

.....

Wijziging van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen en enkele andere wetten met het oog op verbetering van de uitvoerbaarheid van toeslagen (Wet verbetering uitvoerbaarheid toeslagen)

NOTA VAN WIJZIGING

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

Aan Na artikel III wordt een onderdeelartikel toegevoegd, luidende:

ARTIKEL IIA

In de Wet kinderopvang wordt in artikel 1.6

A. Aan artikel 1.6 wordt onder vernummering van het zevende lid tot achtste lid een lid toegevoegd, luidende:

7. Het derde lid is niet van toepassing op een ouder met een partner voor de periode dat die partner in een penitentiaire inrichting verblijft indien:

a. de periode in een penitentiaire inrichting langer duurt dan een jaar, en
b. de ouder een verzoek heeft ingediend bij de Belastingdienst/Toeslagen om voor die periode het derde lid niet van toepassing te laten zijn.

7. Op verzoek van de ouder is het derde lid niet van toepassing op hem en diens partner indien de partner:

a. langer dan een jaar op een ander adres verblijft dan het adres waarop hij als ingezetene in de basisregistratie personen staat ingeschreven, en

b. de partner verblijft in een penitentiaire inrichting.

Of:

7. Op verzoek van de ouder is het derde lid niet van toepassing op hem en diens partner indien de partner langer dan een jaar verblijft in een penitentiaire inrichting.

Aan artikel IV worden drie onderdelen toegevoegd, luidende:

M. Aan artikel 49, zesde lid, wordt een zin toegevoegd, luidende: De tweede zin is van overeenkomstige toepassing op de kosten van invordering voor zover betaald of verrekend met dien verstande dat het herzien van die kosten geschiedt voor zover zij onverschuldigd zijn.

N. Na artikel 49 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 49bis. Herziening beschikking rente bij te late betaling

1. Indien een beschikking tot vaststelling of tot terugvordering heeft geleid tot onbillijkheden van overwegende aard als bedoeld in artikel 49, eerste lid, en die beschikking door de Belastingdienst/Toeslagen wordt herzien om de onevenredigheid van de nadelige gevolgen van die beschikking voor de belanghebbende weg te nemen overeenkomstig artikel 49, derde lid, wordt een

Met opmaak: Regelfstand: Meerdere 1,15 rg

Met opmerkingen ☐ Dit lijkt mij de meest makkelijkste wijzigingsopdracht, maar ik vraag mij af of ☐ het ermee eens is.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: 9 pt

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Niet Vet

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Niet Vet

heeft opmaak toegepast: Nederlands (standaard)

heeft opmaak toegepast: Nederlands (standaard)

heeft opmaak toegepast: Nederlands (standaard)

Met opmaak: Inspringing: Links: 1,23 cm, Eerste regel: 1,27 cm, Geen afstand toevoegen tussen alinea's met dezelfde stijl, Tabstops: Niet op 3 cm

Met opmaak: Inspringing: Eerste regel: 0 cm, Geen afstand toevoegen tussen alinea's met dezelfde stijl, Regelfstand: Meerdere 1,15 rg

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana, Tekstkleur: Auto, Nederlands (standaard)

heeft opmaak toegepast: Patroon: Doorzichtig (Wit)

Met opmerkingen ☐ Moeten we hier specificeren dat het gaat om een verzoek aan B/T?

Met opmaak: Regelfstand: Meerdere 1,15 rg

Met opmerkingen ☐: @ ☐ de bovenste optie sluit aan bij wat we eerder hebben opgesteld. De optie hieronder lijkt me ook de lading te dekken en voorkomt de verwarrende formulering over de BRP. (het hoeft namelijk niet dat je als ingezetene ingeschreven staat op je oude adres, kan ook bij PI ingeschreven staan).

Daar tegenover staat dat de bovenste formulering beter aansluit bij de reeds bestaande uitzondering van artikel 2 uit het Besluit op de huurtoeslag:
<https://wetten.overheid.nl/BWBR0008763/2020-01-01>

Verder nog interessant het wetsvoorstel Verzamelwet Kinderopvang, onderdeel H

https://www.internetconsultatie.nl/wijziging_wet_kinderopvang

daarmee samenhangende rente als bedoeld in artikel 29 gelijktijdig naar evenredigheid herzien.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing ingeval een beschikking tot herziening van een voorschot heeft geleid tot onbillijkheden van overwegende aard als bedoeld in artikel 49, eerste lid, en de onevenredigheid van de nadelige gevolgen van die beschikking voor de belanghebbende wordt weggenomen door bij de beschikking tot toekenning van de tegemoetkoming het recht op kinderopvangtoeslag vast te stellen naar rato van het bedrag aan kosten van kinderopvang waarvan aannemelijk is dat het tijdig is betaald.

TOELICHTING

[PM volgorde]

1. Algemeen

Sinds de invoering van het uniforme partnerbegrip voor de inkomstenbelasting en de inkomensafhankelijke regelingen wordt partnerschap zoveel mogelijk op basis van objectieve criteria vastgesteld. De afgelopen jaren is naar voren gekomen dat voor bepaalde groepen partners met een minderjarig kind het toeslagpartnerschap financieel erg nadelig kan uitvallen. Dit kan leiden tot schrijnende situaties. Sociaal Werk Nederland heeft in een rapport voor deze problematiek aandacht gevraagd.¹ Ook de Nationale ombudsman heeft dit gesignaleerd.² Een van de situaties die is gesignaleerd is de situatie waarin één van de partners voor langere tijd in de gevangenis verblijft. De achterblijvende partner verliest namelijk hierdoor het recht op kinderopvangtoeslag omdat de andere partner geen arbeid verricht en daarom wettelijk wordt verondersteld voor het kind te kunnen zorgen. Voor de achterblijvende partner kan het toeslagpartnerschap in dit geval tot aanzienlijke financiële problemen leiden. De schrijnendheid zit hem niet alleen in de financiële gevolgen voor één of beide partners, maar ook - en vooral - in de gevolgen voor het minderjarige kind. De financiële zorgen van de toeslagpartners kunnen immers een gezonde ontwikkeling van het kind in de weg staan. Daarnaast kunnen deze problemen ertoe leiden dat de achterblijvende partner feitelijk wordt gedwongen om te stoppen met het verrichten van betaalde arbeid omdat kinderopvang te duur is. Dit belemmert de arbeidsparticipatie van de achterblijvende partner. Mede gelet op de in de samenleving en de in de Kamer breed gedeelde opvatting dat in het toeslagenstelsel onvoldoende rekening wordt gehouden met de menselijke maat, is het kabinet van oordeel dat deze schrijnende situatie als gevolg van het toeslagpartnerschap dient te worden opgelost. Daartoe stelt het kabinet met deze nota van wijziging een aanvullende wetswijziging voor.

Met de Wet hardheidsaanpassing Awir zijn in de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) aanpassingen gedaan om meer ruimte te creëren voor een verzachting van de hardheden van het stelsel en verschillende maatregelen ingevoerd om recht te kunnen doen aan getroffen ouders. Die wet en de daarbij behorende hersteloperatie zien op een uniek traject om ouders en belanghebbenden die getroffen zijn door een onredelijk hard toeslagenstelsel zoveel mogelijk tegemoet te komen. Bij de uitvoering van deze hersteloperatie komen drie zaken naar voren die verankering in wetgeving behoeven en

Met opmerkingen ☐ Moeten nog even bezien wat een goede volgorde van het stuk is.

Met opmaak: Standaard, Inspringing: Links: 2,54 cm, Regelafstand: Meerdere 1,15 rg, Geen opsommingstekens of nummering

Met opmaak: Standaard, Inspringing: Links: 2,54 cm, Geen opsommingstekens of nummering

¹ Rapport "Toeslagpartners tegen wil en dank. Financiële stress door te strakke regels van de Belastingdienst" van 1 april 2019.
² Brief van de Nationale ombudsman aan de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 7 februari 2020, kenmerk 201910874.

daarmee mede aanleiding vormen voor deze nota van wijziging. De met deze nota van wijziging aanvullend in het wetsvoorstel op te nemen wijzigingen van de Awir betreffen drie twee onderdelen. Het eerste onderdeel betreft een aanpassing van de hardheidsregeling met betrekking tot de herziening en vergoeding van kosten van invordering. Het tweede onderdeel ziet op de mogelijkheid om betaald of verrekenende rente wegens te late betaling te herzien en te vergoeden in het kader van de hersteloperatie. Het derde onderdeel maakt het mogelijk om in het kader van de hersteloperatie resterende schulden onder voorwaarden kwijt te schelden.

