

Wijziging UR Awir per 1 juli 2020

Gelet op artikel 49 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen;

Artikel I

De Uitvoeringsregeling Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen wordt als volgt gewijzigd:

A. Na **artikel 9a** wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 9b. Hardheidsregeling kinderopvangtoeslag

1. Het verzoek, bedoeld in artikel 49, derde lid, van de wet, kan slechts worden toegekend indien:

a. sprake is van specifieke omstandigheden van het geval, met aanwezigheid van aanvullende omstandigheden, die op zichzelf of in samenhang zijn aan te merken als bijzondere omstandigheden die na een belangenafweging door Belastingdienst/Toeslagen reden zijn het verzoek toe kennen; of

b. de Belastingdienst/Toeslagen het recht op kinderopvangtoeslag op een lager bedrag heeft vastgesteld dan naar rato van het bedrag aan kosten waarvan de ouder heeft aangetoond dat deze over het berekeningsjaar tijdig zijn betaald aan de kinderopvangorganisatie en de totale kosten die de ouder over het berekeningsjaar had moeten betalen aan de kinderopvangorganisatie.

2. Van een bijzondere omstandigheid, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, is onder andere sprake zijn indien:

a. een derde fraudeert zonder medeweten en directe betrokkenheid van de belanghebbende;

b. een derde identiteitsfraude pleegt en op naam en buiten medeweten van de belanghebbende de kinderopvangtoeslag aanvraagt en die toeslag aantoonbaar geheel of gedeeltelijk niet ten gunste van belanghebbende komt; of

c. een door belanghebbende redelijkerwijs niet meer te herstellen geringe formele tekortkoming heeft geleid tot aanzienlijke negatieve gevolgen voor het recht op kinderopvangtoeslag, terwijl aan alle materiële eisen voor de betreffende toeslag is voldaan, tenzij de belanghebbende na herhaalde verzoeken van de Belastingdienst/Toeslagen die geringe formele tekortkoming niet heeft hersteld, terwijl hij daartoe wel in de gelegenheid was.

3. Van een bijzondere omstandigheid, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, is in ieder geval geen sprake indien:

a. de belanghebbende te kwader trouw is;

b. de beschikking tot vaststelling van het bedrag dat wordt teruggevorderd het gevolg is van een afwijking tussen het daadwerkelijk afgenomen aantal uren kinderopvang en het aantal uren kinderopvang op basis waarvan het voorschot kinderopvangtoeslag is berekend in dat berekeningsjaar;

c. de beschikking tot vaststelling van het bedrag dat wordt teruggevorderd het gevolg is van een afwijking van het daadwerkelijke over het berekeningsjaar vastgestelde toetsingsinkomen voor de toeslagen en het geschatte inkomen op basis waarvan het voorschot is berekend; of

d. de beschikking tot vaststelling van het bedrag dat wordt teruggevorderd het gevolg is van het overschrijden van een vermogensgrens.

4. De Belastingdienst/Toeslagen zal de belanghebbende, indien de omstandigheden daartoe noodzaken, de gelegenheid bieden om zijn zienswijze te geven ten aanden van het voorgenomen besluit op het verzoek, bedoeld in artikel 49, derde lid, van de wet.

5. Indien de belanghebbende een tijdig bezwaar heeft ingediend tegen het besluit van de Belastingdienst/Toeslagen op het verzoek, bedoeld in artikel 49, derde lid, van de wet, zal een onafhankelijke bezwaarschriftenadviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht advies uitbrengen over dit bezwaar.

Algemeen

PM

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel A (artikel 9b van de Uitvoeringsregeling Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen)

Onderhavig artikel stelt nadere regels ten behoeve van de uitvoering van de hardheidsregeling kinderopvangtoeslag van artikel 49 Awir. Artikel 49 Awir bevat de wettelijke basis om het mogelijk te maken een tegemoetkoming te verstrekken voor gevallen waarin toepassing van de Awir en de daarop berustende bepalingen bij de uitvoering van de kinderopvangtoeslag, bedoeld in de Wet kinderopvang, heeft geleid tot onbillijkheden van overwegende aard die voortkomen uit eerbiediging van beperkingen die voortvloeien uit het wettelijke systeem en uit dwingende eisen van de rechtsorde, welke onbillijkheden zodanig zijn dat het overduidelijk onredelijk is deze voor rekening van belanghebbenden te laten. Het gaat bij deze regeling niet om een regeling met algemene criteria en voorwaarden die nauwkeurig omschrijven wie wel en wie niet in aanmerking komt, maar om het regelen van een bevoegdheid om op basis van bepaalde kenmerken en algemene elementen aan belanghebbenden een tegemoetkoming toe te kennen in het licht van de omstandigheden van het concrete geval. De eerste drie leden van onderhavig artikel 9b geven nadere invulling aan de situaties waarin belanghebbenden, mits voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 49 Awir, in aanmerking kunnen komen voor een tegemoetkoming. Daarbij zij opgemerkt dat bij toepassing van de hardheidsregeling steeds de bijzondere hardheid van de omstandigheden van het geval de doorslag zal moeten geven. In het eerste lid worden twee (limitatieve) hoofdsituaties onderscheiden waarin de Belastingdienst/Toeslagen het verzoek om een tegemoetkoming, bedoeld in artikel 49, derde lid, Awir kan toekennen en dat ook zal doen als tevens aan de voorwaarden van artikel 49 Awir voldaan wordt.

