces omtrent het leveren van prestatieverklaringen bij het betalen van facturen. Hoe gaat u dit doen?

- Een prestatieverklaring houdt in dat er kan worden overgaan tot betaling van een factuur als de levering van een dienst of product heeft plaatsgevonden en dit is vastgesteld door een medewerker van AZ.
- In mijn reactie op de bevindingen van de Algemene Rekenkamer heb ik de President van de Algemene Rekenkamer bedankt voor haar positieve oordeel.
- De bedrijfsvoering voldoet aan de gestelde eisen en de uitgaven zijn rechtmatig. De Algemene Rekenkamer heeft geen fouten, onzekerheden en onvolkomenheden geconstateerd.
- AZ heeft daarnaast de onvolkomenheid die vorig jaar werd geconstateerd op het gebied van de informatiebeveiliging opgelost door gepaste maatregelen te treffen.
- Met betrekking tot het proces omtrent prestatieverklaringen bij betalingen van facturen wordt de binnen het ministerie gehanteerde procedure dit jaar geëvalueerd. De uitkomsten hiervan zullen met de Algemene Rekenkamer worden gedeeld.

**Frauderisico's zijn een focusthema bij deze
Verantwoording. Hoe beheerst u frauderisico's binnen
uw eigen ministerie van AZ?**

- Externe frauderisico's (bijvoorbeeld fraude met subsidies) zijn niet aanwezig bij AZ.
- AZ heeft mogelijke interne frauderisico's onderkend en heeft hierop maatregelen getroffen. Frauderisico's en integriteit zijn belangrijke thema's voor de Rijksoverheid in het algemeen en AZ in het bijzonder. Hier schenkt AZ dan ook veel aandacht aan. Voorbeelden hiervan zijn:
 - o AIVD-screening voor medewerkers op vertrouwensfuncties
 - o VOG voor medewerkers
 - o Afleggen van eed of belofte
 - o Bij indiensttreding van nieuwe medewerkers is er een introductie met speciale aandacht voor integriteit
 - o Interne communicatie over thema's m.b.t. integriteit
 - o Aandacht voor integriteitsonderwerpen in functioneringsgesprekken
 - o Aandacht voor integriteitsonderwerpen bij het management (bijvoorbeeld in de Bestuursraad)
 - o Maatregelen m.b.t. functiescheiding
- AZ beheerst met de aanwezige maatregelen de risico's voldoende.

6.e Overzicht van toezeggingen en moties
Algemene politieke beschouwingen Tweede Kamer
25 en 26 september 2013

Toezeggingen

Begroting 2014

- Het kabinet biedt een opening om, met inachtneming van zaken die voor het kabinet essentieel zijn - stabiele overheidsfinanciën, economische groei en evenwichtige inkomensverhoudingen - het gesprek aan te gaan met de fracties die voorstellen hebben gedaan over de begroting.
- De minister van Financiën zal met deze fracties overleggen. Doel van die gesprekken is om te bezien of kan worden gekomen tot gemeenschappelijke opvattingen over de begroting en de daarmee samenhangende zaken.

Status voor beide toezeggingen: er zijn gesprekken geweest tussen het kabinet en de fracties over de begroting. Dit heeft geleid tot de Begrotingsafspraken 2014.

Budgettair pakket

Het kabinet hecht aan een bedrag van 6 miljard euro, om nationale (rentelasten/ beslag op begroting) en internationale redenen (taxatie over goedkeuring begroting door EC). Het kabinet heeft goed geluisterd naar de opvattingen die in de Kamer leven en is bereid te spreken over de invulling. Dekking is daarbij belangrijk.

Status: het kabinet is samen met D66, CU en SGP gekomen tot een pakket aan maatregelen van 6 miljard euro. Dit is vastgelegd in de Begrotingsafspraken 2014.

