



VERZOEK

Aan
De Minister

Directie Begrotingszaken

Inlichtingen

T 070-
F 070-
@minfin.nl

Datum
22 oktober 2013

Notitienummer
BZ/2013/581

Rubriek
BI05 Verbeterslagen
begrotingsproces

Auteur

Van

Kopie aan
IRF /JUBI
IRF /BZK

Bijlagen
Brief TK vz

notitie

Focusonderwerpen jaarlijkse verantwoording 2013

Paraaf
De Minister

Paraaf
van

Paraaf
de
Begrotingszaken

Paraaf

Paraaf
het

Verzoek

Geadviseerd wordt akkoord te gaan met de selectie van de focusonderwerpen fraude en decentralisatie voor het Verantwoordingsdebat 2013 en bijgevoegde brief te ondertekenen. Dit advies is ambtelijk afgestemd met AZ.

Achtergrond

Vanaf 2008 behoort de Verantwoordingsbrief van de Minister-president tot de jaarlijkse verantwoordingsstukken die aan de Tweede Kamer worden gepresenteerd op de derde woensdag van mei. In de Verantwoordingsbrief (verder: VAW-brief) legt de MP namens het kabinet verantwoording af over wat het kabinet het afgelopen jaar heeft bereikt. Sinds 2008 vergezelt de MP ook de minister van Financiën tijdens het Verantwoordingsdebat in de Kamer. De introductie van de Verantwoordingsbrief maakte deel uit van een aantal maatregelen om meer inhoudelijke focus aan te brengen in het jaarlijkse Verantwoordingsdebat.

Aanvankelijk ging de VAW-brief in op de prioriteiten van kabinetsbeleid maar sinds 2010 worden jaarlijks in overleg tussen Kabinet en Kamer van tevoren twee à vijf zogenaamde focusonderwerpen voor de VAW-brief (dit n.a.v. motie Koser Kaya, Tweede Kamer, 2000-2010, 32123 nr. 30). Ook krijgen deze onderwerpen extra aandacht in de betreffende departementale jaarverslagen. De Verantwoordingsbrief wordt door AZ opgesteld in afstemming met Financiën en de meest betrokken vakdepartementen.

De afgelopen jaren is het soms problematisch gebleken invulling te geven aan deze systematiek om tot inhoudelijke focus te komen. Allereerst blijft vanzelfsprekend de politieke actualiteit het Verantwoordingsdebat vaak

grotendeels beheersen. Ook de korte zittingsduur van opeenvolgende kabinetten en de wens van de Kamer de Verantwoordingsbrief te koppelen aan inzicht in de voortgang van bezuinigingsoperatie stonden een inhoudelijke focus op bereikte beleidsresultaten van een kabinet in de weg. De Kamer heeft desalniettemin aangegeven de Verantwoordingsbrief en het vaststellen van focusonderwerpen nuttige instrumenten te vinden die men wil handhaven (Tweede Kamer, vergaderjaar 2012–2013, 31 428, nr. 6)

Onderwerpkeuze 2013

Voor het Verantwoordingsdebat 2013 (dus in mei 2014) stelt de Kamer, op voorstel van de Commissie voor de Rijksuitgaven twee onderwerpen voor als inhoudelijke focusonderwerpen: **fraude** en **decentralisatie**. Dit is op 10 september per brief aan u meegedeeld door de Kamervoorzitter (TK 2012–2013, 31865, nr.53 - bijgevoegd). Dit voorstel is op ambtelijk niveau besproken tussen Bureau Onderzoek en Rijksuitgaven (BOR), DGRB, AZ, de Algemene Rekenkamer. Met de bijgevoegde brief informeert u de voorzitter van de Tweede Kamer dat u akkoord gaat met deze 2 onderwerpen.

Fraude

Tijdens het Verantwoordingsdebat op 16 mei 2013 heeft de minister-president in reactie op de inbreng van diverse woordvoerders al toegezegd dat fraude volgend jaar een focusonderwerp zal zijn. Daarbij is gemeld dat het kabinet systematisch inzicht zal geven in de vraag hoe de rijksoverheid omgaat met het signaleren en aanpakken van frauderisico's, het nemen van maatregelen en het aanscherpen van regelgeving. In het Verantwoordingsdebat zijn door de minister-president voorbeelden genoemd als fraude met persoonsgebonden budgetten, fraude in de ziekenhuissector en fraude met toeslagen. Voor de rapportage over dit onderwerp liggen de acties van de departementen uit de Ministeriële Commissie Fraude voor de hand. Voor het kerstreces zal (via MCF/MR) een Rijksbreed Plan van Aanpak Fraude worden aangeboden aan de TK. Daarin wordt vermeld welke maatregelen de departementen op dit terrein al hebben genomen en welke (departementsoverstijgende) maatregelen nog voor verdere aanscherping van de fraudeaanpak in beeld zijn.