De eerste situatie waarin de Belastingdienst/Toeslagen een verzoek om een tegemoetkoming, bedoeld in artikel 49, derde lid, Awir kan toekennen is indien sprake is van specifieke omstandigheden van het geval, met aanwezigheid van aanvullende omstandigheden, die op zichzelf of in samenhang zijn aan te merken als bijzondere omstandigheden die na een belangenafweging door Belastingdienst/Toeslagen reden zijn het verzoek toe te kennen. In de belangenafweging om te bepalen of de bijzondere omstandigheden reden zijn het verzoek toe te kennen, moet de Belastingdienst/Toeslagen toetsen of de nadelige gevolgen van de beschikking, bedoeld in artikel 49, derde lid, eerste zin, onevenredig zijn in verhouding tot de met die beschikking te dienen doelen. Daarmee is de vaststelling dat sprake is van een bijzondere omstandigheid op zichzelf onvoldoende om te concluderen dat een tegemoetkoming aan de orde is. In het tweede lid van artikel 7b van de UR Awir staat een niet-limitatieve opsomming van omstandigheden die worden beschouwd als een bijzondere omstandigheid. Van een bijzondere omstandigheid is in ieder geval sprake indien een derde – bijvoorbeeld een kinderopvangorganisatie – fraudeert zonder medeweten en directe betrokkenheid van de belanghebbende. Ook is sprake van een bijzondere omstandigheid als een derde identiteitsfraude pleegt en op naam en buiten medeweten van de belanghebbende de kinderopvangtoeslag aanvraagt en die toeslag aantoonbaar geheel of gedeeltelijk niet ten gunste van belanghebbende komt. Tot slot is in deze opsomming de omstandigheid als bijzondere omstandigheid aangemerkt waarin een door belanghebbende redelijkerwijs niet meer te herstellen geringe formele tekortkoming heeft geleid tot aanzienlijke negatieve gevolgen voor het recht op kinderopvangtoeslag, terwijl aan alle materiële eisen voor de betreffende toeslag is voldaan, tenzij de belanghebbende na herhaalde verzoeken van de Belastingdienst/Toeslagen die geringe formele tekortkoming niet heeft hersteld, terwijl hij daartoe wel in de gelegenheid was. Van een geringe formele tekortkoming is bijvoorbeeld sprake als een handtekening in een contract ontbreekt. In het derde lid van artikel 7b van de UR Awir staat een niet-limitatieve opsomming van omstandigheden die niet worden beschouwd als een bijzondere omstandigheid. Van een bijzondere omstandigheid is in ieder geval geen sprake indien de belanghebbende te kwader trouw is, indien de beschikking tot vaststelling van het bedrag dat wordt teruggevorderd het gevolg is van een afwijking tussen het daadwerkelijk afgenomen aantal uren kinderopvang en het aantal uren kinderopvang op basis waarvan het voorschot kinderopvangtoeslag is berekend in dat berekeningsjaar, indien de beschikking tot vaststelling van het bedrag dat wordt teruggevorderd het gevolg is van een afwijking van het daadwerkelijke over het berekeningsjaar vastgestelde

toetsingsinkomen voor de toeslagen en het geschatte inkomen op basis waarvan het voorschot is berekend, of indien de beschikking tot vaststelling van het bedrag dat wordt teruggevorderd het gevolg is van het overschrijden van een vermogensgrens.

De tweede situatie waarin de Belastingdienst/Toeslagen een verzoek om een temoetkoming, bedoeld in artikel 49, derde lid, Awir kan toekennen is indien de Belastingdienst/Toeslagen het recht op kinderopvangtoeslag op een lager bedrag heeft vastgesteld dan naar rato van het bedrag aan kosten waarvan de ouder heeft aangetoond dat deze over het berekeningsjaar tijdig zijn betaald aan de kinderopvangorganisatie en de totale kosten die de ouder over het berekeningsjaar had moeten betalen aan de kinderopvangorganisatie. In dat geval wordt bij het vaststellen van de hoogte van de tegemoetkoming rekening gehouden met het verschil tussen het vastgestelde bedrag aan kinderopvangtoeslag over het berekeningsjaar en het bedrag aan kinderopvangtoeslag dat zou zijn vastgesteld indien dit bedrag aan kinderopvangtoeslag was berekend naar rato van het bedrag aan kosten waarvan de ouder heeft aangetoond dat deze over het berekeningsjaar tijdig is betaald aan de kinderopvangorganisatie en de totale kosten die de ouder over het berekeningsjaar had moeten betalen aan de kinderopvangorganisatie.

In het vierde lid van artikel 9b UR Awir is geregeld dat de Belastingdienst/Toeslagen de belanghebbende, indien de omstandigheden daartoe noodzaken, de gelegenheid zal bieden om zijn zienswijze te geven ten aanden van het voorgenomen besluit op het verzoek, bedoeld in artikel 49, derde lid, van de wet. Een voorbeeld van een dergelijke situatie is als de Belastingdienst/Toeslagen de hoogte van de compensatie op andere gegevens baseert dan op de gegevens die door de belanghebbende aangeleverd zijn.

4.

5. Indien de belanghebbende een tijdig bezwaar heeft ingediend tegen het besluit van de Belastingdienst/Toeslagen op het verzoek, bedoeld in artikel 49, derde lid, van de wet, zal een onafhankelijke bezwaarschriftenadviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht advies uitbrengen over dit bezwaar.