



Ministerie van Financiën

VR 14/6 - en marge lunch
call ma 17/6 - 17⁰⁰ u ~~MR~~ telephonisch.

TER ADVISERING

Aan

de staatssecretaris

Uitvoerings- en
Handhavingsbeleid

Inlichtingen

T 06

Datum
13 juni 2019

Notitienummer
2019-0000096413

Van

Belastingdienst

Kopie aan

notitie

Voorbereiding gesprek stas SZW over CAF 11 en marge van de MR

Aanleiding

Morgen zal u 'en marge' van de Ministerraad spreken met Van Ark. Het gaat daarbij over de CAF 11-brief en het verdere vervolg. Van Ark zal u aanspreken over het feit dat het mediabeeld dat is ontstaan ('Toeslagwetgeving op de schop') **niet** overeenstemt met de brief.

Van Ark zal daarbij aangeven dat het commentaar van SZW **op de juiste** wijze is verwerkt in de brief en dat voor haar **de brief leidend** is voor hetgeen gaat komen (aangekondigde Kamervragen/plenair debat).

U kunt aangeven dat de brief ook voor u leidend is. Voorts kunt u aangeven dat de afstemming van de brief onder de tijdsdruk niet optimaal is verlopen, maar dat er ambtelijk "goede" afspraken zijn over de betrokkenheid van SZW bij het vervolg op de aangekondigde Kamervragen en het plenair debat.

Afgesproken is dat:

- in de voorbereiding op het AO Belastingdienst (19 juni), het AO Kinderopvang (20 juni as.) en het plenair debat over de kamerbrief (nog in te plannen)/de aangekondigde schriftelijke vragen wederzijds directe ambtelijke betrokkenheid wordt gezocht;
- mochten er incidenten op dit dossier ontstaan met SZW is wij ze uitnodigen voor rechtstreekse bespreking ('incidententafel').

Ambtelijk zijn de volgende punten besproken en dat heeft tot de bovenstaande praktische werkafspraken geleid:

- Op 13 juni is ambtelijk gesproken tussen FIN en SZW over het proces omtrent de kamerbrief van afgelopen dinsdag ('Richting een oplossing voor ouders in de CAF11-zaak (kinderopvangtoeslag)).
- De ambtelijke vertegenwoordiging van SZW heeft aangegeven niet goed betrokken te zijn geweest bij de totstandkoming van de brief. FIN heeft dat erkend en excuses aangeboden.
- De opmerkingen van SZW zijn meegenomen in de eindversie en SZW kan zich inhoudelijk vinden in de lijn van de brief. Daarentegen is bij SZW vrees ontstaan omtrent het mediabeeld naar aanleiding van de persconferentie ('Toeslagwetgeving op de schop').
- Wij hebben aangegeven dat ambtelijk het beeld bestaat dat de tekst van de kamerbrief leidend is. We hebben het mediabeeld genuanceerd. In de brief is benoemd dat op basis van bestaande wet- en regelgeving er geen aanspraak op kinderopvangtoeslag bestaat indien de vraagouder niet kan aantonen dat hij het volledige bedrag aan kosten ook daadwerkelijk heeft betaald. Ook kan geen

aanspraak worden gemaakt op een evenredig lager voorschot of lagere tegemoetkoming, indien een deel van de kosten wel is voldaan. In lopende trajecten wordt samen met SZW gekeken hoe burgerperspectief meer centraal kan worden gesteld en welke ruimte er is in de interpretatie en de uitvoering van de wet- en regelgeving. De Adviescommissie uitvoering toeslagen zal deze mogelijkheden ook bezien.

- Besproken is dat er op dit moment veel verschillende trajecten lopen en dat het van belang is om elkaar wederzijds te informeren en aan te haken.
- SZW heeft de lopende trajecten benadrukt en ook ons uitgenodigd daarin actief betrokken te zijn (een mooi voorbeeld van een goede samenwerking is het verbetertraject kinderopvangtoeslag, waarbij ook aandacht is voor proportioneel terugvorderen). Het is van belang te beseffen dat Toeslagenwetgeving op gebied van de kinderopvangtoeslag een samenspel is tussen de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (AWIR) en de Wet kinderopvang. Experts van SZW en Financiën zullen met elkaar een verkennende analyse doen naar eventuele andere knelpunten in beide wetten.
- Afgesproken is dat in de voorbereiding op het AO Belastingdienst (19 juni), het AO Kinderopvang (20 juni as.) en het plenair debat over de kamerbrief (nog in te plannen)/de aangekondigde schriftelijke vragen wederzijds directe ambtelijke betrokkenheid wordt gezocht.
- Mochten incidenten ontstaan op dit dossier, dan is afgesproken SZW uit te nodigen voor deelname aan de 'incidententafel'.

Fiscale maatregelen in het kader van vaststelling sociaal minimum CN

Aanleiding

- In het BPO van maandag 27 mei jl. is afgesproken:
 - Optie brutoering + inhouding verder uitwerken;
 - Optie verhogen belastingvrije som + inkorten eerste schijf (budgetneutraal) technisch verder uitwerken;
 - Optie verkennen voor vrijstelling van ABB voor specifieke goederen, zoals nu al het geval is voor eerste levensbehoeften.

Hieronder treft u deze technische uitwerking aan.

Beslispunten:

1. Welke keuze wordt gemaakt tussen de opties brutoeren van de onderstand of het verhogen van de belastingvrije som, indien u van mening bent dat het nodig is om te voorkomen dat mensen met onderstand (tot WML) belasting moeten gaan betalen?

2. Is het wenselijk om nog meer specifieke goederen vrij te stellen van ABB? Zoja, welke?

Uitwerking eventuele fiscale maatregelen sociaal minimum Caribisch Nederland

Als gevolg van verhoging van het minimumloon en de minimumuitkeringen (onderstand, AWW en AOV) stijgen deze per 2020 op Saba en Statia uit boven de belastingvrije som. Dit leidt ertoe dat mensen met een minimumuitkering (tot minimumloon) op deze eilanden belasting moeten gaan betalen, zoals ook gebruikelijk is in Europees Nederland. Hierdoor kunnen mensen met een uitkering geconfronteerd worden met een naheffing. Indien men dit wil voorkomen, kan er worden overwogen de uitkering te brutoeren (zoals we in Europees Nederland ook doen) of de belastingvrije som te verhogen. In dit memo zijn deze twee opties technisch uitgewerkt.

Optie 1: Brutoeren van de onderstand + inhoudingsplicht

Met het brutoeren van de onderstand en het afdragen van de belasting door de unit SZW (inhoudingsplicht) wordt mogelijk gemaakt dat de onderstandsuitkeringen netto kunnen worden uitbetaald en wordt voorkomen dat mensen in de onderstand een naheffing in de inkomstenbelasting krijgen.

Kosten en implicaties voor de uitvoering

- Dit is een nieuwe taak voor de SZW-unit van de Rijksdienst Caribisch Nederland op Bonaire. De uitkeringsapplicaties van deze unit moeten worden aangepast. De kosten hiervan worden geschat op 0,5 miljoen euro. De verwachting is dat de benodigde aanpassingen per 1 januari 2020 gerealiseerd kunnen worden.
- Daarnaast wordt geraamd dat de uitkeringslasten met circa 0,1 miljoen euro zullen toenemen, omdat de uitkeringen hoger moeten worden vastgesteld (=brutoeren) om netto op hetzelfde uit te komen.

Optie 2: Verhogen van de belastingvrije som

Mensen met lage inkomens betalen nu geen belasting over loon of uitkering zolang dat bedrag onder de belastingvrije som blijft. Door verhoging van de uitkeringen komen mensen op Saba en Statia boven deze belastingvrije som en moeten zij belasting betalen. Door de belastingvrije som te verhogen wordt voorkomen dat deze groep mensen belasting betalen over hun gestegen loon of uitkering. De verhoging moet dan hoger zijn dan de voorziene verhoging van het WML en de daaraan gekoppelde uitkeringen.