Decentralisatie

Naast het onderwerp fraude wil de Kamer het onderwerp decentralisatie als focusonderwerp centraal stellen. Hoe dit inhoudelijk ingevuld moet worden is nog niet geheel duidelijk. Vanuit Financiën is er op gewezen dat het nog te vroeg is om iets te concluderen over veel decentralisaties die nu in gang zijn gezet. De Kamer onderkent dit en stelt dat de aandacht zich bij deze decentralisaties vooral richten op de inrichting van de informatiehuishouding en de vormgeving van het verantwoordingsarrangement ten behoeve van de controlerende taak en het budgetrecht van het parlement. Daarnaast is het wellicht mogelijk om lessen uit decentralisaties in het verleden te leggen naast succesvoorwaarden voor huidige decentralisaties.

De Algemene Rekenkamer zal in haar reguliere rapportages voor Verantwoordingsdag ook aandacht aan beide onderwerpen besteden.



Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Directie Begrotingszaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

T 070-

F 070-

@minfin.nl

Datum
Betreft focusonderwerpen verantwoording 2013

Ons kenmerk
BZ/2013/581 U

Uw brief (kenmerk)
TK 31 865, nr.53

Geachte mevrouw van Miltenburg,

In uw brief van 10 september 2013 jl. (TK 2012-2013, 31865, nr.53) brengt u de voorkeur van uw Kamer over voor de zogenoemde focusonderwerpen in de jaarverantwoording van het Rijk over 2013. Eén van deze onderwerpen, fraude, was al in het laatste Verantwoordingsdebat op 16 mei dit jaar door de Minister-president benoemd als onderwerp voor komend jaar. Als tweede onderwerp stelt u het thema decentralisatie voor.

Het kabinet zal uw voorstel overnemen. Dit betekent dat in de Verantwoordingsbrief van de Minister-president deze twee onderwerpen centraal zullen staan. Ook in de departementale jaarverslagen over 2013 zullen deze focusonderwerpen extra aandacht krijgen.

Mede namens de Minister-president,

De Minister van Financiën

J.R.V.A. Dijsselbloem

Bijlage



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

Digitaal beschikbaar

Voorzitter

- Minister
- Staatssecr.

- cc. BZ

Aan de minister van Financiën
De heer ir. J.H.R.V.A. Dijsselbloem
Postbus 20201
2500 EE DEN HAAG

Ministerie van Financiën
BZ 2013/502
Ontv. 12-9-2013
Uiterl. etdoening
Dossiernummer
Trefwoord/DSP code
Paraaf voor archiveren

NP Postbus 20018
2500 EA Den Haag
T 070 318 30 33

Den Haag, 11 september 2013

Onderwerp: focusonderwerpen jaarlijkse verantwoording rijksbegroting door het kabinet

Geachte heer Dijsselbloem,

Op dinsdag 10 september 2013 heeft de Kamer besloten over een voorstel van de commissie voor de Rijksuitgaven inzake het aanbrengen van focus in de verantwoordingsstukken over de uitvoering van de rijksbegroting 2013 en tevens over aanbrengen van focus in de verantwoordingsstukken de jaren daarna (Kamerstuk 31 865, nr. 53; bijgevoegd). Dit besluit van de kamer is mede een reactie op uw brief van 1 februari 2013 (Kamerstuk 31 865, nr. 47), waarin u namens het kabinet hebt laten weten, dat zij zich kan vinden in de aanbeveling van de commissie voor de Rijksuitgaven (Kamerstuk 31 865, nr. 43) om de komende jaren door te gaan met het benoemen van focusonderwerpen.

Bij deze breng ik u het besluit van de Kamer over. De Kamer stelt het op prijs de reactie van het kabinet te vernemen.

Met vriendelijke groet,

Anouchka van Miltenburg
Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal

c.c. de minister-president
de president van de Algemene Rekenkamer

Vergaderjaar 2012–2013

31 865

Verbetering verantwoording en begroting

Nr. 53

BRIEF VAN DE COMMISSIE VOOR DE RIJKSUITGAVEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal,

Den Haag, 5 september 2013

Hierbij doet de commissie voor de Rijksuitgaven een voorstel aan de Kamer voor het aanbrengen van focus in de verantwoordingsstukken over de uitvoering van de rijksbegroting 2013. De commissie stelt voor om volgend jaar twee onderwerpen bij de verantwoording centraal te stellen: fraude en decentralisatie. Deze onderwerpen staan centraal in de Verantwoording over 2013, te beginnen met het Verantwoordingsdebat na het aanbieden van de stukken op de derde woensdag in mei 2014. Tevens stelt de commissie aan de Kamer voor om de komende jaren nog voor het zomerreces de focusonderwerpen vast te stellen voor de verantwoording het jaar daarop. Dat geeft het kabinet en de Algemene Rekenkamer de gelegenheid rekening te houden bij het opstellen van de verantwoordingsstukken met de wensen van de Kamer. Daartoe geeft de commissie in deze brief een toelichting op de aanpak en methodiek om te komen tot een selectie van focusonderwerpen.

