

INVENTARISATIE WENSEN VAN DE BELASTINGDIENST VOOR HET BELASTINGPLAN 2017

TOESLAGEN

2016-1102 Afschaffen TSZ-regeling en verhoging zorgtoeslag als compensatie	2
2016-1103 Partnerbegrip en terugwerkende kracht	4
2016-1112 Uitbetalingsregime Toeslagen aanpassen	6
2016-1177 partner uit Europa en zorgtoeslag	8
2016-1221 AWIR Toeslagen	10

Inventarisatie wensen voor Belastingplan

Beoordeling inventarisatie BPP17:

- Vervangen door vorostel in IH-niet winst (2016-1119)
- ook genoemd in brief complexe regelingen (TOP20, 20-9-2016):

Aanvullend op de voorzieningen van het zorgstelsel bestaat er ook een aftrekmogelijkheid in de fiscaliteit. Het maatwerk dat met de regeling nagestreefd wordt, verhoudt zich slecht met het massale karakter van de (inkomsten)belastingheffing. De regeling is voor belastingplichtigen ingewikkeld en kent hoge administratieve lasten omdat de kosten moeten kunnen worden aangetoond met behulp van bonnen/facturen. Daarnaast zijn vooraf geen vastgestelde gegevens voorhanden en dus is er geen mogelijkheid tot voorinvulling van de aangifte. Deze aftrekposten leiden gezien de aard van de kosten tot veel (emotionele) discussies met belastingplichtigen. Het gaat bovendien vaak om relatief kleine correcties die tijdrovend zijn. Het onderzoeksrapport naar het gebruik van de regeling van aftrek van uitgaven voor specifieke zorgkosten dat ik vandaag naar uw Kamer heb gestuurd maakt eens te meer de slechte uitvoerbaarheid en handavingsrisico's zichtbaar.

Onderwerp 2016-1102: Afschaffen TSZ-regeling en verhoging van de zorgtoeslag als compensatie.

Voorstel ingebracht door:

Bedrijfsonderdeel: BelTel

Dossierhouder:

Middel:

- | | | |
|--|---|---|
| ☐ Accijns | ☐ Auto | ☐ BTW |
| ☐ Dividenbelasting | ☐ Douane | ☐ Formeel recht |
| ☐ Inkomensheffing | ☐ Internationaal | ☐ Invordering |
| ☐ Loonheffing | ☐ Milieubelasting | ☐ Overdrachtsbelasting |
| ☐ Schenk- en erfbelasting | ☒ Toeslagen | ☐ Vennootschapsbelasting |
| ☒ Overige middelen | | |

Beschrijving knelpunt of probleem:

De belastingplichtige(n) die niet (volledig) gebruik kunnen maken van de aftrekpost "Specifieke zorgkosten", omdat het inkomen te laag is en daardoor onvoldoende inkomstenbelasting verschuldigd is, heeft recht op de TSZ-regeling. Een extra tegemoetkoming (subsidie) waar de Belastingdienst uitvoering aan moet geven. Deze uitzonderingsregel is onduidelijk voor de burger en zorgt voor extra uitvoeringskosten bij de Belastingdienst.

Voorstel voor oplossing:

- Het afschaffen van de TSZ-regeling en dit door
- Compensatie via verhoging van de zorgtoeslag te compenseren

Voordelen:

- Belastingdienst hoeft de TSZ-regeling niet meer uit te voeren, waardoor de operationele kosten dalen;
- De burger heeft eerder de beschikking over financiële middelen en hoeft niet meer te wachten op financiële compensatie middels de TSZ-regeling. De vaststelling van de TSZ-regeling vindt namelijk pas plaats na vaststelling van de aanslag IB. De zorgtoeslag wordt in het lopende belastingjaar uitgekeerd.

Bijdrage aan:

- | | | |
|---|---|---|
| ☒ Complexiteitsreductie | ☒ Administratieve lastenverlichting | ☒ Vereenvoudiging |
| ☒ Dejuridisering | ☐ Wegnemen wettechnische onvolkomendheid | ☐ Codificatie van beleid |
| ☐ Constructiebestrijding | ☐ | |

Inventarisatie wensen voor Belastingplan

Bijdrage aan doelen Investeringsagenda:				
☐ Interactie	☒ Toezicht & Inning	☐ Data & Analytics	☐ Sturing & Verantwoording	☒ Transactie-systemen
Impactinschatting voor de Belastingdienst:				
☒ Beperkt	☒ Middelgroot	☐ Ingrijpend		
Toelichting (voor zover al beschikbaar):				
<i>Juridische aspecten / Rol burgers/bedrijven / Handhaafbaarheid / Fraudebestendigheid / Maakbaarheid systemen/ Risico procesverstoringen¹</i>				
Kosten (voor zover al beschikbaar):				
- <i>Dienstverlening / Handhaving / Automatisering, incidenteel & structureel</i> - <i>Gevolgen personele bezetting, incidenteel & structureel</i>				