Er is gekeken naar een budgettair neutrale variant, zodat de totale belastingopbrengst gelijk blijft. Dit kan op de volgende manier:

- Belastingvrije som voor alle drie eilanden verhogen met circa 10% van 12.242 USD naar 13.706 USD. Dit kost ca. EUR 3,5 mln structureel.
- Het inkorten van de eerste schijf tot circa USD 30.000. Hiermee kan ca. EUR 3,5 mln worden opgehaald, zodat de totale belastingopbrengst gelijk blijft.
- Gevolg van de maatregel is dat lage inkomens profijt hebben, middeninkomens redelijk gelijk blijven en hoge inkomens 5% punt meer belasting gaan betalen (35,4% ipv 30,4%).

Kosten en implicaties voor de uitvoering

- Er is een aanpassing van het automatiseringssysteem van de Belastingdienst Caribisch Nederland vereist. Vooralsnog gaan we er van uit dat de uitvoeringskosten beperkt zijn.

ABB- vrijstelling voor specifieke goederen in Caribisch Nederland

De kosten van levensonderhoud (boodschappen, etc.) zijn relatief hoog op de eilanden, omdat alles geïmporteerd moet worden. De eerste levensbehoeften zijn al vrijgesteld van ABB. Vanuit SZW wordt voorgesteld om deze ABB-vrijstelling voor eerste levensbehoeften uit te breiden naar luiers en kip, evenals internet- en mobiel telefoonabonnement.

Kosten en implicaties voor de uitvoering

- De kosten voor de vrijstelling voor luiers zijn niet significant voor het lastenkader.
- De vrijstelling voor telecom- en internetabonnementen kost ongeveer 1 miljoen.
- De vrijstelling voor kip kost ook afgerond 1 miljoen.
- Er is voor deze vrijstellingen een aanpassing in de automatiseringssystemen van BCN vereist. Vooralsnog gaan we er van uit dat de uitvoeringskosten beperkt zijn.
- Uitvoeringstechnisch zijn afbakeningsproblemen te verwachten. De verwachting is dat de benodigde aanpassingen in de systemen per 1 januari 2020 gerealiseerd kunnen worden. Bij het volgen van de reguliere wetgevingsproces kan de wijziging echter pas per 1-1-2022 in de wet worden opgenomen.

Mogelijke dekkingsmaatregelen:

- Uitbreiden van de grondslag van de zorgpremie met dga's en winstgenieters. Deze maatregel is geraamd op 1,1 mln euro. In de uitvoering is de aanpassing van het inkomstenbelasting systeem complexer. De gevolgen hiervan zijn ingrijpend en brengen kosten met zich mee.
- Het schrappen van de dividendvrijstelling van USD 5000. Deze maatregel levert 0,1 mln euro op. Hiervoor is in de uitvoering aanpassing van twee systemen vereist, met kosten als gevolg.
- Het verhogen van het aanmerkelijk belang-tarief van 5 naar 10%. De opbrengst van de maatregel is geraamd op 0,4 mln euro. Dit vergt aanpassingen in de uitvoering, de kosten liggen rond de 10.000.

Geprint met Digidoc 2 op 14-06-2019, 14:50

Parafenoverzicht

Werkmap

Onderwerp: AFP 97035 Voorbereiding telefoongesprek Stas SZW over fiscale maatregelen sociaal minimum CN

Nummer: 2019-0000013487

Algemeen taakverzoek: Graag jullie paraaf.

Notitie is afgestemd met IRF, maar hebben aangegeven medeparaaf niet nodig te vinden.

Document: AFP-97035 Voorbereiding telefoongesprek Stas SZW en Stas BZK sociaal minimum CN 17 juni 2019 17.00 uur (2019-0000097035)

Naam	Datum en Tijd	Inbox
☐ (AFP/SECR)	14-06-2019, 14:45	☐ Paraferen
☐ (AFP/SECR)	14-06-2019, 14:44	☐ Paraferen

SPOEDSHALVE
CC ☐