



Aan
Driehoek FJZ/UHB/I&S

**Belastingdienst/Corporate
Dienst Vaktechniek**

Inlichtingen

belastingdienst.nl

memo

Werkpakket monitoring hoger beroep Toeslagen

Datum

18 juni 2020

Auteurs

Aanleiding

In het – in 2018 geaccordeerde – Organisatie & Formatie-rapport staat wat de hoofdtaken van Corporate Dienst Vaktechniek (hierna: CDVT) zijn. De door CDVT in 2020 te leveren prestaties zijn hierop gebaseerd en hieruit af te leiden. In 2019 hebben belangrijke ontwikkelingen op het domein toeslagen plaatsgevonden. Die hebben binnen de Belastingdienst geleid tot het besef dat het nodig is om de vaktechnische infrastructuur voor B/Toeslagen te versterken. Daarom staat in de eerste budgetbrief 2020 van CDVT een uitbreiding van 7 fte t.o.v. 2019. Deze uitbreiding is inmiddels gebruikt voor de werving en aanstelling van experts op het gebied van toeslagen in de onderdelen Brieven & Beleidsbesluiten (hierna: B&B), Landelijke coördinatie (hierna: LC) en de Kennisgroep(en). Hiermee is binnen CDVT een organisatie en een werkwijze ingericht, die vergelijkbaar zijn met de organisatie en werkwijze die binnen CDVT voor de belastingmiddelen bestaan.

In dit memo wordt nader ingegaan op de 3 fte die is geworven en aangesteld binnen het onderdeel LC, die tezamen team monitoring hoger beroep vormen.

In de voorbereiding op dit memo zijn twee hoofdvarianten onderzocht:

1. Een lichte variant, waarbij team monitoring hoger beroep in alle gevallen een collegiale toetsing uitvoert op het instellen van hoger beroep;
2. Een zwaardere variant, waarbij namens de staatssecretaris hoger beroep wordt ingesteld.

De monitoringfunctie hoger beroepsprocedures voor toeslagen is nieuw en dit voorjaar ingevoerd. Er is hierin nog weinig ervaring opgedaan. Om die reden is ervoor gekozen in dit memo de lichte variant nader uit te werken. De zwaardere variant heeft onder meer als voordeel dat beslissingen naar buiten toe gezien meer politiek gedragen zijn, omdat beslissingen namens de staatssecretaris worden genomen. Als meer ervaring is opgedaan met deze monitoringfunctie kan deze laatste variant nader onderzocht worden.

Gevraagde beslissing(en)

Aan de driehoek Fiscale en Juridische Zaken (hierna: FJZ)/ Uitvoerings- en Handhavingsbeleid (hierna: UHB)/ Innovatie en Strategie (hierna: I&S) wordt gevraagd akkoord te gaan met:

- het aan het Besluit bestuursrecht Toeslagen toevoegen van een artikel 3.6, dat luidt: *Alvorens hoger beroep wordt ingesteld vindt een collegiale toetsing plaats door of namens team monitoring hoger beroep.*
- het aan het Besluit bestuursrecht Toeslagen toevoegen van een artikel 3.7, dat luidt: *Ter bevordering van de kwaliteit en de eenheid van beleid en uitvoering vindt op de inhoud van alle schriftelijke correspondentie naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vooraf een collegiale toetsing plaats door of namens team monitoring hoger beroep.*
- het aan het Besluit bestuursrecht Toeslagen toevoegen van een artikel 1.2, sub g, dat luidt: *team monitoring hoger beroep: medewerkers van de Belastingdienst/Corporate Dienst Vaktechniek die zich richten op het begeleiden van de hoger beroepsprocedures van de Belastingdienst/Toeslagen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.*

Toelichting

Het team bestaat uit de volgende personen:

(eerste aanspreekpunt)

Team monitoring hoger beroep maakt onderdeel uit van de vaktechnische infrastructuur, heeft een prominente rol in hoger beroepsprocedures, maar handelt niet zelfstandig buiten bestaande vaktechnische lijnen om.