De toeslagenaffaire en het gebrek aan de menselijke maat

Sinds de invoering van het uniforme partnerbegrip voor de inkomstenbelasting en de toeslagen wordt partnerschap zoveel mogelijk op basis van objectieve criteria vastgesteld. De afgelopen jaren is naar voren gekomen dat voor bepaalde groepen partners met een minderjarig kind, die partner zijn als gevolg van een huwelijk of geregistreerd partnerschap³, het toeslagpartnerschap financieel erg nadelig kan uitvallen. Dit kan leiden tot schrijnende situaties. Sociaal Werk Nederland heeft in een rapport voor deze problematiek aandacht gevraagd.⁴ Ook de Nationale ombudsman heeft dit gesignaleerd.⁵ Het gaat hierbij om gehuwden die door bepaalde omstandigheden niet samen kunnen wonen en dus ook niet de zorg voor de kinderen kunnen delen, en waarbij één van de partners bovendien geen financiële bijdrage kan leveren ten behoeve van het kind. Een van de situaties die is gesignaleerd is de situatie waarin één van de echtelieden voor langere tijd in de gevangenis. Voor de achterblijvende partner, die de zorg voor het kind heeft, kan het partnerschap tot aanzienlijke financiële problemen leiden. De schrijnendheid zit hem niet alleen in de financiële gevolgen voor één of beide partners, maar ook – en vooral – in de gevolgen voor het minderjarige kind. De financiële zorgen van de toeslagpartners kunnen immers een gezonde ontwikkeling van het kind in de weg staan. Daarnaast kunnen deze problemen ertoe leiden dat de achterblijvende partner feitelijk wordt gedwongen om te stoppen met het verrichten van betaalde arbeid omdat kinderopvang te duur is. De achterblijvende partner verliest namelijk het recht op kinderopvangtoeslag omdat de andere partner geen arbeid verricht en daarom wordt verondersteld voor het kind te kunnen zorgen. Dit belemmert de arbeidsparticipatie van de achterblijvende partner.

Gelet op de in de samenleving en de Kamer breed gedeelde opvatting dat in het toeslagenstelsel onvoldoende rekening wordt gehouden met de menselijke maat, is het gewenst dat dit stelsel ook op het punt van de kinderopvangtoeslag wordt aangepast.

1. Aanpassing materiële wetten

De schrijnendheid bij genoemde situaties van gehuwden met een kind zit niet zozeer in het partnerbegrip als wel in de materiële wetten waarin een minderjarig kind een rol speelt en – meer specifiek – in de bepalingen waar het recht op een toeslag van een ouder met een partner is geregeld. Het gaat dan om de Wet kinderopvang (Wko). De voorgestelde aanpassing komt er voor de Wko op neer dat voor de ouder wiens partner langere tijd in de gevangenis moet verblijven een uitzondering wordt gemaakt op de eis dat voor de ouder met een partner recht op kinderopvangtoeslag alleen bestaat als ook de partner arbeid verricht. De voorgestelde aanpassing sluit aan bij de uitzondering die wordt voorgesteld voor ouders met partners die de sociaal-medische indicatie hebben dat hij permanent in

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Cursief

Met opmaak: Standaard, Geen opsommingstekens of nummering

Met opmaak: Lijstlinea, Regelaafstand: Meerdere 1,15 rg, Meerdere niveaus + Niveau: 2 + Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlegning: Links + Uitgelijnd op: 2,54 cm + Inspringen op: 3,17 cm, Tabstops: 3 cm,

Met opmaak: Regelaafstand: Meerdere 1,15 rg

Met opmaak: Inspringing: Eerste regel: 0 cm, Regelaafstand: Meerdere 1,15 rg

Met opmerkingen Ik denk dat SZW deze tekst niet zo leuk gaat vinden, maar dit is wel de rechtvaardiging voor het opnemen van de uitzondering in Wko, in plaats van Awir.

