

.....

Wijziging van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen en enkele andere wetten met het oog op verbetering van de uitvoerbaarheid van toeslagen (Wet verbetering uitvoerbaarheid toeslagen)

NOTA VAN WIJZIGING

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

~~1.~~

~~Aan artikel IV wordt als volgt gewijzigd:~~

~~1. Er worden twee onderdelen toegevoegd, luidende:~~

M. Aan **artikel 49**, zesde lid, wordt een zin toegevoegd, luidende: De tweede zin is van overeenkomstige toepassing op de kosten van invordering voor zover betaald of verrekend met dien verstande dat het herzien van die kosten geschiedt voor zover zij onverschuldigd zijn.

N. Na **artikel 49** wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 49bis. Herziening beschikking rente bij te late betaling

1. Indien een beschikking tot vaststelling of tot terugvordering heeft geleid tot onbillijkheden van overwegende aard als bedoeld in artikel 49, eerste lid, en die beschikking door de Belastingdienst/Toeslagen wordt herzien om de onevenredigheid van de nadelige gevolgen van die beschikking voor de belanghebbende weg te nemen overeenkomstig artikel 49, derde lid, wordt een daarmee samenhangende **beschikking**-rente als bedoeld in artikel 29 gelijktijdig naar evenredigheid herzien.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing ingeval een beschikking tot herziening van een voorschot heeft geleid tot onbillijkheden van overwegende aard als bedoeld in artikel 49, eerste lid, en de onevenredigheid van de nadelige gevolgen van die beschikking voor de belanghebbende wordt weggenomen door bij de beschikking tot toekenning van de tegemoetkoming het recht op kinderopvangtoeslag vast te stellen naar rato van het bedrag aan kosten van kinderopvang waarvan aannemelijk is dat het tijdig is betaald.

TOELICHTING

1. AlgemeenInleiding

Met de Wet hardheidsaanpassing Awir zijn in de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) aanpassingen gedaan om meer ruimte te creëren voor een verzachting van de hardheden en om recht te kunnen doen aan getroffen ouders. Die wet en de daarbij behorende hersteloperatie zien daarmee op een uniek traject om ouders die getroffen zijn door een onredelijk hard toeslagenstelsel zoveel mogelijk tegemoet te komen. Uit de uitvoering van deze hersteloperatie komen twee zaken naar voren die aanpassing van en verankering in wetgeving behoeven en daarmee aanleiding voor deze nota van wijziging vormen.

De met deze nota van wijziging aanvullend in het wetsvoorstel op te nemen voorgestelde wetswijzigingen betreffen twee onderdeel. Het eerste onderdeel betreft een aanpassing van de hardheidsregeling met betrekking tot :

Met opmerkingen NB als dit het enige onderdeel blijft, is de nummering niet nodig

Met opmerkingen Gevolgd.

Met opmerkingen Nb als dit de enige wijziging van artikel IV blijft, kan dit worden samengevoegd met de aanhef ("Aan artikel IV worden twee onderdelen toegevoegd, luidende:")

Met opmerkingen Gevolgd.

Met opmerkingen Zie echter vraag/opmerking bij de toelichting

Met opmerkingen Zie toelichting.

Met opmerkingen Ik heb het volgens mij al eerder gevraagd, maar is "beschikking rente" wel een wettelijke term?

Met opmerkingen Nee, het is geen term die in de wet staat. Ik zal het woord "beschikking" wegehalen, ondanks het feit dat in de zin van de Awb, Awir en IW wel een beschikking is.

Met opmaak: Lijstaline, Genummerd + Niveau: 1 + Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlegning: Links + Uitgelijnd op: 2,54 cm + Inspringen op: 3,17

Met opmerkingen Is het een idee om het zo te framen dat de wijzigingen voortvloeien uit de uitvoering van de hersteloperatie ipv het meteen als zelfstandige maatregelen te framen? Zie daarom mijn suggestie voor een inleidende alinea.

Met opmerkingen Zie de toelichting op Ar 4.49

1. Hde herziening en vergoeding van kosten van invordering. Het tweede onderdeel de mogelijkheid om kosten van invordering te herzien en te vergoeden in het kader van de hersteloperatie.

Budgettaire gevolgen

De in deze nota van wijziging opgenomen wijziging van het wetsvoorstel heeft **PM** budgettaire gevolgen.

Gevolgen voor burgers en bedrijfsleven

De in deze nota van wijziging opgenomen wijziging van het wetsvoorstel heeft **PM** effect op de dienaangaande eerder in kaart gebrachte administratieve lasten voor bedrijven.

Uitvoeringskosten Belastingdienst

Voor de in deze nota van wijziging opgenomen voorstellen geldt dat **PM**.

II. Onderdeelsaanduiding

Artikel IV, onderdeel M (artikel 49 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen)

2. Herziening van betaalde of verrekende rente bij te late betaling

De met deze nota van wijziging aanvullend in het wetsvoorstel op te nemen voorgestelde wetswijzigingen zien op de introductie van een wettelijke grondslag voor maatregelen in het kader van de hersteloperatie. De hersteloperatie ziet op een uniek traject om ouders en belanghebbenden die getroffen zijn door een onredelijk hard toeslagenstelsel zoveel mogelijk tegemoet te komen.

Deze maatregelen worden hieronder toegelicht:

Ad 1. Herziening van kosten van invordering

Artikel 49 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) betreft de zogenoemde hardheidsregeling die met de Wet hardheidsaanpassing Awir² in werking is getreden. De hardheidsregeling is een van de wettelijke maatregelen waarop de hersteloperatie is gestoeld en betreft een regeling die materieel ziet op onherroepelijk vaststaande beschikkingen ten aanzien waarvan herziening niet meer mogelijk is omdat de vijfjaarstermijn² is verstreken. Het beoogt een regeling te bieden voor schrijnende gevallen die buiten het nieuwe herzieningen- en invorderingsbeleid vallen door voor die gevallen een hardheidstegemoetkoming toe te kunnen toekennen. De hardheidsregeling is een zeer uitzonderlijke regeling die gerechtvaardigd wordt geacht op grond van de uitzonderlijke omstandigheden waarvan de hardheidsregeling het gevolg is. In dat licht is het kabinet van oordeel dat, mede op grond van het legaliteitsbeginsel, een dergelijke regeling alleen kan worden vormgegeven via een wet in formele zin.

Met de nota van wijziging van het wetsvoorstel wordt een voorstel opgenomen voorgesteld om de hardheidsregeling van artikel 49 Awir aan te passen. Op grond van het huidige zesde lid van artikel 49 Awir wordt over een

² Stb. 2020, 227.

² Artikel 21a Awir in samenhang met artikel 5a, aanhef en onderdeel a, van de Uitvoeringsregeling Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen maakt dat herziening niet mogelijk is als vijf jaar of meer is verstreken na de laatste dag van het berekeningsjaar waarop de tegemoetkoming betrekking heeft.

Met opmaak: Inspringing: Eerste regel: 0 cm

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Niet Cursief

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Niet Cursief

Met opmaak: Inspringing: Links: 2,5 cm, Verkeerd-om: 0,04 cm

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Cursief, Nederlands (standaard)

heeft opmaak toegepast: Nederlands (standaard)

heeft opmaak toegepast: Nederlands (standaard)

heeft opmaak toegepast: Nederlands (standaard)

Met opmerkingen Zie de toelichting op Ar 4.49

Met opmerkingen Akkoord.

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm

Met opmerkingen Indien je mijn suggestie hierboven overneemt kan je hier enkel de afkorting gebruiken

Met opmerkingen Zie Ar 3.36

Met opmerkingen Akkoord.

Met opmerkingen Er stond nog niet wat die hardheidsregeling is. Is weliswaar herhaling van MvT maar goed om toch nog even te benoemen voor de context.

Met opmerkingen Zie echter vraag/opmerking aan het slot

Met opmerkingen Reeds gezegd en opgeschreven in de mvt bij Wet hardheidsaanpassing Awir. Zie onderdeel 1.8 volgens mij. De RvS elste meer rechtvaardiging. Maar wilde het sowieso niet nog een keer zeggen.

Met opmerkingen Zie de toelichting op Ar 4.49

berekeningsjaar betaalde of verrekenende rente als bedoeld in artikel 29 Awir bij het vaststellen van de hardheidstegemoetkoming naar evenredigheid herzien.

In het verlengde hiervan is het kabinet is van oordeel dat eenzelfde soort herziening van kosten van invordering gerechtvaardigd is. Teneinde onbillijkheden die zodanig zijn dat het overduidelijk is dat het onredelijk is om deze voor rekening van belanghebbende te laten, moet het ook voor betaalde of verrekenende kosten voor invordering mogelijk zijn om deze te kunnen herzien. Deze kosten houden immers verband met een terugvordering die in het kader van de hersteloperatie geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig wordt geacht. Hierdoor zijn ook die kosten van invordering geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig geworden.

HetDaarom is het kabinet is van oordeel dat eenzelfde soort herzieningvergoeding van kosten van invordering gerechtvaardigd is en stelt hiertoe voor om het zesde lid van artikel 49 Awir uit te breiden. Ook de in het verleden betaalde of verrekenende kosten van invordering houden immers verband met een terugvordering die in het kader van de hersteloperatie geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig wordt geacht. Hierdoor zijn ook die kosten van invordering geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig geworden. Onder kosten van invordering worden de kosten van aanmaning, dwangbevel en overige kosten van invordering verstaan.³ Door middel van de voorgestelde uitbreiding van het zesde lid van artikel 49 Awir zullen bij het vaststellen van de hardheidstegemoetkoming de kosten van invordering voor zover betaald of verrekend worden herzien voor zover zij onverschuldigd zijn. Bij het vaststellen van de hardheidstegemoetkoming berekent de Belastingdienst/Toeslagen het onverschuldigde deel aan kosten van invordering in verhouding tot hetgeen zou worden uitbetaald of verrekend bij herziening van een beschikking tot vaststelling of tot terugvordering indien de termijnen waarbinnen herziening mogelijk is niet zouden gelden. Het onverschuldigde deel van de kosten van invordering wordt en herzien en vervolgens aan de belanghebbende vergoed als onderdeel van de herziening en vervolgens vergoeding van onverschuldigde kosten van invordering geregeld die samenhangen met beschikkingen tot vaststelling of terugvordering waarvan herziening nog mogelijk is.

Artikel IV, onderdeel N (artikel 49bis, van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen)

Ad 2: Herziening van betaalde of verrekenende rente bij te late betaling

Een wegens een te late betaling van een terugvordering terecht in rekening gebrachte rente wordt in principe niet verminderd. Alleen in uitzonderlijke situaties dat het niet tijdig voldoen van de terugvordering niet aan de belanghebbende kan worden verweten en de invordering van rente als bedoeld in artikel 29 Awir bovendien onredelijk en onbillijk is, kan deze rente worden verminderd en vergoed.

Het kabinet is van oordeel dat in het kader van de hersteloperatie een herziening en vervolgens vergoeding van betaalde of verrekenende rente wegens te late betaling gerechtvaardigd is. Deze in het verleden betaalde of verrekenende rente houdt immers verband met een terugvordering die in het kader van de hersteloperatie geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig wordt

Met opmerkingen [] Ik heb dit naar voren gehaald, ik vind het mooier om eerst in te leiden en dan de technische inhoud te schetsen. Maar kan ook een kwestie van smaak zijn hoor.

Verder ben ik ook fan van harde enters ☺

Met opmerkingen [] Kan hier weg omdat ik het naar boven heb gehaald.

Met opmerkingen [] Deze aanvullende voorwaarde kan ik niet volgen (in relatie tot het voorgaande)

Met opmerkingen [] Meer toelichting toegevoegd.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana, Nederlands (standaard)

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana, Nederlands (standaard)

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana, Nederlands (standaard)

heeft opmaak toegepast: Nederlands (standaard)

Met opmerkingen [] De relatie tussen deze laatste zin en de zin daarvoor kan ik niet volgen; gaat het om dezelfde kosten of om andere?

Met opmerkingen [] Dezelfde kosten. Maar andere situatie. Daarvoor >5 jaar, de laatste zin ziet op <5 jaar.

³ Artikel 34, tweede lid, Awir.
⁴ PM.

geacht. Hierdoor is ook die betaalde of verrekende rente geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig geworden.

