

WIJ WILLEM-ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Wijziging van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen en enkele andere wetten met het oog op verbetering van de uitvoerbaarheid van toeslagen (Wet verbetering uitvoerbaarheid toeslagen)

VOORSTEL VAN WET

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, [PM];

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Wet inkomstenbelasting 2001 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 1.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel e, wordt "doet blijken" vervangen door "op verzoek doet blijken" en wordt "huurt van de ander" vervangen door "huurt van de ander of beiden op zakelijke gronden een gedeelte van de woning huren van een derde".

2. In het zesde lid wordt "worden aangemerkt" vervangen door "worden aangemerkt of aangemerkt zijn geweest" en wordt "gehuwden" vervangen door "gehuwden onderscheidenlijk voormalig gehuwden".

3. In het negende lid wordt "het vierde lid, onderdeel c, en het achtste lid" vervangen door "het eerste lid, onderdeel e, het vierde lid, onderdeel c, of het achtste lid".

4. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

10. Op een verzoek als bedoeld in dit artikel beslist de inspecteur bij voor bezwaar vatbare beschikking.

ARTIKEL II

De Wet kinderopvang wordt als volgt gewijzigd:

In **artikel 1.5**, eerste lid, wordt 'te betalen kosten' vervangen door 'betaalde kosten'.

ARTIKEL III

De Wet op de zorgtoeslag wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vijfde lid vervalt, onder vernummering van het zesde tot en met achtste lid tot vijfde tot en met zevende lid.

2. In het zesde lid (nieuw) wordt "in het zesde lid" vervangen door "in het vijfde lid".

ARTIKEL IV

De Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "artikel 5a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen" vervangen door "artikel 5a, eerste lid en derde tot en met het zevende lid, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen".

2. In het tweede lid, onderdeel e, wordt "doet blijken" vervangen door "op verzoek doet blijken" en wordt "huurt van de ander" vervangen door "huurt van de ander of beiden op zakelijke gronden een gedeelte van de woning huren van een derde".

3. Het tweede lid, onderdeel f, vervalt, onder vervanging van de puntkomma aan het slot van onderdeel e door "; of" en onder verlettering van onderdeel g tot f.

4. In het derde lid wordt "het tweede lid" vervangen door "het eerste of tweede lid" en wordt "ook als partner aangemerkt in de andere perioden van het berekeningsjaar" vervangen door "vanaf de dag waarop het partnerschap ingevolge het eerste of het tweede lid is ontstaan, ook als partner aangemerkt in de daaropvolgende perioden van het berekeningsjaar".

5. In het vierde lid wordt de tweede zin vervangen door de zinnen, luidende:

Indien de belanghebbende op dat moment op grond van het eerste lid een partner heeft, blijft het tweede lid buiten toepassing. Mocht op grond van het eerste lid op dat moment geen persoon als partner zijn aangemerkt, geldt als partner degene die op grond van de in het tweede lid eerstgenoemde categorie als partner wordt aangemerkt.

6. In het vijfde lid, onderdeel a, wordt "tenzij beiden bij de aanvang van het kalenderjaar de leeftijd van 27 jaar hebben bereikt" vervangen door "tenzij belanghebbende en de bloedverwant in de eerste graad van de belanghebbende in enig jaar een gezamenlijk verzoek hebben ingediend bij de Belastingdienst/Toeslagen om als partner te worden aangemerkt".

7. Het zesde lid wordt als volgt gewijzigd:

a. in de eerste zin "Personen" vervangen door "Personen die partners zijn op grond van het eerste lid en beiden als ingezetene op hetzelfde woonadres staan ingeschreven in de basisregistratie personen en personen" en wordt "de in dat onderdeel bedoelde inschrijving" vervangen door "die inschrijving".

b. Voorts wordt in de eerste zin "hen," vervangen door "hen, dan wel als gevolg van een verblijf van langer dan een jaar in een penitentiaire inrichting van een van hen,".

c. De tweede zin wordt vervangen door de zin "Op verzoek van één van de partners, bedoeld in de eerste zin, worden zij niet meer als partner aangemerkt voor de duur van het verblijf van een van hen in een verpleeghuis, verzorgingshuis of penitentiaire instelling, bedoeld in de eerste zin.".

8. Onder vernummering van het zevende tot en met het negende lid tot het achtste tot en met het tiende lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:

7. Voor de toepassing van deze wet en de daarop berustende bepalingen worden twee ongehuwde personen die met toepassing van de vorige leden als elkaars partners worden aangemerkt of aangemerkt zijn geweest, voor de bepaling van aanverwantschap gelijkgesteld met gehuwden onderscheidenlijk voormalig gehuwden.

9. In het negende lid (nieuw) wordt "vijfde lid" vervangen door "vijfde lid, onderdeel a,".

10. In het tiende lid (nieuw) wordt "het vijfde lid, onderdeel b, of achtste lid" vervangen door "het tweede lid, onderdeel e, vijfde lid, onderdeel b, of negende lid".

B

Artikel 18 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "die voor de beoordeling van de aanspraak op of de bepaling van de hoogte van de tegemoetkoming van belang kunnen zijn" vervangen door "die van belang kunnen zijn voor:

a. de beoordeling van de aanspraak op of de bepaling van de hoogte van de tegemoetkoming; of

b. de bepaling van de hoogte van een voorschot op de tegemoetkoming of het herzien van een voorschot als bedoeld in artikel 16, vijfde lid."

2. Het derde lid komt te luiden:

3. Indien de persoon de aan hem gevraagde gegevens en inlichtingen niet op tijd heeft verstrekt, maant de Belastingdienst/Toeslagen hem schriftelijk aan om binnen een daarbij te stellen termijn van minimaal twee weken die gegevens en inlichtingen alsnog te verstrekken. De Belastingdienst/Toeslagen wijst de persoon in de aanmaning op de mogelijke gevolgen van het niet voldoen aan deze verplichting.

3. Het vierde lid komt te luiden:

4. Indien de gevraagde gegevens en inlichtingen niet zijn verstrekt binnen de aanmaningstermijn, bedoeld in het derde lid, kan de Belastingdienst/Toeslagen de hoogte van de tegemoetkoming of het voorschot ambtshalve bepalen of het herzien van een voorschot als bedoeld in artikel 16, vijfde lid. Artikel 26a is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de redelijke termijn, bedoeld in artikel 26a, gelijk is aan de aanmaningstermijn, bedoeld in het derde lid. De bevoegdheid tot ambtshalve bepalen of herzien, bedoeld in de eerste zin, kan door de Belastingdienst/Toeslagen niet worden gebruikt voor zover dit leidt tot een tegemoetkoming van nihil, een voorschot van nihil of een herziening van een voorschot waarbij uitsluitend de uitbetaalde termijnen gedurende het berekeningsjaar van dat herziene voorschot niet wijzigen, tenzij de Belastingdienst/Toeslagen aannemelijk maakt dat een redelijkerwijs te vergen inspanning heeft plaatsgevonden om de persoon die niet heeft voldaan aan de verplichting, bedoeld in het eerste lid, in de gelegenheid te stellen alsnog de gevraagde gegevens en inlichtingen binnen een redelijke termijn te verstrekken voordat die persoon is aangemaand als bedoeld in het derde lid.

4. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Indien de belanghebbende, zijn partner of een medebewoner gehouden is aan de inspecteur een opgave te verstrekken van het niet in Nederland belastbare inkomen en deze persoon daaraan niet, dan wel niet binnen de daartoe gestelde termijn heeft voldaan, kan de Belastingdienst/Toeslagen de hoogte van de tegemoetkoming of van het voorschot ambtshalve bepalen.

C

Artikel 26 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.

2. Aan het eerste lid (nieuw) wordt een zin toegevoegd, luidende: Het terug te vorderen bedrag, bedoeld in de eerste zin, wordt volledig door de Belastingdienst/Toeslagen teruggevorderd.

2. Er worden vijf leden toegevoegd, luidende:

2. In afwijking van het eerste lid, tweede zin, kan de Belastingdienst/Toeslagen een lager bedrag dan het ingevolge het eerste lid terug te vorderen bedrag terugvorderen voor zover de nadelige gevolgen voor de belanghebbende van een volledige terugvordering van dat bedrag onevenredig zijn in verhouding tot de met de terugvordering te dienen doelen.

3. Voor de toepassing van de wettelijke voorschriften over bezwaar en beroep wordt de beschikking tot matiging van de terugvordering, bedoeld in het tweede lid, geacht deel uit te maken van de beschikking tot terugvordering, bedoeld in het eerste lid.

4. In bij ministeriële regeling aan te wijzen gevallen herzielt de Belastingdienst/Toeslagen de onherroepelijk geworden beschikking tot terugvordering, bedoeld in het eerste lid, in het voordeel van de belanghebbende.

D

Na **artikel 26** worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 26a. Doelmatigheidsgrenzen

1. Een terug te vorderen bedrag als bedoeld in artikel 26, eerste lid, wordt niet teruggevorderd indien dat niet meer bedraagt dan het bedrag, genoemd in artikel 9.4, eerste lid, onderdeel a, van de Wet inkomstenbelasting 2001.

2. Indien een herziening van een toegekende tegemoetkoming of een herziening van een voorschot leidt tot een uit te betalen bedrag dan wel toekenning van een tegemoetkoming daar na verrekening van uitbetaalde voorschotten toe leidt, wordt dat bedrag niet uitbetaald indien dat niet meer bedraagt dan het bedrag, genoemd in artikel 9.4, vijfde lid, van de Wet inkomstenbelasting 2001.

3. Een bedrag dat ingevolge het tweede lid niet wordt uitbetaald, wordt voor de toepassing van artikel 24, tweede lid, niet aangemerkt als een verleend voorschot.

Artikel 26b. Gelegenheid tot verstrekken zienswijze

De Belastingdienst/Toeslagen stelt de belanghebbende in de gelegenheid zijn zienswijze binnen een redelijke termijn naar voren te brengen ingeval de voorgenomen beschikking tot toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 14, de voorgenomen beschikking tot herziening van een tegemoetkoming, bedoeld in de artikelen 20 en 21, de voorgenomen beschikking tot herziening van een voorschot, bedoeld in artikel 16, vijfde lid, of de voorgenomen beschikking tot terugvordering, bedoeld in artikel 26, eerste lid, of de voorgenomen beschikking tot matiging, bedoeld in artikel 26, tweede lid, leidt tot voor de belanghebbende nadelige gevolgen die mogelijk onevenredig zijn in verhouding tot de te dienen doelen van een van de in dit artikel genoemde voorgenomen beschikkingen. De Belastingdienst/Toeslagen is in ieder geval verplicht om de belanghebbende in de gelegenheid te stellen tot het verstrekken van een zienswijze indien een of meer voorgenomen beschikkingen, bedoeld in de eerste zin, in totaal leiden tot een terug te vorderen bedrag van ten minste € 1.500 per berekeningsjaar, tenzij een of meer van die beschikkingen het gevolg is van een verzoek van de belanghebbende waaraan door de Belastingdienst/Toeslagen volledig tegemoet is gekomen.

E

Artikel 31 komt te luiden:

Artikel 31. Uitstel van betaling en kwijtschelding

Bij ministeriële regeling worden regels gesteld met betrekking tot het verlenen van uitstel van betaling en regels krachtens welke aan de belanghebbende die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar het bedrag van een terugvordering geheel of gedeeltelijk te betalen, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding kan worden verleend.

F

In **artikel 33**, derde lid, wordt na "verschuldigd bedrag aan terugvordering" ingevoegd "zonder rekening te houden met de toepassing van artikel 26, tweede lid," en wordt "voor zover dat bedrag" vervangen door "voor zover het terug te vorderen bedrag dat volgt uit artikel 26, eerste lid,". Voorts wordt na "het gedeelte van de terugvordering" ingevoegd "dat volgt uit artikel 26, eerste lid," en wordt na "het bedrag van de terugvordering" ingevoegd "zonder rekening te houden met de toepassing van artikel 26, tweede lid,".

G

Artikel 38 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Openbare lichamen met uitzondering van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en rechtspersonen die bij of krachtens een bijzondere wet rechtspersoonlijkheid hebben verkregen, de onder hen ressorterende instellingen en diensten, lichamen die hoofdzakelijk uitvoering geven aan het beleid van het Rijk, administratieplichtigen als bedoeld in artikel 52 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en verhuurders van een woning als bedoeld in artikel 1, onderdeel k, van de Wet op de huurtoeslag verstrekken aan de Belastingdienst/Toeslagen desgevraagd alle gegevens en inlichtingen die van belang zijn voor de uitvoering van deze wet, de daarop berustende bepalingen of een inkomensafhankelijke regeling.

2. Onder vernummering van het tweede tot en met zesde lid tot derde tot en met zevende lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

2. Onverminderd de verplichtingen, bedoeld in het eerste lid, zijn de bij of krachtens deze wet aan te wijzen lichamen, instellingen, diensten, rechtspersonen of personen gehouden de bij of krachtens deze wet aan te wijzen gegevens en inlichtingen waarvan de kennisneming voor de beoordeling van de aanspraak op of de bepaling van de hoogte van de tegemoetkoming of het voorschot van een derde of het herzien van een voorschot van een derde als bedoeld in artikel 16, vijfde lid, van belang kunnen zijn eigener beweging te verstrekken aan de Belastingdienst/Toeslagen volgens bij of krachtens deze wet te stellen regels.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

8. Ingeval een lichaam, instelling, dienst, rechtspersoon of persoon de verplichting, bedoeld in het eerste of tweede lid, is nagekomen maar van oordeel is dat de verplichting onrechtmatig is opgelegd, kan op verzoek een vergoeding van kosten die rechtstreeks verband houden met deze nakoming worden toegekend. De Belastingdienst/Toeslagen kent een redelijke kostenvergoeding toe in geval van een onrechtmatig opgelegde verplichting. Voor de toepassing van de wettelijke voorschriften over bezwaar en beroep wordt de rechtsgrond of de verplichting van het eerste of tweede lid rechtmatig is opgelegd geacht deel uit te maken van bezwaar en beroep tegen de beschikking tot toekenning van een kostenvergoeding.

H

In **artikel 40** wordt, onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot derde tot en met vijfde lid, een lid ingevoegd, luidende:

2. De bestuurlijke boete, bedoeld in het eerste lid, kan door de Belastingdienst/Toeslagen ten aanzien van een verzuim van een verplichting als bedoeld in artikel 18 eerste lid slechts worden opgelegd indien de Belastingdienst/Toeslagen aannemelijk maakt dat:

a. een redelijkerwijs te vergen inspanning heeft plaatsgevonden om de persoon die niet heeft voldaan aan een verplichting als bedoeld in artikel 18, eerste lid, in de gelegenheid te stellen alsnog de gevraagde gegevens en inlichtingen binnen een redelijke termijn te verstrekken voordat die persoon is aangemaand als bedoeld in artikel 18, derde lid; en

b. de gegevens of inlichtingen niet zijn verstrekt binnen de aanmaningstermijn, bedoeld in artikel 18, derde lid.

I

Artikel 41, wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vijfde lid komt te luiden:

5. In afwijking van het eerste lid kan de Belastingdienst/Toeslagen bij een vergrijp ten aanzien van een verplichting als bedoeld in artikel 38, eerste lid en tweede lid, een bestuurlijke boete opleggen van ten hoogste het bedrag van de vierde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht.

J

Artikel [PM]

De artikelen 33a, derde lid, en 38 eerste en tweede lid, van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen vinden voor het eerst toepassing met betrekking tot berekeningsjaren die aanvangen op of na 1 januari 2021. Artikel 38, eerste lid, van de Algemene

wet inkomensafhankelijke regelingen zoals dat luidde op 31 december 2020 blijft van toepassing met betrekking tot berekeningsjaren die aanvangen voor 1 januari 2021.

De Staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane,

De Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst,

De Staatssecretaris van SZW,

De Staatssecretaris van VWS,