

Handtekening bewindspersoon

buiten verzoek

Staatssecretaris van Financiën



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor Ministerraad

Van 1 *

Aanbieding

Staatssecretaris van Financiën

Van 2

N.v.t.

Mede namens 1

Selecteer

Mede namens 2

N.v.t.

Mede namens 3

N.v.t.

Type voorstel *

Wetsvoorstel

Titel en inhoud

Titel *

Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Fiscale verzamelwet 2021).

Inhoud en doelstelling van het
voorstel *

buiten verzoek

Ten opzichte van de versie die in de ambtelijke vijfhoek is besproken, is een wijziging toegevoegd die voorziet in een delegatiegrondslag als gevolg waarvan - onder bepaalde voorwaarden - bij ministeriële regeling een compensatieregeling kan worden geïntroduceerd. Omdat de vormgeving van deze regeling vooralsnog niet is uitgekristalliseerd, bestaat op dit moment nog geen zicht op de uitvoeringskosten en de budgettaire gevolgen. Dit dient zo spoedig mogelijk te gebeuren.

Voorgesteld besluit *

Het voorstel om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig te doen maken.

Behandeltraject

Datum aanbieding *

13-nov-2019

Kenmerk *

Fiscale verzamelwet 2021

Hamerstuk *

☒ Ja ☐ Nee

Voorgaande behandeling *

☒ Ja ☐ Nee

Behandeld door *

Ambtelijke Vijfhoek

Datum voorgaande behandeling *

07-nov-2019

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * ☐ Ja ☐ Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven * ☐ Ja ☒ Nee
- Gevolgen voor regeldruk * ☐ Ja ☒ Nee
- Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * ☒ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☐ N.v.t.
- Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruksignalering * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * ☐ Ja ☒ Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t. in de ambtelijke vijfhoek van 7 november 2019.
- Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.

Contactpersonen

	Contactpersoon 1	Contactpersoon 2
Naam *		ARON ROU
Afdeling *		
Telefoonnummer *		
E-mailadres *		

MINISTERIE VAN FINANCIEN

DIRECTORAAT-GENERAAL VOOR FISCALE ZAKEN
DIRECTIE ALGEMENE FISCALE POLITIEK / DIRECTIE DIRECTE BELASTINGEN /
DIRECTIE INTERNATIONALE ZAKEN EN VERBRUIKSBELASTINGEN

Nr. AFP 2019/XXX

's-Gravenhage,

TER BEHANDELING IN DE MINISTERRAAD

**Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten, alsmede invoering
grondslag voor compensatieregeling (Fiscale verzamelwet 2021)**

VOORSTEL VAN WET

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het in het kader van het fiscale beleid voor het jaar 2021 en volgende jaren wenselijk is in een aantal belastingwetten en enige andere wetten wijzigingen aan te brengen, alsmede dat het wenselijk is een wettelijke delegatiegrondslag voor een compensatieregeling op te nemen;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

Artikel XII

In bij ministeriële regeling aan te wijzen gevallen kan de rijksbelastingdienst in verband met een samenstel van zijn handelingen waarbij sprake is van onzorgvuldig handelen of handelen in strijd met algemene beginselen van behoorlijk bestuur, onder bij die regeling te stellen regels en binnen bij die regeling te stellen kaders, aan de betrokken personen compensatie verlenen. Deze compensatie geschiedt in verband met het door die handelingen door die personen ondervonden nadeel, voor zover de reguliere rechtsmiddelen onvoldoende toereikend zijn om dit nadeel geheel of gedeeltelijk ongedaan te maken.

Artikel XIII

1. Deze wet treedt in werking met ingang van 1 januari 2021, met dien verstande dat:

buiten verzoek

f. artikel XII terugwerkt tot en met **PM** november 2019.

buiten verzoek

Artikel XIV

Deze wet wordt aangehaald als: Fiscale verzamelwet 2021.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Staatssecretaris van Financiën,

**Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten, alsmede invoering
grondslag voor compensatieregeling (Fiscale verzamelwet
2021)**

Memorie van toelichting

Inhoudsopgave

I. ALGEMEEN	2
-------------------	---

buiten verzoek

6. Invoering delegatiegrondslag voor een compensatieregeling	14
--	----

buiten verzoek

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING	20
---------------------------------------	----

I. ALGEMEEN

1. Inleiding

buiten verzoek

- de invoering van een delegatiegrondslag voor een compensatieregeling;

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek



buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

6. Invoering delegatiegrondslag voor een compensatieregeling

De Adviescommissie uitvoering toeslagen²³ heeft in haar interimrapport van 14 november 2019²⁴ geadviseerd een compensatieregeling in het leven te roepen voor ouders in de zogenoemde CAF-11-zaken (betreffende de behandeling van aanvragen kinderopvangtoeslag). De vigerende wetgeving voorziet niet in een grondslag voor een dergelijke compensatieregeling. Daar het kabinet het advies van de Commissie wil volgen stelt het voor om de wet van een dergelijke delegatiegrondslag te voorzien.

