

Beslispunt: Gaat het SCT ermee akkoord om het besluit Compensatieregeling vooralsnog te beperken tot de kinderopvangtoeslag en nader te bezien hoe in de vijf CAF-zaken die niet (alleen) betrekking hebben op de kinderopvangtoeslag met de andere toeslagen moet worden omgegaan? In de Compensatieregeling zal expliciet worden aangegeven dat in een later stadium op die andere toeslagen wordt teruggekomen.

- Ten minste vijf CAF-zaken die door de AUT 2 worden genoemd als waarschijnlijk of mogelijk vergelijkbaar met CAF 11, hebben niet alleen betrekking op de kinderopvangtoeslag. In één CAF-zaak (CAF Swierigheid) is zelfs in het geheel geen sprake van kinderopvangtoeslag.
- Het conceptbeleidsbesluit Compensatieregeling CAF 11 en vergelijkbare (CAF-)zaken (hierna: compensatieregeling) is toegeschreven op de kinderopvangtoeslag. Dit betekent dat voor zover geen sprake is van kinderopvangtoeslag, geen recht op compensatie bestaat o.g.v. de voorgestelde compensatieregeling. Dit geldt ook voor de huidige vormgeving van de andere herstelregelingen, zoals de herzieningsmogelijkheid voor hardheden in het stelsel en de wettelijke regelingen, zoals de Fiscale Verzamelwet 2021 en in het spoedwetsvoorstel Hardheidsaanpassing Awir.
- Met een uitbreiding van de compensatie erkennen we dat ook buiten de kinderopvangtoeslag institutioneel vooringenomen is gehandeld door de Belastingdienst/Toeslagen. Dit betekent een verbreding van de hersteloperatie die tot veel vragen en mogelijk aanzuigende werking kan leiden.
- Uitbreiding van de compensatie vergt aanpassing van de compensatieregeling, de wettelijke delegatiebepaling voor compensatie (vooralsnog opgenomen in de Fiscale Verzamelwet 2021) en/of de vangnetbepaling (opgenomen in het spoedwetsvoorstel Hardheidsaanpassing Awir).
- Voor een wijziging van deze regelingen is – vanwege de principiële uitbreiding tot andere toeslagen – afstemming met BZK, VWS en SZW (ook op politiek niveau) vereist. Het overleg met deze beleidsdepartementen loopt momenteel.
- Daarnaast geldt specifiek voor de wettelijke delegatiebepaling voor compensatie dat de RvS expliciet geadviseerd om de delegatiebepaling (die ten tijde van de adviesaanvraag niet was beperkt tot de kinderopvangtoeslag) te beperken tot de kinderopvangtoeslag. Naar aanleiding van dit advies is de bepaling beperkt tot de kinderopvangtoeslag en ingediend bij de Tweede Kamer. We passeren de RvS als de delegatiebepaling nu zonder nieuwe adviesaanvraag wordt uitgebreid tot de andere toeslagen.
- In het SCT is aangegeven dat het besluit compensatieregeling uiterlijk op 1 juni moet worden gepubliceerd om geen vertraging in de uitvoering te veroorzaken. Eind mei is de planning om de brieven naar de betreffende burgers te versturen.
- Het is met deze deadline niet mogelijk om de koninklijke route te bewandelen bij de aanpassing van de wetgeving, dus inclusief de benodigde afstemming en adviesaanvragen. Een optie is om het besluit compensatieregeling al wel uit te breiden, maar daarmee wordt de facto de RvS alsnog gepasseerd, omdat ze voor een voldongen feit wordt gesteld (er wordt dan immers al breder gecompenseerd).
- Advies: Om geen vertraging in de uitvoering op te lopen is ons advies om het besluit compensatieregeling nu te beperken tot de kinderopvangtoeslag en een alinea in het besluit op te nemen dat naar de vijf CAF-zaken m.b.t. de andere toeslagen nog nader wordt gekeken. Dezelfde boodschap kan worden opgenomen in de brief die bij indiening van het spoedwetsvoorstel naar de Tweede Kamer wordt gestuurd. Een en ander betekent ook dat de communicatie richting de ouders moet worden toegespitst op de kinderopvangtoeslag; en dat richting de ouders in de CAF-zaak Swierigheid vooralsnog niet kan worden gecommuniceerd dat deze wellicht voor compensatie in aanmerking komen.

Het alternatief is dat komende week geprobeerd wordt om er op ambtelijk niveau uit te komen met BZK, VWS en SZW; maar zelfs als deze afstemming zorgvuldig kan plaatsvinden is de termijn voor een zorgvuldige procedure richting de RvS te kort.