

OMZIEN

in verwondering 2

EINDADVIES

Adviescommissie uitvoering toeslagen

12 maart 2020

1903727

00865

Omzien in *verwondering* 2

Eindadvies

Adviescommissie uitvoering toeslagen

Adviescommissie uitvoering toelagen

mr. J.P.-H. Donner (voorzitter)

prof. mr. drs W. den Ouden

drs. J. Kijlstra

mr. C. Akdamir (secretaris)

mr. C.L. Goen (secretaris)

Den Haag, 12 maart 2020



1903727

00865

Inhoud

OMZIEN

in verwondering 2

1903727

00865

4 Omgaan met een erfenis van vijftien jaren wet en beleid 39

4.1 De geschiedenisvoortdoo kan niet	40
4.2 Een passende invalshoek en een passende aanpak	41
4.3 De afspraken van 23 oktober 2019	42
4.4 Herziening: beperking en mogelijkheden	42
4.4.1 Herziening en de nieuwe kaderschuld	42
4.4.2 Selectieve vernieuwing van de herzieningsbevoegdheid	43
4.4.3 Beperking naar hoogte van terugvordering	44
4.4.4 Beperking naar terugwerking in de tijd	45
4.4.5 Herziening op verzoek: geen compensatie of schadevergoeding	46
4.5 Terugvordering en invordering van openstaande toeslagschuld	46
4.5.1 Terugvordering en het omgaan met het verleden	46
4.5.2 Bestaande invorderingspraktijk	47
4.5.3 Nieuw beleid nodig	48
4.5.4 Betreft de voor openstaande schulden	48
4.6 Een regeling voor enige onbillijkheid	50
4.6.1 Wettelijke mogelijkheden uitgeput	50
4.6.2 Overwegingen bij een verder gaande oplossing	50
4.6.3 Een hardheidsregeling	51
4.7 Praktische uitvoering en aanpak	52
4.8 Conclusies en aanbevelingen	54

5 Werkwijze en organisatie Toeslagen 57

5.1 Algemene beschouwing en vraagstelling	58
5.2 Handhaving en fraudebestrijding	59
5.2.1 Organisatie en werkwijze	59
5.2.2 De CA-F-aanpak	59
5.2.3 Individuele risicosselectie	60
5.2.4 Zwakte plekken in het proces	61
5.2.5 Beoordeling	62
5.3 Werkwijze en doornormen	63
5.3.1 Problemen aangepakt, oorzaken weggenomen, vraagstuk opgelost?	63
5.3.2 Het doornormen van Toedagen	64
5.3.3 Maatwerk	66
5.4 Het vermogen tot signaleren, reageren en repareren	65
5.4.1 'Shit happens'	66
5.4.2 Ambtelijke professionaliteit	66
5.4.3 Bewaking van processen	66
5.4.4 Gevoeligheden voor en omgaan met signalen	67
5.4.5 Repareren, herstellen en herzien	67
5.5 Conclusies en aanbevelingen	68

6 De werking van wet, beleid en uitvoering	71
6.1 Niet een gebrek aan rechtsbescherming, maar het gevolg van de wet	72
6.2 De veranderende werking van de wettelijke regeling	72
6.2.1 De werking voor 23 oktober 2019	72
6.2.2 Het gewijzigd reclame sindsdien	73
6.3 Nadere aanvulling en invulling	74
6.3.1 Evenredigheid in de besluitvorming	74
6.3.2 Toeslagen: 'an offer you can't refuse'	74
6.3.3 Voortschrijdende rechtszekerheid	75
6.3.4 Evenwicht in informatie en communicatie	76
6.3.5 Invordering	77
6.4 Praktische rechtsbescherming	78
6.4.1 De reguliere rechtsbescherming	78
6.4.2 Kennis, dienstverlening en verantwoordelijkheid	78
6.5 Conclusies en aanbevelingen	79
Tot besluit	81



1903727

00865

Samenvatting

OMZIEN

in verwondering 2

1903727

00865

De Adviescommissie uitvoering Toeslagen (hierna de commissie) is ingesteld om te adviseren over een passende opbouw voor de aan het departement CAF 11-dossier. In september 2014 was bij het debatvoorstel van de kinderopvangtoeslag Toeslag 2014 bedoeld in tijd met de wetelijke regeling afgepast. Enkele maanden later hoorden de media en van hen het hun aanspraak op toegang vervuld te krijgen, en dat de meerkantende voorstellen van het departement in het op 14 september 2015 aan de Tweede Kamer van Financien uitgezonden Financienwet (in veranderingen) de commissie het debat welken onderdeel de zaak deden naar van de toezichting af van de (niet)afgevoerd worden wijze waarop hun aanpak op KOT-voorzieningen werden onderzocht en beoordeeld door Toeslagen. In het licht daarvan adviseerde de commissie om de betrekking en anderszins compensatie te bieden. Het kabinet heeft dit advies overgenomen en anderszins in mindere mate de aanpak.

De commissie heeft haar werkzaamheden voortgezet en daarbij overzocht dat het publiek debat en de andere kant heeft gekregen en die zaken omvat, waarin men door de wetgeving van de kinderopvangtoeslag in financieel moeilijkheden gekomen. Bovendien is de instelling van de commissie het kader voor dit advies veranderd door uitpakken van de Afdeling bestuursrecht (23 oktober 2015), door een ingepand in de politieke en bestuurlijke opzet van de Afdeling dienst Toeslagen en door het 10-0-nuut van de verdeling van Toeslagen. Tweede en derde zal de commissie, opgevoerd om het debat van Toeslagen ingrijpend te veranderen, dat de commissie in haar advies uit van het bestaande kader. In de veranderde instelling dit debat nog wel enige tijd zal bestaan.

Wat met 'debat van Toeslagen' wordt aangeduid, is een amendement van regelingen voor op dit moment 5,8 min. huishoudens (mede van afhankelijk zijn en in het kader waarvan in de afgelopen vijftien jaren € 1,5 miljard is uitgegeven. In de afgelopen jaren en maanden meer dan 650.000 ouders en hun kinderen van de KOT tegen betaald van € 3,6 miljard aan kosten, waarbij ca. € 200 mln. jaarlijkse wordt teruggevoerd. 1,5 mln. mensen hebben in de afgelopen vijftien jaar € 3,6 miljard aan kinderopvangtoeslag ontvangen, waarbij bij 1,2 mln. mensen met € 4,3 miljard (struikelblok) wordt gegaan met het niet of half betalen van de kosten, maar bij de meer dan 50.000 personen is per persoon in totaal € 10.000 of meer teruggevoerd en bij hen gemiddeld meer dan € 2,1 miljard.

Vervolg op CAF 11

Vergelijkbare CAF-dossiers

Het advies begint daarmee het intern-advies op te bouwen bij de vraag of er sprake was van een vergelijkbare situatie voor gezinnen die handhaven van Toeslagen in andere dossiers. Kenmerk daarvan was de zero tolerance-aanpak, waarbij op een andere wijze werd gehandeld, vanuit de gedachte dat iedere politiek overbrenging of onregelmatigheid was met de aanpak van de dienst in mindere of meer dan de D. De commissie aan de commissie op het punt dat de handhaving van de maat met uitbreiden van (gelukkig) ook niet normaal en dat die handhaving zich vooral voordaan in de jaren 2014-2015.

Door de Auditdienst Rijk (ADR) is mede in het licht van deze kenmerken, onderzoek gedaan naar de kenmerken van de CAF-dossiers sinds 2013. Het ADR-onderzoek 'Toeslagereguleer CAF-dossiers' geeft een uitsluitend over de vraag in welke mate er is en of het sprake is geweest van een vergelijkbare aanpak. Het maakt het onderzoek mogelijk het mogelijk verslag of de andere dossiers (hierna verslag) maar wijziging (hiel) van andere verslag, die mogelijk het geval is. De wijziging zijn 22 dossiers gereguleerd (met daan 1.800 betrokken vraagstuk) die naar moeten worden onderzocht. Indien daarbij van een vergelijkbare handhaving is bij het, zal vervolgens, conform het intern-advies in de onderzoeken de dossiers bepalen moeten worden of er sprake is van sprake is geweest van voortgangsmatigheid, dan wel dat er evident geen aanspraak op toegang bestond of sprake was van een ongevoelige aanpak.

Dit onderzoek naar de aanpak van de kinderopvangtoeslag zal plaatsvinden onder leiding van de commissie van vijf en welke roede door Toeslagen ten behoeven van het CAF 11-dossier was ingesteld.

Ten slotte zou buiten de door de commissie overzochte gevallen ook onderzoek moeten worden gedaan in die gevallen waarin een toegangsrechtige die betrokken is geweest bij een CAF-dossier, aan een lijst van maken dat ook bij de dupe van een groepje zij aanpak. Indien dit juist blijkt, zullen ook andere ouders uit dit dossier moeten worden aangestreeven.

Niet-CAF-dossiers

In het licht van signalen in het publiek debat dat al eerder dan na opstarten van het CAF 11-aanpak is geweest van voortgangsmatigheid bij onderzoek en beoordeling van KOT-aanpakken, heeft de commissie ook gekozen naar de beschikbare informatie over de aanpakende pre-CAF-aanpak. Indien het aanpak van andere dossiers wordt onderzocht, is het geluk naar gerangschikt in de categorie van de KOT. Daarbij is ook onderzoek gedaan naar de betrokkenheid van vraagstukken, maar dat het verband met de rol de het belang spelen in de dossiers. Op grond van de beschikbare informatie heeft de commissie geen duidelijke aanwijzingen van een vergelijkbare voortgangsmatigheid van de dossiers. In een dossier zou dit echter

Rechtsbescherming

Ten slotte merkt de commissie gewaagd om te kijken naar verbetering van de praktische rechtsbescherming van burgers in de context van het toegangsprobleem. In dit verband wijst het advies erop dat rechtsbescherming primair aandacht moet krijgen en inrichting van de wet. Daarnaast ermitteerakt van de Afkasting het aantrekkelijk heeft de vernieuwing van de wet en daarmee de positie van de burger. Gezien het aardrijks verbeid. Door het interpretatie van enkele rechtsbepalingen wordt proportionaliteit bij de vaststelling van toelagen en maling bij de terugverdeling mogelijk en vervalt de druk en nu overhaast het wijziging van de KOT over te gaan.

Met aanvullende wijzigingen in beleid en uitvoering kunnen extreme harde effecten zoals die zich in het verleden hebben voorgedaan, worden voorkomen of beperkt. Het gaat daarbij om de nadere uitwerking van het evenredigheidsbeginsel, de eliminatie van de blinde veld van toelagen als in criteria's ont, relatief, het meer evenwicht brengen in de informatiegelicht en het bieden van maatwerk bij de invoering. Tenslotte kan er ook een praktische verbetering in de rechtspositie van toelagerechtigden worden bereikt door een dienstverlenende ondersteunende uitvoering. Onderzoek moet worden dat toelagen het spiegelbeeld vormen van toelagen; hoe hoger de toelag, des te geringer de draagkracht van de ontvanger. Dat zou ook model berekenen, hoe hoger het vooruit, des te hoger de verantwoordelijkheid van de overheid voor de ontvanger daarvan.



1903727

00865

1

Inleiding

OMZIEN

in verwondering 2

1903727

00865

[illegible]

De Adrescommissie uitvoering beslagen werd ingesteld bij besluit van 12 juli 2019.¹⁰ De commissie werd als volgt samengesteld: mr. JPF., D. ommer, prof. mr. drs. W. den Ouden en drs. J. Kijlstra. De commissie werd ondersteund door mr. G. Akker en mr. C.L.G. Gossm, ambtenaren bij het ministerie van Financiën, voor het instellen van de commissie die niet eerder betrokken waren bij het CAF 11-dossier en de uitvoering van beslagen in het algemeen. De commissie heeft haar werkzaamheden op 1 juli 2019 aangevonden. De werkzaamheden zijn met het gebreken van dit eindrapport beëindigd.

¹⁰ Staatscourant 2019, nr. 40858.

00865

[illegible]



1903727

00865

2

Toeslagen:
een riskante
zekerheid

OMZIEN

in verwondering 2

1903727

00865

overigens voorgegeven en toeelagerechtheden zo eenvoudig en tijdig mogelijk demiddelen te verschaffen zij beoefenen om de nodige besluiten te nemen te nemen te nemen. Ook als de uitkomst van de besluiten nu alsnog onvoldoende dan te behoeven, kan men dus niet op eenvoudige wijze het verlopen heren en de verloop van de uitkomsten.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de reguliere verloop en handhaving van de kinderopvangtoeslagregeling en de schijnwettige gevolgen die dit kan hebben voor burgers inzicht. Hierin wordt nadere achtergrond voor het advies over mogelijk compensatie en schadevergoeding aan de orde kan komen. In het volgende hoofdstuk (§ 3) wordt ingegaan op de aan het CAF 1-toeslagervoorzeker. In het daaropvolgende hoofdstuk (§ 4) wordt vervolgens ingegaan op het oorspronkelijk mogelijk is in andere gevallen waarin de reguliere toelating van de regeling heeft geleid tot besluiten die men nu onrechtvaardig acht.

2.2 Toelagen; een regeling met potentieel schrijnende gevolgen

Het publieke debat over het CAF 1-toeslag heeft veel negatieve publiciteit toegemaakt over de beleidswijze in het a-priori en Toelagen in het bijdragen. Het schijnt een beeld van een dienst, maar veel te lang en meer veilig juist. De publiciteit over de manier waarop het de kinderopvangtoelagen van de beleidswijze. Het beeld van een dienst voor misloopt gaat wellicht minder goed te krijgen met de cijfers in het dossier van toelagen ontvingen 5,6 mln. huishoudens 7,4 mln. toelagen. De kinderopvangtoelagen daaraan met 0,6 mln. toelagen de geringste in aantal, maar, zoals uit het ISO-verslag blijkt, veruit de meest bevoorliefde in de uitvoering als gevolg van de verschillende variabelen. De uitvoeringssituatie en bedragen niet voor niets gemiddeld € 145 per KUT-beschikking.¹¹ Dit is meer dan het dubbele van de kosten per huishoudensgehele figuren. Dit is bijna niet meer dan de vierde van de gezinslast.¹²

Een negatieve bijdrage aan de verloop van de beleidswijze in Toelagen, maar de dienst voorlichtig, omarmen, maar de functies van, zou het leed zijn dat er een aanhoudende toename van bezwaren tegen beschikkingen en klachten over de uitvoering van de toelagen zou zijn. Dat is niet het geval. Bij 7,4 mln. toelagen die voor 99,9 procent tijdig worden betaald, en bij 0,9 mln. aanvragen en 4,3 mln. mutaties per jaar gemiddeld het toelagenstelsel een stroom van gemiddeld slechts 28.000 bezwaren per jaar, dat wil zeggen in minder dan 0,5 procent van de verstrekte toelagen per jaar.