Met opmaak: Lijstlinea, Regelaafstand: Meerdere 1,15 rg, Meerdere niveaus + Niveau: 1 + Nummeringstijl: 1, 2, 3, ... + Beginnen bij: 1 + Uitlegning: Links + Uitgelijnd op: 2,54 cm + Inspringen op: 3,17 cm, Niet bij volgende alinea houden, Tabstops: 3 cm, Left

³ Op grond van het basispartnerbegrip van artikel 5a AWR in verbinding met artikel 2, eerste lid, AWR.

⁴ Rapport "Toeslagpartners kessen wil en dank. Financiële stress door te strikte regels van de Belastingdienst" van 1 april 2020.

⁵ Brief van de Nationale ombudsman aan de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 7 februari 2020, kenmerk 202010074.

aanmerking komen voor hulp op grond van de Wet langdurige zorg. Deze uitzondering is onderdeel van het op 1 december 2019 in consultatie gebrachte wetsvoorstel Verzamelwet kinderopvang.

1. Algemeen

1.1 Met de Wet hardheidsaanpassing Awir zijn in de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) aanpassingen gedaan om meer ruimte te creëren voor een verzachting van de hardheden van het stelsel en verschillende maatregelen ingevoerd om recht te kunnen doen aan getroffen ouders. Die wet en de daarbij behorende hersteloperatie zien op een uniek traject om ouders en belanghebbenden die getroffen zijn door een onredelijk hard toeslagenstelsel zoveel mogelijk tegemoet te komen. Bij de uitvoering van deze hersteloperatie komen drie zaken naar voren die verankering in wetgeving behoeven en daarmee aanleiding vormen voor deze nota van wijziging. De met deze nota van wijziging aanvullend in het wetsvoorstel op te nemen wijzigingen van de Awir betreffen drie onderdelen. Het eerste onderdeel betreft een aanpassing van de hardheidsregeling met betrekking tot de herziening en vergoeding van kosten van invordering. Het tweede onderdeel ziet op de mogelijkheid om betaald of verrekenende rente wegens te late betaling te herzien en te vergoeden in het kader van de hersteloperatie. Het derde onderdeel maakt het mogelijk om in het kader van de hersteloperatie resterende schulden onder voorwaarden kwijt te schelden. Aanpassing materiewetten Uitzondering arbeidseis

De schrijnendheid bij genoemde situaties van gehuwden met een kind zit niet zozeer in het partnerbegrip als wel in de materiewetten waarin een minderjarig kind een rol speelt en – meer specifiek – in de bepalingen waar het recht op een toeslag van een ouder met een partner is geregeld. Het gaat dan om de Wet kinderopvang (Wko). De voorgestelde aanpassing komt er voor de Wet kinderopvang (Wko) komt er Wke op neer dat voor de ouder wiens partner langere tijd in de gevangenis moet verblijven een uitzondering wordt gemaakt op de eis dat voor de ouder met een partner recht op kinderopvangtoeslag alleen bestaat als ook de partner arbeid verricht. Deze voorgestelde aanpassing sluit aan bij de uitzondering die wordt voorgesteld voor ouders met partners die de sociaal-medische indicatie hebben dat hij permanent in aanmerking komen voor hulp op grond van de Wet langdurige zorg. Deze uitzondering is onderdeel van het op 1 december 2019 in consultatie gebrachte wetsvoorstel Verzamelwet kinderopvang.⁶

1.1.2 Kosten van invordering

Artikel 49 Awir betreft de zogenoemde hardheidsregeling die met de Wet hardheidsaanpassing Awir in werking is getreden. De hardheidsregeling is een van de wettelijke maatregelen waarop de hersteloperatie is gestoeld en betreft een regeling die materieel ziet op onherroepelijk vaststaande beschikkingen ten aanzien waarvan herziening niet meer mogelijk is omdat de vijfjaarstermijn⁷ is verstreken. Het beoogt een regeling te bieden voor schrijnende gevallen die buiten het nieuwe herzieningen- en invorderingsbeleid vallen door voor die gevallen een hardheidstegemoetkoming toe te kunnen kennen.

Met deze eerste aanvullende wijziging van het wetsvoorstel wordt voorgesteld de hardheidsregeling aan te passen. Op grond van de huidige vormgeving van de

⁶ Deze reeds voorgestelde uitzondering is onderdeel van het op 1 december 2019 in consultatie gebrachte wetsvoorstel Verzamelwet kinderopvang.

⁷ Artikel 21a Awir in samenhang met artikel 5a, aanhef en onderdeel a, van de Uitvoeringsregeling Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen maakt dat herziening niet mogelijk is als vijf jaar of meer is verstreken na de laatste dag van het berekeningsjaar waarop de tegemoetkoming betrekking heeft.

Met opmerkingen Ik denk dat SZW deze tekst niet zo leuk gaat vinden, maar dit is wel de rechtvaardiging voor het opnemen van de uitzondering in Wko, in plaats van Awir.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana, 6,5 pt

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana, 6,5 pt

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana, 6,5 pt

hardheidsregeling wordt over een berekeningsjaar betaalde of verrekenende rente als bedoeld in artikel 29 Awir bij het vaststellen van de hardheidstegemoetkoming naar evenredigheid herzien. In het verlengde hiervan is het kabinet is van oordeel dat eenzelfde soort herziening van kosten van invordering gerechtvaardigd is. De aanleiding van deze kosten van invordering betreffen onbillijkheden die zodanig zijn dat het overduidelijk is dat het onredelijk is om deze voor rekening van de ouders en belanghebbenden te laten. Deze kosten houden verband met een terugvordering die in het kader van de hersteloperatie geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig wordt geacht. Hierdoor zijn ook die kosten van invordering geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig geworden. Om deze reden acht het kabinet dat ook voor betaalde of verrekenende kosten van invordering het mogelijk dient te zijn om deze te kunnen herzien en vervolgens te vergoeden.

1.32 Herziening beschikking rente bij te late betaling

Een wegens een te late betaling van een terugvordering terecht in rekening gebrachte rente wordt in principe niet verminderd. Alleen in uitzonderlijke situaties dat het niet tijdig voldoen van de terugvordering niet aan de belanghebbende kan worden verweten en de invordering van rente als bedoeld in artikel 29 Awir bovendien onredelijk en onbillijk is, kan deze rente worden verminderd en vergoed.

Het kabinet is van oordeel dat in het kader van de hersteloperatie een herziening en vervolgens vergoeding van betaalde of verrekenende rente wegens te late betaling gerechtvaardigd is. Deze in het verleden betaalde of verrekenende rente houdt immers verband met een terugvordering die in het kader van de hersteloperatie geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig wordt geacht. Hierdoor is ook die betaalde of verrekenende rente geheel of gedeeltelijk onredelijk, onbillijk en onevenredig geworden. Verder is via de hardheidsregeling bij beschikkingen ouder dan 5 jaar reeds geregeld dat over een berekeningsjaar betaalde of verrekenende rente als bedoeld in artikel 29 Awir bij het vaststellen van de hardheidstegemoetkoming naar evenredigheid wordt herzien. Het kabinet wenst geen onderscheid te maken tussen ouders met beschikkingen tot vijf jaar geleden en ouders met beschikkingen ouder dan vijf jaar. Mede om dit onderscheid te voorkomen wordt met de nota van wijziging een nieuw wetsartikel voorgesteld om een herziening van rente tot vijf jaar geleden en vervolgens vergoeding van die betaalde of verrekenende rente wegens te late betaling mogelijk te maken.

1.4 Precedentwerking

Het kabinet beoogt met de verschillende wettelijke grondslagen voor de vergoeding van rente en kosten vervolging die met deze nota van wijziging worden voorgesteld mede precedentwerking te voorkomen. Naar het oordeel van het kabinet zijn het unieke en uitzonderlijke traject van de hersteloperatie en de uitzonderlijke omstandigheden waarvan de hersteloperatie het gevolg is een meer dan voldoende objectieve en redelijke rechtvaardiging om alleen in de omschreven gevallen en alleen ten behoeve van de betreffende groep ouders en belanghebbende betaalde of verrekenende rente als bedoeld in artikel 29 Awir naar evenredigheid te herzien te herzien; onverschuldigde kosten van invordering te herzien als onderdeel van de hardheidsregeling en tot kwijtschelding van (kinderopvangtoeslag)schulden over te gaan. De voorgestelde wijzigingen sluiten aan en worden nodig geacht bij dit unieke en uitzonderlijke traject van de hersteloperatie. Het is daarnaast van belang om deze uitzonderlijke regelingen, in het licht van het legaliteitsbeginsel en het gelijkheidsbeginsel, vorm te geven via een wet in formele zin.

Met opmaak: Regelaafstand: Meerdere 1,15 rg

Budgettaire gevolgen

De in deze nota van wijziging opgenomen wijziging van het wetsvoorstel heeft **PM** budgettaire gevolgen.

Gevolgen voor burgers en bedrijfsleven

De in deze nota van wijziging opgenomen wijziging van het wetsvoorstel heeft **PM** effect op de dienaangaande eerder in kaart gebrachte administratieve lasten voor bedrijven.

Uitvoeringskosten Belastingdienst

Voor de in deze nota van wijziging opgenomen voorstellen geldt dat **PM**.

II. Onderdeelsgewijs

Artikel II, onderdeel [PM] (artikel 1.6 van de Wet kinderopvang)

~~In~~Via het voorgestelde nieuwe zevende lid van artikel 1.6 van de ~~Wet kinderopvang (Wko)~~ wordt een uitzondering opgenomen voor de achterblijvende partner van een persoon die langer dan een jaar is gedetineerd. Voor die partner wordt het mogelijk om ~~op~~via een verzoek aan de Belastingdienst/Toeslagen de gedetineerde partner te laten uitzonderen van de werkeis uitvan het huidige derde lid van artikel 1.6 Wko. Omdat de gedetineerde partner niet (financieel) kan bijdragen aan het huishouden en geen zorg kan dragen voor kinderen, kan het felt dat deze persoon is aangemerkt als diens toeslagpartnerschap onrechtvaardig uitpakken voor de achterblijvende partner. Dit kan leiden het vervallen van het recht op kinderopvangtoeslag. Naar analogie van de reeds bestaande uitzondering in artikel 2 van het Besluit op de huurtoeslag kan een verzoek worden gedaan om de gedetineerde partner te laten uitzonderen van de werkeis, als er sprake is van een detentie van langer dan een jaar. De uitzondering kan alleen worden aangevraagd voor de periode van de detentie. De uitzondering ~~en eindigt dan ook~~ als de detentie eindigt. Het verzoek kan worden gedaan tot het moment dat de betreffende tegemoetkoming kinderopvangtoeslag onherroepelijk is geworden.

Met het oog op zowel het doenvermogen van de burger als uitvoerbaarheid voor de Belastingdienst/Toeslagen ~~is~~ zal de verzoekprocedure eenvoudig van opzet zijn. Zo wordt gedacht aan een kort standaardformulier waarbij het volstaat om een kopie van een bewijs van detentie bij te voegen dat door de betreffende instelling is afgegeven, ~~bij te voegen~~. De Belastingdienst/Toeslagen mag dan in beginsel vertrouwen op die informatie en hoeft niet zelf nader zelf onderzoek te doen. Indien achteraf toch sprake is van een onjuistheid, kan de Belastingdienst/Toeslagen de kinderopvangtoeslag alsnog herzien.⁸ Verder is van belang dat de vorm van detentie niet relevant is. Daarmee wordt dus geabstraheerd van bijvoorbeeld situaties waarin een gedetineerde (tijdelijk) om wat voor reden dan ook toch voor de kinderen zou kunnen zorgen. De verzoekerouder blijft uiteraard wel verplicht om relevante wijzigingen door te geven, bijvoorbeeld wanneer detentie onverwacht eerder eindigt, waardoor het bewijs van detentie ~~dus~~ is achterhaald door de actualiteit. Dit is immers van invloed op de (omvang van) het rechaanspraak op ~~toeslagen~~ kinderopvangtoeslag.

De gegevens over detentie zijn gevoelige persoonsgegevens. De Belastingdienst/Toeslagen dient hier echter wel over te beschikken om het verzoek te kunnen beoordelen. Met het oog op het in de Algemene verordening

⁸ Artikel 21 Awir.

Met opmerkingen Even kijken of we deze tekst helemaal nodig hebben, komt (op hoofdlijnen) uit eerdere MvT versie

heeft opmaak toegepast: Lettertype: 9 pt

Met opmerkingen Ik neem dat dit werd bedoeld...

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana, 6,5 pt

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana, 6,5 pt

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana, 6,5 pt

persoonsgegevens (AVG)⁹ vermelde vereiste van dataminimalisatie wordt naast genoemd formulier niet meer gevraagd dan alleen een bewijs van detentie. Overigens ontvangt de Belastingdienst/Toeslagen in het kader van de uitvoering van de Wet op de zorgtoeslag periodiek gegevens over gedetineerden.¹⁰ Die periodiciteit maakt echter dat onvoldoende is om te borgen geborgd dat een verzoek spoedigst tijd kan worden beoordeeld, waarmee de kwetsbare groepen het meest gebaat zijn, terwijl een verzoeker gebaat is bij een snelle beslissing, zeker nu het kan gaan om kwetsbare groepen. Daarom wordt de verzoeker gevraagd om genoemd bewijs zelf te overleggen. Het alternatief waarin geen sprake is van een verzoekprocedure maar doch de uitzondering op het partnerschap van rechtswege wordt toegepast, is overwogen. In dat alternatief zou het nodig zijn om meer dan thans het geval is persoonsgegevens automatisch uit te wisselen. Dat maakt dat dat alternatief mogelijk verder gaat dan strikt noodzakelijk en zich ook minder goed verhoudt tot het in de AVG vermelde proportionaliteits- en subsidiariteitsvereiste. Daarom Mede om deze reden is voor een verzoekprocedure gekozen.

Met opmerkingen Dit check ik nog even bij UHB, hoe dit precies werkt.

Artikel IV, onderdeel M (artikel 49 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen)

Door middel van de voorgestelde uitbreiding van het zesde lid van artikel 49 Awir zullen bij het vaststellen van de hardheidstegemoetkoming de kosten van invordering voor zover betaald of verrekend worden herzien voor zover zij onverschuldigd zijn. Onder kosten van invordering worden de kosten van aanmaning, dwangbevel en overige kosten van invordering verstaan.¹¹ Bij het vaststellen van de hardheidstegemoetkoming (her)berekent de Belastingdienst/Toeslagen het onverschuldigde deel aan kosten van invordering in verhouding tot hetgeen zou worden uitbetaald of verrekend bij herziening van een beschikking tot vaststelling of tot terugvordering indien de termijnen waarbinnen herziening mogelijk is niet zouden gelden. Deze berekening geschiedt overeenkomstig de Kostenwet invordering rijksbelasting. Het onverschuldigde deel van de kosten van invordering wordt na herziening aan de belanghebbende vergoed als onderdeel van de hardheidstegemoetkoming.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Verdana

Artikel IV, onderdeel N (artikel 49bis van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen)

De tweede uitbreiding voorgestelde aanpassing van het wetsvoorstel Awir betreft de mogelijkheid om beschikkingen inzake betaalde of verrekende rente bij te late betaling van een terugvordering als bedoeld in artikel 29 Awir in het kader van de hersteloperatie te herzien. Met het voorgestelde artikel 49bis, eerste lid, Awir wordt een wettelijke grondslag gecreëerd op grond waarvan een beschikking inzake betaalde of verrekende rente als bedoeld in artikel 29 Awir naar evenredigheid wordt herzien indien een samenhangende beschikking tot vaststelling of terugvordering in het kader van de hersteloperatie wordt herzien. Eenzelfde herziening van een beschikking inzake betaalde of verrekende rente als bedoeld in artikel 29 Awir wordt op grond van het voorgestelde artikel 49bis, tweede lid, Awir mogelijk ingeval de onevenredige nadelige gevolgen van een beschikking tot herziening van een voorschot in het kader van de hersteloperatie wordt weggenomen door middel van het vaststellen van de beschikking tot toekenning van de tegemoetkoming.

⁹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PbEU 2016, L 119).

¹⁰ Gedurende de detentie zijn op grond van artikel 24, eerste lid, van de Zorgverzekeringswet de rechten en plichten uit de zorgverzekering opgeschort, omdat de Minister van Justitie en Veiligheid dan verantwoordelijk is voor de verstrekking van geneeskundige zorg aan de gedetineerde verzoeker. Die opschorting betekent dat er geen recht op zorgtoeslag bestaat.

¹¹ Artikel 34, tweede lid, Awir.

Artikel IV, onderdeel O (artikel 49g van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen)

De derde uitbreiding van het wetsvoorstel betreft de mogelijkheid om in afwijking van het eerder voorgestelde artikel 31bis kwijtschelding van (kinderopvangtoeslag)schulden die verband houden met de hersteloperatie mogelijk te maken. Op grond van het voorgestelde artikel 49g, eerste lid, Awir kan de Belastingdienst/Toeslagen op verzoek van de belanghebbende ten name van wie een beschikking als bedoeld in hoofdstuk 5 van de Awir is vastgesteld of ten name van wie een beschikking is vastgesteld als gevolg van onbillijkheden van overwegende aard als bedoeld in artikel 49, eerste lid, Awir het bedrag aan terugvordering dat met die beschikking samenhangt geheel of gedeeltelijk kwijtschelden. Onder een beschikking die is vastgesteld als gevolg van onbillijkheden van overwegende aard als bedoeld in artikel 49, eerste lid, Awir wordt onder andere de beschikking tot herziening bedoeld waarmee het recht op kinderopvangtoeslag alsnog proportioneel wordt vastgesteld of de terugvordering wordt gematigd bij bijzondere omstandigheden. Ook de situatie dat een beschikking tot herziening van een voorschot heeft geleid tot onbillijkheden van overwegende en de onevenredigheid van de nadelige gevolgen van die beschikking voor de belanghebbende wordt weggenomen door bij de beschikking tot toekenning van de tegemoetkoming het recht op kinderopvangtoeslag proportioneel vast te stellen wordt hieronder geschaard.

Verder wordt in het voorgestelde artikel 49g, eerste lid, Awir geregeld dat onder het bedrag aan terugvordering mede moet worden verstaan de rente, bedoeld in de artikelen 27 en 29, de kosten van invordering en het bedrag van een bestuurlijke boete die samenhangen met dat bedrag aan terugvordering. Onder kosten van invordering worden de kosten van aanmaning, dwangbevel en overige kosten van invordering verstaan.¹²

Op grond van het voorgestelde artikel 49g, tweede lid, Awir kan kwijtschelding worden verleend nadat een toegekende persoonlijke betalingsregeling met betrekking tot de bedragen, bedoeld in het voorgestelde artikel 49g, eerste lid, Awir, is nagekomen of aannemelijk is dat geen vermogen en geen betalingscapaciteit aanwezig is om die bedragen te voldoen. Met het voorgestelde artikel 49g, derde lid, Awir wordt wettelijk vastgelegd dat kwijtschelding geschiedt bij beschikking van de Belastingdienst/Toeslagen. Tegen deze beschikking staat overeenkomstig de regels van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar en beroep open. Bij bezwaar en beroep kan onder andere worden geageerd tegen geen of te lage kwijtschelding.

Ten slotte wordt met het voorgestelde artikel 49g, vierde lid, Awir een grondslag gecreëerd om bij ministeriële regeling nadere regels te kunnen stellen voor de toepassing van het voorgestelde artikel 49g, eerste en tweede lid, Awir. In deze ministeriële regeling zal onder andere nader worden geregeld wat onder een persoonlijke betalingsregeling wordt verstaan en op welke wijze de berekening van de betalingscapaciteit en het vermogen dient plaats te vinden. Hierbij zal aansluiting worden gezocht bij bestaande definities en regelgeving in de Uitvoeringsregeling Awir en de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

De Staatssecretaris van Financiën,

A.C. van Huffelen

Gewijzigde veldcode

Gewijzigde veldcode

Met opmaak: Regelaafstand: Meerdere 1,15 rg

¹² Artikel 34, tweede lid, Awir.