Inkomensverdeling

- Het doel is banen en een evenwichtige inkomensverhouding. Dat betekent dat het kabinet openstaat voor alternatieven als die leiden tot een breder draagvlak. Voorwaarde is wel dat ze recht doen aan de uitgangspunten voor een rechtvaardige inkomensverdeling, banengroei en het op orde brengen van de overheidsfinanciën.

Status: ingevuld door de begrotingsafspraken 2014

- Het kabinet is bereid in gesprek te gaan over de effecten van het beleid voor de inkomens van gezinnen (i.h.b. eenverdienersgezinnen).

Status: ingevuld door de begrotingsafspraken 2014

Sociaal akkoord

Het kabinet is bereid te spreken over het versnellen van onderdelen van het sociaal akkoord, maar ziet slechts beperkte ruimte. Het kabinet ziet beperkte mogelijkheden op het terrein van WW (m.u.v. inkomstenverrekening) en ontslagrecht, maar meer op het gebied van pensioenen en Participatiewet.

Status: toezegging uitgevoerd. Versnellingen op onderdelen ontslag en flex zijn afgesproken bij begrotingsakkoord 2014 (herfstakkoord)

- Het kabinet wil bekijken of er met sociale partners valt te praten over eerdere invoering van de quotumregeling met structurelere en zekerdere afspraken.

Status: het wetsvoorstel ligt bij de RvS voor spoedadvies, wordt voor de zomer aan de TK aangeboden

- Wetgeving voortvloeiend uit het sociaal akkoord – waaronder het wetsvoorstel werk en zekerheid en de nota van wijziging op de Participatiewet – zal uiterlijk in november 2013 aan de TK worden gezonden en eventueel eerder.

Status: toezegging is uitgevoerd. Het Wetsvoorstel

**Werk en Zekerheid is 29 november 2013 ingediend
(Kamerstukken II, 33 818)**

**De nota van wijziging op de Participatiewet is 2
december 2013 ingediend.**

**Beide wetsvoorstellen zijn momenteel door de Tweede
Kamer afgehandeld en in de Eerste Kamer aan de orde.**

Fiscaliteit

- Het kabinet is bereid te praten over de vormgeving van de versoering van de zelfstandigenaftrek voor ZZP'ers. Daarbij worden de suggesties van VVD en D66 betrokken om dit te dekken met de aanpak van schijnconstructies en zo nodig voor een resterend deel via de fiscaliteit.

**Status: versoering teruggedraaid in
begrotingsafspraken 2014 en vervangen door
maatregel om schijnconstructies aan te pakken met
taakstellende opbrengst van 100 mln. De uitwerking
van deze maatregel zal zijn beslag krijgen in
Belastingplan 2015**

- Het kabinet wil een inspanningsverplichting doen om voor de AFB te bezien of er een structurele oplossing kan worden gevonden voor de inkomensgevolgen voor militairen als gevolg van de WUL (voor de jaren na 2014).

**Status: in de nota 'In het belang van Nederland' zijn
de inkomensgevolgen voor militairen als gevolg van de
WUL structureel gecompenseerd door Defensie.**

- Het kabinet is bereid bij de behandeling van het Belastingplan te praten over verlenging van de het lage BTW-tarief voor de bouw (onderhoud/renovatie en ombouwen van kantoren) in relatie tot de dekking.

**Status: het lage btw tarief voor de bouw
(onderhoud/renovatie) is met de begrotingsafspraken
2014 verlengd tot eind 2014**

- Het kabinet is bereid te praten over de voorgenomen accijnsmaatregelen (mits voorzien van structurele dekking).

Status: de staatssecretaris van Financiën zal 2^e helft van mei een brief versturen over de effecten van de accijnsverhoging per 2014

- Het kabinet is bereid samen te werken met het CDA over het actieplan restschulden.

Status: tot 1 januari 2015 geldt er een vrijstelling van maximaal 100 000 euro in de schenkbelasting als dit geld aangewend wordt voor de eigen woning. In het Belastingplan 2014 is geregeld dat deze vrijstelling ook geldt als het geld voor aflossing van oude restschulden wordt gebruikt

- Het kabinet is bereid na te denken over een verschuiving van lasten van arbeid naar milieuvervuiling (fiscale vergroening).

