



TER BESLISSING

Aan
de staatssecretaris

15
5

Cluster Uitvoeringsbeleid

Inlichtingen

[]

T []
F []

www.minfin.nl

Datum

13 mei 2019

Notitienummer

2019-0000080722

Auteur

[]

Van

Hoofddirecteur Fiscale en
Juridische Zaken

Kopie aan

Directeur Cd Uitvoerings- en
Handhavingsbeleid

Bijlagen

1

notitie

Huurtoeslag voor mensen in begeleid wonen situaties

Inleiding

- Op 15 oktober 2018 zijn er Kamervragen beantwoord over huurtoeslag voor mensen die beschermd wonen of huren via een instelling. In het antwoord op vraag 6 is aangegeven dat een uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt afgewacht in situaties van noodopvang of "proefwonen", zodat de Belastingdienst/Toeslagen over een helder uitvoeringskader beschikt.
- De minister van BZK en de staatssecretaris van VWS hebben u op 29 januari 2019 een brief gestuurd.
- In die brief informeren zij u over de situatie waarbij huurders in beschermd wonen situaties (bijvoorbeeld vrouwen die zijn uitgestroomd uit Blijf-van-mijn-lijfhuizen) of huurders die huren via een instelling ten onrechte ontvangen huurtoeslag dienen terug te betalen. Dit komt omdat deze groepen huurders huurovereenkomsten krijgen aangeboden die volgens de tekst van de overeenkomst "naar zijn aard van korte duur zijn", hetgeen reden is om huurtoeslag niet toe te kennen of terug te vorderen.
- Hierop heeft u in maart 2019 gereageerd dat voor deze huurders een nieuwe modelhuurovereenkomst is ontworpen, zodat dit probleem in de toekomst kan worden voorkomen. Ook is vermeld dat bestaande terugvorderingen volgens de geldende wet- en regelgeving niet kunnen worden kwijtgescholden. Wel kan een persoonlijke betalingsregeling worden afgesproken die rekening houdt met de betalingscapaciteit van de betreffende huurder.
- Naar aanleiding van de brief van de minister van BZK van 29 januari heeft de Nationale ombudsman (No) deze problematiek opnieuw bij de minister van BZK onder de aandacht gebracht.
- De minister van BZK is voornemens een brief te sturen aan de No, mede namens de staatssecretaris van VWS en u.
- Een aantal rechtbanken heeft inmiddels geoordeeld dat bij de beoordeling of er sprake is van huur "naar zijn aard van korte duur", niet uitsluitend naar de huurovereenkomst maar ook naar de bedoeling van partijen moet worden gekeken. Dit geeft een voldoende helder kader voor de uitvoering, waardoor er geen noodzaak meer is om door te procederen tot aan de Raad van State.
- De Nationale ombudsman heeft op 14 mei zijn rapport 'Vrouwen uit de knel?' gepubliceerd (Bijlage 1). In dat rapport besteedt hij aandacht aan de problematiek van huurders die 'proefwonen'.

**SPOEDSHALVE
CC SG**

Beslispunt

- Via deze nota willen wij u vragen akkoord te gaan met de bijgevoegde brief die de minister van BZK, mede namens u aan de Nationale ombudsman wil sturen.

Bespreekpunt

- U heeft gevraagd naar de relatie met het CAF 11 dossier. Hierover zal een bespreking met u plaatsvinden.

Kern

- Via deze notitie willen wij u informeren over de redenen om niet in hoger beroep te gaan en de verdere gevolgen van deze beslissing voor de uitvoering. Dit is ook hetgeen in de brief aan de Nationale ombudsman wordt bericht.

Toelichting

Geen hoger beroep

- Verschillende rechtbanken hebben geoordeeld dat de huurtoeslag ten onrechte niet is toegekend¹, dan wel dat deze ten onrechte is herzien. Volgens de tekst van het huurcontract ging het om kortdurend of tijdelijk verblijf of met andere woorden huur "naar zijn aard van korte duur".
- De wetgever had volgens de rechter niet de bedoeling deze kwetsbare huurders uit te sluiten van het recht op huurtoeslag.
- De rechtbank merkt daarbij op dat de vraag naar de duur van het gebruik niet moet worden beantwoord aan de hand van alleen een taalkundige uitleg van de overeenkomst, maar dat ook betekenis toekomt aan andere relevante omstandigheden, zoals de context van de desbetreffende bepaling en de aannemelijkheid van de rechtsgevolgen van de ene of de andere uitleg.
- De facto wordt met deze uitspraken hetzelfde bereikt als met de nieuwe modelhuurovereenkomst voor mensen die begeleid (proef)wonen. BZK, VWS, de Belastingdienst/Toeslagen, FJZ, Vaktechniek en UHB gaan daarom bij voorkeur niet in hoger beroep. Zij schatten, gelet op de motivering van de uitspraken, de slagingskans in hoger beroep in als gering.
- In de beantwoording van Kamervraag 6 is gezegd dat een uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt afgewacht in situaties van noodopvang of "proefwonen", zodat de Belastingdienst/Toeslagen over een helder uitvoeringskader beschikt. Met de rechtbankuitspraken is voor "proefwonen" reeds een helder uitvoeringskader gegeven.
- Voor noodopvang is dit overigens nog niet het geval.

Ad 2) Lopende en toekomstige gevallen

In lopende en toekomstige zaken kan in lijn met de hiervoor genoemde rechtspraak worden beslist.