¹ Voor toelichting op deze aspecten zie het rapportageformat UTNS, voor vragen: uitvoeringstoets@minfin.nl

Inventarisatie wensen voor Belastingplan

Beoordeling inventarisatie BPP17:

- Speelt ook bij de IH en kan dan de andere kant uitwerken. wordt geen voorstel voor uitgewerkt.

Onderwerp 2016-1103: partnerbegrip en terugwerkende kracht

Voorstel ingebracht door:

Bedrijfsonderdeel: BelTel

Dossierhouder:

Middel:

- | | | |
|---|---|---|
| ☐ Accijns | ☐ Auto | ☐ BTW |
| ☐ Dividenbelasting | ☐ Douane | ☐ Formeel recht |
| ☒ Inkomensheffing | ☐ Internationaal | ☐ Invordering |
| ☐ Loonheffing | ☐ Milieubelasting | ☐ Overdrachtsbelasting |
| ☐ Schenk- en erfbelasting | ☒ Toeslagen | ☐ Vennootschapsbelasting |
| ☐ Overige middelen | | |

Beschrijving knelpunt of probleem

Twee burgers die op hetzelfde adres zijn ingeschreven hoeven niet elkaars toeslagpartner te zijn. Zo kan het gebeuren dat zij op basis van hun individuele inkomen allebei zorg- en huurtoeslag ontvangen. Wanneer deze personen een kind krijgen worden zij – met terugwerkende kracht tot 1 januari van dat jaar – sowieso elkaars toeslagpartner. Hierdoor kan het gebeuren dat zij hun toeslag over het gehele jaar moeten terug betalen en dus niet over de periode vanaf de geboorte van het kind. Deze regeling leidt in de praktijk tot veel onbegrip: een kind krijgen op 31 december 2015 kan betekenen dat alle toeslagen over 2015 terugbetaald moeten worden. Een kind krijgen op 1 januari 2016 betekent dat alle toeslagen over 2015 gehouden mogen worden.

De regeling leidt bovendien tot vragen bij de BelastingTelefoon en zorgt ervoor dat er extra invorderingstrajecten gestart moeten worden, die zorgen voor extra uitvoeringskosten.

Voorstel voor oplossing:

Het schrappen van de terugwerkende kracht bij de toetsing voor toeslagpartnerschap, welke veel weerstand maar ook een rechtsongelijkheid in zich herbergt.

Bijdrage aan:

- | | | |
|---|---|---|
| ☒ Complexiteitsreductie | ☒ Administratieve lastenverlichting | ☒ Vereenvoudiging |
| ☐ Dejuridisering | ☒ Wegnemen wettechnische onvolkomenheid | ☐ Codificatie van beleid |
| ☐ Constructiebestrijding | ☐ | |

Bijdrage aan doelen Investeringsagenda:

- | | | | | |
|--|---|---|---|--|
| ☒ Interactie | ☒ Toezicht & Inning | ☐ Data & Analytics | ☐ Sturing & Verantwoording | ☐ Transactie-systemen |
|--|---|---|---|--|

Impactinschatting voor de Belastingdienst:

- | | | |
|---|---|-------------------------------------|
| ☒ Beperkt | ☒ Middelgroot | ☐ Ingrijpend |
|---|---|-------------------------------------|

Toelichting (voor zover al beschikbaar):

Juridische aspecten / Rol burgers/bedrijven / Handhaafbaarheid / Fraudebestendigheid / Maakbaarheid systemen/ Risico procesverstoringen¹

¹ Voor toelichting op deze aspecten zie het rapportageformat UTNS, voor vragen: uitvoeringstoets@minfin.nl

Inventarisatie wensen voor Belastingplan

Kosten (voor zover al beschikbaar):

- *Dienstverlening / Handhaving / Automatisering, incidenteel & structureel*
- *Gevolgen personele bezetting, incidenteel & structureel*

Inventarisatie wensen voor Belastingplan

Beoordeling inventarisatie BPP17:

- Kan calculerend gedrag veroorzaken en niet in lijn met principe van toeslag direct uitbetalen bij maken van kosten.