Status: dit heeft z'n beslag gekregen in de begrotingsafspraken 2014. De CO2 grenzen in de BPM zijn aangescherpt. De leidingwaterbelasting is verhoogd en de afvalstoffenbelasting is opnieuw ingevoerd. De lasten op arbeid voor werknemers en werkgevers zijn verlaagd.

Begrotingssystematiek

- Het kabinet meent dat over een wettelijke regeling over de begrenzing van de overheidsuitgaven bij overschrijding van de 3%-norm (voorstel CDA) langer moet worden gesproken met partijen. Op dit moment is het kabinet niet bereid tot invoering.

Status: er is technische assistentie verleend door ambtelijk Financiën aan het CDA.

- De middelen (250 mln euro) die zijn overgeheveld van de Defensiebegroting naar het budget voor internationale veiligheid worden aangewend ten behoeve van internationale vredesmissies. Indien het aantal missies terugloopt, zal het kabinet opnieuw naar de ijkking van het fonds kijken.

Status: het kabinet houdt de ontwikkeling van de uitgaven binnen het budget voor internationale

veiligheid in de gaten. Indien hier aanleiding toe bestaat, zal het kabinet naar de positionering van het fonds kijken.

[Niet om uit te spreken: Bij julibrief zal naar aanleiding van de gesprekken met de C5 de positionering van het budget voor internationale veiligheid worden gezien]

Sociale zekerheid

Het kabinet streeft ernaar het wetsvoorstel herziening financieel toetsingskader pensioenen voor het Kerstreces aan de TK te zenden.

Status: afgehandeld met brief van 17-01-2014 (Kamerstukken II, 32 043, nr. 196)

- Het kabinet beziet of het mogelijk is de maatvoering van de bezuiniging op de ANW (oplopend tot 79 mln. euro in 2017) te matigen, indien daarvoor dekking wordt gevonden (bij de besprekingen over het algemene budgettaire beeld).

Status: aan de toezegging is voldaan door de begrotingsafspraken 2014

- De staatssecretaris van SZW zal in oktober 2013 op bijeenkomsten in het land over armoede- en schuldenproblematiek aandacht vragen voor het belang van een goede bestedingen van extra middelen en van kennisuitwisseling en samenwerking. Zij zal de TK daarover in het najaar informeren.

Status: offertetraject om onderzoek onder gemeenten te doen is gestart.

Werkgelegenheid

- Het kabinet is – bij de behandeling van de SZW-begroting – bereid te bezien of er mogelijkheden zijn voor een generieke premieverlaging voor werkgevers die jongeren in dienst nemen. Het kabinet wil ook bekijken wat de voor- en nadelen zijn van maatregelen die gericht zijn op specifieke groepen (zoals GL voorstelt).

Status: is afgedaan, meegenomen in de derde nota van wijziging op het belastingplan, verzonden 31-10-2013

- De minister van SZW zal voor zijn begrotingsbehandeling een reactie geven op de motie-Krol over de aanpak van werkloosheid onder oudere werknemers (33566, nr. 11).

Status: is afgehandeld met brief aan de TK, 31-01-2014, Kamerstukken II, 2013-2014, 29 544, nr. 497

Volksgezondheid

- Het kabinet is bereid te kijken naar alternatieven voor het kabinetsvoorstel omtrent de WTCG-regelingen.

Status: Inmiddels is de wtcg per 1-1-2014 afgeschaft. De Tweede Kamer heeft hier op 23-1 mee ingestemd. Op 27 mei spreekt de Eerste Kamer hier over. Maatwerk zal geboden worden via gemeenten. Gemeenten krijgen hiervoor extra middelen.

