



Duisenberg
Instituut



Actualiteitencollege 8 december 2020

LET OP

omdat wij met veel zijn
vragen wij jullie de
microfoon op MUTE te
zetten en de camera UIT
te zetten

8-12-2020



Programma

1. Actualiteitencollege
2. Belangrijkste jurisprudentie
3. Verzamelbesluit Toeslagen
4. Belangrijkste wetswijzigingen 1-7-2020
5. Maatwerk



Actualiteitencollege

- Bespreken (vaktechnische) wijzigingen zoals
 - Wetswijzigingen
 - Jurisprudentie
 - Beleidswijzigingen
- Vervolg:
 - Delen door afgevaardigden in de productieteams
 - Gesprek in het team aangaan over menselijke maat



De Slag
Belangrijke



Belangrijke jurisprudentie

8-12-2020



Vakantiewoning

- Er bestaat geen recht op HT voor een woning als (art. 1, onder c, Wht):
 - 1°. de overeenkomst van huur en verhuur een gebruik van de woning betreft dat naar zijn aard slechts van korte duur is, of*
 - 2°. de woning onderdeel uitmaakt van een hotel-, pension-, kamp- of vakantiebestedingsbedrijf, ongeacht de duur van de huurovereenkomst;"*
- De RvS heeft geoordeeld dat geen sprake is van een vakantiewoning, als volgens het bestemmingsplan permanente bewoning is toegestaan en ook feitelijk sprake is van permanente bewoning. Dit geldt ook als sprake is van uitdrukkelijk gedogen door de gemeente van permanente bewoning.
- 17 juli 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2435+2440+2442+2443



Verworven recht huurtoeslag

- Er bestaat geen recht op HT als de rekenhuur hoger is dan € 737,14 (of in bepaalde gevallen € 432,51) (art. 13, eerste lid, Wht).
- Dit geldt niet (tweede lid, onder c):
na overschrijding van de bedragen, genoemd in het eerste lid, als over de maand die onmiddellijk voorafging aan die overschrijding een huurtoeslag is toegekend en die overschrijding niet het gevolg is van een verhuizing naar een andere woning.
- De RvS heeft geoordeeld dat het moment van overschrijding van de huurgrens bepalend is of sprake is van verworven recht. Vervolgens blijft sprake van verworven recht, ook als (tijdelijk) om een andere reden, bijv. vermogen, geen recht op HT bestaat.
- 24 juli 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2416



Proportioneel vaststellen

- Tot 23 oktober 2019 was de lijn van de RvS dat er in beginsel geen recht bestaat op KOT als niet alle gestelde kosten (aantoonbaar) zijn betaald.
- Op 23 oktober heeft de RvS geoordeeld dat de wet toch ruimte laat om KOT toe te kennen als niet alle kosten betaald zijn en dat B/T hierbij een belangenafweging moet maken. De RvS heeft geen concrete invulling gegeven van hoe in dit geval de KOT moet worden toegekend.
- (Zie ook het Verzamelbesluit Toeslagen)
- 23 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3535



Proportioneel terugvorderen

- Art. 26 Awir geeft aan dat als een herziening van een voorschot, een DT of een verrekening van een voorschot met een DT tot een terugvordering leidt, belanghebbende de terugvordering in zijn geheel verschuldigd is. Tot 23 oktober 2019 was de lijn van de RvS dat er geen wettelijke ruimte is om af te zien van terugvordering.
- Op 23 oktober heeft de RvS geoordeeld dat er geen verplichting is voor B/T om het gehele bedrag terug te vorderen en dat er een belangafweging gemaakt moet worden. De RvS heeft geen concrete invulling gegeven van hoe in dit geval de terugvordering moet worden bepaald, maar heeft B/T opdracht gegeven een nieuwe BOB te nemen.
- 23 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3536



Verzending voorschotbeschikkingen

- In de bijlage van de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst is bepaald dat voorschotbeschikkingen uitsluitend digitaal verzonden worden. Op 23 oktober 2019 heeft de RvS geoordeeld dat dit niet geldt voor een herziening van een voorschot, omdat in de bijlage wordt gesproken over verlening van een voorschot en niet over de herziening van een voorschot.
- Per 1 juli 2020 is de Regeling elektronisch berichtenverkeer Belastingdienst aangepast, zodat van dat moment alle voorschotbeschikkingen digitaal verstuurd moeten worden, ook de herzieningen van een voorschot.
- 23 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3572



Toeslagen
Aanvragen



Verzamelbesluit Toeslagen

(versie 7-9-2020)

