



Aan
Top-25 Belastingdienst

Directoraat-Generaal
Belastingdienst

Datum
8 april 2020

Auteur
UHB:
FJZ:
KETEN:

memo

2020-1343 Wet hardheidsaanpassing Awir

1. Wetsvoorstel/regeling

1.1. Beschrijving voorstel/regeling

De Wet hardheidsaanpassing AWIR voorziet in een:

1. Uitbreiding hardheidsclausule

De AWIR bevat een algemene hardheidsclausule voor de Awir, de daarop berustende bepalingen en de inkomensafhankelijke regelingen (Wet op de huurtoeslag, Wet op de zorgtoeslag, Wet kinderopvang, Wet op Kindgebonden budget). Dit wetsvoorstel bepaald dat bij ministeriële regeling voor groepen van gevallen tegemoet kan worden komen aan onbillijkheden van overwegende aard die zich bij de toepassing van specifiek genoemde bepalingen mochten voordoen.

Met opmerkingen []: Deze ziet op de uitbreiding van de hardheidsclausule voor de toekomst.

De algemene hardheidsclausule ziet in principe op toekomstige gevallen. De uitbreiding maakt het mogelijk dat de Minister van Financiën zonodig in overeenstemming met de ministers die het aangaat, kan bepalen dat een beleidsbesluit op grond van de algemene hardheidsclausule kan leiden tot herziening in het voordeel van de belanghebbende van onherroepelijk geworden beschikkingen tot vijf jaren na de laatste dag van het berekeningsjaar van de tegemoetkoming waarop de betreffende beschikking betrekking heeft.¹

Met opmerkingen []: Kunnen we nu al iets opnemen over de uitvoeringsgevolgen of moeten we de ministeriële regeling afwachten?

2. Invoering hardheidsregeling

Ook regelt dit wetsvoorstel dat in de Awir een wettelijke basis wordt opgenomen die het mogelijk maakt in gevallen waarin toepassing van de Awir en de daarop berustende bepalingen bij de uitvoering van de kinderopvangtoeslag heeft geleid tot bepaalde onbillijkheden van overwegende aard een tegemoetkoming toe te kennen. Deze regeling is gebaseerd op de in het Eindadvies van de Adviescommissie uitvoering toeslagen "Omzien in verwondering". Het gaat daarbij om onbillijkheden die voortkomen uit de eerbiediging van beperkingen die voortvloeien uit het wettelijke systeem en uit dwingende eisen van de rechtsorde. Deze onbillijkheden moeten zoals gezegd zodanig zijn dat het overduidelijk onredelijk is deze voor rekening van belanghebbenden te laten. Het gaat om gevallen waarin de vijfjaarstermijn voor herziening in het voordeel van de belanghebbende van een onherroepelijk geworden beschikking (tot vaststelling of tot terugvordering) omtrent kinderopvangtoeslag is verstreken.

Met opmerkingen []: @ [] graag bijdrage voor u-toets:

Met opmerkingen []: Deze hardheidsregeling is in feite hetzelfde als de herstel/compensatieregeling, maar dan voor meer dan 5 jaar terug.

¹ Artikel 21a Awir juncto artikel 5a Uitvoeringsregeling Awir.

3. Invoering vangnetbepaling (artikel 49 lid 9)

Ouders die van mening zijn met herziening of reparatie (regeling inzake compensatie CAF 11 en aanverwante zaken) niet of onvoldoende geholpen te zijn en menen in een bijzondere, schrijnende situatie te zitten, kunnen dit gemotiveerd bij Belastingdienst/Toeslagen melden. In het onderhavige wetsvoorstel wordt voorgesteld in de Awir een wettelijke basis op te nemen die het mogelijk maakt om voor deze gevallen een vangnetbepaling (amvb) op te stellen.

Met opmerkingen Deze is voor mensen die uiteindelijk geen herstel/compensatie hebben gekregen, maar van mening zijn er wel recht op te hebben.

1.2. Getoetst voorstel

Versie en/of datum van de getoetste wettekst/regeling.

Indien er op later dan genoemde datum nog wijzigingen plaatsvinden op de getoetste tekst, moet worden gezien of herijking van deze uitvoeringstoets noodzakelijk is.

1.3. Beschrijving van de te beantwoorden vragen

Toelichtende tekst

2. Perspectief van de Belastingdienst

2.1. Interactie burgers/bedrijven

Toelichtende tekst

2.1.1. Aard en omvang doelgroep

Toelichtende tekst

2.1.2. Communicatie

Toelichtende tekst

2.1.3. Dienstverlening

Toelichtende tekst (kies bij niet van toepassing, onder de gele vlag de optie nvt)

			
Interactie burgers/bedrijven			

2.2. Maakbaarheid systemen

Toelichtende tekst (kies bij niet van toepassing, onder de gele vlag de optie nvt)

2.2.1. Gegevens en AVG-aspecten

Toelichtende tekst

2.2.2. Massaal proces

Toelichtende tekst

2.2.3. IV-aspecten

Toelichtende tekst

2.2.4. Bestuurlijke informatie

Toelichtende tekst

Maakbaarheid systemen			
Beslag portfolio:			

2.3. Handhaafbaarheid

2.3.1. Handhavingsstrategie

3. Vangnetbepaling

Belastingdienst/Toeslagen zal verzoeken, die worden ontvangen van ouders die mening in een bijzondere, schrijnende situatie te zitten en dit gemotiveerd melden, voorleggen aan een commissie (van wijzen) die vervolgens aan de hand van de verzoeken beoordeelt of, en zo ja welke bijzondere schrijnende gevallen zich voordoen ondanks de uitvoering van herziening, reparatie en compensatie. Aan de hand van de beoordeling door deze commissie en het advies van de commissie daarover kan vervolgens bij algemene maatregel van bestuur (amvb) worden bepaald in welke bijzondere, schrijnende gevallen tot een (onverplichte) tegemoetkoming wordt overgegaan. Na opstelling van het kader/regeling kan deze worden bekendgemaakt, waarna aan de daarvoor in aanmerking komende ouders die dat nog niet hebben gedaan opnieuw de gelegenheid kan worden geboden een beroep op de regeling te doen.

Met opmerkingen ☐: Werkt deze regeling zowel naar het verleden als toekomst?

Met opmerkingen ☐: Wat als er geen motivering bij zit?

Met opmerkingen ☐: Moeten deze werkzaamheden worden meegenomen in deze toets? Waar wordt deze commissie gepositioneerd? Onder herstel of regulier?

Met opmerkingen ☐: Kunnen we stellen dat de uitvoeringsgevolgen pas kunnen worden ingeschat als het kader bekend is? Of weten we nu al dat het aantal laag genoeg is om te kunnen worden opgepakt met de bestaande capaciteit?

Handhaafbaarheid			

3.1. Fraudebestendigheid

Toelichtende tekst (kies bij niet van toepassing, onder de gele vlag de optie nvt)

Fraudebestendigheid			

3.2. Complexiteitsgevolgen

Toelichtende tekst (kies bij niet van toepassing, onder de gele vlag de optie nvt)

Complexiteitsgevolgen			

3.3. Risico procesverstoringen

Risico procesverstoringen:	☐ groot / ☐ gemiddeld / ☐ klein
----------------------------	--

Toelichtende tekst (graag hierboven vet maken wat van toepassing is).

3.4. Uitvoeringskosten en personele gevolgen

								fte/dagen/kosten opgesplitst naar jaar						
Claim	Hoofdproces (L0)	subproces (L1)	BO	\$ rapp.	toelichting	soort	#	totaal kosten I/S	2020	2021	2022	2023	2024	2025+
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
							0,0	€ 0						
totaal fte									0	0	0	0	0	0
totaal fte (C)									0 ke	0 ke	0 ke	0 ke	0 ke	0 ke
totaal IV+materieel (C)									0 ke	0 ke	0 ke	0 ke	0 ke	0 ke
totaal									0 ke	0 ke	0 ke	0 ke	0 ke	0 ke

reken uren om naar fte met 1415 uren per jaar

uren	fte
	0.00

1415 volgt uit de handleiding overheidsstarieven 2020 (HOT)
HOT rekent 7,2u / werkdag (=36/5)

<i>tbv TK- sjabloon</i>	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>						
Dienstverlening	€ 0	€ 0						
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0						
Automatisering	€ 0	€ 0						
personele gevolgen	0,0	0,0						
<i>tbv IV en cd IV&D</i>								
IV-dagen	0	0						
<i>tbv C&F en DO-control</i>			<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2025+</i>
jaaraanpassingen	€ 0	€ 0	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt
beperkt	€ 0	€ 0	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt
wijziging art. 10	€ 0	€ 0	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt
externe claim (ander ministerie)	€ 0	€ 0	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt
			0 kt	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt	0 kt

Toelichting: dubbelklikken om te wijzigen, indien extra regels nodig zijn in tabel, verzoek aan uitvoeringstoets@minfin.nl

3.4.1. Voorziene dekking uitvoeringskosten

Toelichting: geef aan hoe de in de tabel opgenomen uitvoeringskosten worden gedekt, bv. "de uitvoeringskosten worden gedekt op artikel 1, art. 9 of art. 10" bij fiscale wetgeving met aanvullende uitgaven of bv. "de uitvoeringskosten worden gedekt door ministerie x". Het gaat er hierbij om dat inzichtelijk wordt gemaakt wat de extra financieringsbehoefte is; wanneer dekking –deels- wordt voorzien uit reeds beschikbare capaciteit en budgettaire middelen, dient hier in de financieringsbehoefte rekening mee te worden gehouden. In dat geval, bv. bij jaaraanpassingen, kan worden volstaan met "de uitvoeringskosten worden opgevangen binnen de bestaande middelen".

3.5. Overige aspecten (juridisch en specials)

Toelichtende tekst

3.6. Invoeringsmoment

Deze wet treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst. Dit is op...

Invoering mogelijk per:	dd - mm - 20jj
-------------------------	----------------

3.7. Eindoordeel

<u>Eindoordeel:</u>	...
---------------------	-----

4. Implementatie en vervolg

Toelichtende tekst (bv. welke keten(s) is/zijn verantwoordelijk voor implementatie)

5. Samenvatting

Toelichtende tekst (maak bij het eindoordeel van de impact hieronder vet wat van toepassing is)

Impact:	ingrijpend / middelgroot / beperkt
---------	------------------------------------