De reden van de compensatieregeling is dat de Adviescommissie heeft geconstateerd dat institutionele vooringenomenheid en een zerotolerancebenadering ertoe hebben geleid dat ouders in de zogenoemde CAF 11-zaken zijn gedupeerd. In wezen gaat het in dit dossier om een samenstel van handelingen van de rijksbelastingdienst die ertoe hebben geleid dat er onvoldoende rekening is gehouden met de gerechtvaardigde belangen van de toeslaggerechtigden. Voor dit samenstel van handelingen – waaronder de wijze van onderzoek en besluitvorming, de gemaakte fouten bij de toekenning van het recht op kinderopvangtoeslag en de herziening van de voorschotten kinderopvangtoeslag over de betreffende jaren alsmede de bezwaar-, beroeps- en invorderingsfase – bleken de reguliere rechtsmiddelen onvoldoende toereikend om het ondervonden nadeel geheel of gedeeltelijk ongedaan te maken. Zoals de Adviescommissie uitvoering toeslagen heeft aangegeven is het duidelijk dat niet kan worden volstaan met welgemeende excuses. De Adviescommissie uitvoering toeslagen heeft de aanbeveling gedaan om de gedupeerde ouders compensatie te geven. Deze aanbeveling heeft het kabinet overgenomen. In het algemeen zal de reguliere rechtsbescherming voldoende soelaas bieden om in individuele gevallen rekening te houden met de gerechtvaardigde belangen. Echter, in de situatie waarbij het gaat om een dusdanig samenstel van handelingen zoals in het geval bij CAF 11 voorziet de wet niet – zoals ook de Adviescommissie uitvoering toeslagen constateert – in een wettelijke grondslag om tot compensatie te komen. Om deze lacune op te heffen stelt het kabinet de onderhavige maatregel voor.

Vooruitlopend op de benodigde wetgeving is op basis van een besluit van **PM** november 2019 een compensatie aan de in dat besluit genoemde betrokken toeslaggerechtigde ouders verstrekt. Dit besluit zal na inwerkingtreding van de voorgestelde bepaling worden omgezet in een ministeriële regeling.

De voorgestelde wetsbepaling is zodanig geformuleerd dat, indien dat nodig mocht blijken, ook voor eventuele aanverwante gevallen, zoals genoemd in het interimrapport van de Adviescommissie uitvoering toeslagen, bij ministeriële regeling onder nader te stellen voorwaarden bepaald kan worden dat een compensatie kan worden verleend. De compensatie moet dan geschieden in verband met een samenstel van handelingen van de rijksbelastingdienst, zoals bijvoorbeeld de inspecteur, de ontvanger of Belastingdienst/Toeslagen, waarbij sprake is van onzorgvuldig handelen of handelen in strijd met algemene beginselen van behoorlijk bestuur en voor zover de reguliere rechtsmiddelen onvoldoende toereikend zijn om het ondervonden nadeel geheel of gedeeltelijk ongedaan te maken. De compensatie geschiedt niet in verband met de inhoud van de wetgeving als zodanig, maar in verband met de wijze van uitvoering ervan (het genoemde samenstel van handelingen).

²³ Instellingsbesluit Adviescommissie uitvoering toeslagen (Stcrt. 2019, 40595).

²⁴ Interimrapport Omzien in verwondering van 14 november 2019 van de Adviescommissie uitvoering toeslagen.

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

Artikel XII

Artikel XII

Voorgesteld wordt te regelen dat in bij ministeriële regeling aan te wijzen gevallen de rijksbelastingdienst, onder bij die regeling te stellen regels en binnen bij die regeling te stellen kaders, compensatie kan verlenen. Het gaat dan om een compensatie aan de betrokken personen in verband met een samenstel van handelingen van de rijksbelastingdienst, waarbij sprake is van onzorgvuldig handelen of handelen in strijd met algemene beginselen van behoorlijk bestuur. De compensatie kan dan geschieden in verband met het door die handelingen door die personen ondervonden nadeel, voor zover de reguliere rechtsmiddelen onvoldoende toereikend zijn om dit nadeel geheel of gedeeltelijk ongedaan te maken. Het is de bedoeling dat de betreffende ministeriële regeling aansluit bij het in het algemeen deel van deze memorie genoemde besluit van **PM** november 2019.

Zoals in het algemeen deel van deze memorie is aangegeven biedt de onderhavige bepaling de ruimte om, indien dat nodig mocht blijken, ook voor eventuele aanverwante gevallen bij ministeriële regeling onder bij die regeling te stellen regels en binnen bij die regeling te stellen kaders, te bepalen dat een compensatie kan worden verleend.

Opgemerkt zij dat de beslissing op een aanvraag op grond van de betreffende compensatieregeling een besluit is in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.³⁸ Dat betekent bijvoorbeeld dat een toeslaggerechtigde ouder die het niet eens is met de beslissing op zijn aanvraag, bezwaar kan maken bij de Belastingdienst/Toeslagen, en vervolgens tegen de beslissing op bezwaar (hoger) beroep kan instellen bij de bestuursrechter.

Voorgesteld wordt deze bepaling terug te laten werken tot en met PM november 2019, zijnde de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het in het algemeen deel van deze memorie genoemde beleidsbesluit is geplaatst.

Artikel XIII

Artikel XIII (inwerkingtreding)

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 januari 2021. Voor een aantal wijzigingen is in een inwerkingtreding met terugwerkende kracht of een uitgestelde inwerkingtreding voorzien. Waar dat het geval is, is dat toegelicht bij de toelichting op de betreffende artikelen en onderdelen.

De Staatssecretaris van Financiën,

³⁸ Artikel 1:3, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

UITVOERINGSTOETSEN FISCALE VERZAMELWET 2021

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek



buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek