

Inhoudsopgave

Blok 0 – Inleiding

Blok 1 – Prioriteit 3. Vestigingsklimaat

Blok 2 – Prioriteit 4. Vergroening

Blok 3 – Prioriteit 5. Goede uitvoerbaarheid

BLOK 0 – INLEIDING

Meneer de voorzitter,

- Op 17 mei jl. spraken wij met elkaar over de Fiscale beleidsagenda. Het AO hebben wij op dat moment helaas niet kunnen afronden. Daarom spreken wij vandaag nogmaals over onder meer de Fiscale beleidsagenda.
- Tijdens het AO op 17 mei jl. heb ik al een aantal van uw vragen beantwoord. Tevens heeft u 24 mei jl. mijn brief met daarin enkele schriftelijke antwoorden op uw vragen ontvangen. De resterende vragen komen vandaag aan bod.
- Ik zal in mijn beantwoording eerst in gaan op een vraag van heer Snels over een herziening van het belastingstelsel.
- Vervolgens bespreek ik de maatregelen die het **vestigingsklimaat aantrekkelijk** houden.
- Daarna sta ik stil bij het thema **fiscale vergroening**.
- Tot slot ga ik in op de beleidsprioriteit die fungeert als kompas bij alle voorgenomen maatregelen: **goede uitvoerbaarheid**.

Herziening belastingstelsel

Steller/Partij: Snels/GroenLinks

Q:

De heer snels heeft aangegeven dat een brede herziening van het belastingstelsel nog deze kabinetsperiode op de agenda gezet zou moeten worden.

A:

- Met het regeerakkoord heeft dit kabinet een ambitieus pakket aan fiscale maatregelen gepresenteerd.
- De eerste maatregelen uit het regeerakkoord zijn al getroffen en met het pakket Belastingplan 2019 zal het gros van de maatregelen worden uitgerold.
- Ik zal mij op dit moment concentreren op ten eerste de wetgeving en ten tweede de implementatie en uitvoering van die wetgeving.
- Daarna zal ik bezien waar verdere ruimte voor is.

Blok 1 – Prioriteit 3. Vestigingsklimaat

- Dan begin ik met mijn **derde prioriteit**, het vestigingsklimaat.
- Dit kabinet wil ook dat **Nederland aantrekkelijk blijft voor ondernemingen** die hier reeds zijn gevestigd en bedrijven die overwegen zich hier te vestigen.
- Hier profiteert Nederland als geheel van, door (hoogwaardige) **banen**, hogere **productiviteit** en daarmee hogere **economische groei**.
- Een aantrekkelijk vestigingsklimaat wordt bepaald door de **relatieve verhouding** van Nederland ten opzichte van ons omringende en concurrerende landen.
- Een aantrekkelijk vestigingsklimaat is afhankelijk van factoren als een goed opgeleide beroepsbevolking, een efficiënte arbeids- en kapitaalmarkt, voorspelbare regelgeving en een goede fysieke en digitale infrastructuur.
- Maar **ook de fiscaliteit** speelt een belangrijke rol. Op dat terrein treft het kabinet de nodige maatregelen.
- Het kabinet kiest met dit regeerakkoord voor een stevig lastenverlichtingpakket voor zowel burgers als bedrijven. Het pakket aan maatregelen in het

regeerakkoord verlaagt de **lasten voor bedrijven** deze kabinetsperiode met **€ 1,8 mrd.**

- Dat is mede het resultaat van een hele set aan specifieke maatregelen.
 - Het kabinet **verlaagt de Vpb-tarieven stapsgewijs naar 16 en 21 procent.** Deze tariefsverlaging wordt (mede) gefinancierd door grondslagverbreding. Dat sluit aan bij de internationale trend.
 - Met het oog op het vestigingsklimaat voor concernhoofdkantoren zal het kabinet ook de **dividendbelasting afschaffen.** Een aanzienlijk deel van de Nederlanders met een baan werkt voor een internationaal opererend bedrijf.
 - Deze tariefsverlaging wordt (mede) gefinancierd door grondslagverbredende maatregelen zoals beperking van de **voorwaartse verliesverrekening**, het beperken van **afschrijvingsmogelijkheden** voor vastgoed in eigen beheer, het beëindigen van de mogelijkheid via de fiscale beleggingsinstelling (**FBI**) **om direct te beleggen in Nederlands vastgoed**, de verhoging van het effectieve tarief van de **innovatiebox** naar 7%.

