

opzette



Ministerie van Financiën

VB ma 7/10 - 1445 8/10 - 13.00w
Do 10/10 - 0945 11/10 - 0930

TER BESPREKING

Aan
de staatssecretaris

6/10

Directoraat-Generaal
Belastingdienst

Inlichtingen

www.minfin.nl

Datum

2 oktober 2019

Notitienummer

2019-0000163444

Auteur

--	--

Van

Kopie aan

Bijlagen

2

notitie

Overleg met staatssecretaris SZW over de
kinderopvangtoeslag op 9 oktober

Aanleiding

Op **9 oktober van 15.00 tot 15.45 uur** heeft u een bilateraal overleg met uw collega van SZW. Op de agenda staan 3 onderwerpen:

1. Het vaststellen van een voortgangsbrief over het verbetertraject aan de Tweede Kamer, inclusief de uitkomsten van de gateway-review die deze zomer gedaan is (bijlage 1).
2. Een notitie over proportioneel vaststellen van de kinderopvangtoeslag. Dit thema past in het verminderen van rigide wetgeving bij de kinderopvangtoeslag en het verminderen van (hoge) terugvorderingen kinderopvang (bijlage 2). Deze notitie is in een ambtelijke werkgroep met daarin medewerkers van Financiën, Toeslagen en SZW opgesteld.
3. De demo van de kinderopvang app. Deze app is ontwikkeld in het kader van het verbetertraject kinderopvangtoeslag, dat u samen met uw collega van SZW uitvoert.

- In deze notitie wordt u per onderwerp geïnformeerd over de stand van zaken en welke keuzes er voorliggen. Op **7 oktober om 14:45 uur** vindt een vooroverleg met u plaats. Bij deze notitie is ook een geannoteerde agenda voor het overleg toegevoegd.
- Op 9 oktober wordt u ondersteund door **M07** **M07** van UHB en **RV2** **A04** van Toeslagen. Daarnaast zijn de personen aanwezig die de app toelichten. Vanuit SZW zal in ieder geval de plv. directeur Kinderopvang aansluiten.

Tot slot:

1. Op 1 oktober jl. heeft het lid Leijten (SP) vragen gesteld aan u over het afwijzen van kinderopvangtoeslag omdat de toeslagpartner dagbesteding heeft. U heeft aangegeven deze vragen te willen overdragen aan uw collega van SZW. Ambtelijk SZW ziet dat het merendeel van de vragen op haar beleidsterrein ligt, een gezamenlijke beantwoording voorstaat, maar meent dat het overdragen van de vragen niet noodzakelijk is.
2. Eerder had u met uw collega van SZW afgesproken tot een gezamenlijke reactie op het Zwartboek van de SP te komen.

Beslispunten

1. U wordt geadviseerd in te stemmen met de voortgangsbrief aan de Kamer over het verbetertraject kinderopvangtoeslag. De staatssecretaris van SZW stuurt de brief dan, mede namens u, nog voor het herfstreces naar de Tweede Kamer.

**SG LEEST
PARALLEL MEE**

2. Proportioneel vaststellen: stemt u in met het verder uitwerken van optie A uit de notitie? Met deze optie kunnen terugvorderingen kinderopvangtoeslag worden gematigd. Dit vergt een wijziging van de Wet kinderopvang.

Kern

Verbetertraject Kinderopvangtoeslag

- In het verbetertraject kinderopvangtoeslag trekt u samen met uw collega van SZW op. Dit traject loopt goed. Dat kunt u nog eens benadrukken in het gesprek.
- Er worden concrete resultaten geboekt, zoals de kinderopvangapp.
- De samenwerking met het kinderopvangveld is goed, waardoor noodzakelijke draagvlak wordt gegenereerd, bijvoorbeeld op het punt van de actuele gegevensuitwisseling tussen kinderopvangorganisaties en de Belastingdienst.
- Deze gegevensuitwisseling is de hoeksteen van het verbetertraject, omdat een groot deel van de hoge terugvorderingen ontstaat door een afwijking in de door de ouder aangeleverde opvanguren en de daadwerkelijk afgenomen opvanguren.
- Met actuele gegevens kan de Belastingdienst afwijkingen eerder signaleren en de juiste dienstverlening bieden aan ouders, zoals ouders tijdig op deze afwijking attenderen.
- Om tot een kwalitatief goede gegevensaanlevering met kinderopvangorganisaties te komen, heeft deze zomer ook een Gateway review op het verbetertraject kinderopvangtoeslag plaatsgevonden. De uitkomst hiervan is dat de beoogde doelstelling, het terugdringen van de (hoge) terugvorderingen, met de in het verbetertraject voorgestelde aanpak gerealiseerd kan worden.
- U bent destijds geïnformeerd over de aanbevelingen uit de Gateway en heeft onder meer aangegeven het belangrijk te vinden dat de verwachtingen richting de Kamer worden gemanaged.

