Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Ministerie van Financiën

Postbus 20201
2500 EE S GRAVENHAGE

Ministerie van Financiën	MGT
DGB 2012 1788	RB
Ontv. 20 MRT 2012	
Uiterl. afdoening	
Dossiernummer	
Trefwoord/DSP code	
Paraaf voor archiveren	

16 MRT 2012

Datum

Betreft U-toets wetsvoorstel in verband met effectiever gebruik van gegevens

Directoraat-Generaal Participatie en Inkomenswaarborg

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
T 070 333 44 44
F 070 333 40 33
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T

minszw.nl

Onze referentie
RUA/UO/2012/3788

Bijlagen
Conceptwetsvoorstel wijziging Wet SUWI en andere wetten in verband met effectiever gebruik van gegevens

Geachte

Hierbij zend ik u het conceptwetsvoorstel Wijziging van de Wet Structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen en enige andere wetten in verband met effectiever gebruik van binnen de overheid bekend zijnde gegevens.

Met dit wetsvoorstel worden nieuwe mogelijkheden voor gegevensuitwisseling gerealiseerd die bijdragen aan een efficiënter gebruik van gegevens die bij de overheid en bij publieke overheidsorganen beschikbaar zijn, en daarmee bijdragen aan een rechtmatige en doelmatige uitvoering van de sociale zekerheid en de preventie en bestrijding van fraude. Deze voorstellen zijn merendeels aangedragen door gemeenten, het Uitvoeringsinstituut Werknemers-verzekeringen, de Sociale Verzekeringsbank en andere publieke partijen op basis van door hen ervaren knelpunten. Over het wetsvoorstel vindt nog afstemming plaats met het ministerie van uw departement, wat nog kan leiden tot aanpassingen.

Ik verzoek u uiterlijk binnen 6 weken na dagtekening van deze brief uw reactie te geven op de voor u relevante passages in bijgevoegd conceptwetsvoorstel.

Ministerie van Financiën
Ontv. 20 MAART 2012
D&I / Servicepunt/ Documentbehandeling

WIJ BEATRIX, BIJ DE GRATIE GODS,
KONINGIN DER NEDERLANDEN,
PRINSES VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Voorstel van wet van ... tot wijziging van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen en enige andere wetten in verband met het effectiever gebruik maken van de binnen de overheid bekend zijnde gegevens

tot / , houdende Bestandskoppeling

Allen die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is gegevens die in het domein van werk en inkomen worden verwerkt verder verwerkt worden in het belang van administratieve lastenverlichting, dienstverlening, toezicht op de naleving van wetten en opsporing van strafbare feiten en dat het tevens wenselijk is om gevolgen te verbinden aan het in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens opgenomen gegeven omtrent het adres van een ingezetene en het betalen van uitkeringen en dat daartoe de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen en enige andere wetten aangepast dienen te worden;

Zo is het dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Wet Structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 33 wordt onder vernummering van het negende lid tot tiende lid een lid ingevoegd, luidende:

9. Gegevens als bedoeld in het tweede lid, onderdeel e, kunnen verder verwerkt worden:
a. ten behoeve van de verwerking van gegevens in de verzekerdenadministratie als bedoeld in artikel 35 door de Sociale verzekeringsbank;
b. ten behoeve van de verwerking van gegevens noodzakelijk voor de uitvoering van de Wet werk en bijstand en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers door de colleges van burgemeester en wethouders; en
c. voor de uitvoering van de pensioenregelingen of beroepspensioenregelingen door de pensioenuitvoerders, genoemd in artikel 73, eerste lid, onderdeel a, en voor regelingen inzake vervroegd uittreden op grond van een algemeen verbindend voorschrift door de stichtingen, genoemd in artikel 73, eerste lid, onderdeel b. Artikel 73, zevende lid, is van overeenkomstige toepassing.

B

Artikel 54 wordt als volgt gewijzigd:
1. In het eerste, tweede en derde lid wordt "gegevens en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

2. In het derde lid wordt "op verzoek, kosteloos, tevens verstrekt door" vervangen door: worden kosteloos verstrekt door.

3. Onder vervanging van de punt aan het slot van het derde lid, onderdeel m, door een puntkomma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:
n. Onze Minister en de colleges van burgemeester en wethouders voor zover het gegevens betreft die verwerkt worden in de registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk, bedoeld in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

4. In het vierde, zesde en zevende lid wordt "gegevens en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens.

5. In het achtste lid wordt "de beschikbare informatie en alle overige opgaven en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens.

6. In het achtste lid wordt "die van invloed kunnen zijn op" vervangen door: die noodzakelijk zijn voor.

7. Onder vernummering van het negende en tiende lid tot elfde en twaalfde lid worden twee leden ingevoegd, luidende:

9. Onze Minister van Buitenlandse Zaken verstrekt ten aanzien van de Nederlander die in het buitenland rechtens zijn vrijheid is ontnomen en in het buitenland is gedetineerd, onverwijld en kosteloos de gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens, waarover deze beschikt en die noodzakelijk zijn voor het recht op uitkering, aan de Sociale verzekeringsbank en het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen waarbij hij gebruik kan maken van het burgerservicenummer of, bij het ontbreken daarvan, het sociaal-fiscaalnummer. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over de uitvoering van dit lid.
10. Alle gegevens en inlichtingen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de in het eerste lid bedoelde taken worden aan de in dat lid genoemde bestuursorganen en aan de Inspectie Werk en Inkomen tevens verstrekt door:
a. de instanties die in het kader van de openbare nutsvoorzieningen energie en water leveren;
b. de instanties en personen die woonruimte verhuren.

8. In het elfde lid (nieuw) wordt "opgaven en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens.

9. In het twaalfde lid (nieuw) wordt "gegevens en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens.

C

In artikel 62, eerste lid, wordt "gegevens en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

D

Artikel 64 komt te luiden:

Artikel 64 Systeem Anonieme Risico Indicatie (SARI)
1. Onze Minister verwerkt op gezamenlijk verzoek van de in het derde lid genoemde bestuursorganen en personen gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens, in het systeem anonieme risico indicatie ten behoeve van de voorkoming en bestrijding van misbruik op het terrein van

de sociale zekerheid en arbeidswetten, belasting- en premiefraude en de illegale tewerkstelling.
2. De gegevens, bedoeld in het eerste lid, kunnen worden gebruikt voor het doen van een risicomelding over een natuurlijke persoon of een rechtspersoon. Onder risicomelding wordt verstaan de verstrekking op naam uit het systeem anonieme risico indicatie die een constatering van een verhoogd risico op misbruik van een natuurlijke persoon of rechtspersoon bevat en waarvan de risicoanalyse, die bestaat uit gegevens uit het systeem anonieme risico indicatie die in samenhang worden gepresenteerd, onderdeel is.
3. De in het eerste lid genoemde gegevens, die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van het in dat lid genoemde doel, worden kosteloos verstrekt door:
a. de colleges van burgemeester en wethouders, het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen en de Sociale verzekeringsbank, in verband met de uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 62;
b. de personen die bij of krachtens wetgeving zijn belast met het houden van toezicht op de naleving dan wel de uitvoering van andere wetgeving op het beleidsterrein van Onze Minister;
c. de rijksbelastingdienst;
d. bij algemene maatregel van bestuur door Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister van Financiën daartoe aan te wijzen andere bestuursorganen of personen.
4. Onze Minister doet ter uitvoering van de taak, bedoeld in het eerste en tweede lid, in individuele gevallen risicomeldingen aan de in of krachtens het derde lid bedoelde bestuursorganen en personen en kan risicomeldingen doen aan het openbaar ministerie en de politie die deze behoeven voor de uitoefening van hun wettelijke taak. De risicomelding kan ook gedaan worden ten behoeve van samenwerkingsverbanden waarin de bedoelde bestuursorganen en personen samenwerken met andere bestuursorganen en toezichthouders die de risicomelding behoeven voor de uitoefening van hun publiekrechtelijke taak.
5. Een ieder die krachtens dit artikel de beschikking krijgt over gegevens met betrekking tot een derde die zijn neergelegd in een risicomelding is verplicht tot geheimhouding daarvan als bedoeld in artikel 74, tenzij bij algemene maatregel van bestuur mededeling wordt toegestaan.
6. Van het doen van een risicomelding wordt aantekening gehouden. Deze aantekening wordt gedurende twee jaren bewaard.
7. Het bestuursorgaan dat of de persoon die een risicomelding ontvangt, kan gedurende twee jaren gebruikmaken van de risicomelding.
8. Indien binnen de in het zevende lid bedoelde gebruikstermijn geen gebruik is gemaakt van de risicomelding, verwijdert het ontvangende bestuursorgaan of de ontvangende persoon na ommekomst van twee jaren de risicomelding uit zijn administratie.
9. Gegevens worden uit het systeem anonieme risico indicatie verwijderd uiterlijk twee jaren na opneming in het systeem.
10. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld omtrent het systeem anonieme risico indicatie. Deze regels hebben in ieder geval betrekking op:
a. het aanwijzen van de bewerker;
b. de taak van de bewerker waaronder het anonimiseren van de in het eerste lid genoemde gegevens;
c. het beheer van het systeem anonieme risico indicatie;
d. de wijze waarop verstrekking van gegevens uit het systeem anonieme risico indicatie plaatsvindt.