Vanaf 2009 zijn initiatieven ontplooid om meer focus aan te brengen in de jaarlijkse verantwoordingsstukken en in het Verantwoordingsdebat¹. Het kabinet heeft bij brief van de minister van Financiën van 1 februari 2013 (Kamerstuk 31 865, nr. 47) laten weten dat zij zich kan vinden in de aanbeveling van de commissie voor de Rijksuitgaven (Kamerstuk 31 865, nr. 43) om de komende jaren door te gaan met het benoemen van focusonderwerpen. Ook schrijft het kabinet dat zij zich aansluit bij het advies van de commissie voor de Rijksuitgaven om de komende jaren duidelijke selectiecriteria te hanteren en rapporteurs te benoemen.

Het bepalen van focusonderwerpen schept verwachtingen voor de aanpak van de verantwoording door kabinet, Algemene Rekenkamer en Tweede Kamer. Het beoogt zijn weerslag krijgen in producten als het Financieel Jaarverslag Rijk, departementale jaarverslagen, de Verantwoordingsbrief van het kabinet, rekenkamerrapporten en parlementaire activiteiten. Het

¹ Zie Kamerstuk 31 951, nrs. 19, 20 en 21, Kamerstuk 31 428, nr. 2, Kamerstuk 32 123, nr. 30, Kamerstuk 31 428, nr. 4 en Kamerstuk 31 865, nrs. 27, 43 en 47.

veronderstelt ook extra inspanningen van de commissies bij de voorbereiding en behandeling van de verantwoordingsstukken, zoals bijvoorbeeld het inzetten van rapporteurs met specifieke aandacht voor de focusonderwerpen.

De commissie voor de Rijksuitgaven heeft zich de afgelopen periode gebogen over aanpak en methodiek om te komen tot focusonderwerpen voor de komende jaren. Hiertoe heeft informele afstemming plaatsgevonden met de Algemene Rekenkamer.

Bij de selectie van focusonderwerpen hanteert de commissie de volgende criteria: majeure vraagstukken met groot financieel belang voor de Rijksbegroting, onderwerpen die kabinetsbreed aandacht vergen, grote beleidswijzigingen met risico's voor de uitvoerbaarheid, spreiding over beleidsdossiers in meerjarig perspectief. De onderwerpen moeten zich lenen om de voortgang te monitoren. Daarbij kan gebruik gemaakt worden van beleidsdoorlichtingen en interdepartementale beleidsonderzoeken. De commissie zal behalve de hiervoor genoemde criteria bij het selecteren van onderwerpen rekening houden met de meest recente evaluaties van verantwoordings- en begrotingsprocessen in de Kamer.

Focusonderwerpen voor de verantwoording over 2013

Tijdens het Verantwoordingsdebat op 16 mei 2013 heeft de minister-president in reactie op de inbreng van diverse woordvoerders toegezegd dat fraude volgend jaar een focusonderwerp zal zijn. Daarbij zal het kabinet systematisch inzicht geven in de vraag hoe de rijksoverheid omgaat met het signaleren en aanpakken van frauderisico's, het nemen van maatregelen en het aanscherpen van regelgeving. In het Verantwoordingsdebat zijn door de minister-president voorbeelden genoemd als fraude met persoonsgebonden budgetten, fraude in de ziekenhuissector en fraude met toeslagen. Daarmee is met de Kamer in feite al één onderwerp afgesproken waarop de verantwoording in mei 2014 zal focussen.

Naast het onderwerp fraude stelt de commissie voor om in 2014 het onderwerp decentralisatie als focusonderwerp centraal te stellen. Het onderwerp voldoet aan bovengenoemde criteria. De commissie onderkent dat verschillende grote decentralisaties in uiteenlopende fasen van beleidsontwikkeling en -uitvoering verkeren. Bij decentralisaties die langer in uitvoering zijn zal de verantwoording van een andere orde zijn dan bij decentralisaties die in een aanvangsfase verkeren. In het laatste geval zal de focus meer liggen op de inrichting van de informatiehuishouding en de vormgeving van het verantwoordingsarrangement opdat het parlement zijn controlerende taak als onderdeel van het budgetrecht kan waarmaken.

De commissie beveelt aan om een afschrift van deze brief te sturen aan het kabinet en aan de Algemene Rekenkamer, met het verzoek om een reactie.

De voorzitter van de commissie voor de Rijksuitgaven,
Harbers

 van de commissie voor de Rijksuitgaven,