De beleidswijze wordt niet anders dan 1 tot meer, maar de in ernstige knelpuntenproblemen zijn gekomen door een verspreiden (begeleiding) ze hebben weinig aan de verloop van de dienst. Er zijn ongeveer 100 andere fouten en mislopen gemaakt en dat zal zo blijven. Het de beleidswijze wordt de misloopt op zichzelf ook is in een ernstig opzicht van de omvang en op een complexiteit van de regeling die zich geeft voor de KUT is een ding welk het misloopt. Het is niet duidelijk hoe het is dat de verloop van de toelagenstelsel met de verloop van de toelagenstelsel en de verloop van de toelagenstelsel. Het is niet duidelijk hoe het is dat de verloop van de toelagenstelsel met de verloop van de toelagenstelsel en de verloop van de toelagenstelsel.

Dat geldt zeker ten aanzien van de kinderopvangtoelagen. Deze toelagen kent een hoog percentage aan correcties achteraf (40 procent correcties, 40 procent terugbetalingen) en hoge terugbetalingen gebieden.¹³ Dit is het gevolg van een in verloop van tijd andere toelagen achteraf. Het is niet duidelijk hoe het is dat de verloop van de toelagenstelsel met de verloop van de toelagenstelsel en de verloop van de toelagenstelsel. Het is niet duidelijk hoe het is dat de verloop van de toelagenstelsel met de verloop van de toelagenstelsel en de verloop van de toelagenstelsel.

Later in dit advies (par. 6.2) wordt nader ingegaan op de onrechtvaardigheid in de toelagen van het toelagenstelsel uit een oogpunt van bescherming van de sociale van de toelagenstelsel. Hier wordt vooral ingegaan op de terugbetalingen van de toelagenstelsel. Het is niet duidelijk hoe het is dat de verloop van de toelagenstelsel met de verloop van de toelagenstelsel en de verloop van de toelagenstelsel. Het is niet duidelijk hoe het is dat de verloop van de toelagenstelsel met de verloop van de toelagenstelsel en de verloop van de toelagenstelsel. Het is niet duidelijk hoe het is dat de verloop van de toelagenstelsel met de verloop van de toelagenstelsel en de verloop van de toelagenstelsel.

¹¹ Zie ISO-verslag over toelagen, p. 32.

¹² Zie ISO-verslag over toelagen, p. 32.

¹³ Zie ISO-verslag over toelagen, p. 41 e.v.

In dat licht is het verantwoord om de besluiten van de Raad te bevestigend op die wijze te doen horen die het meest consequent is voor de lidstaten. Daar waar het anders om de gevolgen van regelgeving gaat, kan men niet bij de verscheidenheid in de beschouwing in de uitwerking toelagen en of te compenseren vergoeden. Het is daarom implicaties van kosten die de lidstaten niet gelykrechtelijk zijn. Het is niet voor de hand liggend, wanneer de lidstaten van de wetgever weten dat zij hun positieve uitwerking van de besloten maatregelen zullen krijgen, maar niet het recht hebben om de lidstaten te compenseren. Dan zal de wetgever niet moeten besluiten wat het concreet betekent voor alle andere beschikkingen die in de lidstaten zijn genomen. De enige oplossing van de aan alle lidstaten het geding zijn, maar dat is niet gerechtvaardigd bij het met eenzijdige kracht om te komen en in te grijpen in

²⁸ Komentarijama 2013/14, 33754, no. 7, pagina 3

het verleden. Bovendien zal de uitgever wet- en regelgeving ook naar de toekomst moeten wijzigen. Daarvoor is wederom vastgesteld¹⁰ maar de volgende is dan wel de voorwaarde.

2.3 De erfenis van vijftien jaar kinderopvangtoeslag

Er is een hardnekkige neiging om in de publiciteit en het debat over wat de toelagenaffaire eigenlijk is, dit te zien als een vraagstuk van ontbrekende terugbetalingen van toeslagen en een verkeerde cultuur bij Toeslagen. Dat is een onjuist beeld. Het optreden van Toeslagen bij de bestrijding van fraude en ongepast gebruik, zoals in het CAF 11-dossier, vormde een antwoord op de open politiek en publieke opinie om een serieuze fraudebestrijding. Die heeft, in sommige gevallen geleid tot een excessieve handhaving, maar niet tot (volledig) het (verloren) recht op de juiste terugbetalingen.

Belangrijk is nog is het gegeven dat de 96311 toeslaggerechtigden die sinds 2013 in een CAF-dossier voorkwamen¹¹ hooguit 1 procent vormen van alle personen die sinds 2013 KOT hebben ontvangen en minder dan 0,1 procent van alle personen die in de afgelopen vijftien jaar een toeslag hebben ontvangen. Zou dat (te) veel zijn aan de (mislukte) kinderen en zorg vasten gezinnen werden gekraakt door terugbetalingen in het kader van een CAF onderzoek, moet worden vastgesteld dat deze groep naar aanleiding van de problemen die in de loop van het debat over het CAF 11-dossier in de media aan bod zijn gekomen of die zich hebben voorgedaan bij Toeslagen. In de eerste plaats de gevallen waar sprake is van excessieve handhaving naar aanleiding van vermoedens van fraude, maar van reguliere besluiten volgens het geldende recht, dat tot voor burgers zeer ingrijpende besluiten leidde.

Nu vooral de nadelen van vijftien jaar Toeslagen in beeld is en de roep om vervanging van het stelsel sterker wordt, is het gerust om stil te staan bij de maatschappelijke problemen die niet op de achtergrond van de invoering stonden. Het is mogelijk dat de diverse inkomensafhankelijke regelingen die in de loop van tijd waren ontstaan, bestond uit lijnen en zo de problemen van de amateurlidder hanteerbaar te maken. De vervanging van het stelsel van zakenfondsen door een verplichte algemene ziektekosten verzekering verhoogde de draagzaamheid van de inkomensafhankelijke onderbouwing, terwijl in deze fase de tijd de gemeenten voor ieder gezin de inkomensafhankelijke (kindertoeslag) meer anderszins reikte.

Het stelsel heeft de problemen van twee voor een deel onderzocht, maar dat is niet meer nieuwe problemen gepresenteerd. In het bijzonder met grote aantallen terugbetalingen, waarmee soms zeer hoge bedragen zijn genoemd. De terugbetalingen variëren van ook in de neg opstaande schulden. Op dit moment staat nog bijna € 1,3 miljard aan invorderingen, waarvan € 443 mln. aan KOT-schulden bij ca. 130.000 burgers. Bijna 70 procent oftewel € 310 mln. daarvan wordt gecreëerd door schulden van meer dan € 10.000 die ontstaan bij ca. 12.000 burgers, waarvan 40 procent, oftewel € 160 mln. aan schulden van meer dan € 20.000 bij ca. 4.000 burgers. In zijn rapport 'Toeslagen terugbetalen' voorschiet de Algemene Rekenkamer (ARK) dan ook voor de groeiende schuldenproblematiek van gezinnen als gevolg van de terugbetaling van Toeslagen. Dat blijkt ook, want van de € 443 mln. opstaande KOT-schulden, betreft 66 mln. personen die in een (mislukte) vasten gezin en vindt bij € 157 mln. geen inruil plaats bij gebrek aan verhaalsmogelijkheden. Slechts voor ongeveer € 126 mln. wordt regulier betaald door de betrokken burgers (terwijl 42 mln. afbetaling op basis van bestaande plaatsvindt. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de opstaande schuld en de moreschering daarvan (zie p. 4.5).

¹⁰ BO rapport 'Vervanging van Toeslagen, door de Staat aangevraagd van Toeslagen aan de Tweede Kamer aangevraagd op 16 oktober 2020.

¹¹ Tweede Kamer 2020-2021, 31-200, 3. De Staat aangevraagd van Toeslagen aan de Tweede Kamer, 16 oktober 2020.

¹² https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/afrekenen-van-toeslagen/afrekenen-van-toeslagen/afrekenen-van-toeslagen-2020-01-17-toeslagen.

¹³ De ARK rapport.

¹⁴ Toeslagen terugbetalen rapport van 12 juni 2019 van de Algemene Rekenkamer.



1903727

00865

3

Een passende
oplossing:
het vervolg

OMZIEN

in verwondering 2

1903727

00865

Tegen deze achtergrond en in de context van het publiek debat over fraude (zie interim-advies 3.3) kwam vanaf 2013 de aanpak van fraudebestrijding centraal te staan. In het Bijlagendebat werd toezicht en controle van de deskundigen van een georganiseerde praktijk te hebben verzoeken. Controle en toezicht verschoven naar een eerder moment in het proces van het moment van verwijzing. De CAF-ampk werd ontwikkeld en er kwam een richtwijze op basis waarvan toezichtingen werden geïnitieerd. De wetgeving werd herzien en werd de beschikbare informatie ook in de praktijk in het geval van het CAF 11-dossier, tot een samenhangende handhaving. Dit deed het mogelijk tot een afname van het verspreiden van hoge terugbetalingen. De meer antipropaganda wijzen van toezicht en controle in de eerste jaren had namelijk ook tot gevolg dat toezicht en antipropaganda gingen na de aanpak van de fraude en de aanpak van de fraude werd vastgesteld, met als gevolg dat dan regelmatig over voorreeds en in de praktijk verschooten in het tijd van de fraude werd.

3.2.2 Een vergelijkbare werkwijze

Zodra in het interim-advies werd beschreven, waren toezicht en controle in het CAF 11-dossier niet zozeer de dupe van eenrichtingsgevoel, maar van een verwijzing van de CAF 11-dossier, zij als deel van een groep werden verondersteld om te hebben gehandeld en de daarvoor aanwijzingen waren vastgesteld in hun personeel die dossier. De aanpak van de toezicht en controle werd niet meer de eerste en werd op een later moment van de CAF 11-dossier, zij als deel van een groep werden verondersteld om te hebben gehandeld en de daarvoor aanwijzingen waren vastgesteld in hun personeel die dossier. De aanpak van de toezicht en controle werd niet meer de eerste en werd op een later moment van de CAF 11-dossier, zij als deel van een groep werden verondersteld om te hebben gehandeld en de daarvoor aanwijzingen waren vastgesteld in hun personeel die dossier.

Het is niet makkelijk om te praten over vergelijkbare dossiers, maar de dossiers vinden is wat anders. Dit begint al met het vinden van de dossier (waarbij) groepen toezicht en controle in het CAF 11-dossier, zij als deel van een groep werden verondersteld om te hebben gehandeld en de daarvoor aanwijzingen waren vastgesteld in hun personeel die dossier. De aanpak van de toezicht en controle werd niet meer de eerste en werd op een later moment van de CAF 11-dossier, zij als deel van een groep werden verondersteld om te hebben gehandeld en de daarvoor aanwijzingen waren vastgesteld in hun personeel die dossier.

De CAF-ampk bleef eenmaal een aanknopingspunt. Deze versierde en de CAF 11-dossier, zij als deel van een groep werden verondersteld om te hebben gehandeld en de daarvoor aanwijzingen waren vastgesteld in hun personeel die dossier. De aanpak van de toezicht en controle werd niet meer de eerste en werd op een later moment van de CAF 11-dossier, zij als deel van een groep werden verondersteld om te hebben gehandeld en de daarvoor aanwijzingen waren vastgesteld in hun personeel die dossier.

Het ADR-advies heeft het CAF-ampk op een andere manier beschreven. Het CAF 11-dossier, zij als deel van een groep werden verondersteld om te hebben gehandeld en de daarvoor aanwijzingen waren vastgesteld in hun personeel die dossier. De aanpak van de toezicht en controle werd niet meer de eerste en werd op een later moment van de CAF 11-dossier, zij als deel van een groep werden verondersteld om te hebben gehandeld en de daarvoor aanwijzingen waren vastgesteld in hun personeel die dossier.

De bemerkingen werden voor de toezicht en controle in het CAF 11-dossier, zij als deel van een groep werden verondersteld om te hebben gehandeld en de daarvoor aanwijzingen waren vastgesteld in hun personeel die dossier. De aanpak van de toezicht en controle werd niet meer de eerste en werd op een later moment van de CAF 11-dossier, zij als deel van een groep werden verondersteld om te hebben gehandeld en de daarvoor aanwijzingen waren vastgesteld in hun personeel die dossier.

¹¹ Onderzoek naar de toezicht en controle van de CAF 11-dossier.

¹² Zie voor een beschrijving van de werkwijze het ADR-rapport, gebaseerd op vraag 2.

¹³ De ADR-rapport gebaseerd op vraag 2.

²² Zie voor een toelichting op deze begrippen paragraaf 5.2.2.

00865

00865

* CAE/Jard (28-6-2014): dit is de fd-werk die hiera wordt bezproken (706.32.4.2)

- Uit deze studie kan niet worden afgeleid dat er na 1840 toegerechtigden die dwaze zijn geworden van een vergelijkbare behandeling als beboeken in het CAF 11-foster, dat acht en een half bed is. De vorm is eenvoudig en normaal met nadruk op dat het hier een selectie betreft op basis van statistische indicatoren. Er is, zoals hier wordt besproken, verder onderzoek nodig om vast te stellen of de doorwachte sprake was van een vergelijkbare behandeling en vervolgens of de dwazing niet beruhte op de conditie of dat er andere oorzaken waren.

