

Maatregelen IBO	Korte toelichting	Per wanneer	Bevordert maatwerk	Neemt hardheid weg	Budgettaire consequenties	Uitvoerbaarheid	Overig	Appreciatie
Discretionaire bevoegdheid <u>bevoegde ministers bij onbillijkheden van overwegende aard</u> (hardheidsclausule)	Verlicht problematiek van schrijnende gevallen. De reikwijdte is op dit moment nog niet uitgewerkt, mede omdat dit ook niet is uitgewerkt in het IBO.	Uitvoeringstermijn afhankelijk van vormgeving. Liefst 1/1/21 ivm schrijnende gevallen.	+++	+++	Onduidelijk wat de kosten zijn, omdat deze afhangen van vormgeving.		Maatregel die focust op (potentieel) schrijnende gevallen	Wetsvoorstel bij BP 2021. Nader onderzoek of dit alleen in de AWIR wordt opgenomen of ook in de materiewetgeving (met bijbehorende politieke en budgettaire verantwoordelijkheid).
Kwijtschelding restschulden	Toeslagen kan geen <u>terugvorderingen terug te vorderen bedragen</u> kwijtschelden. Restschulden na afloop van een (persoonlijke) betalingsregeling worden <u>niet actief ingevorderd, maar blijven nog drie jaar bestaan 'buiten invordering' gesteld</u> , om vervolgens voor altijd op 'oninbaar' te worden gesteld. Binnen die <u>driejaarstermijn van drie jaar</u> kan de restschuld verrekend worden met incidentele nabetalingen van toeslagen of belastingteruggaves. <u>Ook kan de restschuld volledig worden teruggehaald wanneer de burger achteraf niet ter goeder trouw bleek te zijn geweest.</u> Het voorstel is om kwijtschelding van restschulden na afloop van een persoonlijke betalingsregeling mogelijk te maken <u>in bepaalde gevallen</u> . Doel hiervan is dat burgers <u>dan weereerder</u> met een schone lei verder kunnen. <u>Dit verlicht</u> problematiek openstaande restschulden na afloop betalingsregeling bij ca 24.000 gevallen per jaar.	Uitvoeringstermijn afhankelijk van vormgeving. Liefst 1/1/21 ivm schrijnende gevallen.	+++	+++	Onduidelijk wat de beperkte intensivering is.	<u>De vraag is of kwijtschelding kan worden uitgevoerd. Eerdere signalen zijn niet positief.</u>	Maatregel die focust op (potentieel) schrijnende gevallen	Laten meelopen met BP 2021, ingangsdatum eventueel bij KB te bepalen indien uitvoering een probleem is. Overigens zij opgemerkt dat V&J werkt aan een algemene kwijtscheldingsbepaling in de Awb. Deze zal t.z.t. doorwerken naar Toeslagen <u>indien de Awir niet wordt uitgezonderd of de Awir niet een eigen kwijtscheldingsbevoegdheid (lex specialis) kent</u> . Tijdpad onduidelijk.
Knip in toeslagjaar partner	Partnerschap wordt voortaan in aanmerking genomen vanaf de 1e dag van de maand volgend op het moment waarop partnerschap ontstaat (bijv. huwelijk of geboorte van een kind). Er wordt niet langer, zoals nu het geval is, uitgegaan van partnerschap met terugwerkende kracht over de maanden van het jaar waarin beide personen al samenwoonden vóór het ontstaan van partnerschap. Deze maatregel betreft de facto alleen de zorgtoeslag. Het scheelt terugvorderingen bij ca 60.000 partnerschappen per jaar.	Uitvoeringstermijn afhankelijk van vormgeving. Liefst 1/1/21.	++	+++	Kost 30 mln. per jaar.		Maatregel die generiek de grondslag vereenvoudigt en begrijpelijkheid vergroot.	Wetsvoorstel bij BP 2021.
Behoudender voorschieten	Terugvorderingen verminderen door per default 90% uit te keren. Dit halveert ruim het aantal terugvorderingen. Leidt er wel toe dat burgers met reeds lage inkomens (als default) minder krijgen.	1/1/21	+-	+-	Is waarschijnlijk een bezuiniging in het jaar van invoering. Het aantal nabetalingen neemt hierdoor wel toe.		Maatregel die de actualiteit in het systeem vermindert.	Wetsvoorstel bij BP 2021. Combineren met drempel kleine terugvorderingen en nabetalingen? Nadere analyse noodzakelijk m.b.t. geleidelijk invoeren om inkomenseffecten te beperken.
Drempel kleine terugvorderingen en nabetalingen	Zorgt voor minder kleine terugvorderingen (300.000) en nabetalingen (350.000). Wel negatief effect op burgers die anders kleine nabetaling zouden krijgen.	1/1/21	-	-	Kost 4,5 mln. per jaar.	Verbeterd uitvoerbaarheid.	Maatregel die zich richt op de dienstverlening en begrijpelijkheid vergroot.	Wetsvoorstel bij BP 2021. Nader onderzoek met combineren met behoudender voorschieten? Nadere analyse noodzakelijk m.b.t. geleidelijk invoeren om inkomenseffecten te beperken.
T-2 met vangnet	Voorkomt circa twee derde van de terugvorderingen. Het vermindert het aantal lage terugvorderingen, omdat terugvorderingen op inkomen lager zijn dan terugvorderingen op basis van de andere grondslagen. Voor burgers met sterk wisselende inkomens die het in huidige stelsel al moeilijk hebben biedt het geen oplossing, omdat <u>deze</u> groep dan in het vangnet terecht komt.	Dit kan waarschijnlijk pas op zijn vroegst per 1 januari 2022 worden ingevoerd en vergt verdere analyse over de vormgeving en uitvoering van het vangnet.	--	--	Een evt. vangnet gaat waarschijnlijk gepaard met een intensivering van al snel een paar honderd miljoen euro aan extra uitkeringen.	Of dit de uitvoering verbetert, is sterk afhankelijk van vormgeving.	Maatregel die de actualiteit in het systeem vermindert.	Wetsvoorstel bij BP 2022 na verdere uitwerking.
Tegengaan niet gebruik	Het voorstel is om een wettelijke basis te creëren waardoor het mogelijk wordt om niet-gebruikers van toeslagen op basis van het combineren van	Hangt af van vormgeving. De wettelijke basis	+	+	Eerste inschatting is dat dit een 330		Maatregel die zich richt op de	Diverse materiewetgeving + advies Autoriteit Persoonsgegevens.

heeft opmaak toegepast: Nederlands (standaard)

heeft opmaak toegepast: Nederlands (standaard)

Met opmerkingen Moet hier al niet worden ingegaan op varianten? Vanwege politieke gevoeligheid bij KOT wel 100% uitkeren? Variant voor inkomens aan onderkant? Ander percentage voor zorgtoeslag?

Met opmerkingen Ingaan op variant waarbij nabetaling ook van kleine bedragen in stand blijft, maar alleen kleine terugvordering beneden drempel niet wordt teruggevorderd? Geldt drempel ook bij verrekening met (andere) belasting.

Met opmerkingen Ingaan op hoofdkeuzes:
- 90% of T-2;
- of geen van beide;
- of 90% of variant daarop alleen voor kleine toeslagen?

Team gegevensverwerking	databestanden op te sporen en actief te wijzen op hun mogelijk toeslagrecht.	wordt gecreëerd in de sectorale regelgeving. Daarnaast wellicht ook wettelijke basis nodig in AWIR.			mln. niet lastenrelevante intensivering is.		dienstverlening	Wetsvoorstel bij BP20222 In tussentijd inzetten op voorlichting, mede via zorgverzekeraars, kinderopvanginstellingen en woningbouwverenigingen.
Geleidelijke vermogenstoets N.t.b.	De geleidelijke afbouw vermindert het aantal hoge terugvorderingen. Op dit moment moeten jaarlijks ca 50.000 aanvragers hun volledige toeslag terugbetalen vanwege overschrijding van de vermogensgrens.	Kan waarschijnlijk niet al worden ingevoerd per 1 januari 2021.	+ -	+ -	Kan zowel als bezuiniging, budgettair neutraal als intensivering worden vormgegeven (en met dus met positieve/negatieve inkomenseffecten). Waarschijnlijk wel schending van scheiding inkomsten en uitgaven voor nodig.		Maatregel die generiek de grondslag vereenvoudigt	Nader onderzoek of dit alleen in de AWIR wordt opgenomen of ook in de materiewetgeving (met bijbehorende politieke en budgettaire verantwoordelijkheid). Zou kunnen meelopen bij box 3 herziening indien dit in de AWIR wordt geregeld.

Aanvullende maatregelen	Korte toelichting	Per wanneer	Bevordert maatwerk	Neemt hardheid weg	Budgettaire consequenties	Uitvoerbaarheid	Overig	Appreciatie
Codificatie afzien/matigen terugvordering in bijzondere omstandigheden nav Raad van State uitspraak (cf beleidsbesluit)	Invulling van afzien/matigen terugvordering vastleggen in de AWIR in bijzondere omstandigheden mogelijk ~~is~~ . Deze omstandigheden opnemen in beleid.	1/1/21	+++	+++	N.v.t.	Uitvoering doet dit reeds cf beleidsbesluit	Codificatie	Laten meelopen met BP 2021.
In samenhang met codificatie afzien/matigen terugvordering Aanpak fraude: - mogelijk maken dat bepaalde derden aansprakelijk worden gesteld voor toeslagschulden; - uitbreiden controlebevoegdheden B/T t.a.v. kinderopvanginstellingen bij belang voor kinderopvangtoeslag.	In samenhang met afzien/matigen terugvordering vastleggen in de AWIR dat de veroorzakende derde partijen aansprakelijk kunnen worden gesteld (malafide bureaus). <u>Tevens uitbreiden controlebevoegdheden t.a.v. kinderopvanginstellingen bij belang voor de kinderopvangtoeslag (conform model 47-53 AWR).</u>	1/1/21	+++	+++	Dit levert geld op.		Maatregel die fraude door malafide bureaus kan terugdringen.	Opnemen in samenhang met vorige maatregel, daarom voorkeur laten meelopen met BP 2021. <u>Echter, wegens benodigd onderzoek kan meer tijd zeer wenselijk zijn. In dit laatste geval BP2022.</u>
Art. 18 AWIR verduidelijken en/of opnemen	Verduidelijken en eventueel uitbreiden rappel-verplichting en/of opnemen vooraankondiging bij terugvordering (evt. boven een bepaald bedrag) om rechtsbescherming burger te verbeteren. <u>Koppeling met zorgvuldigheidsbeginsel.</u>	1/1/21	+++	+++			Maatregel om rechtsbescherming burgers te verbeteren.	Laten meelopen met BP 2021. Invoeringstermijn wordt nu onderzocht met uitvoeringstoets verzamelbesluit.
Naamswijziging in Dienst/Toeslagen	Nu de Belastingdienst wordt opgesplitst naamswijziging regelen	1/1/21	N.v.t.	N.v.t.			N.v.t.	Laten meelopen met BP 2021.
De 6-weken termijn voor verzoek buiten beschouwing laten van bijzonder vermogen/inkomen verruimen (naar 5 jaar).	In de praktijk wordt dikwijls tegen de 6-weken termijn aangelopen. Ook een nadrukkelijke wens van de Nationale Ombudsman.	1/1/21	+++	+++			Maatregel die focust op (potentieel) schrijnende gevallen	Opnemen in Uitvoeringsbesluit Awir. Ook opnemen in Uitvoeringsbesluit Huurtoeslag.
Verplichting voor kinderopvanginstellingen om structureel info aan te leveren bij B/Toeslagen Team gegevensverwerking	B/Toeslagen kan met de gegevens controleren van welke opvang gebruikt wordt gemaakt + wijzigingen in het aantal afgenomen uren volgen. Mocht dat niet meer kloppen dan zijn er verschillende interventies door de Belastingdienst gericht op het actualiseren van de hoogte van het voorschot mogelijk.	1/1/21	+++	+			Maatregel die focust op (potentieel) schrijnende gevallen	Opnemen in Uitvoeringsbesluit Awir
Criterium opzet/groveschuld bij betalingsregelingen aanpassen	OGS-beleid wordt herzien. Dit beleid dient gecodificeerd te worden.	1/1/21 of eerder	+++	+++			Maatregel die focust op (potentieel) schrijnende gevallen	Opnemen in beleidsbesluit of Uitvoeringsbesluit Awir
Uitbetaling zorgtoeslag op bankrekening ouders mogelijk maken	Jongvolwassenen (18 jaar en ouder) zijn de toeslaggerechtigden, terwijl de ouders in voorkomende gevallen de zorgpremie betalen en daarom ook de toeslag willen ontvangen. Dat is nu niet mogelijk.	1/1/21	+++	+			Maatregel die zich richt op de dienstverlening	Opnemen in Uitvoeringsbesluit Awir

Met opmerkingen Iemand riep laatst dat dit al kon, graag nog ff check

VERTROUWELIJK

Pagina 3 van 6

KGB-herstelbetalingen uitzonderen voor vermogenstoetsen	Herstelbetalingen KGB voor de duur van 1 jaar uitzonderen als vermogen voor de toepassing van de vermogenstoetsen.	1/1/21	+++	+++			Maatregel die focust op (potentieel) schrijnende gevallen	Opnemen in Uitvoeringsbesluit Awir.
---	--	--------	-----	-----	--	--	---	-------------------------------------

Maatregelen partnerbegrip (Wet IB 2001 en Awir)	Korte toelichting	Per wanneer	Bevordert maatwerk	Neemt hardheid weg	Budgettaire consequenties	Uitvoerbaarheid	Overig	Appreciatie
Aanpassing partnerbegrip: opnemen 'gezamenlijke huishouden' naast bestaande 'zakelijke huur' als uitzondering op Omtzigt-partnerschap, zowel in Awir als IB	Dit is conform de verkenning naar aanleiding van het rapport "Toeslagpartners tegen wil en dank" en onlangs herhaald verzoek van de Ombudsman. In dit rapport worden twee categorieën onderscheiden waarin het partnerbegrip tot schrijnende uitkomsten leidt: (i) ongehuwd samenwonenden waarbij ook een minderjarig kind woont en (ii) gehuwden die niet samen kunnen wonen. Dit voorstel beoogt tegemoet te komen aan de situaties die onder categorie (i) vallen. Zo zijn er namelijk nu soms toeslaggerechtigden die aangemerkt worden als toeslagpartner, terwijl die geen gezamenlijk huishouden hebben en dus ongewenst toeslagpartner worden (bijvoorbeeld bij verzorging meerderjarig kind van ex-partner).	Uitvoeringstermijn afhankelijk van vormgeving. Liefst 1/1/21 ivm schrijnende gevallen.	+++	+++	Onduidelijk wat de kosten zijn, omdat deze afhangen van vormgeving. Waarschijnlijk paar miljoen per jaar.		Maatregel die focust op (potentieel) schrijnende gevallen	Wetsvoorstel bij BP 2021.
Schrappen art. 3, lid 2, onderdeel f, Awir	Kent geen pendant in het IB-partnerbegrip en frustreert daarmee uniformiteit in het partnerbegrip. Zorgt in de uitvoering ook voor problemen: een fout in de IB werkt wel door naar Toeslagen, andersom niet.	1/1/2021			Onduidelijk	Verbeterd uitvoerbaarheid	Maatregel die uniformiteit in partnerbegrip en uitvoerbaarheid verbetert	Opnemen in wetsvoorstel I BP 2021? Tegelijk met "gezamenlijke huishouding"
Voor het jaar 2021 uitschakelen van art. 3, lid 2, onderdeel g, Awir	Bepaling nodig om andere wijzigingen van art. 3 Awir effect te doen sorteren voor de art. 3, lid 2, onderdeel g, Awir-groep (op grond van onderdeel g worden toeslaggerechtigden aangemerkt als toeslagpartner, als ze in het voorafgaande berekeningsjaar ook als toeslagpartner waren aangemerkt).	1/1/2021						Opnemen in wetsvoorstel I BP 2021? Tegelijk met "gezamenlijke huishouding"
Invoeren pendant van art. 1.2, lid 6, IB in art. 3 Awir, en tegelijk deze bepalingen verbreden naar in het verleden beëindigd partnerschap tussen ongehuwd samenwonenden	Art. 1.2 lid 6 IB bepaalt dat voor toepassing van de wet IB, twee ongehuwden personen die op grond van artikel 1.2 IB of artikel 5a AWR worden aangemerkt als fiscaal partner, voor de bepaling van aanverwantschap gelijk gesteld worden met gehuwden. T.b.v. uniformiteit in partnerbegrip behoeft art. 3 Awir een pendant van art. 1.2, lid 6, IB (gelijkstelling tussen gehuwden en ongehuwden m.b.t. toepasselijkheid van bepalingen over aanverwantschap)	1/1/2021			Onduidelijk		Maatregel die uniformiteit in partnerbegrip verbetert	Opnemen in wetsvoorstel I BP 2021? Tegelijk met "gezamenlijke huishouding". Behoeft nog overleg met DB/AV
In IB-partnerbegrip: beslissen op verzoek geschiedt bij voor bezwaar vatbare beschikking	T.b.v. praktische rechtsbescherming is het nuttig dat in het IB-partnerbegrip op de genoemde verzoeken om niet aangemerkt te worden als fiscaal partner bij voor bezwaar vatbare beschikking wordt beslist. Hierdoor wordt de rechtsbescherming onder de IB gelijkgeschakeld aan die van de Awir. Dat is voor de burger begrijpelijker.	1/1/2021				Verbeterd uitvoerbaarheid	Maatregel die uniformiteit in partnerbegrip en uitvoerbaarheid verbetert	Opnemen in wetsvoorstel I BP 2021? Tegelijk met "gezamenlijke huishouding". Behoeft nog overleg met DB/AV
Art. 8.14a IB Inkomensafhankelijke combinatiekorting (IACK) aanpassen voor detentiesituaties	De inkomensafhankelijke combinatiekorting wordt toegekend aan alleenstaanden en aan de minstverdienende partner (met een kind van jonger dan 12 jaar). In geval van detentie blijft het partnerschap van gehuwden bestaan, maar de achterblijvende partner is niet langer de minstverdienende partner (de gedetineerde partner heeft immers geen of een lager arbeidsinkomen). Hierdoor heeft de achterblijvende partner geen recht	1/1/2021	±	++	Onduidelijk			Opnemen in wetsvoorstel I BP 2021? Tegelijk met "gezamenlijke huishouding". Behoeft nog overleg met DB/AV, met betrekking tot de oplossingsrichting.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Vet

heeft opmaak toegepast: Tekstkleur: Auto

	<u>(meer) op IACK, terwijl die partner wel alleen de zorg draagt voor een minderjarig kind.</u>							
	<u>Voorgesteld wordt om te bepalen dat als de partner voor meer dan zes maanden gedetineerd is in een bepaald kalenderjaar, het recht op IACK verschuift naar/ontstaat bij de achterblijvende partner.</u>							

Met opmerkingen [] hoe we dit precies technisch vorm willen geven is nog niet duidelijk, dit bespreken we donderdag met []

Nu niet opgenomen	
IBO	
Versterken dienstverlening	Geen wettelijke grondslag nodig
Termijn verzoek buiten beschouwing laten van bijzonder vermogen verruimen naar 5 jaar	BZK
Vereenvoudiging huurtoeslag	BZK
Genormeerde huur	BZK
Afbouw huurtoeslag in rechte lijn	BZK
Harmoniseren huurtoeslag en BAG	BZK
Huurtoeslag verminderen door wegstrepen tegen verhuurderheffing	BZK + oa bestuurlijke afspraak noodzakelijk
Loslaten van de koppeling van de verblijfsstatus van de partner voor toekennen Wkb	SZW + vormgeving is nu nog in onderzoek
Schrappen vermogenstoets WKB	SZW
Genormeerde uurprijs voor kinderopvang	SZW
Het afschaffen van de Woonlandfactor Wkb	SZW
Codificatie proportionaliteit kinderopvangtoeslag nav Raad van State uitspraak (cf beleidsbesluit)	SZW
Loslaten koppeling gewerkte uren	SZW
Vereenvoudiging zorgverzekerdheid	VWS
Zorgtoeslag (deels) integreren in fiscaliteit of compenseren via WML	Wordt verder uitgewerkt in bouwstenentraject
Overige trajecten	
Reactie Zwartboek	Vooralsnog geen wetgeving
Implementeren eventuele juridische aanbevelingen Adviescommissie Uitvoering Toeslagen	Nog niet bekend
Implementeren mogelijke aanbevelingen ADR	Nog niet bekend
Follow up Maatwerk in Dienstverlening	Vooralsnog geen wetgeving
Box 3 herziening	Onderdeel box 3 herzieningstraject
Juridische aspecten opknippen Belastingdienst	Nog niet bekend
Aanpassen werkeis wet KGB en wet KOT n.a.v. tweede categorie schrijnende gevallen uit rapport "Toeslagpartner tegen wil en dank"	Gesprek gepland met beleidsdepartementen (SZW)