



dossierbijdrage

Vergadernaam Tweede bestuurlijke bijeenkomst gemeenten
toeslagendossier
Vergaderdatum 19 mei 2020
Agendapunt

Factsheet rapport Adviescommissie uitvoering toeslagen en de kabinetsreactie

De Adviescommissie uitvoering toeslagen (de Adviescommissie) gaat in haar eindrapport in op twee groepen:

- A. ouders die op mogelijk vergelijkbare wijze als in het CAF 11-dossier zijn behandeld; en
- B. ouders die zijn getroffen door de reguliere werking en handhaving van de regelgeving rondom de Kinderopvangtoeslag en de uitleg die daaraan in uitvoering en rechtspraak is gegeven.

Het kabinet heeft besloten het advies van de commissie Donner over te nemen en op een aantal punten een stap verder te gaan om ouders tegemoet te komen.

A: ouders in zaken die vergelijkbaar zijn behandeld als in CAF 11

De Adviescommissie constateert dat een met CAF 11 vergelijkbare werkwijze van Toeslagen helaas niet uniek was, maar zeker ook niet normaal. De Adviescommissie heeft een aantal dossiers geïdentificeerd waar *waarschijnlijk* vergelijkbaar of *mogelijk* vergelijkbaar is gehandeld. Het betreft in totaal mogelijk 3.000 ouders. De dossiers moeten individueel worden beoordeeld, als sprake is van de volgende criteria:

1. een collectieve stopzetting zonder een voorafgaande individuele beoordeling die dit rechtvaardigde;
2. het breed uitvragen van bewijsstukken over één of meerdere jaren;
3. gevolgd door een zero tolerance-controle;
4. het niet nader uitvragen van informatie bij gebleken tekortkoming daarin;
5. het afwijzen of reduceren van de aanspraak op Kinderopvangtoeslag bij de minste of geringste onregelmatigheid in de stukken.

De ouders worden op vergelijkbare wijze gecompenseerd als in de CAF 11-zaak. In het kort wordt gecompenseerd voor correctiebesluiten, immateriële schade (€500 per half jaar), materiële schade (25% van het bedrag van de compensatie voor correctiebesluiten), invorderingskosten en proceskosten. Daarnaast wordt aanvullend gecompenseerd voor eventuele schade door gedwongen verkoop van

bezittingen. Op aanvraag wordt eenmalig aanvullend gecompenseerd indien door uitbetaling van de compensatieregeling de vermogensgrens bij toeslagen wordt overschreden en daardoor het recht op de toeslag zou vervallen. Daarnaast wordt een extra compensatie toegekend voor mogelijke effecten in box 3 en eventueel daaruit voortvloeiende afbouw van inkomensafhankelijke toeslagen (toeslag van 1% over gehele compensatiebedrag).

B: Ouders die zijn getroffen door de reguliere werking en handhaving van de regelgeving rondom de Kinderopvangtoeslag en de uitleg die daaraan in uitvoering en rechtspraak is gegeven.

De Adviescommissie concludeert verder dat een belangrijker onderdeel van het probleem is dat grote aantallen huishoudens in ernstige en soms blijvende financiële problemen zijn gebracht, door de reguliere werking en handhaving van de regelgeving rondom de Kinderopvangtoeslag en de uitleg die daaraan in uitvoering en rechtspraak is gegeven. Dit is een gevolg van het 'alles-of-niets' karakter van de regelgeving, waardoor ook kleine tekortkomingen, zoals bijvoorbeeld het niet volledig voldoen van de eigen bijdrage of het ontbreken van een handtekening, tot gevolg hadden dat de volledige aanspraak op kinderopvangtoeslag in het betreffende jaar verviel. Door de systematiek van de toeslagen, waarbij hogere voorschotten worden verstrekt aan ouders met een beperktere draagkracht, pakte dit 'alles-of-niets' karakter van de regelgeving bovendien extra hard uit voor ouders die het financieel al niet ruim hadden.

De toekenning van kinderopvangtoeslag zal met terugwerkende kracht worden herzien. Enerzijds zal de herziening vijf jaar teruggaan (binnen de wettelijke herzieningsbevoegdheid) en anderzijds zal verder worden teruggedaan (tot de start van het huidige stelsel – 15 jaar) door middel van een hardheidsregeling. In de praktijk zal weinig verschil tussen de twee groepen bestaan. Hierbij geldt een ondergrens van €1.500 per berekeningsjaar. Voorbeelden van ouders voor wie herziening of tegemoetkoming aan de orde kan zijn, zijn:

1. Ouders bij wie het niet volledig voldoen van de eigen bijdrage heeft geleid tot een nihil-stelling in enig jaar. Zij krijgen alsnog een proportioneel deel van de Kinderopvangtoeslag voor het betreffende jaar.
2. Ouders die geheel buiten hun schuld om geconfronteerd zijn met gedragingen van een malafide kinderopvangorganisatie die vervolgens zijn toegerekend aan de ouders. Hun terugvordering wordt met terugwerkende kracht verlaagd. Zij krijgen het teveel betaalde bedrag terug.

Ouders zullen zich zelf moeten melden om in aanmerking te komen voor reparatie. Hiervoor zijn digitale en fysieke balies ingericht en worden persoonlijke zaakbehandelaar geworven om ouders bij te staan. Ouders ontvangen in mei een eerste brief met informatie. Hoewel er wordt gestreefd zoveel mogelijk ouders in 2021 een reparatiebedrag te laten ontvangen, zal het in sommige gevallen pas in 2022 plaatsvinden. Wel wordt begonnen met de meest schrijnende gevallen.