

D13/08/441

Ontv.

15-7

Uitvl. afdoening

11-8

Documentnummer

Trefwoord/DSP code

Bestaat voor
Inzending

's-Gravenhage, 15 juli 2008

AFSCHRIFT

No. W06.08.0208

Bij Kabinetsmissive van 11 juni 2008, no.08.001718, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Financiën, in overeenstemming met de Minister voor Jeugd en Gezin en de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, mevrouw S.A.M. Dijkema, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit beoogt een grondslag in het leven te roepen voor een ministeriële regeling die de samenloop regelt van tegemoetkomingen op grond van de Wet op het kindgebonden budget met daarmee overeenkomende tegemoetkomingen van een ander land, niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, een partij bij de Europese Economische Ruimte of Zwitserland, alsmede van volkenrechtelijke organisaties. Thans bestaat een dergelijke regeling uitsluitend voor de samenloop van kinderbijslag.¹ Voorts wordt een grondslag in het leven geroepen voor de berekeningswijze van tegemoetkomingen op grond van inkomensafhankelijke regelingen die worden uitgekeerd in de vorm van een aanvulling op gezinsbijslagen van een andere lidstaat.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking met betrekking tot de terugwerkende kracht. Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

Het ontwerpbesluit zal tegelijk met de wijziging van artikel 46 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) in werking treden en na inwerkingtreding terugwerken tot en met 1 januari 2008. Volgens de toelichting is hiervoor gekozen, omdat op die datum het kindgebonden budget in werking is getreden. De terugwerkende kracht zal voor de betrokkenen geen nadellge gevolgen hebben, aldus de toelichting.

Deze verzekering wordt in de toelichting niet verder onderbouwd. De Raad wijst op het uitgangspunt dat aan belastende regelingen, behoudens in uitzonderlijke gevallen, geen terugwerkende kracht wordt toegekend.² De beoogde wijziging strekt tot uitvoering van artikel 46 van de Awir en heeft tot doel - voor zover hier van belang - zoveel mogelijk de samenloop te voorkomen van de tegemoetkomingen op grond van de Wet op het kindgebonden budget met gezinsbijslagen van internationale organisaties en van staten die niet onder de communautaire regelgeving vallen. Het valt niet uit te sluiten dat in sommige situaties thans in totaal meer op grond van de Wet op het kindgebonden budget en de eerder genoemde gezinsbijslagen wordt verstrekt dan bij toepassing van de voorgestelde samenloopregeling het geval zal zijn. In die gevallen zal de inwerkingtreding per 1 januari 2008 van de samenloopregeling leiden tot verlaging of beëindiging van een of meer tegemoetkomingen en kan dit leiden tot terugvordering van ten onrechte reeds verstrekte tegemoetkomingen dan wel tot

¹ Regeling samenloop Kinderbijslag, Stort. 1998, nr. 22.

² Aanwijzing 167, derde lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

AAN DE KONINGIN

inhoudingen op toekomstige tegemoetkomingen vanwege ten onrechte verstrekte of te hoge tegemoetkomingen.

De Raad ziet geen argumenten om in die gevallen af te wijken van het uitgangspunt dat aan belastende regelingen geen terugwerkende kracht wordt verleend. Hij adviseert nader te bezien of de terugwerkende kracht geen nadelige gevolgen heeft voor de betrokkenen en het voorstel in dat geval op dit punt aan te passen.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De van de Raad van State,

(get.)

No.W06.08.0209/III

's-Gravenhage, 15 juli 2008

Bij Kabinetsmissive van 11 juni 2008, no.08.001718, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Financiën, in overeenstemming met de Minister voor Jeugd en Gezin en de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, mevrouw S.A.M. Dijksma, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit beoogt een grondslag in het leven te roepen voor een ministeriële regeling die de samenloop regelt van tegemoetkomingen op grond van de Wet op het kindgebonden budget met daarmee overeenkomende tegemoetkomingen van een ander land, niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, een partij bij de Europese Economische Ruimte of Zwitserland, alsmede van volkenrechtelijke organisaties. Thans bestaat een dergelijke regeling uitsluitend voor de samenloop van kinderbijslag.¹ Voorts wordt een grondslag in het leven geroepen voor de berekeningswijze van tegemoetkomingen op grond van inkomensafhankelijke regelingen die worden uitgekeerd in de vorm van een aanvulling op gezinsbijslagen van een andere lidstaat.

De Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt een opmerking met betrekking tot de terugwerkende kracht. Hij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

Het ontwerpbesluit zal tegelijk met de wijziging van artikel 46 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) in werking treden en na inwerkingtreding terugwerken tot en met 1 januari 2008. Volgens de toelichting is hiervoor gekozen, omdat op die datum het kindgebonden budget in werking is getreden. De terugwerkende kracht zal voor de betrokkenen geen nadelige gevolgen hebben, aldus de toelichting.

Deze verzekering wordt in de toelichting niet verder onderbouwd. De Raad wijst op het uitgangspunt dat aan belastende regelingen, behoudens in uitzonderlijke gevallen, geen terugwerkende kracht wordt toegekend.² De beoogde wijziging strekt tot uitvoering van artikel 46 van de Awir en heeft tot doel - voor zover hier van belang - zoveel mogelijk de samenloop te voorkomen van de tegemoetkomingen op grond van de Wet op het kindgebonden budget met gezinsbijslagen van internationale organisaties en van staten die niet onder de communautaire regelgeving vallen. Het valt niet uit te sluiten dat in sommige situaties thans in totaal meer op grond van de Wet op het kindgebonden budget en de eerder genoemde gezinsbijslagen wordt verstrekt dan bij toepassing van de voorgestelde samenloopregeling het geval zal zijn. In die gevallen zal de inwerkingtreding per 1 januari 2008 van de samenloopregeling leiden tot verlaging of beëindiging van een of meer tegemoetkomingen en kan dit leiden tot terugvordering van ten onrechte reeds verstrekte tegemoetkomingen dan wel tot

¹ Regeling samenloop Kinderbijslag, Stcrt. 1998, nr. 22.

² Aanwijzing 167, derde lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

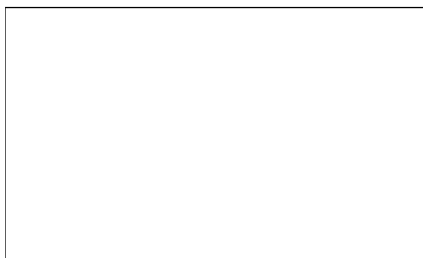
AAN DE KONINGIN

inhoudingen op toekomstige tegemoetkomingen vanwege ten onrechte verstrekte of te hoge tegemoetkomingen.

De Raad ziet geen argumenten om in die gevallen af te wijken van het uitgangspunt dat aan belastende regelingen geen terugwerkende kracht wordt verleend. Hij adviseert nader te bezien of de terugwerkende kracht geen nadelige gevolgen heeft voor de betrokkenen en het voorstel in dat geval op dit punt aan te passen.

De Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De van de Raad van State,



WIJ BEATRIX, BIJ DE GRATIE GODS,
KONINGIN DER NEDERLANDEN,
PRINSES VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen

Op voordracht van de staatssecretaris van Financiën van 2008, nr. DB 2008-323 M, gedaan
in overeenstemming met Onze minister voor Jeugd en Gezin en de staatssecretaris van Onderwijs,
Cultuur en Wetenschap, S.A.M. Dijkma;

Gelet op artikel 46 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen;

De Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van de staatssecretaris van Financiën van , uitgebracht in
overeenstemming met Onze minister voor Jeugd en Gezin en de staatssecretaris van Onderwijs,
Cultuur en Wetenschap, S.A.M. Dijkma;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen wordt als volgt gewijzigd:

A. **Artikel 1** wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "artikelen 38 en 38a" vervangen door: artikelen 38, 38a en 46.
2. Aan het tweede lid worden, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b door een puntkomma, twee onderdelen toegevoegd, luidende:
 - c. verordening (EEG) nr. 1408/71: verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 14 juni 1971 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen (PbEG L 149);
 - d. verordening (EEG) nr. 574/72: verordening (EEG) nr. 574/72 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 maart 1972 tot vaststelling van de wijze van toepassing van verordening (EEG) nr. 1408/71 betreffende de toepassing van de sociale zekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen (PbEG L 74).

B. Na **artikel 2** wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2a. Samenloop met buitenlandse tegemoetkomingen

1. Bij regeling van Onze minister in overeenstemming met Onze minister voor Jeugd en Gezin worden regels gesteld met betrekking tot de samenloop van tegemoetkomingen op grond van de Wet op het kindgebonden budget met naar aard en strekking daarmee overeenkomende tegemoetkomingen op grond van een regeling van een andere Staat, niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, een Staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, of Zwitserland.
2. Bij regeling van Onze minister in overeenstemming met Onze minister voor Jeugd en Gezin worden regels gesteld met betrekking tot de samenloop van tegemoetkomingen op grond van de Wet op het kindgebonden budget met naar aard en strekking daarmee overeenkomende tegemoetkomingen op grond van een regeling van een volkenrechtelijke organisatie als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid, onderdeel d, of 14, tweede lid, van het Besluit uitbreiding en beperking kring verzekerden volksverzekeringen 1999.
3. Bij regeling van Onze minister in overeenstemming met Onze minister voor Jeugd en Gezin en de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, worden regels gesteld met betrekking tot de berekeningswijze van tegemoetkomingen op grond van een inkomensafhankelijke regeling in situaties waarin een of meer Nederlandse gezinsbijslagen als bedoeld in artikel 1, onder u), i), van verordening (EEG) nr. 1408/71 met toepassing van die verordening en verordening (EEG) nr. 574/72 worden uitbetaald in de vorm van een aanvulling op een of meer in dat artikel bedoelde gezinsbijslagen van een andere lidstaat.

Artikel II

Indien het bij koninklijke boodschap van 4 april 2008 ingediende voorstel van wet houdende wijziging van een aantal belastingwetten en enkele andere wetten (Kamerstukken II 2007/08, 31 404), nadat het tot wet is verheven, in werking treedt, treedt dit besluit op hetzelfde tijdstip in werking en werkt terug tot en met 1 januari 2008.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad wordt geplaatst.

De staatssecretaris van Financiën,

Nota van toelichting

Algemeen

Deze wijziging van het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Uitvoeringsbesluit Awir) is gebaseerd op artikel 46 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir). Deze bepaling geeft de mogelijkheid bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels te stellen ter voorkoming of beperking van samenloop van tegemoetkomingen op grond van de Awir met soortgelijke buitenlandse tegemoetkomingen.

In dit besluit is in de eerste plaats een subdelegatie geregeld met betrekking tot de samenloop van het kindgebonden budget met naar aard en strekking daarmee overeenkomende tegemoetkomingen van een ander land (niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, een land aangesloten bij de Europese Economische Ruimte of Zwitserland) dan wel van een volkenrechtelijke organisatie. Het betreft hier samenloop met buitenlandse gezinsbijslagen in situaties waarin de EEG-verordeningen niet van toepassing zijn en de gerechtigde recht heeft op een tegemoetkoming op grond van de Wet op het kindgebonden budget. Een en ander zal worden uitgewerkt in een gezamenlijke regeling van de betrokken minister en ondergetekende.

Daarnaast ziet het besluit op de samenloop van een of meer Nederlandse gezinsbijslagen met tegemoetkomingen die worden uitbetaald in de vorm van een aanvulling op gezinsbijslagen van een andere lidstaat die worden beheerst door de prioriteitsregels in de verordeningen nrs. 1408/71 en 574/72. Deze verordeningen bevatten onder meer voorrangsregels voor situaties waarin op grond van de nationale wetgeving van twee lidstaten voor hetzelfde kind over hetzelfde tijdvak recht op gezinsbijslag bestaat¹. Dergelijke situaties kunnen zich voordoen indien één persoon gelijktijdig recht heeft op gezinsbijslagen in enerzijds het woonland – op grond van ingezetenschap – en anderzijds in het werkland, of indien meer personen voor hetzelfde kind gelijktijdig recht hebben op gezinsbijslagen. Verordening (EEG) nr. 1408/71, verder uitgewerkt in verordening (EEG) nr. 574/72, wijst in deze situaties de wetgeving aan van de lidstaat die bij voorrang de gezinsbijslagen moet betalen (lidstaat A). Het recht op de gezinsbijslagen in de andere lidstaat (lidstaat B) wordt geschorst. Indien het recht op gezinsbijslagen in lidstaat B hoger is dan het recht op gezinsbijslagen in lidstaat A, is er in lidstaat B wel recht op het verschil tussen de gezinsbijslagen in lidstaat B en lidstaat A. Deze samenloop van gezinsbijslagen ziet voor Nederland op de volgende als gezinsbijslag in de zin van de verordeningen kwalificerende tegemoetkomingen:

- kinderbijslag op grond van de Algemene Kinderbijslagwet;
- tegemoetkoming op grond van de Regeling tegemoetkoming onderhoudskosten thuiswonende gehandicapte kinderen 2000;

¹ Deze verordeningen zijn ook van toepassing op een land aangesloten bij de Europese Economische Ruimte en Zwitserland.

- tegemoetkomingen op grond van de Wet op het kindgebonden budget (voor 2008 is dit de kindertoeslag);
- kinderopvangtoeslag op grond van de Wet kinderopvang.

Door de rechtstreekse werking van de verordeningen is het niet nodig om de bedoelde samenloopsituaties wettelijk te regelen. Niettemin is het van belang om vast te leggen hoe de samenloopregels in de genoemde situaties dienen te worden toegepast. Zo kan voor degene die aanspraak heeft op meer dan één van de bovenstaande prestaties worden vastgesteld welke van die prestaties als eerste voor uitbetaling in aanmerking komt. Dit zal ook worden geregeld in de gezamenlijke regeling van de betrokken ministers en ondergetekende. Hiertoe is in het derde lid van artikel 2a van het Uitvoeringsbesluit Awir de bevoegdheid gecreëerd om regels te stellen met betrekking tot de berekeningswijze van het kindgebonden budget of de kinderopvangtoeslag bij samenloop met een of meer gezinsbijslagen van een andere lidstaat.

Artikel 2a is overigens algemeen geformuleerd, zodat nieuwe tegemoetkomingen op grond van de Awir die als gezinsbijslag in de zin van verordening (EEG) nr. 1408/71 kwalificeren dan wel als kinderbijslag in de zin van de bilaterale verdragen inzake sociale zekerheid, onderscheidenlijk regelingen van volkenrechtelijke organisaties, eveneens in de genoemde ministeriële regeling(en) kunnen worden opgenomen.

Via artikel 46 Awir en het Uitvoeringsbesluit Awir enerzijds en artikel 20 AKW anderzijds kunnen nu in één ministeriële regeling, te weten de Regeling samenloop met buitenlandse tegemoetkomingen, alle samenloopsituaties met betrekking tot gezinsbijslagen en andere kindgerelateerde tegemoetkomingen worden geregeld.

Dit besluit bevat geen inhoudelijke bepalingen die tot effecten voor de overheid, bedrijfsleven of burger leiden. Het verlegt slechts de bevoegdheid tot regelgeving. Ook de te treffen ministeriële regeling zal in beginsel geen inhoudelijke effecten meebrengen door het declaratoire karakter van de bepalingen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A (artikel 1 van het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen)

Met de wijziging van artikel 1, eerste lid, van het Uitvoeringsbesluit Awir is aangegeven dat het Uitvoeringsbesluit Awir voortaan ook uitvoering geeft aan artikel 46 van de Awir.

Verder zijn in het tweede lid de volledige titels van EEG-verordeningen 1408/71 en 574/72 opgenomen zodat in artikel 2a van het Uitvoeringsbesluit Awir hiernaar verwezen kan worden.

Artikel I, onderdeel B (artikel 2a van het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen)

In artikel 2a van het Uitvoeringsbesluit Awir is een drietal bevoegdheden tot uitwerking van artikel 46 van de Awir opgenomen.

In het eerste en tweede lid van artikel 2a van het Uitvoeringsbesluit Awir zijn de delegatiebepalingen opgenomen waarin wordt bepaald dat bij ministeriële regeling regels worden gesteld met betrekking tot de berekeningswijze van tegemoetkomingen op grond van de Wet op het kindgebonden budget in geval van samenloop met naar aard en strekking daarmee overeenkomende tegemoetkomingen op grond van een buitenlandse regeling (niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, een Staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte of Zwitserland) of een regeling van een volkenrechtelijke organisatie als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid, onderdeel d, of 14, tweede lid, van het Besluit uitbreiding en beperking kring verzekerden volksverzekeringen 1999. Hoewel de kinderbijslag géén inkomensafhankelijke regeling in de zin van de Awir is, heeft deze wel hetzelfde karakter als de tegemoetkomingen op grond van de Wet op het kindgebonden budget, te weten een algemene tegemoetkoming in kindgerelateerde kosten. Om de samenloop met betrekking tot kinderbijslag, kindgebonden budget en daarmee overeenkomende buitenlandse regelingen op dezelfde wijze te regelen, zal in de in het algemeen deel van deze toelichting genoemde ministeriële regeling worden geregeld dat de kinderbijslag en de tegemoetkomingen op grond van de Wet op het kindgebonden budget wat betreft de verrekening van aan het kind gerelateerde bijlagen en toeslagen in situaties waarin verordening (EEG) nr. 1408/71 niet van toepassing is, op dezelfde wijze worden behandeld. Hoewel de kinderopvangtoeslag een kindgerelateerde tegemoetkoming is, blijft deze buiten beschouwing bij de situaties, bedoeld in het eerste en tweede lid. Het betreft hier een tegemoetkoming in specifieke kosten.

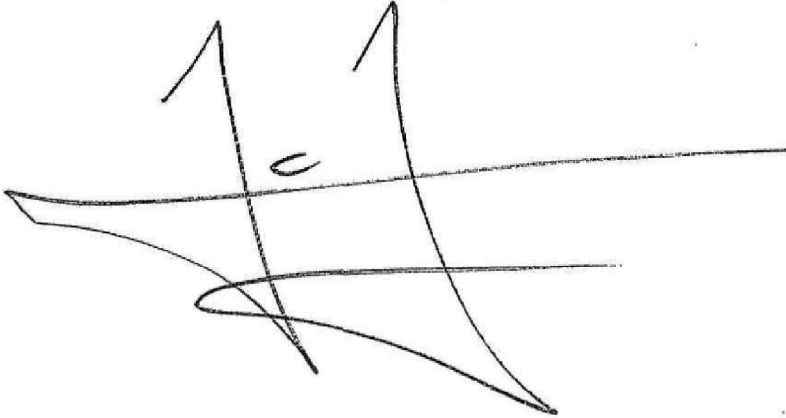
In het derde lid van artikel 2a Uitvoeringsbesluit Awir is de bevoegdheid geregeld om bij ministeriële regeling te bepalen in welke volgorde gezinsbijslagen als bedoeld in verordening (EEG) nr. 1408/71 worden uitbetaald voor zover deze op grond van verordening (EEG) nr. 574/72 niet zijn geschorst als gevolg van de voorrangsregels uit deze verordeningen.

Artikel II (inwerkingtreding)

Dit besluit treedt op hetzelfde moment in werking als de wijziging van artikel 46 Awir, waarin de grondslag voor de ministeriële regeling wordt geregeld. Aan het besluit wordt terugwerkende kracht verleend tot en met 1 januari 2008. Vanwege de invoering van het kindgebonden budget met ingang van 1 januari 2008 bestaat met ingang van die datum, omwille van de kenbaarheid, behoefte aan een ministeriële regeling met uitvoeringsregels waarin de bestaande uitvoeringspraktijk ten aanzien van anticumulatie met buitenlandse tegemoetkomingen voor kinderen is vastgelegd, waarbij met ingang van 1 januari 2008 dus ook het kindgebonden budget moet worden betrokken. De terugwerkende kracht heeft voor betrokkenen geen nadelige gevolgen;

met de op dit besluit gebaseerde ministeriële regeling wordt uitwerking gegeven aan verordeningen en verdragen waarin de feitelijke toewijzing van rechten is geregeld.

De Staatssecretaris van Financiën,

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several sweeping strokes and loops, positioned below the text 'De Staatssecretaris van Financiën,'.