- Ook zal Nederland deze kabinetsperiode met landen in gesprek gaan over nieuwe of het moderniseren van bestaande **belastingverdragen**.

Naar wie gaat lastenverlichting dividendbelasting

Steller/Partij: Snels/ GroenLinks

Q: De heer Snels heeft gevraagd waar de lastenverlichting van de afschaffing dividendbelasting heen gaat. Hij vraagt of het klopt dat meer dan de helft naar het buitenland gaat.

A:

- De netto opbrengst van de dividendbelasting is inderdaad afkomstig van buitenlandse partijen.
- Aangezien bij deelnemingsdividenden over het algemeen een inhoudingsvrijstelling geldt, betreft het vrijwel uitsluitend buitenlandse portfoliobeleggers.
- Of buitenlandse portfolioaandeelhouders de Nederlandse dividendbelasting in het woonland kunnen verrekenen met hun inkomsten- of vennootschapsbelasting is afhankelijk van verschillende factoren.
- Zo is het van belang of Nederland een belastingverdrag heeft met hun woon- of vestigingsland, wat de regels voor verrekening zijn in het woon- of vestigingsland van de aandeelhouder en of een belegger de Nederlandse aandelen rechtstreeks houdt of

participeert in een beleggingsfonds dat Nederlandse aandelen houdt.

- Omdat deze informatie niet bekend is, blijft het kwantitatief lastig om de effecten ervan exact te ramen.
- In de openbaar gemaakte stukken wordt dit beeld ook bevestigd. Daar staat dat zonder grove aannames geen inschatting is te maken. Met die waarschuwing is de kwalitatieve inschatting gedaan dat het grootste deel van de budgettaire derving ten gunste komt van buitenlandse overheden en een kleiner deel bij buitenlandse aandeelhouders.
- Hierbij is het overigens belangrijk te bedenken dat een deel van het probleem van het niet kunnen verrekenen in deze onderverdeling niet zichtbaar is, omdat beleggers die er nu last van hebben juist het beleggen in Nederlandse aandelen vermijden op dit moment.

Blok 2 – Prioriteit 4. Vergroening

- Dan ben ik nu aangekomen bij het onderwerp vergroening, de **vierde prioriteit**.
- Dit kabinet wil **een betere prijskaart hangen aan milieuvervuiling**.
- Want het is logischer om belasting te heffen op wat we als samenleving niet willen (vervuiling) dan op wat we wel willen (werken en ondernemen). Met de opbrengst van de belastingen op milieuvervuiling kunnen de belastingen op arbeid en winst namelijk wat worden verlaagd.
- Het kabinet wil daarmee bereiken dat werk lonender wordt en anderzijds dat consumenten en bedrijven in hun keuzes meer rekening houden met de milieuvervuiling.
- Het kabinet introduceert twee nieuwe belastingen: een CO₂-minimumprijs bij elektriciteitsopwekking en een belasting op luchtvaart.
- In de bestaande belastingen wordt verder ingezet op het principe dat de vervuiler betaalt. Bijvoorbeeld door de tarieven van de energiebelasting beter te laten aansluiten bij CO₂-uitstoot, en door de afvalstoffenbelasting te verhogen.

Fiscale Vergroening

Steller/Partij: Mulder/PVV

Q: Hoeveel bespaart de gewone Nederlander indien geen fiscaal vergroenende maatregelen worden genomen?

A:

- Het afzien van fiscale vergroening levert geen besparing op voor de burger.
- De opbrengst van de fiscale vergroening wordt immers gebruikt om de directe belastingen te verlagen.
- Zonder fiscale vergroening kunnen de directe belastingen niet omlaag.
- Het Kabinet vindt het logischer om belasting te heffen op iets dat we niet willen (vervuiling) dan iets wat we wel willen (arbeid en winst).

Oldtimers

Steller/Partij: Omtzigt/CDA

Q: De heer Omtzigt vraagt of er nog iets zal volgen over oldtimers.

A:

- Als de heer Omtzigt erop doelt of ik van plan ben om de overgangsregeling voor oldtimers uit te breiden, kan ik melden dat ik dat niet van plan ben.
- Als gevolg van de aanscherping van de oldtimer-maatregel enkele jaren geleden, is de import van oldtimers flink teruggedrongen en is de export van m.n. diesel- en LPG-oldtimers fors toegenomen. (zie ook rapport TNO "In- en uitstroom en samenstelling van het Nederlandse personenautopark".)
- Het verruimen van de overgangsregeling voor diesel- en LPG-auto's tussen de 26 en 40 jaar oud heeft een aanzuigende werking en leidt tot (parallel)import van deze auto's.
- Deze auto's zijn namelijk betrouwbaar en zeer geschikt voor veelvuldig gebruik, maar zijn daarnaast vanwege de emissies erg vervuilend.

- Het verruimen van de overgangsregeling voor deze vervuilende auto's is daarom vanuit milieuoogpunt onwenselijk.

Parallelimport

Steller/Partij: Omtzigt/CDA

Q: De heer Omtzigt wacht met smart op de BPM-brief vanwege de gestegen parallelimport.

A:

- De sterke toename van parallelimport heeft ook mijn aandacht.
- Zoals al eerder toegezegd zal ik per brief een nadere toelichting op de parallelimport verstrekken.
- Bij parallelimport draait het om de waardebepaling. Deze waardebepaling betekent maatwerk en is per definitie subjectief. Dit maakt het proces complex en tijdrovend.
- Het aanpakken van de gevallen waarbij de fiscale grenzen worden overschreden is erg lastig.
- Er zijn helaas geen eenvoudige oplossingen voorhanden.
- In de brief zal ik ingaan op mogelijke oplossingsrichtingen die het nader onderzoeken waard zijn.
- Ik streef ernaar de brief voor de zomer aan de Tweede Kamer te sturen.

Blok 3 – Prioriteit 5. Goede uitvoerbaarheid

- Dan kom ik nu bij mijn **vijfde en laatste prioriteit**, een goede uitvoerbaarheid.
- Het belastingstelsel is de afgelopen jaren steeds **complexer** en ondoorzichtiger geworden. Dit komt door maatschappelijke veranderingen, politieke wensen, internationale verplichtingen en de soms bestaande noodzaak om (budgettair) in te grijpen.
- **Vereenvoudiging** van het belastingstelsel is dus **wenselijk**. Maar vereenvoudiging is een lastige zaak. Het **vergt een fundamentele aanpak**. Ook vergt het in eerste instantie extra inspanningen.
- Het is mijn voornemen om bij nieuwe wetgeving altijd voor de **meest uitvoerbare en minst complicerende variant** te kiezen.
- Ik wil hier nogmaals benadrukken dat de **Belastingdienst** een grote opgave heeft voor de komende jaren om **beheerst te vernieuwen** waaronder de modernisering van het IV-landschap en daarnaast de implementatie van Europese regelgeving; reparatiewetgeving als gevolg van jurisprudentie en niet in de laatste plaats de fiscale ambitie van het regeerakkoord.

- Dat **vereist nauwgezette sturing**. Aanvullingen of wijzigingen in taken die nog komen zullen extra kritisch moeten worden beoordeeld.
- Voor al die gevallen is er de uitvoeringstoets, om zorgvuldig af te kunnen wegen of en hoe maatregelen verantwoord kunnen worden ingepast in het werkpakket. De uitkomsten uit de **uitvoeringstoets** zijn voor mij **leidend**.
- Naast de uitvoerbaarheid zal ik deze kabinetsperiode ook **bijzondere aandacht** besteden aan het **handhavingsbeleid**.
- Het **voorkomen van fouten** is vele malen effectiever dan het (achteraf) detecteren en corrigeren daarvan. Naast eenvoudige regelgeving is daarom ook in de praktijk voorkomen van onjuistheden bij het doen van aangifte belangrijk.
- Daar waar de kwaliteit vooraf is geborgd, kan de Belastingdienst volstaan met minder toezicht achteraf.
- Daar waar belastingplichtigen regels bewust niet willen naleven dwingt de Belastingdienst naleving af.
- Deze strategie vraagt een stapsgewijze ontwikkeling, in lijn met de Handhavingsbrief die in december 2017 aan uw Kamer is gestuurd.

Toeslagen

Steller/Partij: Leijten/SP, Van Weyenberg/D66

Q: Mevrouw Leijten vraagt of de wijze van verrekening bij de kinderopvangtoeslag ook kan bij de zorg- en huurtoeslag. Dhr. Van Weyenberg vraagt hoe ik het denken over het toeslagenstelsel de komende jaren vorm wil geven.

A:

- Mevr. Leijten maakte bij haar vraag een opmerking over directe financiering kinderopvang. De staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft uw Kamer op 25 april jl. geïnformeerd over haar besluit om niet verder te gaan met het wetsvoorstel directe financiering kinderopvang.
- De staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft ervoor gekozen om vermindering van de terugvorderingsproblematiek binnen het huidige stelsel te realiseren. Dit is mogelijk, omdat de uitvoering van de toeslagen in de afgelopen jaren stabiel is geworden.
- Voor de zorgtoeslag heeft de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport de mogelijkheden

voor verrekening verkend. U bent hierover eind vorig jaar geïnformeerd. De minister heeft niet gekozen voor verrekening via de zorgverzekeraars. Er wordt een voorstel uitgewerkt om de huidige wanbetalersregeling, waarbij de zorgtoeslag bij het niet betalen van de zorgverzekering wordt omgeleid naar de zorgverzekeraars, te vervroegen naar drie maanden betalingsachterstand in plaats van de huidige zes.

- Voor de huurtoeslag vinden momenteel naar aanleiding van de motie Ronnes gesprekken met branchevereniging Aedes plaats over de mogelijkheden voor verrekening. Over de uitkomsten wordt u dit voorjaar geïnformeerd.
- Voor alle toeslagen geldt overigens dat het mogelijk is om op basis van een convenant met een instelling, zorgverzekeraar of ondernemer toeslagen rechtstreeks over te maken. In de kinderopvang wordt hier op beperkte schaal gebruik van gemaakt. De voorwaarden zijn strikt om misbruik en oneigenlijk gebruik tegen te gaan.

Uitvoerbaarheid

Steller/Partij: Omtzigt/CDA [*vraag is ook al beantwoord in schriftelijke set Omtzigt over investeringsagenda op 30 mei*]

Q: De heer Omtzigt geeft aan dat de zwaarste uitvoeringstoets komt bij het maken van de wetsvoorstellen. Hij vraagt of ik kan aangeven of daarbij zaken naar boven gekomen zijn en of ik kan garanderen dat de hele fiscale beleidsagenda & het regeerakkoord uitvoerbaar zijn.

A:

- Bij de formatie zijn de voorstellen op de hand gewogen. En bij het opstellen van een wetsvoorstel worden de uitvoeringstoetsen gedaan.
- Gezien de complexe en verouderde ICT-systemen, is het belangrijk om de gevolgen voor de automatisering te minimaliseren.
- Ik heb nu geen concrete aanleiding om te denken dat iets niet lukt.

- Ik heb geen glazen bol en kan niet garanderen dat maatregelen niet een andere fasering gaan krijgen bij ommekomst van de uitvoeringstoets.
- De uitkomst van de uitvoeringstoets is belangrijk voor mij. We gaan niet marchanderen met de uitkomsten daarvan.

Uitvoerbaarheid

Steller/Partij: Omtzigt/CDA, Lodders/VVD

Q: De heer Omtzigt vraagt of de Belastingdienst de maatregelen afzonderlijk gaat toetsen of ook in samenhang met verplichtingen die niet uit het regeerakkoord volgen, zoals de fiscale eenheid. Mevrouw Lodders vraagt hoe ik de uitvoerbaarheid ga vormgeven gezien de ICT-problemen en de Investeringsagenda.

A:

- De uitvoerbaarheid door de Belastingdienst en stapeling van risico's hebben mijn speciale aandacht, zie ook mijn recente brief "beheerst vernieuwen".
- De uitvoeringstoets geeft onder andere inzicht in de investeringen in ICT en toezichtsactiviteiten die per maatregel nodig zijn en geeft de benodigde uitvoeringskosten aan.
- Daarmee maakt de uitvoeringstoets inzichtelijk wat elke afzonderlijke maatregel betekent voor de in ontwikkeling zijnde Belastingdienst.

- Ook wordt bij de uitvoeringstoets gekeken naar stapeling om te bepalen of en hoe de maatregelen verantwoord in het bestaande werkpakket kunnen worden ingepast.
- Bij de implementatie van maatregelen is een beheersbare inbedding van de verandering belangrijk en verandercapaciteit noodzakelijk. De uitkomsten uit de uitvoeringstoets zijn voor mij leidend.

Schenk- en erfbelasting

Steller/Partij: Omtzigt/CDA

Q: De heer Omtzigt vraagt of uit de wekelijkse memo's over de schenk- en erfbelasting naar voren kwam dat 500 miljoen heffing schenk- en erfbelasting in gevaar kwam.

A:

- Ik ben in mijn brief van 31 januari uitgebreid ingegaan op de situatie van de vertraging in de oplevering van de nieuwe systemen voor de schenk- en erfbelasting. Daarna heb ik schriftelijk geantwoord op de vragen van de heer Omtzigt inzake het memo en daarbij heb ik ook het specifieke stukje informatie uit de specifieke notitie waarom hij vroeg letterlijk aan de Kamer gestuurd.
- De planning is dat de achterstand in het opleggen van aanslagen schenk- en erfbelasting die in 2017 is ontstaan dit jaar wordt ingehaald.
- De Kamer heeft van mij nog het ADR-rapport over het ICT-systeem voor schenk- en erfbelasting en de bestuurlijke reactie tegoed. Die hoop ik op korte

termijn aan u Kamer te doen toekomen, in ieder geval nog voor het geplande AO Belastingdienst.

- In dat AO ten slotte hoop ik alle vragen die nog resteren bij uw Kamer te kunnen beantwoorden. Ik ga het gesprek met uw Kamer dan ook graag aan.

AVG

Steller/Partij: Lodders/VVD

Q: De Algemene Verordening Gegevensbescherming treedt op 25 mei as. in werking. Hoe is de Belastingdienst hierop voorbereid? Welke problemen zullen zich voordoen? Hoe worden deze problemen opgelost?

A:

- Laat ik vooropstellen: de Belastingdienst beschikt over heel veel gegevens van burgers en is zich zeer bewust van zijn verantwoordelijkheid om deze te beschermen;
- De Belastingdienst heeft (o.a. vorig jaar) al aangegeven dat het helaas niet lukt om op 25 mei volledig klaar te zijn voor de AVG. We zijn dan wel vrijwel klaar met wat we de basispositie noemen. Daarna gaat het werk door, om te consolideren en uit te bouwen.
- We gaan zorgvuldig met persoonsgegevens om. Wat bijv. al goed geregeld is conform AVG is:

- Het verbeteren van de autorisatie. Met andere woorden. Welke medewerkers kunnen bij welke gegevens? Dat is stringenter geworden.
- Een eenvoudig proces voor het indienen van inzageverzoeken. Dat is nu geregeld.
- Het opstellen en uitvoeren van bewustwordings- en opleidingsprogramma.
- Wat bijv. nog moet gebeuren is dat we nu alle systemen handmatig aan het schonen zijn van persoonsgegevens. Dat zijn er bij de Belastingdienst veel zal u begrijpen; en in de toekomst gaan we ervoor zorgen dat dit automatisch gebeurt.
- Op 25 mei is er op basis van de op de verwerkingen uitgevoerde risico- en issueanalyses een duidelijk beeld van de verbetermaatregelen. Deze maatregelen worden voorzien van een termijn voor realisering en de komende tijd planmatig doorgevoerd, zodat we wel in control zijn op wat er nog moet gebeuren.