Onderwerp 2016-1112: Uitbetalingsregime Toeslagen aanpassen

Voorstel ingebracht door:

Bedrijfsonderdeel: BelTel

Dossierhouder:

Middel:

- | | | |
|--|---|---|
| ☐ Accijns | ☐ Auto | ☐ BTW |
| ☐ Dividenbelasting | ☐ Douane | ☐ Formeel recht |
| ☐ Inkomensheffing | ☐ Internationaal | ☐ Invordering |
| ☐ Loonheffing | ☐ Milieubelasting | ☐ Overdrachtsbelasting |
| ☐ Schenk- en erfbelasting | ☒ Toeslagen | ☐ Vennootschapsbelasting |
| ☐ Overige middelen | | |

Beschrijving knelpunt of probleem:

Het huidige uitbetalingsregime van Toeslagen en de invorderingstrajecten die daaruit volgen leiden tot onduidelijkheid bij de burgers, veel werk bij Toeslagen en veel vragen bij de BelastingTelefoon

Voorstel voor oplossing:

Aanpassen vanuit het uitbetalings- en invorderingsregime van Toeslagen. Meerdere mogelijkheden

- 80% van voorschot vooraf, 20% naderhand (ook vanuit de notie dat mensen liever achteraf nog niets ontvangen dan terugbetalen);
- Proces toeslagen actueler maken door gebruik te maken van inkomensgegevens Belastingen;
- Niet tot terugvordering overgaan onder een bepaald bedrag;
- Het voorschotbedrag baseren op een bandbreedte. Wanneer de gegevens van de toeslagontvanger naderhand afwijken maar nog binnen de bandbreedte vallen, hoeft er geen invordering plaats te vinden.

Bijdrage aan:

- | | | |
|---|---|---|
| ☒ Complexiteitsreductie | ☒ Administratieve lastenverlichting | ☒ Vereenvoudiging |
| ☐ Dejuridisering | ☐ Wegnemen wettechnische onvolkomenheid | ☐ Codificatie van beleid |
| ☐ Constructiebestrijding | ☐ | |

Bijdrage aan doelen Investeringsagenda:

- | | | | | |
|--|---|---|--|---|
| ☒ Interactie | ☒ Toezicht & Inning | ☐ Data & Analytics | ☒ Sturing & Verantwoording | ☒ Transactie-systemen |
|--|---|---|--|---|

Impactinschatting voor de Belastingdienst:

- | | | |
|----------------------------------|--------------------------------------|--|
| ☐ Beperkt | ☐ Middelgroot | ☒ Ingrijpend |
|----------------------------------|--------------------------------------|--|

Toelichting (voor zover al beschikbaar):

Juridische aspecten / Rol burgers/bedrijven / Handhaafbaarheid / Fraudebestendigheid / Maakbaarheid systemen/ Risico procesverstoringen¹

Kosten (voor zover al beschikbaar):

¹ Voor toelichting op deze aspecten zie het rapportageformat UTNS, voor vragen: uitvoeringstoets@minfin.nl

Inventarisatie wensen voor Belastingplan

enorm

- *Dienstverlening / Handhaving / Automatisering, incidenteel & structureel*
- *Gevolgen personele bezetting, incidenteel & structureel*

Inventarisatie wensen voor Belastingplan

Beoordeling inventarisatie BPP17:

- Status: moet nog worden beoordeeld, destijds te laat binnengekomen.

Onderwerp: 2016-1177 Partner uit Europa en zorgtoeslag

Voorstel ingebracht door:

Bedrijfsonderdeel: Toeslagen

Dossierhouder: ...

Middel:

- | | | |
|--|---|---|
| ☐ Accijns | ☐ Auto | ☐ BTW |
| ☐ Dividenbelasting | ☐ Douane | ☐ Formeel recht |
| ☐ Inkomensheffing | ☐ Internationaal | ☐ Invordering |
| ☐ Loonheffing | ☐ Milieubelasting | ☐ Overdrachtsbelasting |
| ☐ Schenk- en erfbelasting | ☒ Toeslagen | ☐ Vennootschapsbelasting |
| ☐ Overige middelen | | |

Beschrijving knelpunt of probleem:

Wanneer iemand vanuit Europa naar Nederland komt heeft deze persoon vaak nog een zorgpolis in het land van herkomst. Ik heb mij later vertellen dat het momenteel zo is dat als je elders in Europa een zorgverzekering hebt, dat je je dan in Nederland niet kunt verzekeren. Dat is eigenlijk ook geen probleem, want de buitenlandse zorgverzekering dekt op dat moment je zorgkosten. Het wordt wel een probleem op het moment dat je een Nederlandse toeslagpartner hebt. Je wordt namelijk binnen Nederland niet beschouwd als iemand die terecht geen zorgverzekering heeft in Nederland. Hierdoor krijgt ineens de Nederlandse partner een aanslag van de zorgtoeslag. Dit lijkt mij een detail wat in de wet over het hoofd is gezien.