De tweede uitbreiding van het wetsvoorstel betreft daarom de mogelijkheid om beschikkingen inzake betaalde of verrekende rente bij te late betaling van een terugvordering als bedoeld in artikel 29 Awir in het kader van de hersteloperatie te herzien. Een wegens een te late betaling van een terugvordering terecht in rekening gebrachte rente wordt in principe niet verminderd. Alleen in uitzonderlijke situaties dat het niet tijdig voldoen van de terugvordering niet aan de belanghebbende kan worden verweten en bovendien dat de invordering van rente als bedoeld in artikel 29 Awir bovendien onredelijk en onbillijk is, kan deze rente worden verminderd en vergoed. Het kabinet is van oordeel dat in het kader van de hersteloperatie een herziening en vervolgens vergoeding van betaalde of verrekende rente wegens te late betaling gerechtvaardigd is. Deze in het verleden betaalde of verrekende rente houdt immers verband met een terugvordering die in het kader van de hersteloperatie geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig wordt geacht. Hierdoor is ook die betaalde of verrekende rente geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig geworden. Zoals gezegd, in artikel 49, zesde lid, Awir van de hardheidsregeling is reeds geregeld dat over een berekeningsjaar betaalde of verrekende rente als bedoeld in artikel 29 Awir bij het vaststellen van de hardheidstegemoetkoming naar evenredigheid wordt herzien. Bij het gehele unieke traject van de hersteloperatie wenst het kabinet wenst geen onderscheid te maken tussen ouders met beschikkingen tot vijf jaar geleden en ouders met beschikkingen ouder dan vijf jaar. Om dit onderscheid te voorkomen wordt een nieuw artikel 49bis Awir voorgesteld. Met het eerste lid van dat artikel wordt een wettelijke grondslag gecreëerd op grond waarvan een beschikking inzake betaalde of verrekende rente als bedoeld in artikel 29 Awir naar evenredigheid wordt herzien indien een samenhangende beschikking tot vaststelling of terugvordering in het kader van de hersteloperatie wordt herzien. Eenzelfde herziening van een beschikking inzake betaalde of verrekende rente als bedoeld in artikel 29 Awir wordt op grond van het voorgestelde artikel 49bis, tweede lid, Awir is mogelijk ingeval de onevenredige nadelige gevolgen van een beschikking tot herziening van een voorschot in het kader van de hersteloperatie wordt weggenomen door middel van het vaststellen van de beschikking tot toekenning van de tegemoetkoming.

Het kabinet beoogt met deze wettelijke grondslagen mede precedentwerking te voorkomen. Naar het oordeel van het kabinet zijn het unieke traject van de hersteloperatie en de uitzonderlijke omstandigheden waarvan de hersteloperatie het gevolg van is een samen meer dan voldoende objectieve en redelijke rechtvaardiging om alleen in de omgeschreven gevallen betaalde of verrekende rente als bedoeld in artikel 29 Awir naar evenredigheid te herzien en onverschuldigde kosten van invordering te vergoeden herzien. De voorgestelde wijzigingen sluiten derhalve aan bij dit unieke traject. Het is daarnaast van belang om deze uitzonderingen dergelijke uitzonderingen kunnen, in het licht van het legaliteitsbeginsel en het gelijkheidsbeginsel, alleen worden vorm te geven via een wet in formele zin. Ouders en belanghebbende dienen zo snel mogelijk duidelijkheid te krijgen over aanvullende rechten die voortvloeien uit de hersteloperatie en de hardheidsregeling. Hiermee wordt gewaarborgd dat alleen de regering en de Staten-Generaal gezamenlijk tot een dergelijke uitzondering en regeling kunnen besluiten.

Budgettaire gevolgen

De in deze nota van wijziging opgenomen wijziging van het wetsvoorstel heeft **PM** budgettaire gevolgen.

Met opmerkingen Ik zou het unieke traject hier niet noemen, komt aan het einde goed uit de verf. Anders ligt er wel heel erg de nadruk op. Ik zo zeggen: Het kabinet wenst geen etc

Met opmerkingen Was dubbelop met "waarvan"

Met opmerkingen Het is wel verwarrend om soms de term "herzien" te gebruiken en soms de term "vergoeden". Ik heb het al 1x aangepast war het wel heel duidelijk was (lvm de "dergelijke"), maar dit speelt op meer plekken in de tekst.

Met opmerkingen Is dit niet erg stellig c.q. gaat dit ons niet voor de voeten lopen?

Met opmerkingen Nog een moreel appel erbij?

Met opmerkingen Nee, nog niet.... Indien nodig, dan in algemeen deel.

Gevolgen voor burgers en bedrijfsleven

De in deze nota van wijziging opgenomen wijziging van het wetsvoorstel heeft PM-effect op de dienaangaande eerder in kaart gebrachte administratieve lasten voor bedrijven.

Uitvoeringskosten Belastingdienst

Voor de in deze nota van wijziging opgenomen voorstellen geldt dat PM.

De Staatssecretaris van Financiën,

A.C. van Huffelen

Met opmaak: Inspringing: Eerste regel: 0,63 cm,
Regelafstand: enkel

Met opmerkingen Alleen onze stas?