



Ministerie van Financiën

DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJK
TER ADVISERING

Aan
de minister
de staatssecretaris

Inlichtingen

www.minfin.nl

Direct contact

--

Datum

31 oktober 2019

Notitienummer

2019-0000180912

Auteur

--

Van

Directeur
Bestuursondersteuning en
Advies

notitie

Geannoteerde agenda MCSP en (R)MR 1 november 2019

groen = instemmen

geel = instemmen, maar met kanttekeningen/opmerkingen

rood = niet instemmen / niet instemmen, tenzij

blauw = eigen onderwerpen/stukken Financiën

grijs = geen opmerkingen

De Ministeriële Commissie Stikstof en PFAS begint om 10.00 uur. Wouter Raab gaat mee als begeleidend ambtenaar.

De RMR begint om 11.00 uur. De MR vindt aansluitend aan de RMR plaats.

Afwezig (vervanger): min BZK (stas BZK)

buiten verzoek

DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJK

Pagina 1 van 18

715894

00515

buiten verzoek



buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek



Rijksministerraad

buiten verzoek

Ministerraad

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

AR21

buiten verzoek

09

buiten verzoek

M209

buiten verzoek

M209

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

M209

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

c. **Update Commissie EXDONNER (stas FIN)**

Aanleiding

Op 23 oktober 2019 heeft de Raad van State een tweetal uitspraken¹ gedaan over de ruimte die Belastingdienst/Toeslagen heeft voor maatwerk bij het bepalen van de aanspraak op kinderopvangtoeslag én het terugvorderen van toeslagen. In deze uitspraken komt de Raad van State op een tweetal punten expliciet terug op zijn eerdere uitspraken en geeft hij nu een ruimere uitleg aan de Awir en de Wko. Dhr. EXDONNER heeft vorige week per brief laten weten extra tijd nodig te hebben voor zijn interim-rapport over de oplossing voor CAF 11-ouders.

Spreeklijn

Waar staan we nu:

- De RvS heeft 23 oktober twee uitspraken gedaan. Hierop heeft Dhr. EXDONNER vorige week per brief laten weten extra tijd nodig te hebben voor zijn interim-rapport over de oplossing voor CAF 11-ouders. Ik wil de bestudering van de Adviescommissie afwachten voordat ik tot een passende oplossing voor de ouders kom.
- Bij publicatie van EXDONNER informeer ik de Kamer over het totaalbeeld, ook op basis van de Wob. De aandacht van de Kamer voor dit dossier neemt, na een relatief luwe periode rond het zomerreces, weer steeds verder toe.

Uitspraken van de Raad van State:

- In de uitspraken over kinderopvangtoeslag is de RvS op twee punten "omgegaan":
 - bij het herzien van het recht op kinderopvangtoeslag waarbij niet is aangetoond dat de kosten volledig zijn voldaan en
 - bij terugvorderingszaken op het terrein van kinderopvangtoeslag.
- De Belastingdienst krijgt hierdoor meer mogelijkheden om maatwerk leveren. De Belastingdienst heeft 26 weken de tijd gekregen voor het ontwikkelen van nieuw beleid. Die tijd is ook nodig om – samen met de collega's van de andere departementen – te bezien hoe dit goed handen en voeten te geven.

Dit kan precedentwerking hebben, op deze of nieuwe dossiers.

- De uitspraak en het beleid dat hier uit zal voortvloeien heeft effect op alle lopende zaken en nieuwe zaken. De RvS heeft aangegeven dat het op de weg van de Belastingdienst/Toeslagen ligt om te bepalen hoe hij zal omgaan met (oude) zaken waarin eerder is beslist.
- Hiervoor heb ik meerdere opties. Voor de precieze afweging van deze opties heb ik echt meer tijd nodig, zodat recht kan worden gedaan

¹ ABRvS 23 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3535 en ABRvS 23 oktober 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3536.

aan de uitspraak RvS. Hiervoor hebben we ook 26 weken gekregen van de RvS.

- Voor Financiën is het echter geen reële optie om alle (oude) zaken te herzien. Enerzijds in verband met de effecten voor de rechtszekerheid en anderzijds vanwege de uitvoerbaarheid. Het aantasten van de rechtszekerheid zou rijksbreed uitstraling kunnen hebben.
- Wel denk ik nog na hoe ik invulling kan geven aan de uitspraken van de Raad van State. Bijvoorbeeld door in schrijvende gevallen in de invorderingssfeer maatwerk te leveren.
- Ik wil de deur dus dicht houden voor oude zaken. Maar dat gaat me mogelijk wel politieke druk opleveren. Ook daarom breng ik het hier. Daarom vind ik het belangrijk dit in de raad te wegen. Om hier ook alvast een commitment te vragen van uw kant.
- Ten slotte heb dhr. Koolmees en ik het IBO deel 1 ontvangen van dhr. Hoekstra. Deze zal worden aangeboden op de MR van 8 november.

Toelichting

Hierna treft u een meer uitgebreide uiteenzetting aan van de relevante gespreksonderwerpen, mocht uw standpunt tot vragen leiden in de MR.

Proces

- De ~~EXDONNER~~ heeft vorige week per brief laten weten extra tijd nodig te hebben voor het eerste deel van zijn advies over de oplossing voor CAF 11-ouders.
- Hij geeft aan dat de twee uitspraken van de Raad van State van 23 oktober 2019 raken aan wat mogelijk en denkbaar is als passende oplossing in het CAF 11-dossier.
- U heeft steeds aangegeven het advies van de commissie ~~EXDONNER~~ af te willen wachten voor u met een totaalbeeld naar buiten komt, ook op basis van de Wob. De aandacht van de Kamer voor dit dossier neemt, na een relatief luwe periode rond het zomerreces, weer steeds verder toe. Dit betekent dat u ook de bestudering van de Adviescommissie moet afwachten voordat tot een passende oplossing voor de ouders gekomen kan worden gekomen.
- **PM tijdpas ~~EXDONNER~~ Dit zal pas op donderdag 31 oktober of vrijdag 1 november bekend zijn**

Uitspraak RvS

- De RvS heeft 23 oktober twee uitspraken gedaan uitspraken over kinderopvangtoeslag. Hierin is de RvS "omgegaan": de Belastingdienst krijgt meer mogelijkheden om maatwerk leveren:
 - bij het herzien van het recht op kinderopvangtoeslag waarbij niet is aangetoond dat de kosten volledig zijn voldaan (raakt de kinderopvangtoeslag), en
 - bij terugvorderingszaken voor alle toeslagen (raakt de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen).
- De Belastingdienst heeft 26 weken de tijd gekregen voor het ontwikkelen van nieuw beleid. Die tijd is ook nodig om – samen met de collega's van de andere departementen – te bezien hoe dit goed handen en voeten te geven.
- In samenwerking met mijn collega van SZW heb ik, voorafgaand aan de uitspraken, stappen ondernomen om meer proportionaliteit in het vaststellen van de kinderopvangtoeslag in te voeren. Het beleid zal – zoals altijd met jurisprudentie – gelden voor alle lopende zaken en voor nieuwe zaken. Hoe daarin maatwerk te bieden is ingewikkeld.

- De RvS heeft aangegeven dat het op de weg van de Belastingdienst/Toeslagen ligt om te bepalen hoe hij zal omgaan met zaken waarin eerder is beslist.
- Er is reeds overleg tussen Fin en SZW over hoe we de uitspraken willen uitvoeren waar het de 'oude zaken' betreft. Daarbij is het van belang dat het staande praktijk is om vanwege de rechtszekerheid aan nieuwe jurisprudentie geen terugwerkende kracht te verlenen.
- Hiervoor zijn meerdere scenario's mogelijk:
 - a) De deur dicht houden voor oude zaken. Voor Financiën is het geen reële optie om alle (oude) zaken te herzien. Enerzijds in verband met de effecten voor de rechtszekerheid en anderzijds vanwege de uitvoerbaarheid. Het aantasten van de rechtszekerheid zou rijksbreed uitstraling kunnen hebben. Wel wil ik onderzoeken hoe ik anderszins invulling kan geven aan de uitspraken van de Raad van State. Bijvoorbeeld door in uitzonderlijke gevallen in de invorderingssfeer maatwerk te leveren.
 - b) Kiezen voor een scenario waarin alle terugvorderingen op het terrein van kinderopvangtoeslag vanaf 2006, de inwerkingtreding van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen, of bijvoorbeeld alle zaken van de afgelopen vijf jaar worden herbeoordeeld.
- Met scenario B wordt de formele rechtskracht doorbroken. Dit scenario heeft bovendien niet alleen effect op de Kinderopvangtoeslag en de Belastingdienst. Als voor dit scenario wordt gekozen, schept dit mogelijk een precedent tot het vaker doorbreken van de formele rechtskracht ook op andere beleidsterreinen. Dat is geen reële optie voor Financiën.
- Voor Toeslagen is herbeoordeling (op proportionaliteit en bijzondere omstandigheden) van alle zaken in het heden én verleden bovendien niet uitvoerbaar. Dat moet handmatig gebeuren, waarbij in veel gevallen nog aanvullende informatie bij de toeslaggerechtigde moet worden opgevraagd.
- Is de MR met Financiën van mening dat gekozen moet worden voor het handhaven van de formele rechtskracht en rechtszekerheid. Daarbij moet wel worden bedacht dat er vanuit de Kamer druk kan komen de formele rechtskracht los te laten. Daarom vind ik het belangrijk dit in de raad te wegen.
- Tenslotte kunt u aangeven dat u in samenspraak met SZW reeds aan het bezien bent hoe in het vaststellen van de kinderopvangtoeslag tot een proportionelere benadering gekomen kan worden. Nieuw beleid was hiervoor al in de maak.