- Het kabinet staat open voor voorstellen in welke mate de TOG binnen het nieuwe stelsel kan worden gecontinueerd.
Status: Vanaf 1 januari 2015 zal de Tegemoetkoming ouders van gehandicapte kinderen (TOG) worden opgenomen in de kinderbijslag. De TOG bestaat dan niet meer. In plaats van de TOG wordt er voortaan tweemaal kinderbijslag betaald. De extra tegemoetkoming TOG voor alleenverdienende ouders blijft bestaan, maar wordt vanaf 1 januari 2015 vervangen door een extra tegemoetkoming in de kinderbijslag. Hierdoor kunnen mogelijk ook alleenstaande ouders deze extra tegemoetkoming krijgen.
- Het kabinet is bereid en ziet ruimte om binnen de financiële kaders van VWS te bezien of gemeenten passende middelen hebben om mantelzorgers bij te staan en te waarderen. De brief over de mantelzorg ('Versterken, verlichten en verbinden') en de uitwerking daarvan komen aan de orde bij de begrotingsbehandeling VWS.

Status: begrotingsbehandeling heeft eind oktober 2013 plaatsgevonden; op 30 oktober 2013 is een motie van Tweede Kamerlid Van der Staaij aangenomen waarin is bepaald dat in 2014 11 miljoen euro beschikbaar is voor hoogwaardige mantelzorgondersteuning. Er komen middelen beschikbaar voor:

- **zorgaanbieders die op een innovatieve manier werk maken van de samenwerking tussen zorgprofessionals en mantelzorgers;**
- **ziekenhuizen, revalidatiecentra en andere zorginstellingen die een impuls willen geven aan hun mantelzorgondersteuning rond tijdelijke opnames;**
- **gemeenten die hun mantelzorgondersteuning naar een hoger niveau willen tillen, zodat een integrale maatwerkbenadering vanaf 2015 echt mogelijk wordt;**
- **innovatieve projecten ter bevordering van de combinatie mantelzorg en werk**

Onderwijs

- Het kabinet is bereid in gesprek te gaan met de oppositie over extra investeringen – inclusief dekking - in onderwijs en innovatie.

Status: in de begrotingsafspraken 2014 (kamerstuk 33 750, nr. 19) zijn extra investeringen voor onderwijs en innovatie (structureel € 600 mln.) beschikbaar gesteld door het kabinet. In de brief uitwerking Begrotingsafspraken 2014 (kamerstuk 33 750 VIII, nr. 95) is de nadere invulling beschreven.

- Het kabinet is bereid het gesprek aan te gaan over het effectief in stand houden van de maatschappelijke stage.

Status: op 10 juni is het debat over het wetsvoorstel maatschappelijke stage in de Eerste Kamer. De verplichte maatschappelijke stage vervalt, maar scholen zijn vrij om binnen de bestaande middelen de

maatschappelijke stage aan te blijven bieden. De maatschappelijke stage valt onder de onderwijstijd

Bestuur

- Het kabinet wil samen met de oppositie bezien of de bezuiniging op de AIVD met 10 mln. euro vanaf 2014 kan worden teruggedraaid, inclusief dekking (voor begrotingsbehandeling BZK).

Status: PM

- De minister voor W&R zal de TK binnenkort informeren over de motie-Albert de Vries over het voorkomen dat sommige provincies onevenredig worden getroffen door de taakstelling op de Rijksdiensten (31490, nr. 108). *(Is MR-besluit 27 sept. 2013)*

Status: de minister voor WenR heeft de Tweede Kamer op 27 september 2013 per brief geïnformeerd over de invulling van de motie de Vries. Hierin is beschreven welke aanvullende bijsturingmaatregelen in Friesland en Drenthe mogelijk zijn.

- De ministeries zullen eind 2014 rapporteren over de voornemens m.b.t. de taakstelling op de Rijksdiensten en de regionale werkgelegenheidseffecten. Daarbij zullen de voornemens m.b.t. tot de krijgsmacht nauw worden betrokken.

Status: conform planning zal de Tweede Kamer hierover uiterlijk eind 2014 worden geïnformeerd. Ook de plannen voor de krijgsmacht worden hierbij betrokken. NB: De krijgsmacht valt buiten de Rijksdienst

- Het kabinet is bereid tot het geven van zo veel mogelijk informatie inzake de precieze vormgeving van de overheveling van taken – o.a. jeugdzorg, langdurige zorg, sociale werkvoorziening – van Rijk naar gemeenten mits dit niet tot vertraging leidt. Een vervolgrapportage van het CPB

voorjaar 2014 maakt daarvan deel uit.

Status: PM

- De minister van BZK is bereid een inventarisatie te maken van verschillende opties voor de verhouding tussen de rol van de TK en EK, en daarbij ook een internationale vergelijking van ander stelsels te voegen.

Status: PM

Buitenland

- Het tegengaan van geloofsvervolging is één van de speerpunten in het Nederlandse mensenrechtenbeleid.

Status: PM

Moties

Tijdens de APB zijn 6 moties ingediend. 1 motie is aangenomen, 3 zijn er aangehouden, 2 zijn er verworpen.

De volgende motie is aangenomen:

- motie-Krol/Klein over aanmoedigen van banken tot het laten vervallen van boeterentes (33750, nr. 11)

Status: MP heeft destijds aangegeven deze motie als ondersteuning van beleid te zien. Het kabinet (bij monde van Minister Dijsselbloem) heeft namelijk in diezelfde periode de banken opgeroepen om de boeterente te laten vervallen voor de duur van deze tijdelijke verhoging van de vrijstelling schenkbelasting. De vier grootbanken hebben hier allemaal – weliswaar op verschillende manieren – invulling aan gegeven. SNS en Rabo brengen geen boeterente in rekening als iemand aflost met geld verkregen onder de tijdelijk verruimde vrijstelling. ABN en ING brengen geen boeterente in rekening in 2014 als iemand “te veel” aflost terwijl hij onder water staat (grotere schuld dan waarde eigen woning). De Tweede Kamer vond de invulling van ABN

en ING niet ver genoeg gaan (bleek bij behandeling van het BP), waarop stas Weekers in november heeft toegezegd om nogmaals met die banken in gesprek te gaan. Dat gesprek heeft (ambtelijk) plaatsgevonden en heeft bij die banken niet geleid tot een heroverweging van het beleid. Stas Wiebes heeft dit aan de Kamer gemeld in zijn toezeggingenbrief, met de appreciatie dat de oproep van het kabinet door alle vier de grootbanken passend is ingevuld en dat ons niet bekend is dat de boeterente een rem is gebleken op het gebruik van de vrijstelling (integendeel; er wordt juist veel meer gebruik van gemaakt dan is ingeschat

De volgende moties zijn aangehouden:

- motie-Van Ojik/Samsom over inzetten van de vrijgevalle structurele meevaller van 100 miljoen euro ten behoeve van de kinderopvangtoeslag (33750, nr. 8)

Status: met het Begrotingsakkoord 2014 wordt de motie-van Ojik/Samsom uitgevoerd.

- motie-Krol/Klein over een koopkrachtpakket waarbij mensen met een vergelijkbare inkomens-en vermogenspositie vergelijkbare koopkrachteffecten ondervinden (33750, nr. 9)

Status: ieder jaar vindt in augustus integrale besluitvorming plaats over het koopkrachtbeeld voor het komende jaar. Daarbij neemt het kabinet alle maatregelen, loon, prijs en pensioenontwikkeling in beschouwing om tot een evenwichtig koopkrachtbeeld te komen. Dit koopkrachtbeeld wordt vervolgens in de SZW begroting uitgebreid toegelicht en vervolgen met de Kamer besproken tijdens de begrotingsbehandeling van SZW.

- motie-Krol/Klein over afzien van verdere lastenverzwaringen (33750, nr. 10)

Status: PM