



Aan
Top-25 Belastingdienst

Directoraat-Generaal
Belastingdienst

Datum
24 juli 2019

Auteur
UHB:
FJZ:
KETEN:

memo

2019 - 1271

1. Wetsvoorstel/regeling

1.1. Beschrijving voorstel/regeling

- Ouderparticipatie crèches (in het vervolg opc's) zijn crèches waar ouders de opvang van hun kinderen verzorgen door onbezoldigd dagdelen opvang te draaien. Opc's bestaan al langere tijd in Nederland, sommige sinds decennia. Momenteel bestaan er 7 locaties van opc's in Amsterdam en Utrecht waar rond de 120 kinderen worden opgevangen. Voor deze kinderen bestaat al het recht op kinderopvangtoeslag.
- De opvang die in opc's aangeboden wordt, valt onder de kinderopvang in een kindercentrum, zoals neergelegd in de Wet kinderopvang. Opc's voldoet niet aan twee wettelijke kwaliteitseisen: de opleidingseis voor beroepskrachten en het vaste gezichtencriterium. Met dit wetsvoorstel krijgen de opc's vrijstelling van deze twee kwaliteitseisen. Ze moeten wel aantonen dat professionalisering en stabiliteit in de groep geborgd is. Daarvoor zijn nadere voorwaarden en eisen vastgelegd die terecht moeten komen in het pedagogisch beleidsplan. Ook komt er een aanlooperperiode van 2 jaar voor de beoordeling van het recht kinderopvangtoeslag. De beoogde inwerkingtredingsdatum van het wetsvoorstel is 1 januari 2021.

1.2. Beschrijving van de te beantwoorden vragen

- Wat betekent het formaliseren van het recht op kinderopvangtoeslag voor ouders met kinderen in opc's voor de huidige uitvoering van de Regeling door de Belastingdienst?
- Wat betekent het formaliseren van de bestaande opc's voor de kans op het ontstaan van nieuwe opc's en daarmee de uitvoering door de Belastingdienst?
- Op welke wijze vindt aansluiting van de Belastingdienst op het Personenregister kinderopvang (PRK), waar ouders in een opc zich voortaan moeten inschrijven, plaats?

2. Perspectief van de Belastingdienst

2.1. Interactie burgers/bedrijven

2.1.1. Aard en omvang doelgroep

Opc's vormen door hun uitzonderingspositie wel een complexe doelgroep, maar door de aanlooperperiode van twee jaar voor nieuwe opc's, is het niet de verwachting dat de omvang van de doelgroep sterk zal stijgen. De verwachting is dat er hooguit enkele opc's bij komen. De aanlooperperiode zorgt ervoor dat tijdig kan worden geanticipeerd op (een) eventuele nieuwe opc('s).

2.1.2. Communicatie

Vanuit de Belastingdienst is geen verandering van communicatie noodzakelijk. Van belang is dat SZW communiceert dat ouders geen bezoldigde werkzaamheden mogen verrichten. Bij huidige opc's is dat al bekend, maar nieuwe opc's moeten hier op gewezen worden.

2.1.3. Dienstverlening

Voor de dienstverlening zijn naar verwachting weinig gevolgen. Vraagouders die zijn aangesloten bij de huidige opc's ontvangen al kinderopvangtoeslag. Naar verwachting is de toename van het aantal opc's – mede door de aanlooperperiode van twee jaar – zeer beperkt.

			
Interactie burgers/bedrijven			x

2.2. Maakbaarheid systemen

2.2.1. Gegevens en AVG-aspecten

De maatregel heeft geen gevolgen voor gegevens en AVG-aspecten.

2.2.2. Massaal proces

Gezien de geringe omvang van de doelgroep worden geen gevolgen verwacht voor het massaal proces.

2.2.3. IV-aspecten

Het betreft een voortzetting van de bestaande praktijk. Omdat het om een gering aantal opc's gaat en dit aantal naar verwachting niet sterk zal stijgen, is automatische koppeling met het LRK niet noodzakelijk. Daarom worden geen effecten verwacht op IV-aspecten.

2.2.4. Bestuurlijke informatie

Bestaande opc's zijn opgenomen in het LRK. Nieuwe opc's kunnen hier na twee jaar in worden opgenomen, mits zij voldoen aan de (kwaliteits)eisen die daaraan gesteld zijn. Controle op de kwaliteit en inschrijving in het LRK is een taak van de gemeente. Vanaf het moment dat de opc is opgenomen in het LRK, kunnen de aangesloten vraagouders kinderopvangtoeslag aanvragen. Registratie in het LRK is daarbij leidend voor de Belastingdienst. De Belastingdienst controleert niet of de inschrijving in het LRK terecht is.

			
Maakbaarheid systemen		nvt	
Beslag portfolio:			

2.3. Handhaafbaarheid

2.3.1. Handhavingsstrategie

Ouders mogen geen bezoldigde werkzaamheden verrichten voor de opc. Handhaving van deze eis doet de Belastingdienst uitsluitend aan de hand van gegevens van het UWV. De Belastingdienst kan niet goed controleren of op andere wijze vergoedingen verstrekt worden aan vraagouders die bij de opc zijn aangesloten.

			
Handhaafbaarheid		x	

2.3. Fraudebestendigheid

De betrokken ouders ontvangen geen financiële vergoeding voor hun werkzaamheden bij de opc, waardoor weinig risico bestaat op frauduleus gedrag of oneigenlijk gebruik van de regeling voor financieel gewin.

			
Fraudebestendigheid			x

2.3. Complexiteitsgevolgen

De opc vormt een uitzondering binnen de bestaande vormen van kinderopvang. Daardoor is het risico op complexiteit groter. Dit is vooral een risico wanneer het aantal opc's sterk toeneemt. Hoewel het de verwachting is dat het aantal opc's niet sterk zal toenemen, is dat op dit moment niet met zekerheid vast te stellen.

			
Complexiteitsgevolgen		x	

2.3. Risico procesverstoringen

Mits het aantal opc's beperkt blijft, is het risico op procesverstoringen klein.

Risico procesverstoringen:	groot / gemiddeld / klein
----------------------------	----------------------------------

2.4. Uitvoeringskosten en personele gevolgen

Toelichting: dubbelklikken om te wijzigen, indien extra regels nodig zijn in tabel, verzoek aan uitvoeringstoets@minfin.nl

Er worden geen (structurele) uitvoeringskosten voorzien.

2.4.1. Voorziene dekking uitvoeringskosten

2.5. Overige aspecten (juridisch en specials)

2.6. Invoeringsmoment

<i>Invoering mogelijk per:</i>	01 – 01 – 2021
--------------------------------	----------------

2.6. Eindoordeel

<u><i>Eindoordeel:</i></u>	Het voorstel/De regeling is uitvoerbaar mits de stijging van het aantal opc's beperkt blijft.
----------------------------	---

2.Implementatie en vervolg

3.Samenvatting

<i>Impact:</i>	ingrijpend / middelgroot / beperkt
----------------	---