Proportioneel vaststellen

- In een ambtelijke werkgroep van SZW/Financiën en de Belastingdienst is een aantal opties uitgewerkt, die tot een meer proportionele benadering moeten leiden bij het terugvorderen van de kinderopvangtoeslag. In een eerdere brief over de CAF-11 zaak heeft u dit, samen met de staatssecretaris van SZW, aan de Tweede Kamer toegezegd.
- De meest kansrijke en voor de Belastingdienst naar verwachting best uitvoerbare optie is optie A: wanneer blijkt dat niet alle kosten voor de kinderopvang zijn betaald, wordt vastgesteld welk deel door ouders wel betaald is. Op basis daarvan wordt de definitieve toeslag vastgesteld. Zo wordt voorkomen dat het niet betalen van (een deel van) de kosten leidt tot de terugvordering van het gehele voorschot kinderopvangtoeslag. In plaats daarvan wordt de toeslag berekend over het gedeelte van de kosten dat wel is betaald. In de bijlage is deze optie uitgewerkt, ook met behulp van een rekenvoorbeeld.
- Bij de nader uitwerking van deze optie zal ook aandacht blijven bestaan voor het tegengaan van misbruik en oneigenlijk gebruik van de kinderopvangtoeslag. SZW heeft hier specifiek aandacht voor gevraagd.

Kinderopvangapp

- Voordat u inhoudelijk met uw collega ingaat op de onderwerpen proportioneel terugvorderen en het verbetertraject kinderopvangtoeslag krijgt u een demo van de nieuwe kinderopvangtoeslag app. U heeft hier reeds kennis mee gemaakt tijdens uw werkbezoek aan Toeslagen, 23 september jl. Uw collega van Ark heeft de app nog niet gezien en geeft daarom een mooi beeld van een resultaat dat in gezamenlijkheid met de kinderopvangsector, ouders en SZW is ontwikkeld.
- In het najaar zal de app door een groep van duizend ouders getest worden op gebruiksgemak, waarna de app naar verwachting begin 2020 breed beschikbaar zal komen.

Bijlage

Beschrijving verbetertraject kinderopvangtoeslag

In het Verbetertraject Kinderopvangtoeslag wordt gezorgd voor optimalisatie van het huidige aanvraag- en toekenningsproces zodat de kans van ouders op een hoge terugvordering wordt verkleind. Uitgangspunt daarbij is dat de verbeteringen plaatsvinden binnen de huidige systematiek. In het Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO) wordt verkend of in de toekomst een andere toeslagensystematiek voor de toeslagen in het algemeen en de Kinderopvangtoeslag in het bijzonder een betere oplossing kan bieden. In de kern is de focus van het verbetertraject gericht op het vergroten van de actualiteit van de bij de belastingdienst beschikbare gegevens die relevant zijn voor de toekenning en hoogte van de kinderopvangtoeslag. De Belastingdienst wordt hierdoor in staat gesteld de ouder beter te ondersteunen bij zijn verantwoordelijkheid voor het juist, tijdig en volledig aanleveren van voor de Kinderopvangtoeslag relevante gegevens zoals inkomen, gewerkte uren, opvang uren en .

"Actuelere gegevens voor betere ondersteuning van de ouders" zou je het hoofdthema voor de procesverbetering kunnen noemen. Ouders gaan dit merken doordat zij regelmatig worden geattendeerd op het doorgeven van wijzigingen. De belangrijkste wijziging is het doorgeven van het beëindigen van de kinderopvang door de ouders. Het onnodig laten doorlopen van de toeslag leidt direct tot terugvorderingen, die door de gemiddelde hoogte van de kinderopvangtoeslag aanzienlijk kunnen zijn. Voor gezinnen, vooral met lagere inkomens, kan dit mogelijk tot problemen leiden.

Het uiteindelijk meetbaar effect van het verbetertraject is de afname van het aantal hoge terugvorderingen.

Wat gaan we daarvoor doen:

- Intensiveren en kwalitatief verbeteren van gegevensuitwisseling tussen Belastingdienst en Kinderopvangorganisaties en de gegevensuitwisseling met publiekrechtelijke gegevenshouders zoals DUO en UWV. Hiermee wordt bereikt dat basisinformatievoorziening van de Belastingdienst in termen van juistheid, volledigheid, en tijdigheid dichtbij de maandelijkse actualiteit komt te staan.
- Deze informatiepositie stelt de belastingdienst in staat de ouders regelmatig en snel te kunnen attenderen op afwijkingen ten opzichte van het door de ouders doorgegeven behoefte aan kinderopvang(toeslag).
- De instrumenten om dit te kunnen doen vragen aangepaste functionaliteit van de toeslagenportal en een speciaal voor de kinderopvangtoeslag te ontwikkelen app. Met deze app ontvangt de ouder attenderingen van de belastingdienst en is het voor de ouder mogelijk om wijzigingen door te geven.
- Voor ouders die om welke redenen dan ook in een problematische situatie terecht (dreigen te) komen is maatwerk mogelijk. Naast de bestaande mogelijkheden als de Belastingtelefoon kan in de vorm van casemanagement een intensievere begeleiding worden geboden.

De uitwerking van bovenstaande maatregelen kan leiden tot aanpassingen in het kader waarbinnen de Kinderopvangtoeslag wordt uitgevoerd. De (wettelijke) regelgeving met in het bijzonder aspecten van privacy en verantwoordelijkheidsverdeling ten aanzien van de juistheid en volledigheid van de basisgegevens voor de toekenning van de Kinderopvangtoeslag staan daarmee in het centrum van het verbetertraject.

Parafenoverzicht

Werkmap

Onderwerp: DGBD 163444 BPO SZW-FIN kinderopvangtoeslag
 Nummer: 2019-0000021447
 Algemeen taakverzoek: BDG: verzoek aan DG om te paraferen. [SM 04/10]
 Geparafeerd in opdracht van: ☐ NMC 4-10-2019

Document: NOTITIE: Overleg met staatssecretaris SZW over de kinderopvangtoeslag (2019-0000163444)

Naam	Datum en Tijd	Inbox
☐ (HDFEZ/BC)	03-10-2019, 17:10	HDFEZ/Stukken VT
☐ (BEDRIJF)	03-10-2019, 16:50	DGBD/C&F KOP Paraferen
☐ (UITVOERINGSBELEID)	03-10-2019, 15:08	DGBD/UHB Paraferen
Uijlenbroek, JJM (E16) (MT)	04-10-2019, 12:09	DGBD Paraferen
☐ (DB/FRI)	04-10-2019, 11:44	DB/FRI Paraferen
☐ (FISCALITEIT)	04-10-2019, 10:42	DGBD/MT FJZ Paraferen
☐ (HDFEZ/BC)	03-10-2019, 18:56	HDFEZ Paraferen

Document: GEANNOTEEERDE AGENDA: overleg met staatssecretaris SZW over de kinderopvangtoeslag op 9 oktober (2019-0000163778)

Naam	Datum en Tijd	Inbox
☐ (DB/FRI)	04-10-2019, 11:44	DB/FRI Paraferen
☐ (FISCALITEIT)	04-10-2019, 10:42	DGBD/MT FJZ Paraferen
☐ (HDFEZ/BC)	03-10-2019, 18:56	HDFEZ Paraferen
☐ (HDFEZ/BC)	03-10-2019, 17:10	HDFEZ/Stukken VT
☐ (BEDRIJF)	03-10-2019, 16:50	DGBD/C&F KOP Paraferen
☐ (UITVOERINGSBELEID)	03-10-2019, 15:08	DGBD/UHB Paraferen
Uijlenbroek, JJM (E16) (MT)	04-10-2019, 12:09	DGBD Paraferen

Document: BIJLAGE 1: Kamerbrief verbetertraject KOT najaar 2019 (2019-0000163452)

Naam	Datum en Tijd	Inbox
Uijlenbroek, JJM (E16) (MT)	04-10-2019, 12:09	DGBD Paraferen
☐ (DB/FRI)	04-10-2019, 11:44	DB/FRI Paraferen
☐ (FISCALITEIT)	04-10-2019, 10:42	DGBD/MT FJZ Paraferen
☐ (HDFEZ/BC)	03-10-2019, 18:56	HDFEZ Paraferen
☐ (HDFEZ/BC)	03-10-2019, 17:10	HDFEZ/Stukken VT
☐ (BEDRIJF)	03-10-2019, 16:50	DGBD/C&F KOP Paraferen
☐ (UITVOERINGSBELEID)	03-10-2019, 15:08	DGBD/UHB Paraferen

Document: BIJLAGE 2: Notitie oplossingen proportioneel terugvorderen (2019-0000163494)

Naam	Datum en Tijd	Inbox
Uijlenbroek, JJM (E16) (MT)	04-10-2019, 12:09	DGBD Paraferen
☐ (DB/FRI)	04-10-2019, 11:44	DB/FRI Paraferen
☐ (FISCALITEIT)	04-10-2019, 10:42	DGBD/MT FJZ Paraferen
☐ (HDFEZ/BC)	03-10-2019, 18:56	HDFEZ Paraferen
☐ (HDFEZ/BC)	03-10-2019, 17:10	HDFEZ/Stukken VT
☐ (BEDRIJF)	03-10-2019, 16:50	DGBD/C&F KOP Paraferen
☐ (UITVOERINGSBELEID)	03-10-2019, 15:08	DGBD/UHB Paraferen