8-12-2020



Matigen terugvordering

- Uitgangspunt is dat teveel ontvangen toeslagen helemaal worden teruggevorderd. In bijzondere gevallen kan afgezien worden van terugvordering of kan de vordering gematigd worden, bijv. bij fraude door een derde.
- Geen bijzondere omstandigheden:
 - Kwader trouw
 - Afwijking in opvanglasten
 - Afwijking in inkomen
 - Overschrijding van de vermogensgrens
- Beoordeeld dient te worden o.b.v. het gehele dossier.
- (Geldt per 23 oktober 2019)



Proportioneel vaststellen KOT

- De KOT wordt vastgesteld o.b.v. de betaalde kosten. Dit betekent dat uitgegaan wordt van de betaalde kosten i.p.v. de gefactureerde kosten en dat de berekening voor de rest ongewijzigd blijft.
- **Tijdige betaling kosten kinderopvang**
 - Elke betaling voor 1 maart T+1 is tijdig. (De termijn wordt waarschijnlijk verlengd tot 1 juli T+1.)
 - Onder voorwaarde tellen betalingen i.h.k.v. een betalingsregeling met de kinderopvang ook als tijdig.
 - In bijzondere gevallen waarbij geen sprake is van verwijtbaarheid bij de ouder kunnen ook latere betalingen als tijdig aangemerkt worden.
- (Geldt per 23 oktober 2019)



Kwijtscheldingswinst

- Als een schuldeiser een schuld van een ondernemer kwijtscheldt, is sprake van kwijtscheldingswinst. Kwijtscheldingswinst telt voor de IB mee, voor zover nog sprake is van te verrekenen verliezen. Voor de IB leidt dit niet direct tot belastingheffing door de verliesverrekening.
- Deze kwijtscheldingswinst telt echter wel mee voor het toetsingsinkomen voor de toeslagen.
- Op verzoek kan deze kwijtscheldingswinst buiten beschouwing gelaten worden voor de toeslagen.
- (Geldt per 23 april 2020)



Termijn bijzondere berekening HT

- In hoofdstuk 2 Bht staan bijzondere situaties voor de HT:
 - Buiten beschouwing laten bij langdurig verblijf in een verpleeghuis, psychische inrichting en penitentiaire inrichting
 - Buiten beschouwing laten i.v.m. verzorgingsbehoefte
 - Bijzondere inkomen
- Een verzoek om toepassing hiervan moest gedaan worden voordat de toeslag (DT) onherroepelijk was (art. 2c). Deze termijn is vervallen, zodat nu geldt dat een verzoek gedaan moet worden binnen de 5-jaarstermijn van art. 5a, onder a, Uitvoeringsregeling Awir.
- (Geldt per 23 april 2020)



Uitzondering vermogensverdeling voor de HT

- Wanneer sprake is van partnerschap voor de IB, mag het vermogen naar keuze verdeeld worden. Deze verdeling kan gewijzigd worden totdat beide aanslagen onherroepelijk vaststaan.
- Blijkt nadien dat de verdeling voor de HT ongunstig uitpakt, dan kan voor de vermogenstoets voor de HT *op verzoek* uitgegaan worden van een andere verdeling.
- Voorwaarden:
 - Aanpassing via de IB is niet meer mogelijk
 - Voor de volgende jaren wordt verwacht dat de verdeling wel via de IB geregeld wordt.
- (Geldt per 23 april 2020)



Terugwerkende kracht

- **Matigen terugvordering**

- Ook voor 23 oktober 2019, maar wel binnen de 5-jaarstermijn
- Alleen voor de kinderopvangtoeslag
- Een verlaging van ten minste € 1.500

- **Proportioneel toekennen KOT**

- Ook voor 23 oktober 2019, maar wel binnen de 5-jaarstermijn
- Alleen bij een verlaging van ten minste € 1.500 i.v.m. het niet betalen van alle kosten



Beleids-
advies

Wetswijzigingen per juli 2020

8-12-2020



Hardheidsclausule (art. 47 Awir)

- Onze Minister is bevoegd in overeenstemming met Onze Ministers die het aangaat voor bepaalde gevallen of groepen van gevallen beleidsregels te geven om tegemoet te komen aan onbillijkheden van overwegende aard, die zich bij de toepassing van deze wet, de daarop berustende bepalingen of een inkomensafhankelijke regeling mochten voordoen.
- Deze uitzondering is niet beperkt tot de vermogenstoets. Ook hoeft de uitzondering niet in de Uitvoeringsregeling te worden opgenomen, maar kan het in een beleidsbesluit.
- De bevoegdheid ligt bij de Minister, dus B/T heeft niet de bevoegdheid om deze zelf in te vullen.



Hardheidsregeling en vangnet (art.49 e.v. Awir)

- De Minister kan een hardheidstegemoetkoming toekennen.
- Deze geldt alleen voor de KOT en ziet op de gevallen waarin de 5-jaarstermijn verhindert dat alsnog proportioneel wordt toegekend of de terugvordering wordt gematigd.
- Ook komt er een vangnet voor gevallen waarin ook de andere regelingen, zoals de hardheidsregelingen en de compensatie nog niet voldoende zijn.
- Deze regeling wordt door UHT uitgevoerd.



Betalingsregeling (art. 7 UR Awir)

- Ook voor een boete kan een betalingsregeling worden afgesloten.
- Opzet of grove schuld is niet langer een belemmering voor een betalingsregeling naar draagkracht.



Termijn bijzonder vermogen (art. 9 UR Awir)

- Een verzoeken om bijzonder vermogen buiten beschouwing te laten moet gedaan worden voordat de toeslag (DT) onherroepelijk was (art. 9, derde lid, Uitvoeringsregeling Awir). Deze termijn vervalt, zodat dat een verzoek gedaan moet worden binnen de 5-jaarstermijn van art. 5a, onder a, Uitvoeringsregeling Awir.



Bijzonder vermogen herstel KGB (art. 9ter UR Awir)

- Vermogen dat het gevolg is van een nabetaling van KGB voor 2013 t/m 2017, wordt op verzoek buiten beschouwing gelaten voor de vermogenstoets. Deze uitzondering geldt alleen voor het berekeningsjaar na het jaar waarin de betaling gedaan is.



De Slagter
Adviesbureau



Maatwerk

8-12-2020



Maatwerk in klantcontact

- Kern: stem de manier van contact zoveel mogelijk af op de burger.
- Gebruik het meest passende kanaal
- Soms is een kanaal voorgeschreven, zodat er geen keuze mogelijk is. Bijv. bij officiële verzoeken om informatie en beschikkingen. Dit betekent echter niet dat er niet ook telefonisch contact mag zijn.
- Stem het taalgebruik af op de ontvanger
- Veel begrippen zijn wettelijk bepaald, maar dat betekent niet dat geen toelichting op het begrip gegeven kan worden. Leg moeilijke woorden dus uit waar nodig/gewenst.



Maatwerk in het toezicht

- Toezicht betekent niet dat alles gecontroleerd moet worden.
- Richt het onderzoek naar die elementen waar twijfel over is.
- Maak gebruik van de al beschikbare informatie.
- Vraag alleen die stukken op die nodig zijn.
- Geef ook duidelijk aan wat je van de aanvrager verwacht en geeft.



Maatwerk in beoordeling

- Voordat je een beslissing neemt, moet je eerst een beoordeling van de situatie maken.
- Daarbij is het meestal voldoende dat iets aannemelijk is. Denk bijvoorbeeld aan iemand die zegt dat hij al eerder verhuisd is.
- Kijk voor de aannemelijkheid naar het hele plaatje.
- Slechts in een enkele situatie schrijft de wet voor dat de burger het aantoont.



Maatwerk in besluitvorming

- Wanneer de feiten (voldoende) duidelijk zijn, moet op basis daarvan een besluit genomen worden. Daarbij zijn de wettelijke kaders bepalend.
- Binnen de wetgeving bestaat een onderscheid tussen een gebonden beslissing en een niet-gebonden beslissing.
- Bij een niet gebonden beslissing moet een belangafweging gemaakt worden.



Kijk naar waar er ruimte is

- Matigen is een voorbeeld van maatwerk. Matigen ziet echter op de hoogte van de terugvordering. Je komt dus pas aan de vraag toe of gematigd moet worden, als uit de vaststelling blijkt dat er een terug te vorderen bedrag is.
- Daarnaast is er maar een beperkt aantal situaties waarin gematigd kan worden, terwijl er bij de beoordeling of een aanvrager aan de voorwaarden voldoet vaak meer ruimte is, bijv. of een betaling voor de KOT als tijdig aangemerkt kan worden.
- Maatwerk betekent dus ook kijken naar waar het beste oplossing gevonden kan worden.



Kijk soms ook verder dan de voorliggende casus

- Maatwerk betekent niet alleen dat het voorliggende probleem opgelost moet worden.
- Maatwerk betekent ook voorkomen dat het probleem blijft voortduren of zich herhaalt.