Team monitoring hoger beroep heeft de volgende kerntaken:

- het beoordelen van voorstellen tot het instellen van (incidenteel) hoger beroep en waar nodig mede opstellen van hoger beroepschriften, dan wel het maken van onderschriften;
- het collegiaal toetsen van alle verweerschriften in hoger beroep, dan wel hoger beroepschriften, van B/Toeslagen/Team Beroep, alvorens deze worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
- het collegiaal toetsen van conclusies van repliek en dupliek;
- het waar nodig mede voorbereiden van schriftelijke toelichtingen en mondelinge pleidooien;
- het lezen/beoordelen van brieven van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en het eventueel opstellen van een reactie daarop;
- het analyseren van de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
- het – via FJZ/directoraat-generaal Fiscale Zaken (hierna: DGFZ) – informeren van de ambtelijke en politieke leiding over belangrijke ontwikkelingen (zoals uitspraken) en aandacht vragen voor potentiële risico's voortvloeiend uit lopende hoger beroepsprocedures;
- het verstrekken van een wekelijkse uitsprakenmail aan (beleids)medewerkers van FJZ, CDVT/Onderdeel B&B, de Kennisgroep Toeslagen en de Lavaco Toeslagen.

De collegiale toetsing vindt plaats in de vorm van zwaarwegende adviezen. In geval van verschil van inzicht met betrekking tot vraagstukken die een politieke, publicitaire en maatschappelijke impact kunnen hebben, worden de vaktechnische-/management escalatie- en informatielijnen ingezet om een definitieve beslissing te nemen of besluit voor te bereiden (VTA – Vaco – Lavaco – FJZ/management).

Naast de hiervoor genoemde kerntaken heeft het team nog de volgende taken:

- het leveren van input en/of meewerken aan de Nederlandse inbreng bij procedures voor het HvJ EU en andere internationale gerechten;
- het leveren van input en/of meewerken aan onderzoeken ingesteld door de Nationale ombudsman, ingeval er een verband is met een lopende hoger beroepsprocedure;
- zo nodig verbetervoorstellen aanbrengen voor het proces rond de (hoger) beroepsprocedures bij B/Toeslagen;
- het leveren van een bijdrage aan het versterken van de leercirkel op de kwaliteit van de geschillenbeslechting bij B/Toeslagen;
- het leveren van een bijdrage aan de leercirkel op de kwaliteit van handhavingsvraagstukken (in samenwerking met CDVT/Onderdeel Handhaving);
- als vraagbaak fungeren voor de Vaco's Toeslagen, medewerkers van CDVT en FJZ, alsmede bijstand verlenen aan Team Beroep Toeslagen, ingeval het hoger beroep gerelateerde vraagstukken betreft;
- het desgevraagd verlenen van ondersteuning voor en bijwonen van diverse overleggen op het gebied van toeslagen;
- het vanuit de behandeling van de hoger beroepschriften/verweerschriften in hoger beroep bewaken van de kwaliteit van de geschillenbeslechting bij B/Toeslagen.

Met eerder genoemde taken en verantwoordelijkheden levert team monitoring hoger beroep een bijdrage aan:

- het versterken van de kwaliteitsborging binnen B/Toeslagen;
- het verbeteren van (het proces rond) de geschillenbeslechting bij B/Toeslagen;
- het verbeteren van de vaktechnische inbedding binnen B/Toeslagen;
- het versterken van de verbinding met DGFZ, FJZ en UHB;
- het versterken van toeslagen kennis bij CDVT/Onderdeel B&B; en
- het versterken van de input (inhoudelijk en cijfermatig) voor beantwoording van Kamervragen en beleid aan UHB en FJZ.

Daarbij is effectieve monitoring om potentiële risico's en/of reputatie-aspecten, samenhangend met lopende (hoger) beroepsprocedures, (vroeg)tijdig in kaart te brengen voorwaardelijk om tijdig proactieve en gerichte actie(s) te kunnen ondernemen.

Bijlage

Tegen beslissingen van B/Toeslagen over zorgtoeslag, huurtoeslag, kindgebonden budget, kinderopvangtoeslag en een persoonlijke betalingsregeling staat beroep open bij de bestuursrechter.

Tegen de afwijzing van een verzoek om een betalingsregeling kan binnen 10 dagen schriftelijk in beroep worden gegaan bij de Belastingdienst/LIC.

In de uitoefening van invorderingstaken door B/Toeslagen kan de Staat betrokken worden in een procedure voor de civiele rechter. In zaken waarin procesvertegenwoordiging verplicht is, zal de rijksadvocaat optreden als procesvertegenwoordiger.

Voor meer informatie verwijzen we graag naar:

https://publicaties.belastingdienst.nl/intranet/Vaktechniek/Invordering/INV_IIB_instructie_invordering_en_belastingdeurwaarders.pdf#page=896