E

In artikel 72 wordt "gegevens en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

F

In artikel 74 wordt na "gegevens" ingevoegd: , daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

G

Artikel 73 wordt als volgt gewijzigd:
1. In het eerste, tweede, derde en achtste lid wordt "gegevens en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

2. Onder vervanging van de punt aan het slot van het eerste lid, onderdeel c door een puntkomma, wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:
d. financiële ondernemingen die ingevolge de Wet op het financieel toezicht in Nederland het bedrijf van schadeverzekeraar mogen uitoefenen alle gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens, te verstrekken die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van verzekeringen van aanvullingen op uitkeringen op grond van de wetten voor werknemersverzekeringen.

3. In het vierde lid wordt "worden regels gesteld" vervangen door: kunnen regels worden gesteld.

4. In het vierde, vijfde, zesde, zevende, negende, tiende en elfde lid wordt na "gegevens" ingevoegd:, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

H

In artikel 73a wordt na "gegevens" ingevoegd: , daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

Artikel II

Artikel 42 van de Ziektewet komt te luiden:

Artikel 42

1. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen schort de betaling van het ziekengeld op indien degene aan wie ziekengeld is toegekend, aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen als zijn adres een adres in Nederland heeft verstrekt en in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens over hem ambtshalve gegevens over het vertrek uit Nederland zijn opgenomen.
2. Opschorting vindt niet plaats als, en wordt beëindigd zodra, de persoon, bedoeld in het eerste lid, aannemelijk maakt dat de registratie in de basisadministratie hem niet verweten kan worden of door hem niet ongedaan kan worden gemaakt.

Artikel III

In de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen wordt in paragraaf 8.2. na artikel 69 een nieuw artikel 69a ingevoegd, luidende:

Artikel 69a Opschorting betaling bij vertrek naar onbekende bestemming

1. Het UWV schort de betaling van een uitkering op grond van deze wet op indien de persoon die recht heeft op die uitkering, aan het UWV als zijn adres een adres in Nederland heeft verstrekt en in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens over hem ambtshalve gegevens over het vertrek uit Nederland zijn opgenomen.
2. Opschorting vindt niet plaats als, en wordt beëindigd zodra, de persoon, bedoeld in het eerste lid, aannemelijk maakt dat de registratie in de basisadministratie hem niet verweten kan worden of door hem niet ongedaan kan worden gemaakt.

Artikel IV

Artikel 52 van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering komt te luiden:

Artikel 52

1. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen schort de betaling van de arbeidsongeschiktheidsverzekering op indien degene aan wie een arbeidsongeschiktheidsuitkering is toegekend, aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen als zijn adres een adres in Nederland heeft verstrekt en in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens over hem ambtshalve gegevens over het vertrek uit Nederland zijn opgenomen.
2. Opschorting vindt niet plaats, en wordt beëindigd zodra, de persoon, bedoeld in het eerste lid, aannemelijk maakt dat de afwijkende registratie in de basisadministratie hem niet verweten kan worden of door hem niet ongedaan kan worden gemaakt.