Ad 3) Afgesloten zaken

- De SG en staatssecretaris van SZW zijn van mening dat ook voor bestaande, onherroepelijke gevallen iets gedaan moet worden.
- In afgesloten zaken kan de Belastingdienst/Toeslagen de huurtoeslag tot vijf jaar terug herzien. Op grond van artikel 5a van de uitvoeringsregeling Awir kan de Belastingdienst/Toeslagen dit doen als – kortweg – een toegekende of herziene tegemoetkoming tot een te laag bedrag is vastgesteld, tenzij de onjuistheid voortvloeit uit nieuwe jurisprudentie.
- In deze gevallen vloeit de onjuistheid niet voort uit nieuwe jurisprudentie, maar uit het feit dat de Belastingdienst voor de duiding van het huurcontract ten onrechte alleen acht heeft geslagen op de

¹ Zie onder meer: ECLI:NL:RBMNE:2019:1346

civielrechtelijke vormgeving en niet zoals gebruikelijk en noodzakelijk ook op de bedoeling van partijen en andere relevante feiten en omstandigheden.

- Naar de letter van de tekst van de uitvoeringsregeling vallen aanvragen om huurtoeslag die zijn **afgewezen** niet onder het bereik van de bepaling. Op basis van een redelijke wetsuitleg kan deze categorie beslissingen ook onder de herzieningsbepaling worden gebracht.
- De Belastingdienst/Toeslagen zal een proces inrichten om de voor herziening in aanmerking komende zaken te selecteren en te beoordelen. Op basis van een lijst die de Belastingdienst/Toeslagen van de Federatie Opvang ontvangt kunnen een groot aantal zaken worden geselecteerd. Het gaat naar verwachting niet om grote aantallen. Over de nadere uitwerking wordt u voor het zomerreces geïnformeerd. De verwachting is dat de Belastingdienst/Toeslagen dit met de huidige capaciteit kan, mits de Federatie opvang de zaken aanlevert.

Ad 4) Brief aan de Nationale ombudsman

- In de brief aan de No zal nogmaals bevestigd worden dat voor deze groep kwetsbare mensen een oplossing gevonden is voor de toekomst, doordat modelhuurovereenkomsten zullen worden gebruikt.
- Ook zal worden aangegeven dat er geen hoger beroep wordt ingesteld tegen de rechtbankuitspraken en dat eventuele pro-forma hoger beroepen zijn ingetrokken.
- En dat in lopende en toekomstige zaken conform de rechtbankuitspraken wordt beslist.
- Tot slot wordt aangegeven dat beslissingen in afgesloten zaken conform de rechtbankuitspraken tot vijf jaar terug worden herzien.
- Over deze brief vindt ambtelijke afstemming met BZK en VWS plaats.

Parafenoverzicht

Werkmap

Onderwerp: DGBD 80722 Rapport Nationale ombudsman: 'Vrouwen uit de knel?'
 Nummer: 2019-0000011092
 Algemeen taakverzoek:

Document: Notitie Huurtoeslag voor mensen in begeleid wonen situaties (2019-0000080905)

Naam	Datum en Tijd	Inbox
[REDACTED] (UITVOERINGSBELEID)	14-05-2019, 17:18	DGBD Paraferen
Blieck, J [REDACTED] de (MT)	14-05-2019, 17:08	DGBD/MT FJZ Paraferen
Obbink, NST (Niels) (HDFEZ)	14-05-2019, 17:05	HDFEZ Paraferen
[REDACTED] (HDFEZ/BC)	14-05-2019, 15:48	HDFEZ/Stukken VT
[REDACTED] (BEDRIJF)	14-05-2019, 14:59	DGBD/C&F KOP Paraferen
[REDACTED] (UITVOERINGSBELEID)	14-05-2019, 14:50	DGBD/UHB Paraferen

Document: Brief Terugvorderingen huurtoeslag bij begeleid wonen (2019-0000080906)

Naam	Datum en Tijd	Inbox
[REDACTED] (UITVOERINGSBELEID)	14-05-2019, 17:18	DGBD Paraferen
Blieck, J (Jos) de (MT)	14-05-2019, 17:08	DGBD/MT FJZ Paraferen
Obbink, NST (Niels) (HDFEZ)	14-05-2019, 17:05	HDFEZ Paraferen
[REDACTED] (HDFEZ/BC)	14-05-2019, 15:48	HDFEZ/Stukken VT
[REDACTED] (BEDRIJF)	14-05-2019, 14:59	DGBD/C&F KOP Paraferen
[REDACTED] (UITVOERINGSBELEID)	14-05-2019, 14:50	DGBD/UHB Paraferen

Document: RAPPORT 'Vrouwen uit de knel' (2019-0000080907)

Naam	Datum en Tijd	Inbox
[REDACTED] (UITVOERINGSBELEID)	14-05-2019, 17:18	DGBD Paraferen
Blieck, J (Jos) de (MT)	14-05-2019, 17:08	DGBD/MT FJZ Paraferen
Obbink, NST (Niels) (HDFEZ)	14-05-2019, 17:05	HDFEZ Paraferen
[REDACTED] (HDFEZ/BC)	14-05-2019, 15:48	HDFEZ/Stukken VT
[REDACTED] (BEDRIJF)	14-05-2019, 14:59	DGBD/C&F KOP Paraferen
[REDACTED] (UITVOERINGSBELEID)	14-05-2019, 14:50	DGBD/UHB Paraferen

