

Beste collega's,

In het M1 RD van 19 januari jl. is afgesproken om de uitvoeringstoets nieuwe stijl toe te passen op het vraagstuk van de (mogelijke) overheveling van de uitvoering van de Kinderopvangtoeslag (KOT) van de Belastingdienst/Toeslagen naar DUO.

Conform de voorschriften van de uitvoeringstoets nieuwe stijl worden alle bedrijfszondere delen betrokken van de aanspreekpunten. Aan jullie wordt daarom gevraagd een bijdrage te leveren aan de uitvoeringstoetsen af te stemmen en samen te werken waar nodig in de keten.

Voor de overheveling KOT van de Belastingdienst naar DUO vraag ik jullie om onderstaande vragen te beantwoorden. De twee hoofdvragen worden nader vormgegeven met behulp van subvragen. Om de vragen goed te kunnen beantwoorden is het van belang een aantal kaders te stellen. De kaders voor het nieuwe stelsel zijn echter nog niet helemaal uitgekristalliseerd. SZW zal de invulling daarvan de komende maanden ter hand nemen waarna politieke besluitvorming plaatsvindt of de stelselherziening doorgaat. Om tot goede politieke besluitvorming te komen, is het nodig dat er een beeld komt van wat het voor de Belastingdienst betekent als de KOT per 1 januari 2018 nu verdwijnen. Vervolgens wordt er voor deze uitvoeringstoets daarom uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- De Belastingdienst voert de KOT uit tot en met het toetsjaar 2017. Per 1 januari 2018 scoopt het recht op KOT. Vanaf het toetsjaar 2018 gaat een stelsel van directe financiering van kracht dat wordt uitgevoerd door een andere uitvoerder (waarschijnlijk DUO). Gezien de huidige systematiek om te werken met een terugwerkende kracht termijn van drie maanden, kunnen aanvragen voor KOT voor het jaar 2017 tot en met 1 april 2018 bij de Belastingdienst/Toeslagen worden ingediend.
- De geldende termijnen ten aanzien van bezwaren beroep blijven staan.
- De Belastingdienst handelt vanaf 1 januari 2018 nog de oude toetsjaren KOT tot en met 2017 af. Het betreft de definitieve toekenningen, bezwaren, vragen, klachten voorzettingen, etc. Alle vragen over de 'nieuwe' kinderopvangtoeslag vanaf het toetsjaar 2018 worden doorverwezen naar DUO. De Belastingdienst verijst deze vragen waar nodig door naar DUO (ook al in de aanloopfase naar 1 januari 2018).
- Voor deze uitvoeringstoets wordt ervan uitgegaan dat de Belastingdienst alle activiteiten voor de toetsjaren t/m 2017 per 1 januari 2023 heeft afgerond. Waar tijdens de uitvoeringstoets blijkt dat dit niet mogelijk is, is dat in de toets te signaleren. Eventueel zullen de consequenties daarvan op een later moment in een vervolgstelsel in kaart worden gebracht.
- Vanaf het toetsjaar 2018 levert de Belastingdienst ten behoeve van het nieuwe door DUO uitgevoerde stelsel alleen bestaande gegevens afkomstig uit de BRI.

- Er wordt vanuit gegaan dat de inventarisatie plaatsvindt vanuit het huidige wett (2015). Vanuit die basis worden de besparingen en de mogelijk (tijdelijk) extra kosten die overheveling van de KOT met zich medebrengen in kaart gebracht.¹¹

Hoofdvragen:

1. Wat is de impact van het niet meer uitvoeren van de KOT op de organisatie?
 - Welke effecten – waaronder financiële effecten – heeft de overheveling van de KOT voor de bedrijfsfondsen van de Belastingdienst (Toeslagen en de ketenpartners van Toeslagen) voor: personeel, facilitair en ICT? Gevraagd wordt daarbij om een onderscheid maken tussen de huidige situatie, de transitieperiode (2018-2023) en het eindbeeld (2025).
 - Op welke punten kan op korte, middellange en lange termijn worden bespaard indien de KOT overgenomen wordt naar DUO? Hoe groot is deze besparing? En vanaf wanneer kan deze besparing inbeschoft worden?
 - Wat betekent de overgang naar DUO vanaf het toelagjaar 2018 voor onze bedrijfsprocessen (betaal, invorderingen, massaal, etc.)?
 - Stel dat alle activiteiten rond de KOT in 2023 afgerond moeten zijn:
 - o wat betekent dit voor het afbouwproces?
 - o zijn er aanvullende (wettelijke) maatregelen nodig om 2023 tekunnen halen? Zo ja, welke?
 - Wat is het point of no return als de Belastingdienst voor het toelagjaar 2018 geen KOT meer moet uitvoeren?
 - Moeten er zaken in overgangrecht worden geregeld?
 - Welke extra inspanningen en investeringen moet de Belastingdienst mogelijk in gang zetten? Ten denken is aan:
 - o de beantwoording van vragen over de KOT voor toeslagjaren tot en met 2017;
 - o interne en externe communicatie over de overgang;
 - o andere extra activiteiten met het oog op de overgang;
 - o voortbrengende acties gericht op het opvangen van mogelijke personele gevolgen.
2. Is het onder bovengenoemde kaders en randvoorwaarden haalbaar om de overheveling van de KOT naar DUO op 1 januari 2018 te realiseren?

¹¹ Onder zijn op basis het Model Uitvoeringskosten Belastingdienst (MUB) – in beheer bij B/CV/LCA – veronderstellingen gemaakt over de (mogelijke) kosten van de kinderopvangtoeslag. Daarmee zijn in het model niet alleen directe/variabele kosten in beeld gebracht, maar ook indirecte/vaste kosten. Van de indirecte/vaste kosten is via afbeeld een deel aan de kinderopvangtoeslag toegerekend. Denk bij de indirecte/vaste kosten bijvoorbeeld aan de kosten van het in de lucht houden van het toeslagenportaal. Bij het schrappen van de kinderopvangtoeslag zullen deze indirecte/vaste kosten niet, of hooguit deels kunnen worden bespaard. Omdat reeds eerder gebleken uit het MUB zijn gebleekt, is het van belang in de uitvoeringstoets daarmee de aansluiting te maken.

- Is nog aanvullende informatie nodig om antwoord te kunnen geven op bovengenoemde vragen?
Zo ja, welke informatie betreft dit?

Wij verzoeken jullie om binnen je bedrijfsonderdeel een inventarisatie te (laten) maken wat door deze maatregelen allemaal wordt geraakt en wie je bij de verdere uitwerking nodig hebt (binnen je bedrijfsonderdeel of daarbuiten). Ook verzoeken we je in kaart te (laten) brengen of er punten zijn waarop er behoefte is aan verdere invulling/verduidelijking. Deze inventarisaties ontvangen we zo mogelijk graag uiterlijk a.s. dinsdag 17 februari 12.00u, dit met het oog op de voorbereiding van een overleg op woensdag 18 februari van 9.30u tot 12.30u. Daar zal nader worden ingegaan op de uitvoeringstoets nieuwe stijl, zullen de verschillende bevindingen voor de pilot KOT worden gedeeld en zullen onderling afspraken worden gemaakt over het vervolg van de pilot. De bijeenkomst vindt plaats in zaal S2.19 op het ministerie van Financiën. We verzoeken je aan ons door te geven wie daarbij namens jullie bedrijfsonderdeel aanwezig zal zijn.

Voor deze uitvoeringstoets zijn als trekkers namens de bedrijfsonderdelen aangewezen: [redacted]
[redacted] (@belastingdienst.nl) namens Belastingdienst/Toeslagen en [redacted] namens B/CA
[redacted] (@belastingdienst.nl) is de trekker namens DGEel
[redacted] (@minfin.nl). De trekkers zullen de komende weken aan de hand van de door jullie
geleverde informatie de inhoudelijke uitwerking van de uitvoeringstoets ter hand nemen. Met vragen
kun je ook contact opnemen met [redacted] (betreft uitvoeringstoets DGRel)
[redacted] betrokken vanuit cluster Bedrijfs- [redacted] en [redacted] betrokken
vanuit cluster Bedrijfs- [redacted]

Hartelijke groet,

[redacted]
[redacted]