Voorstel voor oplossing:

Ik vind dat iemand die zich in Nederland niet kan verzekeren, omdat hij nog verplichtingen heeft bij een zorgverzekering elders in Europa als een terecht onverzekerde moet worden beschouwd. Zodat een eventuele Nederlandse partner hierdoor niet wordt benadeeld

Bijdrage aan:

- | | | |
|---|---|---|
| ☐ Complexiteitsreductie | ☐ Administratieve lastenverlichting | ☐ Vereenvoudiging |
| ☐ Dejuridisering | ☒ Wegnemen wettechnische onvolkomenheid | ☐ Codificatie van beleid |
| ☐ Constructiebestrijding | ☐ | |

Bijdrage aan doelen Investeringsagenda:

- | | | | | |
|--|--|---|---|--|
| ☒ Interactie | ☐ Toezicht & Inning | ☐ Data & Analytics | ☐ Sturing & Verantwoording | ☐ Transactie-systemen |
|--|--|---|---|--|

Impactinschatting voor de Belastingdienst:

- | | | |
|---|--------------------------------------|-------------------------------------|
| ☒ Beperkt | ☐ Middelgroot | ☐ Ingrijpend |
|---|--------------------------------------|-------------------------------------|

Toelichting (voor zover al beschikbaar):

Inventarisatie wensen voor Belastingplan

Risico procesverstoringen¹

Kosten (voor zover al beschikbaar):

- *Dienstverlening / Handhaving / Automatisering, incidenteel & structureel*
- *Gevolgen personele bezetting, incidenteel & structureel*

¹ Voor toelichting op deze aspecten zie het rapportageformat UTNS, voor vragen: uitvoeringstoets@minfin.nl

Inventarisatie wensen voor Belastingplan

Beoordeling inventarisatie BPP17:

- Status: vervallen, is uitgewerkt t.b.v. Heroriëntatie DFKO.

Onderwerp 2016-1221: AWIR Toeslagen o.b.v. t-2		
Voorstel ingebracht door:	Bedrijfsonderdeel: Toeslagen	
Dossierhouder: ...		
Middel:		
☐ Accijns	☐ Auto	☐ BTW
☐ Dividenbelasting	☐ Douane	☐ Formeel recht
☐ Inkomensheffing	☐ Internationaal	☐ Invordering
☐ Loonheffing	☐ Milieubelasting	☐ Overdrachtsbelasting
☐ Schenk- en erfbelasting	☒ Toeslagen	☐ Vennootschapsbelasting
☐ Overige middelen		
Beschrijving knelpunt of probleem:		
Toeslagen wordt momenteel gebaseerd op het huidige inkomen. Dit is altijd een schatting, zodat achteraf altijd gecorrigeerd moet worden in de toeslag		
Voorstel voor oplossing:		
Baseer alle toeslagen op het jaarinkomen T-2. Dit is in lijn met hoe DUO vanaf 2018 (?) de Kinderopvangtoeslag gaat uitvoeren. Ook zij mogen zich baseren op inkomen uit T-2		
Bijdrage aan:		
☐ Complexiteitsreductie	☒ Administratieve lastenverlichting	☒ Vereenvoudiging
☐ Dejuridisering	☐ Wegnemen wettechnische onvolkomenheid	☐ Codificatie van beleid
☐ Constructiebestrijding	☐	
Bijdrage aan doelen Investeringsagenda:		
☐ Interactie	☐ Toezicht & Inning	☐ Data & Analytics
☐ Sturing & Verantwoording	☒ Transactie-systemen	
Impactinschatting voor de Belastingdienst:		
☒ Beperkt	☐ Middelgroot	☐ Ingrijpend
Toelichting (voor zover al beschikbaar):		
<i>Juridische aspecten / Rol burgers/bedrijven / Handhaafbaarheid / Fraudebestendigheid / Maakbaarheid systemen/ Risico procesverstoringen¹</i>		
Kosten (voor zover al beschikbaar):		

¹ Voor toelichting op deze aspecten zie het rapportageformat UTNS, voor vragen: uitvoeringstoets@minfin.nl

Inventarisatie wensen voor Belastingplan

- *Dienstverlening / Handhaving / Automatisering, incidenteel & structureel*
- *Gevolgen personele bezetting, incidenteel & structureel*