Artikel V

In de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen wordt in afdeling 3 na artikel 55a een nieuw artikel 55b ingevoegd, luidende:

Artikel 55b Opschorting van de betaling bij vertrek naar onbekende bestemming
1. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen schort de betaling van een arbeidsongeschiktheidsverzekering op indien de persoon aan wie de uitkering is toegekend, aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen als zijn adres een adres in Nederland heeft verstrekt en in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens over hem ambtshalve gegevens over het vertrek uit Nederland zijn opgenomen.
2. Opschorting vindt niet plaats als, en wordt beëindigd zodra, de persoon, bedoeld in het eerste lid, aannemelijk maakt dat de afwijkende registratie in de basisadministratie hem niet verweten kan worden of door hem niet ongedaan kan worden gemaakt.

Artikel VI

In de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten wordt na artikel 2:55 een nieuw artikel 2:55a ingevoegd, luidende:

Artikel 2:55a Opschorting bij vertrek naar onbekende bestemming
1. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen schort de betaling van de inkomensvoorziening op indien de jonggehandicapte die aanspraak maakt op of aan wie een inkomensvoorziening is toegekend, aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen als zijn adres een adres in Nederland heeft verstrekt en in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens over hem ambtshalve gegevens over het vertrek uit Nederland zijn opgenomen.
2. Opschorting vindt niet plaats als, en wordt beëindigd zodra, de persoon, bedoeld in het eerste lid, aannemelijk maakt dat de afwijkende registratie in de basisadministratie hem niet verweten kan worden of door hem niet ongedaan kan worden gemaakt.

Artikel VII

In de Werkloosheidswet wordt in hoofdstuk II, paragraaf 3 na artikel 30 een nieuw artikel 30a ingevoegd, luidende:

Artikel 30a
1. Het UWV schort de betaling van de uitkering op indien de werknemer aan het UWV als zijn adres een adres in Nederland heeft verstrekt en in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens over hem ambtshalve gegevens over het vertrek uit Nederland zijn opgenomen.
2. Opschorting vindt niet plaats als, en wordt beëindigd zodra, de persoon, bedoeld in het eerste lid, aannemelijk maakt dat de afwijkende registratie in de basisadministratie hem niet verweten kan worden of door hem niet ongedaan kan worden gemaakt.

Artikel VIII

In de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen wordt in hoofdstuk 5 na artikel 33 een nieuw artikel 33a ingevoegd, luidende:

Artikel 33a. Opschorting betaling van de uitkering

1. Het UWV schort de betaling van de uitkering op indien de uitkeringsgerechtigde aan het UWV als zijn adres een adres in Nederland heeft verstrekt en in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens over hem ambtshalve gegevens over het vertrek uit Nederland zijn opgenomen.
2. Opschorting vindt niet plaats als, en wordt beëindigd zodra, de persoon, bedoeld in het eerste lid, aannemelijk maakt dat de afwijkende registratie in de basisadministratie hem niet verweten kan worden of door hem niet ongedaan kan worden gemaakt.

Artikel IX

In de Toeslagenwet wordt een nieuw artikel 15c ingevoegd, luidende:

Artikel 15c
1. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen schort de betaling van de toeslag op indien de toeslaggerechtigde of zijn echtgenoot aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen als zijn adres een adres in Nederland heeft verstrekt en in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens over hem ambtshalve gegevens over het vertrek uit Nederland zijn opgenomen.
2. Opschorting vindt niet plaats als, en wordt beëindigd zodra, de persoon, bedoeld in het eerste lid, aannemelijk maakt dat de afwijkende registratie in de basisadministratie hem niet verweten kan worden of door hem niet ongedaan kan worden gemaakt.

Artikel X

De Wet werk en bijstand wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 63 wordt "opgaven en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

B

Artikel 64 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "zijn verplicht desgevraagd" vervangen door: verstrekken.

2. In het eerste lid wordt "opgaven en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

3. In het eerste lid wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel p voor een puntkomma een onderdeel toegevoegd, luidende:

q. Onze Minister en de colleges van burgemeester en wethouders voor zover het gegevens betreft die verwerkt worden in de registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk, bedoeld in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

4. In het tweede en derde lid wordt "opgaven en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

5. In het vierde lid, wordt na "gegevens" ingevoegd: , daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

6. In het vijfde, zesde, zevende, achtste, negende en tiende lid wordt "opgaven en inlichtingen" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens.

7. In het twaalfde lid wordt "de beschikbare informatie en alle overige opgaven en inlichtingen, die van invloed kunnen zijn op" vervangen door: gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens, waarover deze beschikt en die noodzakelijk zijn voor".

8. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

13. Onze Minister van Buitenlandse Zaken verstrekt ten aanzien van de Nederlander die in het buitenland rechtens zijn vrijheid is ontnomen en in het buitenland is gedetineerd, onverwijld en kosteloos de gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens, waarover deze beschikt en die noodzakelijk zijn voor het recht op bijstand, aan het college, of, indien het college aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen mandaat heeft verleend tot het nemen van besluiten inzake de verlening van bijstand, aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, door tussenkomst van het Inlichtingenbureau, waarbij hij gebruik kan maken van het burgerservicenummer of, bij het ontbreken daarvan, het sociaal-fiscaalnummer. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over de uitvoering van dit lid.

C

Artikel 65 wordt als volgt gewijzigd:
1. In het tweede lid, onderdeel b. wordt na "degene op wie de gegevens" ingevoegd: , daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

2. In het tweede lid, onderdeel c. en in het derde lid wordt na "gegevens" ingevoegd: , daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

3. In het vierde lid wordt na "de artikelen 63 en 68 gegevens" ingevoegd: , daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

D

In de artikelen 67 en 68 wordt na "gegevens" ingevoegd: , daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens,.

Artikel XI

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

P. de Krom

MEMORIE VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

1 Inleiding

Het kabinet staat voor een samenleving die mensen de kans biedt zich te ontwikkelen en eigen initiatief beloont. Hierbij past een sociaal stelsel dat mensen stimuleert en waar nodig een adequaat vangnet biedt. Maar ook een slagvaardige overheid die corrigeert wanneer mensen misbruik maken van de solidariteit van de samenleving.

De sociale zekerheid is één van de pijlers van de maatschappij en draagt in belangrijke mate bij aan de welvaart van Nederland. Voor iedereen die tijdelijk of langdurig niet in staat is om de financiële lasten van het eigen bestaan te dragen is er een vangnet. De kosten van de sociale zekerheid dragen alle Nederlanders gezamenlijk.

Uitgangspunt is dat wanneer burgers een beroep doen op de sociale zekerheid, zij de wet- en regelgeving in acht nemen. Daarbij hoort een juiste opgave van de gegevens die nodig zijn om het uitkeringsrecht (en de uitkeringshoogte) blijvend te kunnen vaststellen. Voor een rechtmatige uitvoering van de sociale zekerheid is het noodzakelijk dat er een adequate controle plaatsvindt op de juistheid en volledigheid van die gegevens. Een belangrijke manier om dit te bereiken is om gebruik te maken van gegevens die de overheid of andere organisaties met een publieke taak al beschikbaar hebben. De mogelijkheden van gegevensuitwisseling die kunnen bijdragen aan een rechtmatige en doelmatige uitvoering van de sociale zekerheid moeten optimaal worden benut. Dit draagt bij aan het draagvlak in de sociale zekerheid en een adequate fraudebestrijding. In 2010 is er voor € 119 miljoen sociale zekerheidsfraude geconstateerd[1]. Dit is diefstal van gemeenschapsgeld en een aanslag op de solidariteit van het sociale stelsel. Fraudebestrijding in de sociale zekerheid is daarmee cruciaal om het draagvlak in de sociale zekerheid te behouden. Het Systeem Anonieme Risico Indicatie (SARI) gaat ook uit van het uitgangspunt, dat gegevens die bij overheidsinstanties bekend zijn worden aangewend voor uitvoering, toezicht en opsporing op het terrein van sociale zekerheid en illegale tewerkstelling.

Daarnaast streeft het kabinet naar een éénmalige uitvraag van gegevens in de SUWI-keten. Gegevens die door de ene partij zijn uitgevraagd aan de burger of werkgever, mogen niet door een andere partij opnieuw worden gevraagd. Dit past in een bredere context waarin de overheid streeft naar het verbeteren van de dienstverlening aan burgers en werkgevers en op die wijze komt tot administratieve lastenvermindering. Hierbij is het principe van het éénmalig uitvragen van gegevens omarmd en wordt een stelsel van basisregistraties gerealiseerd waarin gegevens zijn opgenomen die overheidsorganisaties verplicht moeten gebruiken en niet nogmaals bij werkgevers en burgers mogen uitvragen. Op die wijze worden gegevens verder verwerkt voor andere doelen. Dat kan in individuele gevallen met toestemming van de betrokken burger. Dat is niet in alle gevallen mogelijk. Dan dient het gebruik van de gegevens een wettelijke grondslag te hebben, zodat kenbaar is dat de gegevens verder worden gebruikt. Dit wetsvoorstel bevat de wettelijke regeling van gegevensuitwisselingen het verder verwerken van gegevens waarbij die expliciete toestemming niet voor de hand ligt.

Met dit wetsvoorstel worden nieuwe mogelijkheden voor gegevensuitwisseling gerealiseerd die bijdragen aan een efficiënter gebruik van gegevens die bij de overheid en bij publieke overheidsorganen beschikbaar zijn. Voorts dragen de in dit wetsvoorstel opgenomen gegevensuitwisselingen bij aan een rechtmatige en doelmatige uitvoering van de sociale zekerheid en de preventie en bestrijding van fraude. Deze voorstellen zijn merendeels aangedragen door gemeenten, het Uitvoeringsinstituut

---

[1] Integrale Rapportage Handhaving 2010, Tweede Kamer, 2011-2012, 17050, nr. 414.

werknemersverzekeringen (UWV), de Sociale Verzekeringsbank (SVB) en andere publieke partijen op basis van door hen ervaren knelpunten.

Daarnaast wordt door aanpassing van de werknemersverzekeringen geregeld dat UWV een uitkering op kan schorten als iemand niet in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA) staat. Voorts wordt, uit het oogpunt van beperking van administratieve lasten voor werkgevers en uitvoeringskosten, voor pensioenuitvoerders geregeld dat het UWV een aantal gegevens uit de polisadministratie aan pensioenuitvoerders mag verstrekken, ten behoeve van de uitvoering van pensioenregelingen. Tot slot wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele technische aanpassingen betrekking hebbend op gegevensverkeer in de Wet SUWI en in de Wet werk en bijstand (WWB) aan te brengen.

In paragraaf 2 van het algemeen deel van deze toelichting worden de verschillende voorstellen in algemene zin toegelicht. In paragraaf 3 volgt een afweging ten opzichte van het belang van bescherming van persoonsgegevens. In paragraaf 4 wordt commentaar gegeven op de ontvangen adviezen en commentaren. In paragraaf 5 wordt ingegaan op de financiële gevolgen en de administratieve lasten.

2 Hoofdlijnen van het wetsvoorstel

2.1 Gegevensuitwisseling ten behoeve van risico-indicatie.

De rijksbelastingdienst, de Inspectie SZW, het UWV, de gemeenten, het Openbaar Ministerie, de SVB, de ministeries van Financiën en Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en de politie, vertegenwoordigd door de Raad van hoofdcommissarissen, werken in gezamenlijke interventieprojecten aan het voorkomen en terugdringen van fraude. Het gaat daarbij om belasting- en premiefraude, uitkeringsfraude, illegale tewerkstelling en de daarmee samenhangende misstanden. