

WIJ WILLEM-ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Wijziging van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen en enkele andere wetten met het oog op verbetering van de uitvoerbaarheid van toeslagen (Wet verbetering uitvoerbaarheid toeslagen)

VOORSTEL VAN WET

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, [PM];

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Wet inkomstenbelasting 2001 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 1.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel e, wordt "doet blijken" vervangen door "bij verzoek doet blijken". Voorts wordt "huurt van de ander" vervangen door "huurt van de ander of dat beiden op zakelijke gronden een gedeelte van de woning huren van een derde".

2. In het zesde lid wordt "worden aangemerkt" vervangen door "worden aangemerkt of aangemerkt zijn geweest". Voorts wordt "gehuwden" vervangen door "gehuwden, onderscheidenlijk voormalige gehuwden".

3. In het negende lid wordt "het vierde lid, onderdeel c, en het achtste lid" vervangen door "het eerste lid, onderdeel e, het vierde lid, onderdeel c, of het achtste lid".

4. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

10. Op een verzoek als bedoeld in dit artikel beslist de inspecteur bij voor bezwaar vatbare beschikking.

ARTIKEL II

In de Wet kinderopvang wordt in **artikel 1.5**, eerste lid, "te betalen kosten" vervangen door "betaalde kosten".

ARTIKEL III

In de Wet op de zorgtoeslag wordt **artikel 2** als volgt gewijzigd:

1. Het vijfde lid vervalt, onder vernummering van het zesde tot en met achtste lid tot vijfde tot en met zevende lid.
2. In het zesde lid (nieuw) wordt "in het zesde lid" vervangen door "in het vijfde lid".

ARTIKEL IV

De Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan **artikel 2**, tweede lid, wordt onder vervanging van het punt aan het einde van onderdeel c door een puntkomma een nieuw onderdeel toegevoegd, luidende:

d. beschikking tot matiging van de terugvordering: beschikking tot vaststelling van een lager bedrag dan het oorspronkelijk terug te vorderen bedrag.

B

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "artikel 5a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen" vervangen door "artikel 5a, eerste lid en derde tot en met zevende lid, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen".
2. In het tweede lid, onderdeel e, wordt "doet blijken" vervangen door "bij verzoek doet blijken". Voorts wordt "huurt van de ander" vervangen door "huurt van de ander of dat beiden op zakelijke gronden een gedeelte van de woning huren van een derde".
3. Het tweede lid, onderdeel f, vervalt, onder vervanging van de puntkomma aan het slot van onderdeel e door "; of" en onder verlettering van onderdeel g tot f.
4. In het derde lid wordt "het tweede lid" vervangen door "het eerste of tweede lid". Voorts wordt "ook als partner aangemerkt in de andere perioden van het berekeningsjaar" vervangen door "vanaf de dag waarop het partnerschap ingevolge het eerste of tweede lid is ontstaan, ook als partner aangemerkt in de daaropvolgende perioden van het berekeningsjaar".
5. In het vierde lid wordt de tweede zin vervangen door twee zinnen, luidende:

Indien de belanghebbende op dat moment op grond van het eerste lid een partner heeft, blijft het tweede lid buiten toepassing. Indien op dat moment geen persoon op grond van het eerste lid als partner is aangemerkt, geldt als partner degene die op grond van de in het tweede lid eerstgenoemde categorie als partner wordt aangemerkt.

6. In het vijfde lid, onderdeel a, vervalt „tenzij beiden bij de aanvang van het kalenderjaar de leeftijd van 27 jaar hebben bereikt”.

7. Het zesde lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In de eerste zin wordt „hen” vervangen door „hen, dan wel als gevolg van een verblijf van langer dan een jaar in een penitentiaire inrichting van een van hen”.

b. Na de eerste zin wordt een zin ingevoegd, luidende:

De eerste zin is van overeenkomstige toepassing op personen die partners zijn op grond van het eerste lid.

b. De derde zin (nieuw) komt te luiden: Op verzoek van ten minste een van de partners, bedoeld in de eerste zin of tweede, worden zij niet meer als partners aangemerkt voor de duur van het verblijf van een van hen in het verpleeghuis, het verzorgingshuis of de penitentiaire inrichting.

8. Onder vernummering van het zevende tot en met negende lid tot achtste tot en met tiende lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

7. Voor de toepassing van deze wet en de daarop berustende bepalingen worden twee ongehuwde personen die met toepassing van de vorige leden als elkaars partners worden aangemerkt of aangemerkt zijn geweest, voor de bepaling van aanverwantschap gelijkgesteld met gehuwden, onderscheidenlijk voormalige gehuwden.

9. In het negende lid (nieuw) wordt „vijfde lid” vervangen door „vijfde lid, onderdeel a,”.

10. In het tiende lid (nieuw) wordt „het vijfde lid, onderdeel b, of achtste lid” vervangen door „het tweede lid, onderdeel e, het vijfde lid, onderdeel b, of het negende lid”.

C

Artikel 18 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt „die voor de beoordeling van de aanspraak op of de bepaling van de hoogte van de tegemoetkoming van belang kunnen zijn” vervangen door „die van belang kunnen zijn voor:

a. de beoordeling van de aanspraak op of de bepaling van de hoogte van de tegemoetkoming; of

b. de bepaling van de hoogte van een voorschot op de tegemoetkoming of het herzien van een voorschot, bedoeld in artikel 16, vijfde lid”.

2. Het derde lid komt te luiden:

3. Indien de persoon de aan hem gevraagde gegevens en inlichtingen niet op tijd heeft verstrekt, maant de Belastingdienst/Toeslagen hem schriftelijk aan om binnen een daarbij te stellen termijn van minimaal twee weken die gegevens en inlichtingen alsnog te verstrekken. De Belastingdienst/Toeslagen wijst de persoon in de aanmaning op de mogelijke gevolgen van het niet voldoen aan deze verplichting.

3. Het vierde lid komt te luiden:

4. Indien de gevraagde gegevens en inlichtingen niet zijn verstrekt binnen de aanmaningstermijn, bedoeld in het derde lid, kan de Belastingdienst/Toeslagen de hoogte van de tegemoetkoming of het voorschot ambtshalve bepalen of het voorschot herzien, bedoeld in artikel 16, vijfde lid. Artikel 26b is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de redelijke termijn, bedoeld in artikel 26b, gelijk is aan de aanmaningstermijn, bedoeld in het derde lid. De bevoegdheid tot ambtshalve bepalen of herzien, bedoeld in de eerste zin, kan door de Belastingdienst/Toeslagen niet worden gebruikt voor zover het niet verstrekken van de gevraagde gegevens en inlichtingen binnen de aanmaningstermijn, bedoeld in het derde lid, leidt tot een tegemoetkoming van nihil, een voorschot van nihil of een herziening van een voorschot waarbij uitsluitend de uitbetaalde termijnen gedurende het berekeningsjaar van dat herziene voorschot niet wijzigen, tenzij de Belastingdienst/Toeslagen aannemelijk maakt dat een redelijkerwijs te vergen inspanning heeft plaatsgevonden om de persoon die niet heeft voldaan aan de verplichting, bedoeld in het eerste lid, in de gelegenheid te stellen alsnog de gevraagde gegevens en inlichtingen binnen een redelijke termijn te verstrekken voordat die persoon is aangemaand als bedoeld in het derde lid.

4. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Indien de belanghebbende, zijn partner of een medebewoner gehouden is aan de inspecteur een opgave te verstrekken van het niet in Nederland belastbaar inkomen en deze persoon daaraan niet, dan wel niet binnen de daartoe gestelde termijn heeft voldaan, kan de Belastingdienst/Toeslagen de hoogte van de tegemoetkoming of van het voorschot ambtshalve bepalen.

D

Artikel 26 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.

2. Er worden drie leden toegevoegd, luidende:

2. Het terug te vorderen bedrag, bedoeld in het eerste lid, wordt volledig door de Belastingdienst/Toeslagen teruggevorderd. De Belastingdienst/Toeslagen kan een lager bedrag dan het ingevolge het eerste lid terug te vorderen bedrag terugvorderen voor zover de nadelige gevolgen voor de belanghebbende van een volledige terugvordering van dat bedrag onevenredig zijn in verhouding tot de met de terugvordering te dienen doelen.

3. Voor de toepassing van de wettelijke voorschriften over bezwaar en beroep wordt de beschikking tot matiging van de terugvordering geacht deel uit te maken van de beschikking tot terugvordering, bedoeld in het eerste lid.

4. In bij ministeriële regeling aan te wijzen gevallen herziet de Belastingdienst/Toeslagen de onherroepelijk geworden beschikking tot terugvordering, bedoeld in het eerste lid, in het voordeel van de belanghebbende.

E

Na **artikel 26** worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 26a. Doelmatigheidsgrenzen

1. Een terug te vorderen bedrag als bedoeld in artikel 26, eerste lid, wordt niet teruggevorderd indien dat niet hoger is dan het bedrag, genoemd in artikel 9.4, eerste lid, onderdeel a, van de Wet inkomstenbelasting 2001.

2. Indien een herziening van een tegemoetkoming of een herziening van een voorschot leidt tot een uit te betalen bedrag dan wel toekenning van een tegemoetkoming daar na verrekening van uitbetaalde voorschotten toe leidt, wordt dat bedrag niet uitbetaald indien dat niet hoger is dan het bedrag, genoemd in artikel 9.4, vijfde lid, van de Wet inkomstenbelasting 2001.

3. Een bedrag dat ingevolge het tweede lid niet wordt uitbetaald, wordt voor de toepassing van artikel 24, tweede lid, niet aangemerkt als een verleend voorschot.

Artikel 26b. Gelegenheid tot naar voren brengen zienswijze

1. De Belastingdienst/Toeslagen stelt de belanghebbende in de gelegenheid zijn zienswijze binnen een redelijke termijn naar voren te brengen ingeval de voorgenomen beschikking tot toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 14, tot herziening van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 21, tot herziening van een voorschot, bedoeld in artikel 16, vijfde lid, tot terugvordering, bedoeld in artikel 26, eerste lid, of tot matiging, bedoeld in artikel 26, tweede lid, leidt tot voor de belanghebbende nadelige gevolgen die mogelijk onevenredig zijn in verhouding tot de met de betreffende beschikking te dienen doelen. De Belastingdienst/Toeslagen is in ieder geval verplicht om de belanghebbende in de gelegenheid te stellen tot het naar voren brengen van diens zienswijze indien de betreffende beschikkingen in totaal leiden tot een terug te vorderen bedrag van ten minste € 1.500 per berekeningsjaar.

2. De Belastingdienst/Toeslagen geeft geen gelegenheid tot het naar voren brengen van een zienswijze op een beschikking, indien die beschikking het gevolg is van:

a. een verzoek van de belanghebbende waaraan door de Belastingdienst/Toeslagen volledig

tegemoet is gekomen;

b. de verwerking van door de belanghebbende zelf aangeleverde gegevens; of

c. het beschikbaar komen of wijzigen van fiscale inkomensgegevens of het bekend worden van niet in Nederland belastbaar inkomen waaruit blijkt dat de tegemoetkoming tot een te hoog of te laag bedrag is toegekend.

F

In **artikel 27**, tweede lid, wordt "de beschikking tot toekenning onderscheidenlijk de beschikking tot herziening van de tegemoetkoming" vervangen door "de beschikking tot toekenning van de tegemoetkoming, tot herziening van de tegemoetkoming, tot terugvordering, tot matiging van de terugvordering of tot herziening van de terugvordering".

G

Artikel 31 komt te luiden:

Artikel 31. Uitstel van betaling en kwijtschelding

Bij ministeriële regeling worden regels gesteld met betrekking tot het verlenen van uitstel van betaling en regels op grond waarvan aan de belanghebbende die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar het bedrag van een terugvordering geheel of gedeeltelijk te betalen, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding kan worden verleend.

H

In **artikel 33**, derde lid, wordt in de eerste zin "verschuldigd bedrag aan terugvordering voor zover dat bedrag" vervangen door "verschuldigd bedrag aan terugvordering zonder rekening te houden met de toepassing van artikel 26, tweede lid, voor zover het terug te vorderen bedrag dat volgt uit artikel 26, eerste lid,". Voorts wordt in de tweede zin "het gedeelte van de terugvordering dat in dezelfde verhouding staat tot het bedrag van de terugvordering" vervangen door "het gedeelte van de terugvordering dat volgt uit artikel 26, eerste lid, dat in dezelfde verhouding staat tot het bedrag van de terugvordering zonder rekening te houden met de toepassing van artikel 26, tweede lid,".

I

Artikel 38 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Openbare lichamen met uitzondering van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en rechtspersonen die bij of krachtens een bijzondere wet rechtspersoonlijkheid hebben verkregen, de onder hen ressorterende instellingen en diensten, lichamen die hoofdzakelijk

uitvoering geven aan het beleid van het Rijk, administratieplichtigen als bedoeld in artikel 52 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en verhuurders van een woning als bedoeld in artikel 1, onderdeel k, van de Wet op de huurtoeslag verstrekken aan de Belastingdienst/Toeslagen desgevraagd alle gegevens en inlichtingen die van belang kunnen zijn voor de uitvoering van deze wet, de daarop berustende bepalingen of een inkomensafhankelijke regeling.

2. Onder vernummering van het tweede tot en met zesde lid tot derde tot en met zevende lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

2. Onverminderd de verplichtingen, bedoeld in het eerste lid, zijn de bij of krachtens deze wet aan te wijzen lichamen, instellingen, diensten, rechtspersonen of personen gehouden de bij of krachtens deze wet aan te wijzen gegevens en inlichtingen waarvan de kennisneming voor de beoordeling van de aanspraak op of de bepaling van de hoogte van de tegemoetkoming of het voorschot van een derde of het herzien van een voorschot van een derde als bedoeld in artikel 16, vijfde lid, van belang kunnen zijn eigener beweging te verstrekken aan de Belastingdienst/Toeslagen volgens bij of krachtens deze wet te stellen regels.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

8. Ingeval een lichaam, instelling, dienst, rechtspersoon of persoon de verplichting, bedoeld in het eerste of tweede lid, is nagekomen maar van oordeel is dat de verplichting onrechtmatig is opgelegd, kan op verzoek een vergoeding van kosten die rechtstreeks verband houden met deze nakoming worden toegekend. De Belastingdienst/Toeslagen kent een redelijke kostenvergoeding toe in geval van een onrechtmatig opgelegde verplichting. Voor de toepassing van de wettelijke voorschriften over bezwaar en beroep wordt de rechtmatigheid van de opgelegde verplichting van het eerste of tweede lid geacht deel uit te maken van bezwaar en beroep tegen de beschikking tot toekenning van een kostenvergoeding.

J

In **artikel 40** wordt, onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot derde tot en met vijfde lid, een lid ingevoegd, luidende:

2. De bestuurlijke boete, bedoeld in het eerste lid, kan door de Belastingdienst/Toeslagen ten aanzien van een verzuim van een verplichting als bedoeld in artikel 18, eerste lid, slechts worden opgelegd indien de Belastingdienst/Toeslagen aannemelijk maakt dat:

a. een redelijkerwijs te vergen inspanning heeft plaatsgevonden om de persoon die niet heeft voldaan aan een verplichting als bedoeld in artikel 18, eerste lid, in de gelegenheid te stellen alsnog de gevraagde gegevens en inlichtingen binnen een redelijke termijn te verstrekken voordat die persoon is aangemaand als bedoeld in artikel 18, derde lid; en

b. de gegevens of inlichtingen niet zijn verstrekt binnen de aanmaningstermijn, bedoeld in artikel 18, derde lid.

K

Artikel 41, vijfde lid, komt te luiden:

5. In afwijking van het eerste lid kan de Belastingdienst/Toeslagen bij een vergrijp ten aanzien van een verplichting als bedoeld in artikel 38, eerste of tweede lid, een bestuurlijke boete opleggen van ten hoogste het bedrag van de vierde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel [PM]

Artikel 38, eerste en tweede lid, van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen vindt voor het eerst toepassing met betrekking tot berekeningsjaren die aanvangen op of na 1 januari 2021. Artikel 38, eerste lid, van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen zoals dat luidde op 31 december 2020 blijft van toepassing met betrekking tot berekeningsjaren die aanvangen voor 1 januari 2021.

Artikel [PM]

Deze wet treedt in werking [PM, evt. samenvoegen met art. [PM] hiervoor.]

Artikel [PM]

Deze wet wordt aangehaald als: Wet verbetering uitvoerbaarheid toeslagen.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Staatssecretaris van Financiën,

De Staatssecretaris van Financiën,

De Staatssecretaris van SZW,

De Staatssecretaris van VWS,