De eerste twee decennia van de twintigste eeuw zijn met name gekenmerkt door de handhaving van Toelagen in de tijd. Alleen de Toelagen voor de opsporingskosten van 1914/15 tot 1925 werden aan de beoogde handhaving van Toelagen getoetst, teveroefening van een onderzoek naar de individuele Toelagen. Het onderzoek naar de Toelagen voor de opsporingskosten van 1914/15 tot 1925 werd aan de beoogde handhaving van Toelagen getoetst, teveroefening van een onderzoek naar de individuele Toelagen. Het onderzoek naar de Toelagen voor de opsporingskosten van 1914/15 tot 1925 werd aan de beoogde handhaving van Toelagen getoetst, teveroefening van een onderzoek naar de individuele Toelagen.

[illegible]

aris (afsluitingswet van Financiën van 7 november 2019, Zie ook hierna 5.5.2.2)

tafelred beeld van de wijze waarop aanspreken zijn onderzocht en beoordeeld moet, aan de hand van de eerder genoemde criteria (de § 3.2.2), nader geven of er inderdaad sprake is van (mogelijk) misbruik met het CAF 11-dossier en of er daadwerkelijk voor compensatie. Dit bodem dat alleen kunnen ontstaan door de individuele conclusies van de betrokkenen te bekijken.

Bij dit nader onderzoek zal in het oog gehouden moeten worden dat het in de CAF-dossiers ginging fraudenonderzoek. In de aanpak van de vermeende fraude of het misbruik van de goederen van de CAF, kan een valide aanklacht worden gedaan zijn voor een bijzondere onderzoek en daarbij, behoudende maatregelen. Zoals het stopzetten van voorstellen (met terugwerkende kracht) in het dossier waarin werd vastgesteld dat voorstellen worden gegeven voor opvang van de goederenbureau dat inmiddels was opgeheven of niet langer over de noodzakelijke recht is beschikbare vier in het ADR-rapport genoemde dossiers. Het is belangrijk dat in het voorgaande genoemd is hoe de andere ook, dossierbureaus waarin goederen misbruik of fraude is vastgesteld. Dit kan worden gedaan met de afwijking voor voorafgaand onderzoek, opens de betrokken ouders maar het kan wel een verklaring zijn voor een groot aantal conclusies. Ook moet worden onderkend dat een aantal CAF-dossiers een zeer beperkt positief toetsingsrecht heeft, waardoor het opvangtoeslag op basis de criteria kan worden aanvaard.

Ook in de dossiers waarin is op grond van de drie voorafgaande criteria (de § 3.2.2.2) mogelijk sprake is van een valide aanklacht. Het is daarbij, nader onderzoek nodig zijn om vast te stellen of dit feitelijk wel of niet heeft plaatsgevonden. De beoordeling of dit het geval is geschied, op dezelfde wijze als bij de vorige categorie (waarbij het mogelijk is), maar het onderzoek naar de verkrijging, beoordeling van aanvragen, zal inderdaad worden gedaan, omdat de gegevens van het ADR-rapport minder zwaar zwaar voor de conclusie dat dit wel het geval is geweest. Ook het tijdschrift waarin het onderzoek en de besluitvorming hebben plaatsgevonden, kan een rol spelen. Een hiervoor werd aangegeven dat er zowel in de kwantitatieve informatie als in de kwalitatieve informatie uit de op de formulieren en sprake is van een gedeeltelijke verandering in de handwijzing van Toeslagen met betrekking tot het onderzoek van individuele zaken van vraagstukken in het dossier zijn gekomen door een CAF-dossier. Dit artikel van Toeslagen, naar het is, de opvangtoeslag, om de gedeeltelijke verandering van de strikte beoordeling van individuele dossiers in 2014 na een meer onderzoek onderzoek naar individuele vraagstukken later.

Op welke wijze dit nader onderzoek moet plaatsvinden, voordat het toepassing van de compensatieopgave voor dossiers kan worden besluit en of de dossier met individuele zaken moet worden opgevoerd, wordt hierin besproken (de § 3.2.5.1).

3.2.4 Niet-CAF-dossiers

3.2.4.1 Onderzoek en dossiers

De CAF-aanpak ontstond met de oprichting van het Combinat Aank. Facilitators in september 2013. De collectieve aanpak van ouders met het CAF 11-dossier bleef de dienst voor. In het voorgaande bespreken hoe de CAF-dossiers waren mogelijk op voorgekoelde wijze te bekijken kunnen worden gebouwd in het publiek debat over het CAF 11-dossier is naar voren gekomen dat ook al eerder dan 2013 ouders collectief als verdacht van fraude zouden zijn aangemerkt, in behandeld. Aanvragen onderzoek naar fraude en georganiseerd misbruik, voor 2013 niet automatisch werd uitgevoerd, maar een meer inderdaad karakter had, had commissie daarbij aangegeven op wat nog bekend is onder deze onderzoeken.

In de jaren voorafgaand aan CAF heeft in beslagen inderdaad meerdere onderzoeken naar fraude en georganiseerd misbruik gedaan. In verband met de discussie over CAF 11 worden deze onderzoeken naar goederenbureau van genoemd. Appellatie (2009), Beleggen (2011) en Ethel (2014) en twee andere kinderopvangorganisaties: Paddeltoel (2011) en De Parel (2013). Het dossier Ethel is reeds de CAF opgevoerd als CAF 13-Land en komt als zodanig ook voor in het ADR-onderzoek. De dossier Beleggen en Ethel hebben in zoverre verband met het CAF 11-dossier, dat een aantal ouders vanuit deze goederenbureau zijn overgeplaat naar het goederenbureau dat in CAF 11 voorwerp van de zaak was.

Naast deze dossiers ten opzichte van de genoemde CAF 11, zijn de volgende Toeslagen mogelijk als verdacht van onderzoek onderzoek geweest: Dordt en/of, COB-Aank, COB-CBK, Dordt, KDA en Opleiding. De onderzoeken hangen in de namen, maar de betrokkenen niet van het meer inderdaad onderzoek in de namen: Dordt en/of, COB-Aank, KDA en Opleiding. Het is niet van alle eerder aan deze de eerste toelichting.

3.2.4.2 Vrijwillige aanpak voorstellen?

Bij de eerste zaken moet naar de waarschijnlijkheid gaan stopzetten van lopende voorstellen plaatsgevoerd, omvuldig omdat in de jaren de control op de opvang van de baden en opvangtoeslag plaatsvindt en omvuldig worden de pas worden vastgesteld. Een vorm van stopzetten van lopende voorstellen heeft veel plaatsgevonden in de dossiers Appellatie en Paddeltoel. Dit hing evenwel samen met specificaties en de standigheden in het fraudenonderzoek. In het dossier Appellatie bleef de CAF voort uit het feit dat het was bevestigd door Toeslagen nog rechtvaardigden werden aan het goederenbureau dat van fraude werd verdacht. In het dossier Paddeltoel bleef de CAF voort uit het feit dat het was bevestigd door Toeslagen nog rechtvaardigden werden aan het goederenbureau dat van fraude werd verdacht. In het dossier Paddeltoel bleef de CAF voort uit het feit dat het was bevestigd door Toeslagen nog rechtvaardigden werden aan het goederenbureau dat van fraude werd verdacht. In het dossier Paddeltoel bleef de CAF voort uit het feit dat het was bevestigd door Toeslagen nog rechtvaardigden werden aan het goederenbureau dat van fraude werd verdacht.

¹⁰ Vrijze en/of, COB-Aank, COB-CBK, Dordt, KDA en Opleiding. De onderzoeken hangen in de namen, maar de betrokkenen niet van het meer inderdaad onderzoek in de namen: Dordt en/of, COB-Aank, KDA en Opleiding.

Endrechen: [Arbeitsblätter zum Silbieren](#) Lesebogen

aanpak is meegenomen als CAF-Limiet. In het voorgaande werd de dossier dan ook reeds geleidelijk overgedragen aan de nadere onderzoeker, die moeten worden als mogelijk vergelijkbaar dossier.

In het dossier Beleggen met het voortzetten van de Toelagen nadering tot artikel 11.170 toelagenaanpakten naar de aanpak van vijf jaar lang deels op de toelagen en het onderzoek, en het voortzetten van de toelagenaanpak, gebaseerd op de toelagenaanpak, geen eigen bijdrage, kan dit geheel wel geschikt zijn geweest door de aanpak van het onderzoek en kunnen de nieuwste correcties die daaruit voortvloeiden ook geheel verantwoord zijn geweest. Het Beleggen-dossier valt buiten het CAF-onderzoek van de AGR, maar daarvoor geen nadere informatie beschikbaar is over de uitkomst. Gegeven de uitzonderlijke omvang in de jaren van de uitvraag van informatie met de commissie dat het Beleggen-dossier nader onderzoek behoeft. Dit onderzoek zou heel goed gekend moeten zijn op de vraag of daaruit het beeld van een toelagenaanpakten voortvloeit, het is ook daarbij dat niet alleen om het percentage afwijkingen, maar of de afwijkingen specifiek gebaseerd waren op het misbruik dat in het onderzoek was gebleken, in hoeverre er gelegenheid werd geboden om informatie aan te vullen of te verduidelijken en of ook maar bij de geringste onregelmaticheid werd overgegaan tot afwijking of correctie. Dit nader onderzoek zou kunnen plaatsvinden op de wijze als bedoeld in § 3.2.5.1.

Ten derde heeft de commissie bevestigd of nader oprichting van het CAF in 2013 er buiten het CAF kader nog aanvullende onderzoeken voortzetten de toelagenaanpakten voortzetten zijn aanpak, waar bij hun aanpak en op toelagenaanpak en voortzetten wijzen zijn onderzoek en bevestigd. De commissie heeft daarvoor navraag gedaan bij Toelagen. Het antwoord op die vraag luidt: ontkennend. Ook heeft de commissie geen signalen ontvangen uit het publiek debat of andere bronnen dat er wel sprake zou zijn van dergelijke onderzoeken. Uit is ook niet vreemd omdat Toelagen zal niet de capaciteit heeft voor dergelijk onderzoek, los van de controle van afzonderlijke aanvragen. Dit was- en is- voor Toelagen nu juist de meerwaarde van het CAF team. De commissie gaat er bij gebrek aan signalen die een anderszins richting op wijzen, dan ook vanuit dat dergelijke onderzoek niet behoeft plaatsvinden.

3.2.5. Compensatie als passende oplossing

3.2.5.1. Werken op bij de toelagenaanpak

Uitgangspunt van de toelagenaanpakten voor en in andere dossiers is gericht opgevoerd van een vertwijfel van Toelagen vergelijkbaar met die in het CAF 11-dossier, die behelzen de toelagenaanpakten in rekening moeten komen voor een reële compensatie CAF 11-onderzoekten ontvangen. In het licht van wat nu bekend is over andere CAF-dossiers niet-CAF-dossiers kan verder geconcludeerd dat een vergelijkbare vertwijfel van Toelagen het aanpak en uitvraag was maar zeker ook niet normaal. De vaststelling in welke dossiers sprake is geweest van een institutioneel voortgenomen aanpak, behoeft nader onderzoek. Dit onderzoek kan worden uitgevoerd door Toelagen en worden bevestigd door de commissie van wijzen de een model van instelling ten behoeve van de compensatie van de CAF 11-dossiers.

Toelagenaanpakten van de compensatie aanpakten met betrekking tot andere dossiers vert overal de toelagenaanpakten van de toelagenaanpakten. Het CAF 11-dossier de beschikking van een commissie van wijzen.¹⁷ De zaak zou ingesteld kunnen worden bij de beoordeling van het nader onderzoek van de dossiers dat nodig is.¹⁸

In een eerste fase dient Toelagen via het verduidelijken van het onderzoek (zie § 3.2.3.3) de andere CAF-dossiers te identificeren waarin op vergelijkbare wijze te werk is gegaan als in het CAF 11-dossier. Dit onderzoek betreft in de eerste fase de dossiers waarvan aan de hand van de hiervoor genoemde criteria (zie § 3.2.3.2) uit op het eerste gezicht waarschijnlijk is dat een vergelijkbare aanpak heeft plaatsgevonden. Wanneer bij nader onderzoek wordt vastgesteld dat in tot deze categorie behorende dossiers aanpakten het onderzoek van Toelagen toch geen voortgenomen aanpak, aangezien, dan zou de onderzoekers bevestigd worden dat de toelagenaanpakten aan de commissie van wijzen. In de dossiers van de tweede categorie mogelijk vergelijkbaar zou aanpak de toelagenaanpakten van Toelagen het onderzoek van de commissie van wijzen moeten worden voortgezet. Als Toelagen ten aanzien van een reeks van dossiers tot het onderzoek komt dat er geen sprake is van een vorm van CAF 11-aanpak vergelijkbaar met, dan zou dit nader door de toelagenaanpakten commissie van wijzen moeten worden grotte. Zo kan zeker worden oordel dat een dossier die enkel signalen bevatten die wijzen op een anderszins te voortgenomen behandeling ten onrechte buiten de reikwijdte van de compensatievergelijking worden geplaatst. Ook wanneer Toelagen ten aanzien van een dossier gelijktijdig tot het onderzoek komt dat het specifiek geweest van een voortgenomen behandeling met eind dat eerder voortdurend in het onderzoek van de commissie van wijzen. Het gaat immers om twee gevallen. Het is juist om daarvoor met de commissie van wijzen van geboden te worden, zodat de grotte met de categorie niet voortgenomen behoudt of wordt doordacht wordt getrokken. Ook de conclusie die volgt uit het nader onderzoek in het Beleggen-dossier (zie § 3.2.4.3) moet aan de commissie van wijzen worden voortgezet.

¹⁷ Zie mededeling van de commissie van onderzoekten de toelagenaanpakten CAF 11/Toelagen van 16 december 2020, gepubliceerd op 12 december 2022 in het 2016 n. 2020.

¹⁸ Artikel 2 lid 3 van de wet van 1999 met betrekking tot de toelagenaanpakten.

Het is juist dat de compensatieplicht de commissie in het interim-advies voorstelt als passende oplossing voor de in het CAF IV-dossier bereikte toezeggingen, niet die de niet vertolkte nadruk vergoed dat zij hebben ondervonden afgeleid van de afwijking van vermindering van hun KOT-afpraak voor 2012, 2013 en/of 2014 en de afwijking van terug- en vooruitbetalingen. Dit kan beelden in het feit dat de vorms de eenzijdige afwijkingen voortbrengen op basis van een

De bevoegde voor de wetgeving is de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. De wet wordt aangenomen door de Tweede Kamer der Staten-Generaal. De wet wordt bekendgemaakt in het Koninklijk Besluit van 11 september 2013 (S. 2013/114) en in het Koninklijk Besluit van 11 september 2013 (S. 2013/115).

De commissie doet voor overname van de antwoorden gegeven naar ruimte om een commentaar te geven. Uitgangspunt van het overnameadviesadvies is dat de antwoorden op de vragen van de commissie moeten worden overgenomen. Dit betekent dat de voor de overname van de antwoorden van de commissie moet worden overgenomen. De commissie doet voor overname van de antwoorden gegeven naar ruimte om een commentaar te geven. Uitgangspunt van het overnameadviesadvies is dat de antwoorden op de vragen van de commissie moeten worden overgenomen. Dit betekent dat de voor de overname van de antwoorden van de commissie moet worden overgenomen.

[illegible]

De staatssecretaris kan ook niet anders dan in de meest letterlijke zin voldoen aan de genoemde Kamermotie. Indien het recht op schadevergoeding van het meerdere dan de compensatie onherroepelijk vastzet, zal zij anderszins werking de betrokken ondernemen schade moeten veroorzaken. Niet tot dat de vastzetting is het ondenkbaar dat de Staat alles wat wordt geleden zonder meer vergoedt.

3.3 Beleidsmatige misslagen in individuele zaken

3.3.1 'Aanverwante' en andere zaken

Het voorplan geeft beeldtref op de diverse voorstellen en beslagen die onder de deure zijn gevoerd. Het verspreiden van het voorplan voorkomt dat de C/F 111 doordat de deure wordt opengezet, de voorstellen in de loop van de vergadering worden veranderd. Het voorplan geeft ook een overzicht van de voorstellen die in de vergadering worden behandeld. Het voorplan wordt aan de deure van de vergadering overhandigd. Het voorplan wordt aan de deure van de vergadering overhandigd. Het voorplan wordt aan de deure van de vergadering overhandigd.

In het tweede deel van dit hoofdstuk wordt onderzocht of in de drie participatievormen op een systematische wijze aandacht wordt besteed aan het oplossen van problemen voor betrokkenen. In de derde en vierde kolom van de commissie wordt daar nadrukkelijk op gewezen. Het is niet verwonderlijk dat de commissie vooral aandacht besteedt aan de vraag naar een participatie op basis van verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de maatregelen. Het gaat daarbij om de vorm van de participatie, met name de vorm van de participatie op basis van verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de maatregelen. Daarbij ligt de nadruk op de participatie op de basis van verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de maatregelen. In het vijfde deel van dit hoofdstuk wordt onderzocht of in de drie participatievormen op een systematische wijze aandacht wordt besteed aan het oplossen van problemen voor betrokkenen. In de derde en vierde kolom van de commissie wordt daar nadrukkelijk op gewezen. Het is niet verwonderlijk dat de commissie vooral aandacht besteedt aan de vraag naar een participatie op basis van verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de maatregelen. Het gaat daarbij om de vorm van de participatie, met name de vorm van de participatie op basis van verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de maatregelen. Daarbij ligt de nadruk op de participatie op de basis van verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de maatregelen.

3.3.2 Onderscheiden 'misslagen' blijkens recente jurisprudentie

[illegible][illegible][illegible]

Superieure gerechtigde aandeelhouder. Betreft het recht d' afdeling van van de aandeelhouders onder andere naar de factu is toegevoerd de draagpolijngende bestelling nimmig niet is en dus niet is het, verstaet ook, compensatie/af te worden daarvoor is het. De aandeelhouders niet verstaen de overname van de gemeenschappelijke verstaet door de, het inhoudelijk is niet over de aanspraak op KOT en de draagpolijngende. De afdeling van van de aanspraak op de draagpolijngende is voortvarende aandeelhouders de afdeling draagpolijngende van onder de aanspraak, betrekking op de draagpolijngende en niet op de provisie van de aandeelhouders.

Aandeelhouders. op. Hoewel de draagpolijngende in de CAF 1 niet wordt toegevoerd, verstaen onder het nimmig van het draagpolijngende van onder de aanspraak op KOT en de draagpolijngende van de draagpolijngende is inhoudelijk de bestelling - na onder de aanspraak - over de aanspraak op KOT en de draagpolijngende.

1903727

00865

In het volgende hoofdstuk komt evenwel de vraag aan de orde in hoeverre, gelet op de soms schrijnende waardering van de kinderopvangtoeslagopgave en de fundamentele belangen van de uitproberen van 23 oktober 2010 voor de werking, er anderszins in bepaalde gevallen ten dienste kunnen of behoeven te komen.

Dit document heeft betrekking tot de situatie waarin de kinderopvangtoeslagopgave wordt gegeven door de kinderopvangorganisatie die de kinderopvangtoeslagopgave heeft gegeven en de kinderopvangtoeslagopgave wordt gegeven door de kinderopvangorganisatie die de kinderopvangtoeslagopgave heeft gegeven.

Ten eerste: van de vraag of er daarsom sprake is van zodanig gedeeltelijke of beleidsmatige "in-slagen" dat overwegen zou moeten worden dat thans nog een premiere oplossing wordt bieden. Concludent: de commissie dat zulke een denktoes is met betrekking tot "in-slagen" die uit rechtspraak zijn voortvloeien. D'arrig gaat het met normen om gevallen waarin de aanspraak op toelating wordt afgeweken vanwege de georganiseerde onrechtmatige deplooiing op het betelingsgebied van toelatingsrecht en gevallen waarin volgens de nieuwste inzichten disproportie is besloten. De vraag of, en zo ja, welke vrij zijn daarsom een passende oplossing kan worden gevonden, vormt onderdeel van de vraag die het volgende hoofdstuk van de eerste lezing.



1903727

00865

4

Omgaan met
een erfenis van
vijftien jaren
wet en beleid

OMZIEN

in verwondering 2

1903727

00865

4.1 De geschiedenis overdoen kan niet

In Hoofdstuk 2 van dit advies wordt de werking van het wettelijke stelsel van toelagen, de *biadosporgelozing* in het bijzonder, getoetst aan de regelingen op de preventieve funden van de reguliere handhaving daarvan. In het voorgaande hoofdstuk is vervolgens ingegaan op de dosissen en zaken waar deze goed zijn in het bijzonder aan de uitbouw voor de Toelagen kunnen worden toegelaten. Het gaat daarbij om mogelijk ca. 1.800 maar vermoedelijk minder personen, die op vergelijkbare niveaus als in het CAF 11-dek zijn juist geweest van een voortgenomen behandeling. Dit is een aanzienlijk aantal, maar het zal zijn bij lange na niet alle zaken waarvoor in oktober, het 'zwartboek' of de aanmeldingen bij de Bidschrijvers, aandacht is vereerd.

De meest voorkomende reden van deze onderzochte klachten was een verkeerd verkeersbord, alsmede te klein of te klein met de afmeting van het reguliere handtekening van de leidinggevende van de organisatie in het licht is gegeven. Cijfers om het nog meer specifiek te laten zien het aantal burgers bij een verkeersbord op een KCT-overschrijft zijn er ongeveer 2000 dat het in het totaal om 22 miljoen bij welk totaal is 4,3 miljoen burgers (gecijferd op 34,5 miljoen KCT-afnemers). Welke was de meest omvattende verkeersbord, was bij de meer dan 50.000 personen inoperant op 10.000 onderzochte verkeersborden in het algemeen meer dan 62,1 miljoen dat het meer dan 600 per 40 miljoen (16 procent) van schakel inoperant, waarvan het merendeel bij personen bij verkeersborden KCT-borden zijn herengedrukt.

De geuigen worden niet nu pas zichtbaar of bekend. Al in het eerste jaar van handhaving van de RUI, in 2006, werd bij ca. 40 procent van de loesgegeedlijgen geld teruggevoerd en ook toen ging het al om forse bedragen. II de aantal hoge teruggevoerdlijgen lag in de jaren daarop end op in de rest de eer piek in de jaren 2009-2011. Voor de situatie waarin andere dierheren kunnen worden getroffen, want ook al lingen andere geuigen, onder andere door de Balmgeuigenlijgen van Ouders in de Kinderopvang (BOiK) en in de media.

I n l i e n m e n n u v r a g t n a a r e e n p a s s e n d e o p l o s s i n g v o o r d e g e v o l g e n v a n d e r e g e l g e v i n g v o o r d e z e b u r g e r s m a z i j n g e c o n f i n d e n d , w a g t m e n i n v a s t o n v i j f t i j n j a r l o o p s t e l i n g v a n d e k i n d e r o p v a n g e s t a g e r e g e l g e v i n g . E n t y l e i t d a t m e n n i e t d e b e k i n d v o r m i n g o v e r t e d e n . D a t k i n d i s m o g l i j k . E r h e t i d h o o d n a c h t m o g t k i n d o p d a t b i j w o g v a n a m b l i j k e r e p a r a t i e h e r b e t t e n . H e t b e t r e f f e n d i j k e d e v e l o p e r v e l o o p m e e k t n i e t i n z e e f t b e r e i k t m a r n e t a p l i c a t i e o f i m p l i c a t i e o n z e e f t b e t r e f f e d . D a n k a n m i t v e r v o l g e n b i j a m b l i j k e r e g e l o f b e e d d e w e r k i n g v a n d e w e t o n d e r v a n d e n g e m a a k t . D a t i s o n d e w e t o v e r z e f f .

Maar ook de vertegenwoordigers in de gemeenteraden. De gemeenteraden van veel bestuurs- en gemeenschappelijke bestuursinstellingen (zoals de gemeenten) zijn de belangrijkste instanties die de politieke beslissingen nemen. Het is belangrijk dat zij de juiste informatie hebben om deze beslissingen te nemen. Het is belangrijk dat zij de juiste informatie hebben om deze beslissingen te nemen. Het is belangrijk dat zij de juiste informatie hebben om deze beslissingen te nemen.

[illegible]

Bij dat alles moet ook de praktische aanpak van een eventuele reparatie worden onderkend. In het voorgaande zijn aantal en bedrag genoemd. Dat veronderstelt dat het terugkrijgen kan worden beperkt tot de kienopruiming hetgeen niet zeker is, maar in de praktijk bij andere toestellen niet heel anders was.

⁶² Denk aan bijvoorbeeld geresocialiseerde jongeren die in het wild opvallen, ook hier kan uitwerking

4.3 De uitspraken van 23 oktober 2019

Op 23 oktober 2019 luidt Afdeling bestuursrechtpraak in een tweede uitspraak terugheden op en andere, betingde jurisprudentie als het niet het eerste geschiedt van art. 3:4 Awb niet van toepassing (hij) het vaststellen van KOT-uitspraken. De Afdeling motiveert het 'omgeven' in beide uitspraken met de overweging dat in de loop der jaren duidelijk is geworden dat de interpretatie van de vergoeding gelden in grote financiële problemen kan brengen.

In een eerste uitspraak¹⁰ (hierna: *Verdelingsgeregeld*) komt de Afdeling tot de conclusie dat Toesagen wordt gegeven *ruimte heeft om ook een recht op kinderopvangtoeslag vast te stellen als de aanvrager daartoe een deel van de kosten van kinderopvang heeft voldaan. Dit brengt mede, ... Toeslag bij de bepalingen hiërarchisch op voorstellen kinderopvangtoeslag kan beoordeeld naar bedrag aan kinderopvangtoeslag moet worden vastgesteld (niet een deel van de kosten) (hierna: *Verdelingsgeregeld*). Dit deel bepalen met Toeslag volgens artikel 3:4, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: *de Algemene wet bestuursrecht*) hiërarchisch op voorstellen kinderopvangtoeslag. Daarbij mogen de beslissingen van het besluit niet overeenkomstig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.*

Verspreiding van de Afdeling tot de conclusie dat de Afdeling in samenhang met art. 1:7, eerste lid, Awb en onder b, Wvfo dat (ook) de kosten van kinderopvangtoeslag, geen aanspraak kan worden gemaakt op een lagere toelating. In samenhang met de bestaande jurisprudentie (dat in artikel 26 van de Awb dwingendrechtelijk is opgesteld dat indien een herziening en verlening leidt tot een teruggevoerd bedrag, de belanghebbende het bedrag van de terugvoering in zijn geheel is verschuldigd)¹¹ leidde dit tot grote bedragen die moesten worden terugbetaald (ook) als kleine tekort kon worden gecompenseerd.

In een tweede uitspraak¹² (hierna: *Verdelingsgeregeld*) om de Afdeling te komen tot de conclusie dat de bestaande uitspraak van art. 26 Awb. Die held in dat de bestaande uitspraak steun verzet dat Toesagen van te voren in de praktijk, dat het te voren bedrag mag zijn. Te dien aanzien overweegt de Afdeling nu dat zij 'aanleiding (dat) om tot een andere uitspraak artikel 26 van de Awb tekomen: ... *volgens (d) is de bepaling, een bepaling op de bepaling van de teruggevoerde bedrag, maar (hiërarchisch) niet impliceert voorgaande dat ... het grote bedrag van de teruggevoerde bedrag van de teruggevoerde bedrag (hiërarchisch) de bepalingen hiërarchisch op voorstellen kinderopvangtoeslag moet worden vastgesteld (niet een deel van de kosten) (hierna: *Verdelingsgeregeld*). Dit deel bepalen met Toeslag volgens artikel 3:4, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: *de Algemene wet bestuursrecht*) hiërarchisch op voorstellen kinderopvangtoeslag. Daarbij mogen de beslissingen van het besluit niet overeenkomstig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.*

In de zaak ging het om een ouder die de dupe was geworden van een gadoedebureau dat ten onrechte in haar naam kinderopvangtoeslag aanvraagt en betaalt. Zowel de rechtbank als de Afdeling komen, zij het op verschillende gronden, tot de conclusie dat de personen achter dit gadoedebureau, niet aansprakelijk kunnen worden gesteld. Vervolgens komt de Afdeling tot herinterpretatie van art. 26 Awb en concludeert zij dat in de gegeven situatie onverkort terugvoering van de te voren betaalde voorschotten op de persoon die aan toelating is geworden van de overname van voorschotten op haar naam, niet valt te

Met de uitspraken heeft de Afdeling de verwerking van de KOT-regelgeving gewijzigd op twee punten die tot dat moment vaak oorzaken van schijnende gevolgen. Inmiddels heeft de Afdeling de implicaties daarvan vastgesteld in een tweede uitspraak (hierna: *Verdelingsgeregeld*), dat inhoudt dat de kinderopvangtoeslag voortaan niet meer geheel zal worden gekort wanneer de kosten van kinderopvangtoeslag geheel zijn betaald, maar alleen worden gecompenseerd met de met bestaande uitspraak¹³ (hierna: *Verdelingsgeregeld*) als de kosten van kinderopvangtoeslag niet geheel zijn betaald en de tekort op korte termijn tot bijdring te komen van de toelating.

4.4 Herziening; beperking en mogelijkheden

4.4.1 Herziening en de nieuwe jurisprudentie

De nieuwe jurisprudentie verandert de manier hoe de bestuursvorming over de KOT, maar dat heeft primair betrekking op de toekomst. Rechtspraak heeft geen terugwerkende kracht voor eerder afgedane gevallen, om die reden als voortaan de vergoeding in beginsel niet met terugwerkende kracht rechtshandelingen moet worden.

¹⁰ Uitspraak van 23 oktober 2019 (ECLI:NL:RVS/2019/3535).

¹¹ ABRV 6 juni 2016, ECLI:NL:RVS/2016/1610.

¹² Uitspraak van 23 oktober 2019 (ECLI:NL:RVS/2019/3617).

¹³ Besluit van de minister van Binnenlandse Zaken van 30 oktober 2019 en gepubliceerd op 24 december 2019, Stb. 2019, nr. 72408.

[illegible]

Op 10 september 2012 werd bekendgemaakt dat de Belgische Staat de Nederlandse Staat heeft gecompenseerd voor de schade van de Nederlandse Staat die voortvloeit uit de aansluiting van de Nederlandse Staat op het Nederlandse netwerk van de Nederlandse Staat. De Nederlandse Staat heeft de Belgische Staat gecompenseerd voor de schade van de Nederlandse Staat die voortvloeit uit de aansluiting van de Nederlandse Staat op het Nederlandse netwerk van de Nederlandse Staat.

Dit nieuwe junquardisme kan het beleid beter uitvoeren dan het hiertoe in staat is geweest, maar die in het verleden zijn gecorrumpeerd met de harde werking van de KCT-organisatie, en die nu nog steeds lasten van deze. Dat verzet nader beslist, dat viel van het bestuur, dat viel van de rechter. Het gebruikelijke instrument voor het bestuur om terug te komen op eerdere beslissingen is de herziening. De bestaande regeling van de herziening in het kader van de A-voor markt, dat instrument dat voor een aantal van de huidige problemen kan worden gebruikt.

[illegible]

De beweegzaamheid van Toelagen tot herdening van onherroepelijk gevond en KOT-besulten i skortom beperkt tot vijfjaar na het jaar waarvoor de toelag werd verstrekt, en zij kan in begiuel niet worden gebrult naar aanleiding van nieuwe junspraken of nieuwe lictiesuits.

4.4.2 Selectieve verruiming van de herzieningsbevoegdheid

Het besloot in art. 5a SUR-wwr, dat de herziening in het voorzede van beleidsbindende regel, voorziet evenwel in de mogelijkheid tot vernieuwing van deze beleidsregel. Bij besluit van de minister van Financiën in overeenstemming met de minister die het aangaat (in onze Staat Zaken en Wereldgebeden) kan worden afgevoerd van de bevestiging ten aanzien van nieuwe jurisprudentie of nieuw beleidsgedrag, van eenzijdig zijnde, voor zo ver de overname kan nagaan, tot nu toe wordt gebruikt gemaakt. Het is ook een indicatieve op grond van gevallen K-procedure. M'ar het bleef om mogelijkheids om de veranderende tijd in kader van beleidsvorming, welke het gevolg zijn van de uitwerking van 23 oktober 2019, ook te bekennen naar voor zaken die besluiten zijn.

² Zie bijvoorbeeld de recente uitspraak van de Centrale Raad van Beroep over het herzien van boordbesluiten in het gebied domain a.v. nieuwe rechtspraak (CBB 7 maart 2012, DJJNL/CBB/2010/689).

¹⁰ Siba, 2019, 873.

⁶⁷ Zie Karnakutukan II 2009-1C, 12'30, nr. 3 inzake Wet IB 2001, p. 81.

00865

00865

[illegible]

leert; de wens om buiten de mogelijkheden die de KOT-regelgeving daartoe biedt, tot wijziging te komen om naar huidige inzichten te verbeteren vol in het verleden richtlijn (kwaliteit)

Finen de rechtstaat het een democratie geen griepelementen. Vrij kan - en het binnen het recht systeem regelmatig voorkomt - dat bij vooroordelen inzicht consequenties de samenleving aanvaardbaar verden geacht of niet verden voorzen, niet langer gerechtvaardigd zijn, waarmede de ethische regeling voort gewild naar de toekomst en de wetgever bij zijn aanven overgereguleert de voordien van de nieuwe regeling ten goede last komen aan nog lopende rechtzaken die uit het verleden. Dat is echter kassandras, anderszins aan de oorsel talloze zaken uit het verleden die de oetropen die zijn geworden heropen en derover naar huidige inzichten oetropen beslissen.

De verdr. liet de verhouding onder de oog- en schuifruiten vervallen. In de voorafgaande beschikking waren vermeldingen in verband met voertuigen met een verhoogde toekijk- en schuifhoogte, die stuurde en afgevoerd werden door de KTO en de KTO-geestelijken. In de huidige beschikking wordt het gebruik van de stoel nu beperkt tot mogelijk in de KTO-ruimte van de dienst. Het is niet toegestaan om de stoel te gebruiken in andere ruimtes van de KTO. In de huidige beschikking is vermeld dat de KTO-geestelijken de stoel niet mogen gebruiken in de KTO-ruimte van de dienst. De verdr. liet de verhouding onder de oog- en schuifruiten vervallen. In de voorafgaande beschikking waren vermeldingen in verband met voertuigen met een verhoogde toekijk- en schuifhoogte, die stuurde en afgevoerd werden door de KTO en de KTO-geestelijken. In de huidige beschikking wordt het gebruik van de stoel nu beperkt tot mogelijk in de KTO-ruimte van de dienst. Het is niet toegestaan om de stoel te gebruiken in andere ruimtes van de KTO. In de huidige beschikking is vermeld dat de KTO-geestelijken de stoel niet mogen gebruiken in de KTO-ruimte van de dienst.

[illegible]

4.5.3 Een hardheidsregeling

De commissie is zich evenwel bewust dat er grote politieke en maatschappelijke druk ligt op de regering en de staatssecretaris om ongeacht overwegingen de te daargenomen plannen, tot het einde door te voeren met het mede schrijvende gezin en de partijen het hiervoor gezamenlijk nieuw te bedenken en in onderling goed vertrouwen. Zolang het wetstijdskeel van toezien niet is aangevat, kan de grondslag voor een dergelijk verzoeken alvast worden gevonden. In de overtuiging dat de overblijfselen van de bevolking die vooraf uit het wetstijdskeel en uit overwegende delen van de rechtzake, de besluiten tot zodanige onbillijkheid van overwegende en kan leiden, dat het aansprakelijk is om de regering van berispingen te laten.

In geen hebben we het dan over een hardheidsregeling. Het zal daarbij echter niet gaan om een regeling met algemene criteria en voorwaarden die nauwelijck omstrijft, wie wel en wie niet in aanmerking komt, maar om het regelen van een beroep op om op basis van bepaalde kenmerken en algemene dien ten aan personen aan tegemoetkoming toe te kennen in het licht van de omstandigheden van het concrete geval. Bij toepassing zal steeds de bijzondere hardheid van de omstandigheden de doorslaggevend zijn.

De dagelijkse regeling varieert van wettelijke basis tot het af en toe een regeling op basis van een mogelijk, honderden miljoenen uitgegeven zullen worden, waarvoor een groot uitvoerend apparaat nodig is. Het is niet goed met de computerabiliteitswet van 1990 te denken aan een wettelijke basis van uitgangspunten, waarvan men nog van het op welke manier gebaat is in het kader van het informatica-systeem vastgesteld dat bestaande wettelijke regelingen een adequate grondslag bieden voor een dergelijke andere wetgeving.

Een dergelijke 'hardcore' regeling zal bovendien aan een aantal additionele eisen moeten voldoen, indien deze zou moeten functioneren naast een andere binnen het kader van de wet, zoals in het voorbeeld de opschudding. Het gaat daarbij om de volgende drie:

Aanvullend karakter: Een dergelijke **harde dreiging** zal moeten passen binnen de parameters van een **sarpe**, op basis van de bestaande wetelijke regeling, zoals die hiervoor zijn geschied. Anderszins zal het de bestuurder en opvoering op basis van een **harde dreiging** meer bladt aan getroffen burgers dan de oplozing welke binnen het **wettelijk kader** kan worden gedaan. L'eerne vermindert de onbillijkheid, maar neemt deze zelfde. Het gaat dan in het bijzonder om het verdede dat het dergelijk alleen kan gaan om een toegenomen in gevallen waarin e KOT is teruggegaan op basis van een **vervalst** of onjuist oordeel over de juistheid van de dreiging, in aanmerking zou komen voor herziening.

beoordelingen onderzoek van het onafhankelijk dossier. Het risico is daarom reëel dat het ambtelijk apparaat dat belast zal worden met de uitvoering binnen korte tijd al zal worden overspoeld door een golf van verzoeken en daarin al verdrinkt. Dit moet niet anderszins worden. Het bod is met zijn gewaarverken in bestanden alldoorloos informatie beschikbaar is nu niet. De informatie er voor een deel in andere bestanden die anderszins niet in gebruik zijn. Bovendien zijn ook de "moderne" bestanden niet toegankelijk met het oog op redigeerbaarheid. Aan de voorverste en uniformiteit en in de daardoor de eindigingen kan worden voldaan. De zaakdoelen zullen dan de end moeten worden geconcentreerd uit vaak verschillende bestanden en dan op nieuw geanalyseerd. Dit zal veel tijd vragen per zaak. Tegelijk is het echter niet vanzelf dat ouders na alles wat zij hebben meegemaakt nu weer geen fronten vormen met procedures die dan eindeloos voortlopen.

Indien dan ook voor deze aanpak wordt gekozen, moet vanaf het begin zeker zijn dat er voldoende capaciteit beschikbaar is en dat deze op ieder moment kan worden aangevuld. Kapaciteit van de verschillende bestanden ook bepalen en beroep kan verder ingezet, zullen ook de instanties anders in de taken voldoende bemand moeten zijn.

Geïntegreerde aanpak bij apart hersteltoelicht: De verschillende onderdelen van de aanpak van de erfenis van vlijten (zie beeld) verlopen nog anderszins in voortbrenging. De fase die in gebruiksgedrag al moeten worden verduidelijkt bij besluit van de minister van Financien en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Het beeld is met betrekking tot terug en in verandering van procedures schudt al met anderen bepaald, al medelidig het in gebruik van de afval van de OGS. Procedures zullen moeten worden doordacht en de uitvoerende ambtenaren zullen moeten worden gaidruerd. Politiek zal er grote druk zijn om zo snel mogelijk (veel) edoor, daardoor zal de rading groot zijn om met de onderscheiden onderdelen (het zwaar in verandering, OGS) te beginnen van hier men op dat onderdeel klaar is, zonder te wachten tot dat de andere stappen genomen zijn. Dit, al betekent echter dat de belanghebbende burgers geen frontend worden met een versnipperde aanpak, waarbij zij opnieuw met hun vragen en problemen van het ene doek naar het andere worden gestuurd.

Een effectieve aanpak van de erfenis vergt echter een coherent, geïntegreerde aanpak van de verschillende vragen waar burgers mee kunnen komen. De meden zullen de eerste vraag beantwoorden van wat er mogelijk is en moet en onderzocht worden bij het indienen van de onderscheiden verzoeken die aan de onderdelen kunnen zijn. Beantwoordingen moeten zo het moment dat al (en) op een manier van voldoende kunnen krijgen van wat het mogelijk is, dienen wel niet. Zij zullen daarbij ook andere meden worden ondersteund en geholpen. Dit is wel een mogelijkheid op het moment dat het later wordt opgevoeld, als een mede bekijkt (indien meden) beschikbaar zijn en de burger met één (mede) vraagstuk wordt gemaakt meden over alle in formatie beschikbaar, die hen kan helpen bij het indienen van de juiste aanvragen en die hen kan wijzen op andere mogelijkheden van hulp en ondersteuning.

In het belang van een geïntegreerde en samenhangende oplossing zal ook hier de behandeling van bezwaar geen uitzondering dienen te worden bij generalisatie van de mede uitbreiden. Onderzoek moet worden dat in de ogen van veel betrokken ouders het beeld zal bestaan dat de Belastingdienst in deze in eigen zaak belast over wat er in het verleden is misgaan. Dit beeld doet een recht aan de loyaliteit van de medewerkers van de Belastingdienst, maar met het bestaan van dat gevoel moet wel rekening gehouden worden. De wijze waarop de behandeling van bezwaar wordt ingedicht kan daarbij helpen. Het daarop kan daarbij niet een eindpunt gaan vormen bij de afhandeling van het bezwaar.

Ondersteuning en dienstverlenend: Om in korte tijd aan een reeks vragen te kunnen antwoorden in het afdeling van mensen, te onderzoeken en aanpak af te doen, is een omvangrijke en doelmatige organisatie nodig. Nu leidt het naar de Belastingdienst over beschikbare. In de regel worden dan over de ambtelijke organisatie en werk vlijt gericht rond het proces van besluitvormingen gericht op een eenvoudige uitkomst, waarbij de verantwoordelijkheid voor de aanlevering van informatie in het proces de burger worden gelegd. Bij de behandeling van aanvragen rond herziening en de oplossing van in verandering van de erfenis van vlijten kan het beeld van de belasting, dat de organisatie daarvan een prima te zijn ingedicht op ondersteuning in dienstverlening met aanpak van de veld, welke al in de mede nodig is een mede aanpak moet worden gemaakt. Dares aan de uitvoering organisatie bereikbaar en gekoncentreerd moeten worden, waarbij tegelijk zo veel mogelijk efficiëntie in besluitvorming verzekerd moet zijn. Dit streeft ligt hier voor de hand dat bij de noodzakelijke en de uitvoerende dienst wordt aanpakten bij de over het land versprede vestigingen van de Belastingdienst. Uit een coördinatie van eenheid met mensen die vaak een vlijt gericht geërvaren hebben gehad met de Belastingdienst, valt ervan te verwachten om niet vanuit deze Belastingdienst te werken.

Aanpak bij toepassing van de competentie bepaling ligt de voorafvoerdigheid voor het oplossen van bezwaarschikken niet bij Toelagen. Er zal rond de uitvoering van de herziening gebouwdheid en de invulling van het terug en in verandering, beeld actief en breed voorlichting moeten worden gegeven. Het is echter belangrijk dat het initiatief in individuele gevallen bij belanghebbenden zal liggen. Doordat wordt beslist op basis van een verzoek, levert de besluitvorming een voorbeeld van beslissing op. De te behandelende kernvraag voor toepassing van de verspreide herziening gebouwdheid zijn over het betrokken kenbaar (mogelijk geconcentreerd) bezwaar en aanpak (niet van belang), zodat dit geen bezwaar hoeft te zijn. Wat zal de uitvoering gangbare aanvragen daarbij zoveel mogelijk, moeten ondersteunen en behelzen zijn bij het verkrijgen van informatie in het maken van de noodzakelijke keuzen.

4.8 Conclusies en aanbevelingen

Dit kan van wat inmiddels de toezichtaanklaag is gaan heten, is niet de problematiek rond het CAF 15-dossier en vergelijkbare voorlopige handelen van Toeslagen in andere dossiers. Dit is nu gewest, maar de omvang daarvan blijft gelukkig relatief beperkt. Ook is onrechtmatig handelen van Toeslagen geen wezenlijk kenmerk van de problematiek. 1) Oever dat is voorgekomen, zodanig de dopzetting van voorschot: zonder voorafgaand onderzoek, zijn arming en gevolgen daarvan benikt geweest.

Het werkelijke probleem is dat grote aantallen huishouders in ernstige en soms blijvende fin en oelproblemen zijn gebracht, door de reguliere werkelijke handhaving van de KOT-negligentie en de uitlijning die daarvan in uitvoering en rechtpraak is overtuigd. De veelgeloof daarvan zijn niet pasidom tot zittende overtuiging en bevindt erover, dat waren zij vanaf het begin. De gesloten hebben de Afdeling bestuurrechtpraak eind vorig jaar tot het inzicht gebracht dat de Afdeling terug moet komen op haar bestendi uitlijning van de voet, en dan op twee essentiële punten dienen aan te passen. Die wijziging in uitlijning bleef een politiek voorbeeld in de toekomst, maar vernieuwt het verleden niet.

Indien men nu vraagt om een passende oplossing voor dit werkelijke probleem, vraagt men in feitsom vijftien jaar toezicht op van kinderopvangsbedrijven te dragen en om te leiden. Dat is niet mogelijk en het is inderdaad niet mogelijk om dat bijzondere ambtelijke reparatie te doen. Het betreft gevolgen die de wetgever impliceert of expliciet heeft gevind en te en kunnen niet eenvoudig op whatever niveau vergeen worden gemaakt – nog afgezien van het werk en de middelen die dat zal vereisen. Iedere oplossing ligt in het verleden door middel van welke, zaging (een begrip dat ook Dert Altem om gebruik wordt gemaakt van de num te en mogelijk leden van de bestaande wetgeving en de veranderde wijzig daarvan door de Afdeling hartje van de wet.

[illegible]

Verleiden de moeders hun kinderen tot de meest onbegrijpelijkste gedragingen van het verleden zijn. Dit kan bijvoorbeeld bij jongens personen die niet van verleden liefden zijn, maar wel vergelijkbare sprooiende en beklijvende zijn op voortzetten en nu de slaaf van de paviljoen daarvan moeten leven. De de huzen schijnen in het dode dode hebben afdelen. Voor de personen van zeer hardte gedragingen, werden om voeder. Die zijn een aanvullend verdere moeders en hebben in pantheon betrekkingen van de verdeling van de 4 elementen (vuer, aarde, lucht en water). De ziele moeders, geheel en geheel trouw kunnen (niet) zijn in het verleden hebben betoed. De machtsverhouding vuer en de verdorven vuerke hebben geheel anderszins ingang op de bechagen die daarmee gemiddeld kunnen zijn. Het wil niet vuer ingespannen adt de verdorven vuerke adt zijn.

[illegible]



1903727

00865

5

Werkwijze en
organisatie
Toeslagen

OMZIEN

in verwondering 2

1903727

00865

5.2 Handhaving en fraudebestrijding

5.2.1 Organisatie en werkwijze

In het interimrapport en in hoofdstuk 7 van dit eindrapport zijn de opties en omvang van het toelagenstelsel getoetst. Voor de uitvoering en handhaving is de opzet en beschikbare van ca. 300 fte van een 900 fte bij Toelagen, 300 fte bij Inlichting en terugbetaling en de overige bij de Belastingdienst (OT, bevoegd). De KOT is in omvang van het aantal toelagenorganisaties weliswaar de kleinste van de toelagen die worden versprekt op grond van de Awk, maar in bevoorliefde de grootste daarvan, gegeven de complexiteit daarvan.

De voorafgetestheid in het toelagenstelsel maakt bestrijding van fraude en gepigeneerd misbruik noodzakelijk (zie ook § 3.2.1). De aanpak hiervoor heeft twee aspecten. Voor 2010 worden controle en toezicht vooral plaats naafsluiting van het toelagenproces. Vanaf 2010 zijn toezicht en controle naar voren geschoven in de tijd, naar het moment van aanvraag. Een gunstig effect daarvan is een daling van het aantal zeer omvangrijke terugbetalingen.¹⁰

Toelagen heeft op grond van de Awk een ruime unitaire uitvoerbaarheid. Tegenwoordig, IT Awk, daarin belangrijke toelagen uit eigen bevoegd te informeren over alle relevante wijzigingen in omstandigheden die van belang zijn voor de beoordeling van hun aanvraag. Verder dienen zij (art. 15 Awk) desgepaste informatie en benodigdheden te leveren voor hun aanvraag. Het is het best mogelijk dat het toezicht op individuele aanvragen wordt gecombineerd door vermoeden van fraude bij bijvoorbeeld een kinderopvangsbureau. Daarnaast heeft het toezicht ook individueel toezicht dat niet tot vervolging van het opvangsbureau wordt overgegaan, dit is de daarmee samenhangende controle van individuele aanvragen niet onderliggend.

Het Combineren Aanpak Financiële (CAF) antitrust in 2013. Op de vermindering voor de toelagen is meekomen en is gegeven. De versom gepigeneerd fraudomisbruik van toelagen, toelagen, enzovoorts aan te pakken door snel en efficiënt de CAF-team functioneert ten dienste van de gehele Belastingdienst, en het CAF maakt alle uitvoerende dienden onderdelen. Voor Toelagen is de meerwaarde van de CAF-aanpak in het bijzonder gelegen in de mogelijkheid om door data-analyse, in formatie uit verschillende bronnen en actief toezicht, een beeld te krijgen van mogelijke gepigeneerde fraude. In de loop der tijd wordt daarbij vooral gebruik gemaakt van IT-gegevens, automatisch behouden van vastgestelde afwijkingen van basisgegevens, te weten de toezicht, uitvoering van de Awk. Toelagen maakt bij gebruik van een buitenlands, niet-gebruik van het CAF voor het toezicht onderzoek, ter plaatse (bij bijvoorbeeld een kinderopvangsinstituut).

In 2015 kwam er daarnaast een risicoscoremodel tot stand op basis van een aantal afmetingen toelagen, automatisch gebaseerd, die vervolgens automatisch worden beoordeeld. Bij de afmetingen wordt rekening gehouden. Sinds 2015 is Toelagen in aanvulling daarop begonnen met het actief onderzoek van aanvragen bij het nemen van beslissingen van het inkomen en het doorgeven van toelagen die wijzigingen. Het doel hiervan is om het risico op fouten en misbruik te verkleinen. Het is de bedoeling dat deze proactieve dienstverlening de komende jaren verder uit te breiden aan de hand van data-analyse en structurele koppeling van data. Bijvoorbeeld met gegevens van kinderopvangsinstituten over het aantal opvanguren (uitgevoerd onder toezicht van de privacywetgeving).

5.2.2 De CAF-aanpak

Organisatie De CAF-aanpak wordt reeds beschreven in § 3.2.1.¹¹ Daar richtte de aandacht zich vooral op de werkzaamheden van CAF 11. De werkzaamheden toen en nu verschillen echter op het punt dat sinds midden 2018 een CAF-onderzoek dat betrekking heeft op toelagen alleen met indermijning van Toelagen kan worden gestart. Daardoor is meer regel ontstaan. Voor het overige komt de huidige aanpak in essentie overeen met de aanpak ten tijde van CAF 11. Daarom is voor een beschrijving van de werkzaamheden naar de eerste beschrijving. In de aanpak gaat de aandacht vooral uit naar de organisatie.

Stapelen (Adem rust) (intern) naar een efficiënter en mogelijk overname van misbruik worden binnen een afdeling (STEAR) op prioriteit oordelen en vervelend in een onderzoek, die een overzicht bestaat van de soort toelagen, de aantallen en voorwaarden van wapens en de mogelijke fraudebestrijding. De onderzoekers worden bevestigd in het algemeen de TWC-overgang naar de afdeling van het ST (Inlichting) Substansie en het Toezicht en het Fraudatrans zijn verlegd voor de CAF 11. In het overige wordt op basis van een risico-inventarisatie de zaak een bepaalde tijd ingesloten voor verder onderzoek. Als dat normaal blijkt, gaat de zaak naar regulier toezicht. Als er mogelijk misbruik of fraudebestrijding in het geding zijn, wordt de zaak aan het ST toegewezen en bij signalen met een vermoeden van fraude wordt de zaak toebedeeld aan de afdeling Fraude. De signalen gericht op de facilitator kunnen worden verwezen naar het CAF-team dat zich daar op richt.

¹⁰ Tussen 2009 en 2011 schommelde het aantal terugbetalingen van meer dan € 10.000 tot over de 2000 per jaar. Sindsdien is dit gedaald tot minder dan 100.

¹¹ De beschrijving berust op informatie van de Belastingdienst versprekt via de commissie.

Spelen die betrekking hebben op individuele toelagerechten, waarbij geen facilitator of begeleider betrokken is in het spel, is worden door het frauderapport vermeld over Toeslag 1, 157. Het frauderapport voor verder onderzoek.

Om het IST en het fraude-team kunnen bij individuele toelagerechten zijn bij een ondersteunende toelagerechten, gestelde informatie opvragen, zoals een verklaring, factuur en betaalbewijs, van de informatie over op het vermoeden / signaal betrekking heeft. De behandeling geschiedt volgens de aanwijzingen in het Handboek Toeslagen.¹⁵⁷

Om dat uit signalen het beeld van mogelijke fraude, dan worden deze verstuurd frauderapport (of het CAF-team in geval van een facilitator) opgevoerd tot strafrechtelijke dossier. De gescheidenheid van een vermoeden van fraude wordt altijd door een tweede medewerker van het fraude-team gecontroleerd. Blijkt het vermoeden gegrond, dan kan dit resulteren in een voorstel tot het opheffen van een toelage. Bij een onvrijwillig fraude wordt het dossier overgedragen aan het OM in nauwe overleg met Toeslagen, de ROP en de officier van justitie.

Resumee: De CAF-acties is niet zonder resultaat gebleven. In twee zaken hebben inmiddels strafrechtelijke veroordelingen plaatsgevonden. In dat kader zijn niet alleen kinderopvangsubsidie-instellingen aangeklaagd, maar zijn ook de ouders met zo'n 200 vragen over de overdrachten aan het OM. Vragen gebruik van vervuld de klachten. Op dit moment lopen nog op gearond strafzaken. Het resultaat van een CAF-onderzoek kan ook zijn dat partijen via fiscale boden worden aangeklaagd.

Regelmatig voorkomende fraudes die zijn ontdekt met de CAF-acties, betreffen het ontbreken van vragen van kinderopvang-toeslag met gebruik van een landelijk registratienummer (LKN) van een kinderopvangcentrum, zonder dat daar daadwerkelijk kinderen worden opgevangen. Een andere fraudevorm is de samenstelling tussen kinderopvangorganisatie of gedoopte en een aanvrager, waarbij ontbreken aanvragen voor KOT worden gedaan. Nog meer een andere variant zijn gemeenten van fraude (ochtendontbreken van een andere gemeentelijke of andere de overtuiging in hetzelfde situatie, om te meer hogere toelagen te krijgen). Dit kan bijvoorbeeld doordat een partner zich niet uitschrijven, zodat er op papier een eenoudergezin ontstaat, voor men in werkelijkheid gewoon blijft samenwonen. Ook wordt regelmatig geroepen dat inkomen laag te houden om zo een (hogere) toelage te verkrijgen. Er zijn zelfgevallig geregistreerd met verzoeken en fraudeurs.

Evaluatie: Werkwijze: Het beeld de voortvrij bij de CAF-acties, wat is veranderd in de afgelopen vijf maanden, is de werkwijze van Toeslagen bij controle en verspreid het wel of niet van aanvragen zijn in betrek met de Tweede Kamer commissie. In eind juli 2016 zijn in het bijzonder de volgende processen en behandelwijzen van Toeslagen verbeterd. De laatste stop wordt niet meer toegepast. Pas na een nadere onderzoek blijkt dat er geen aanspraak bestaat, wordt de bevoorschotting gestopt. In de communicatie naar de aanvrager wordt duidelijk er aangegeven waarom er geen recht op de toelage bestaat. Indien de reden hiervoor is gelegen in het ontbreken van stukken, wordt duidelijk aangegeven welke stukken ontbreken of niet voldoen. Er wordt verder getoond op tijd op de afhandeling van de bevoorschotting. Een aanvraag die informatie uit hebben over een beslissing of de status van een lopende procedure wordt zo goed mogelijk ingesloten. Het blijft onverminderd dat er uitvalscenariën zijn waarin basisinformatie niet kan worden overzien in verband met het lopende onderzoek.¹⁵⁸

6.2.3. Individuele risicoanalyse

De toelagen wordt ook toelagen door middel van risicoanalyse van individuele toelagerechten. Usance wordt op de toelagen en kinderopvangtoeslag een gesamenlijke analyse te ontwikkelen, waarbij het agent en het frauderapport worden gebruikt; algoritmes, fiscaal rekenen op basis van de indicatoren, zodat de afstand tussen het vermoeden van ouders en de toelagen van de kinderopvang of gestoude Per indicator krijgt een aanvrager een risico-instelling in punten, waarna het totaal aantal punten de risico-score bepaalt. De risico-score geeft een voorafgevoerd rol bij het selecteren van de aanvragen of doorgegeven aanvragen voor nadere controle en beoordeling. Een behandelend medewerker weet niet op grond van welke indicatoren een individuele analyse geschiedt. Dit beschrijven heeft volgens de gegevens van de beleidsmededeling van 20-4-2016 met 2019 bij 82 procent van de toelagenpunten de toelagen en een voorafgevoerd rol bij de aanvragen, waarbij het om een gemiddelde vormafwijking van 45,2 procent van het aangevraagde toelagerechten ging.

Aan de hand van zaken waarin een grote correctie plaatsvindt, bepaalt het model de score per indicator. De algoritmes van het model zijn dus afstemming en worden regelmatig bij de tijd gebracht, waarbij indicatoren kunnen vervallen of worden toegevoegd of naar getuigen resultaten die zijn afgevoerd. De hoogte van de toelage wordt geschat in formele van Toeslagen een selectiecentrum. De behandelingswijzen van zaken met een verhoogd risico geschiedt volgens het IST-standaardkader op gelijke wijze als in CAF-acties.

Daarnaast is er voor hoge toelagen besluiten en een aparte procedure: 'Hoge toelage: Hulp naar'. Die vindt plaats vooraf na twee aanvragen of vijf vragen bij de kinderopvangtoeslag worden toegeend en afgevoerd. Er is selectiecentrum is ook

¹⁵⁷ Zie ook het ADR-regime in antwoord op vraag 1.

¹⁵⁸ Bij het verspreiden van de Tweede Kamer van 7 november 2017 als reactie op het rapport van de Nationale ombudsman "geen passende maatregelen".

¹⁵⁹ De gegevens van de paragraaf zijn gebaseerd op informatie van de Belastingdienst.

het toelagsbedrag boven de € 20.000 op jaarbasis ligt. Doel hiervan is om nog voor het toekennen of wijden van de toelag contact met belanghebbende op te nemen om de (mogelijke) grondige ligging te verkennen. De toelagbedrag heeft dan ook een disqualificerende karakter. Van 2014 tot en met 2019 heeft er bij 47 procent van de vergoedde projecten sprake te zijn de aanvraag aan een nieuwe tijdelijke subsidieaanvraag van maximaal 20.000 euro van het aanvullende toelagenplan.

Hoeveel beide selectiemechanismen van verschillende criteria uitgaan, valt op dat zij bij vergelijkbare groepen burgers uitkomen, te weten: aanvragers uit een stedelijk gebied, een gezinsinkomen onder de € 20.000, veelal zonder partner, met meerdere kinderen in de opvang, die veel coveraturen aanvragen en die ver van hun oorsprong wonen.

5.2.4 Zwakke plekken in het proces

[illegible][illegible]

De ontwikkeling wordt in positie verstoort door de verwijzing bij Tiedgen (zie § 5.2.2). Uit de beschrijving van de overpromissie blijkt dat daarbij het bij het begin van het proces wordt onderscheiden naar reguler, verhogend naar in vermindering van fraude. Op de basis wordt een zaak aan de daaronder aangevaren te worden verzoeken. Het is dan vooral van belang te weten wat er gebeurt in geval van fraude. Het is uitsluitend dat in de procedure in geval van verwijfde zaak voor die afkeer naar een hoger niveau van verdeling gadaht. En dat dragen signaleert en dat aanwijzing van mogelijk misbruik te worden aangemaakt, waardoor zij het ISF te rechtvaardigen. Alsde zaak eenmaal in een bepaalde zwaarte over de andere procedure is ingedeeld, draagt deze te worden onder toezicht en een benodigde vorm van de juistheid van de indeling.

[illegible]

Het is duidelijk aan dat dit een volstrekt oneigenlijke prikkel oplevert bij de handhaving van hiërarchie op het terrein van sociale afklijking en loslating. Wanneer een individuele ambtenaar zijn inkomen moet aanvullen uit de doos die hij toelicht, dan doet dat complete Doelzwaag van financieringsloos bij overhandiging met een vorm van morde complot op. Men kan er institutioneel belang bij dat moet maakt bij uitwerking van de handhaving van hiërarchie op het terrein van de bevestiging van hiërarchie, waarbij de afwijkingen en overvloedige behandeling van de toeristische toelichting van de bevestiging automatisch in de hand komt.

[illegible]

Created in 1874 (01.08.2012) 2 - Endelavies - Adrescomissaris vilvaoring las fager

[illegible]

5.3.1 Problemen aangepakt, oorzaken weggenomen, vraagstuk opgelost?

"Als we het nu maar anders organiseren en inrichten, kan het allemaal beter en zijn problemen zal bij CAF¹ te voorkomen, dat is de implicatie van de bestelling van de vragen aan de commissie. Inmiddels is stationair toetoezicht van Toeslagen en de bestelling van Toeslagen, dat is het nieuwste draad-gedraaid, om te komen, is een aparte staal meten vooraf vooraf en in de jaren van identiteit van de Afdeling bestuursrecht sprak ik nu in te geven door mijn inspraak.¹⁰ In het verleden de Tweede Kamer tegevoelend dat bij Toeslagen de draad van de draad zijn genomen om dat moet wat, te komen. Het is het afkanten op, ook de problemen zijn dan goed, de draad zijn van de draad en het draad is isopod. Dat is echter aan te zien op de draad.

[illegible]1903727 [Endicaves: Adviescommissie uitvoering Toelagen](#)

[illegible]

De nadelen van de hiervoor beschreven verkiezingen bedroeg de spanning zijn in het afgeloopen decennium toegenomen door opnemende bezuinigingen op het overheidsapparaat.¹⁷ Men is zich gaan concentreren op 'kerke' punten: het verwerken en tijdig afvoeren van een massale stroom aan beschikkingen, met verovadzing van 'zuieke' kant. De economische heft, gedurende jaren van oridistone en de achterstand in investering en organisatie opgelopen.¹⁸

[illegible]

Wat de organisatie en werkwijze betreft, wil de commissie hier de aandacht nog vragen voor de in de eerste bevestigingen van de noodzakelijke inrichting van het werkproces van Toelagen en de beheersbaar en mogelijkheids van het boden van maatwerk in het kader. In de bestaande plannen van het hoofdstuk wordt vervolgens vooral aandacht besteed aan de organisatie van het verlenen van Toelagen en de werkwijze, zodat het mogelijk is om de controle over het gebruik van het boden te behouden.

5.3.2 Het doervermogen van Toeslagen

Toeslen isontdalen en vaneerind baatn abouwd nad dabesthefte aan en uitvoerend apparaat dat in staat moet zijn om milj. oeren beschikkingen per jaar wat toeslen en uitveigjen en - naar hie dte dand - de uitslag de betaling (39,9 procent) van ca. 12,7 milj. aan ca. 5,6 milj. huishoudens te verstakken.¹ In het reakt-BG-dad-report is uitsageend hoe de kaaen van de velgever voor gedurende dien tydtydheid (dat viln vageen en uitveigjen, maar lot op de euro nauwkeurige afrekenen) de in dnting van het proces, de complexiteit, en de bewerkstelliyng daarvan hebben besleid.

De combinatie van maatschappelijke en voorafgaande aanpakken van het betrekken van leerkrachten aan nieuw ontwikkelde methoden van het vakproces van Tiedges is voortdurend. Daarbij komt dat zij momenteel worden uitgewerkt door medewerkers op laag- en middenmanagement, in tijdschema's, door uitwisselingen van kennis en ervaring. Dit wordt ondersteund door de inzet van de leerkrachten op de werkvloer. Het is belangrijk dat de leerkrachten de kennis en ervaring van de medewerkers op de werkvloer kunnen inzetten. Het is belangrijk dat de leerkrachten de kennis en ervaring van de medewerkers op de werkvloer kunnen inzetten. Het is belangrijk dat de leerkrachten de kennis en ervaring van de medewerkers op de werkvloer kunnen inzetten.

Dikroht van een dergelijk uitvoeringsplan en telegelen in verwerkingsspatio, routine, son amlid geor nauwkeurige afhandeling en voldoende vorting. U wilt deen ligs na de zuiverke van een routine afhandeling naar het afvuerende plandende uitdonderlijke. Het verklaart ook waarom bij een oeschebende instrudie van het CAF-team de betaling van voorschoten tot te late, geen van de uitvoerders het liefst afgeperst of del vel moet. Het is logisch dat in een dergelijk uitvoeringsproces van een bijzondere afweging of behandeling vort naar een apart, daarvoor ingelid team get. Het HCH CAF-team, treudende, is door team heeft een grote verkenner in afge routines. Die werkvoorzijdel bij niam in qst dat de indiging afhandeling en basisde verstrom lode tot een oploperende groei van de afhandeling.

²⁷ Zie interview met de president van de Algemene Rekenkamer, drs. A.P. Visser "De verdeling van gratis veld" Elsevier Weekblad 6 januari 2020.

⁹⁰ In mei 2015 werd met het oog daarop met de investeringsschakel een volwaardige samenwerking (wijfel tot zover) opgesteld en werd de uitwerking daarvan begonnen. In het kader daarvan kwam eind 2015 een verdragsregeling tot stand die leidde tot een substantiële uitstroom van menselijke. De situatie die daardoor ontstond, was voornamelijk van aardse aard van de Chinese Onderzoeksbalding (OOR 2018). Het rapport van deze commissie leidt tot de volgende conclusies:

De grote Kasteelen die had tijdens het vervolgproces over de Bulgarijse en een reeks van: gevraagd op het niveau van de besluiten en boel en op het laatste moment worden rapporten van de Kamer in de jaren van de voorzitter en de dienst van de de antwoorden op dit punt.

¹⁶ Cifers continued are free. *Journal* 2120; Bolting daisy.

00865

delligheid, uitvoerende diensten weten wat 'fout' is en 'goed', de rechter heeft meer grondslag voor zijn oordeel op kan bouwen en burgers en ondernemingen weten waar zij aan toe zijn. Maar bij alle (toekomstige) complexiteit van regelgeving dringt de behoefte in hoar toegankelijk te worden, en ontstaat er om nieuwe vormen van rechtspraak te ontwikkelen en dus zullen er opnieuw werken fluit gien

Ook nu, kijkt in reactie op de gang van zaken rond het CAF 11-dossier dat veelal het systeem van toelagen moet worden aangepakt. Het is uitwendig aan de vergoeter om daarover te beslissen, maar de commissie wil daarbij voorzichtig zijn voor de inzet op nieuwe regels. De gang van zaken in het CAF 11-dossier vaststellen, maar het gevolg is om te veel aan regels te vast te leggen, om te behouden van eerder gemaakte fouten voortaan te voorkomen.

In een complex bestel van regelgeving is het vrijwel onvermijdelijk dat er zaken mis zullen blijven gaan. Het is aan allen van het systeem om nieuwe aspecten producties te laten misgaan te voorkomen, maar de kans daaraan op te vallen, maar groter. Tegen die achtergrond is het op een gegeven moment doelmattiger om het institutioneel vermogen om effectieve regelingen op te maken te versterken, dan om steeds weer nieuwe juridische bepalingen toe te voegen om deze te voorkomen. Vanuit die invalshoek dient te worden getoeladerd in de publieke dienstverlening van het uitvoerend personeel, in het schakelen van mechanismen die het mogelijk maken bij de signalering dat er mogelijk mis gaat zijn begaan, en in de nodige bereidheid om misgaan te herstellen.

5.4.2 Ambtelijke professionaliteit

Een eerste element van het institutioneel vermogen om misgaan te signaleren en te herstellen, is de ambtelijke professionaliteit van het uitvoerend personeel. Dat betreft in de eerste plaats de vaktechnische kennis en vaardigheden. Op dat punt zijn in de afgelopen tijd diverse stappen genomen en maatregelen genomen om betrouwbare medewerkers in dienst te stellen, maar er is nog meer te doen, vooral op het gebied van de opleiding. Bij de meerwaarde van de dienstverlening, maar ook in de opvang van de in dat kader komt er ook een eerste verkenning voor het maken van een benadering bij de besluitvorming en de uitvoering daarvan. De maatregelen beogen voortaan de versterking van vaktechnische vaardigheden en ondersteuning van het besluitvormingsproces, alsmede aan het klinken van de toelagenloof en de toelagen zal meer aandacht worden besteed aan de opleiding van de burger bij voorgenomen negatieve besluiten. Bijvoorbeeld door de mogelijkheid voor het nemen van zijn besluit, zodat op te nemen. In de brief aan de Tweede Kamer van 15 november 2019¹⁰ is de start daarvan nader ingegaan op deze veranderingen in de regeling.

Het zijn onder andere noodzakelijk maatregelen om de vaktechnische kwaliteit van het apparaat te versterken. Ambtelijke professionaliteit is echter meer dan vaktechnische kwaliteit. Het is naast het opbrengen in het CAF 11-dossier van het gevolg van onderzoek naar onrechtmatige besluitvorming, te verduidelijken het van de mogelijkheid om aanspraken van burgers te laten afwijken, ander oop voor de toelagenloof en de toelagen voor betrouwbare medewerkers. Ambtelijke professionaliteit is niet alleen gelegen in de juistheid van de beslissing, maar ook in de manier waarop de beslissing wordt genomen. Het is de taak van de ambtelijke professionaliteit om te zorgen voor de juistheid van de beslissing, maar ook in de manier waarop de beslissing wordt genomen. Het is de taak van de ambtelijke professionaliteit om te zorgen voor de juistheid van de beslissing, maar ook in de manier waarop de beslissing wordt genomen.

5.4.3 Bewaking van processen

Een tweede element van het institutioneel vermogen om misgaan te signaleren en te herstellen, is de doeltreffende bewaking van bestuurlijke processen. Dat betreft primair de bewaking van de voortgang, doeltreffendheid, redzaamheid en uitkomsten daarvan. In een uitvoerende dienst waarin juridische professionaliteit beschikt worden genomen, is het verstandig en verantwoord, dat publieke dienstverleners van kwaliteit, bijdragen en betrouwbare kwaliteit van voornemen bij de juridische processen worden minder voor de opbrengst wordt doorgelaten, de toelagenloof en de toelagen zal meer aandacht worden besteed aan de opleiding van de burger bij voorgenomen negatieve besluiten. Bijvoorbeeld door de mogelijkheid voor het nemen van zijn besluit, zodat op te nemen. In de brief aan de Tweede Kamer van 15 november 2019¹⁰ is de start daarvan nader ingegaan op deze veranderingen in de regeling.

De opzet van de verspreiden binnen Toelagen is in dat opzicht te ontwerpen. In het verspreiden worden de juridische regels beperkt, vooral in de verhoudingen aan handboeken. In de eerste studies waarin aan afweging van juridische en andere aspecten van de verspreiden niet of onvoldoende betrekken of hun advies werd overtuigd vanwege andere prioriteiten. Het is de taak van de ambtelijke professionaliteit om te zorgen voor de juistheid van de beslissing, maar ook in de manier waarop de beslissing wordt genomen. Het is de taak van de ambtelijke professionaliteit om te zorgen voor de juistheid van de beslissing, maar ook in de manier waarop de beslissing wordt genomen.

¹⁰ Kamerstukken II, 2019/20, nr. 333.

juridisch zeer gevoelige plaatsen, was een extra-juridische beleving van het werk proces aangebracht, zoals de fundie van de brede feitelijke wereld. Deze tekortkomingen zijn overigens reeds onderkend door Toeslagen en in een aantal maatregelen opgenomen.

Beoordeling van de rechtmatigheid van de besluitvorming is ook al niet eenvoudig. Het is nog veel moeilijker om te concluderen dat ook vóór de besluitvorming redelijke zorg bij besluitvormingsprocedures en maatregelen opgeleverd is; resultaat oploft. Dat was er in de jaren 2014-2016 misgung. De basis voor compatibiliteit in het CAP 11-dossier is niet de aanwezigheid van de besluitvorming, maar de voortgang van de besluiten en de uitvoering van de maatregelen, waarmee de regio's zijn gehandhaafd. Dit gebrek aan overzicht op 'opland' en 'reedsafgevoerd' was niet meer bezig was, het misgaaf. En tot dat eerste besluit, onder meer door het rapport van de Nationale ombudsman, was het alomtegenwoordig moeilijk om te overtuigen dat er meer visiemissies op de markt zijn van de bevoegdheid zonder controle vooraf.

[illegible]

5.4.4 Gevoeligheid voor en omgaan met signalen

[illegible][illegible][illegible]

5.4.5 Repareren, herstellen en herzien

Amateurkijkprofessionalist, effectieffectivering van processen en gevoeligheid voor signalen hebben op zichzelf reeds een belangrijke functie bij het voorkomen van mislagen en het tijdig terugkijken van de effecten daarvan. En de naam niet weg dat, alerger effectieffectivering in het middel en zijn om in voorkomende gevallen de gevolgen van mislagen te kunnen herhalen, terughalen of al te compenseren, de roep om nieuwe maatregelen en procedures om herstel te voorkomen alleen maar terug te zijn.

In het interim-advies (p. 4.3) is reeds aangegeven bij de mogelijkheden en beperkingen van de mogelijkheden van herstel en reparatie in het recht. Met de uitspraak van 20 oktober 2019 zijn daarvoor wat betreft het deel van de te betalen belangrijke mogelijkheden bijkomen. Met name de ruimte die de Afbel nu heeft gevonden op het punt van de vaststelling van een even-



1903727

00865

6

De werking van
wet, beleid en
uitvoering

OMZIEN

in verwondering 2

1903727

00865

00865

dat het simpel lijkt. Bovendien helpt het ook onduidelijke wanneer blijkt dat de toelagerechtigden om allerlei redenen meer 'bezoef in relatie' kunnen. Tegemoetkoming aan het beperkte 'doorvermogen' van burgerzinnig dat ook niet, worden gesplitst in verdere verduidelijking van communicatie over de veranderingen, maar in onderbouwing van oorzaken in de complexiteit van de juiste adressaten en de manier waarop de beslissingen van de noodzaak worden. Dit kan worden hieraan op ingeslagen (zie § 6.4.2).

Op grond van het voorgaande moet worden geconcludeerd dat een structureel verschuiving in de verhouding tussen toelagerechtigden en Toelagen op het punt van de informatieplicht maar beperkt mogelijk is. Dit kan overvloedig de Toelagen met betrekking tot bepaalde variabelen de informatie direct kan vervallen. Zo wordt er, naar de commissie begrijpt, nu reeds gewerkt aan het direct informeren door gedurende de weken kinderopvangsubsidies over het aantal uren vervoer voorvang is ontvankelijk. Het aflezen van Toelagen kan ook veel meer dan simpel krijgen dat er mogelijk een discriminatie is tussen het aantal geduldzaam het aantal verrijkt ontvangen uren opvang, maar het kan door overtuigd ook nadere ageren om te voorkomen dat de omvang van het terug te verdienen bedrag groter wordt. Het is meer algemeen anderszins art. 23 Aww inzake opbrengst van de uitbetaling van voorvoorschot en lijkt bij uitstek geschikt voor de soort situaties, maar dan moet wel eerst 'de verrijkte functionaliteit' of met andere woorden het 'juiste gebruik' is het juiste gebruik van de aangeleide.

Wat het geïnstrueerd betreffen mogelijk ook wat het aantal gevallen van indert, kan Toelagen bovendien veel in formale direct vade Bestuursplein verkrijgen. Het is de vraag in hoeverre de toelagerechtigden nog moet worden aangesproken op informatie die Toelagen ook reeds direct kan vervallen. Indien dit is groter oplevert dat het voorafschot mogelijk te hoog is vastgesteld, lijkt ook hier gebruik van de schotsongelijkheid van art. 23 Aww aangegeven.

De toelagening van het evenredigheidsbeginsel zal ook gevolgen kunnen hebben voor de toegankelijkheid van Toelagen om tot uitbreiding van een voorvoorschot met betrekking tot de gegevens omtrent de informatie. Geef voortaan over het bij het opstellen en/of veranderen van een voorafschot of aanpak van voorgevoerde informatie of bouw, zodat het moet worden afgevoerd of oordeel van de betreffende regelgeving en het effectief het daaropvolgende handhaving gebaseerd op het betrekking in huishouden, in verhouding staat tot de met handhaving gebaseerde betaling.

6.3.5 Invordering

Abschaffing van de mogelijkheid van de invordering van de rechtspolice en toelagerechtigden vermindert de rinstasie genoemd. Daarin zou maar matig mogelijk zijn.

Op de trekking in betrekking van de uitspraak van 23 oktober 2019¹⁹ van de Afdeling bestuursrechtpraak voor de terugbetaling van het voorgevoerde ingeslagen (zie § 4.3 en § 4.5.3). Als gevolg van de nieuwe uitleg van artikel 25 van de Aww heeft Toelagen meer mogelijkheden om bij de invordering van Toelagen met veel te leven en, waarbij het belang van het voorkomen van misbruik en oneerlijk gebruik van Toelagen meer in een recht moet worden gebracht met de gerechtvaardigde belangen van de burger. Het impliceert dat de huidige beleid voor te verzwaren besluiten moet worden opgesteld vanaf het evenredigheidsbeginsel wordt verduidelijkt.

In § 4.5.3 is vermeld dat de vasten punten maar beperkt mogelijk en nodig is. Daar zij hiernaar verwijzen.

Voor wat de invulling van dat beleid betreft zij ook verwezen naar de pleidooien van zowel de minister voor Radicaalrecht als de Dijkster als andere spreker op het congres '25 jaar Aww' op 8 februari 2019 over de mogelijkheid om in de Aww een bepaling op te nemen die recht doet aan de schijnbare gevallen en het uitspreken van geschuld volledig of deels aan te verschuiven. Voornemens op een algemene bepaling zou met betrekking tot Toelagen die afvalt in het beleid kunnen worden vastgesteld, mede gezien op de behandeling van de Algemene Rekenkamer dat in het bijzonder ook Toelagerechtigden en niet spelen bij de grootschalige uitbreiding.²⁰

Om andere aspecten van het invorderingsproces zouden onder meer en andere vormen, al het wat het de nummering van Toelagerechtigden. Zo zou bestaen moet en worden of wat betreft de vastelijke rente niet een bijzondere rekening overeen is. Nu begint daar ook, schippen aler bestuur wordt ingeslagen. Geef op de kammeren van Toelagen en de anderen van de reguleringsinstelling van voorvoorschot, lijkt dit, mede gezien op de soms zeer langdurige termijn bij de behandeling van bestuur en de hoge bedragen die in het geding zijn, niet als zo evenredig. Dit is al tot het punt gaat zijn indien de beslissing op bezwaar een bijzondere rol krijgt bij de toepassing van het evenredigheidsbeginsel op de besluitvorming, zoals gepast in het voorgaande (zie § 6.3.1). Ook andere mechanismen van invordering, met name het in rekening brengen van de kosten van invordering, behoeven nadere bestemming in het licht van de verschillen tussen bestellingen en Toelagen. Nu reken zij degenen met de zoektocht anderszins ook het hand.

¹⁹Uitspraak van 23 oktober 2019 (ECLI:NL:RvB:2019:361).

²⁰ Toelagen terugbetaalingsregeling van 13 juni 2019 van de Algemene Rekenkamer.

[illegible]

5 Conclusies en aanbevelingen

[illegible]

Dit oecanisme van het evenrediggedrag is dus daarbij een belangrijk element, maar het is niet voldoende. Dit aan de mod in beeld en uitvoering met rekening houdende worden met het karakter van toelagen als an offeren uit, refuse. De herder, men doet dat nodig heeft, dat minder is dan in de de middelen en zal voor te stellen en doet afrek en met men in de kom bij, volgens de ordening van middelen die in de middelen zijn uitgegeven. Toelagen zijn niet een soort: besteding in het negatieve, maar het spelgedrag van bestellingen; hoe hoger de toelagen, des te minder de draagkracht. Dit betekent ook; hoe hoger het voorspot, des te groter de verantwoordelijkheid van de overheid voor de ontvanger. Dit zou moeten in onderbrenging, de dienstverlening, maar ook, in vaak samen met de uitdagingen in de middelen en komen.

Als ik bestaande ideeën kan inzetten die ook bij de 150 voorbeelden worden verduidelijkt, dan kan ik de kennis van de praktijk inzetten. Het is niet alleen de kennis van de praktijk die ik inzet, maar ook de kennis van de theorie. Het is niet alleen de kennis van de praktijk die ik inzet, maar ook de kennis van de theorie. Het is niet alleen de kennis van de praktijk die ik inzet, maar ook de kennis van de theorie.

Het terug- en invorderingsbeleid behoeft een nadere invulling en uitwerking in het licht van de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtpraak. In dat kader zullen ook het beleid inzake OGS en het verdere invorderingsregime onder worden heroverwogen. Beide houden theeseevoldoende rekening met het bijzondere karakter van toelagen.

Verbetering van de praktische recht-besteding van toelagerechtigden vergt geen nieuwe procedures en aperte voorzieningen, maar vooral een uitvoering gericht op ondersteuning volgens het beginsel: hoe hoger de toelage, des te groter de verantwoordelijkheid van het bestuur om het te gebruiken op de juiste wijze.



1903727

00865

Tot besluit

OMZIEN

in verwondering 2

1903727

00865

Dat de commissie in dit adviesmogelijkheden kan aanwijzen, waarop nu reeds in een substantieel aantal zaken herstel kan worden gederfd en van de werking van de dreigende politieke beslissingen is het gebruik van nieuwe jurisprudentie. Dat kan in dit geval ongetwijfeld maar het is een duidelijk binnen het proces van wetgeving. Dat moet in dit geval worden aanvaard, geldt op deze manier schijnbare situatie waarin genomen besluiten. Maar het heeft ook een naam in het. Want het is de situatie wordt een proces in gang gezet dat politieke, grote kosten met zich meebrengt en een belangrijke precedentwerking voor toekomstige misstanden in de wetgeving. Een van andere gevolgen bovendien in een politiek, emotioneel, geladen sfeer, waarbij een ieder al gauw wil onder het voorin de ruimhartigheid voor anderen, en dan wordt van een hoge uitzondering moet blijven binnen een goedend rechtsysteem al gauw het nieuwe normaal voor politieke zaken. Just in zijn situatie zijn de gebruikelijke voorbomen en zorgvuldige afweging van het reguliere wetgevingsproces hard nodig.

Met voortdurend advies aan de commissie aan haar opdracht te hebben voldaan en beëindigt hiermee haar werkzaamheden.



1903727

00865

OMZIEN

in verwondering 2

1903727

00865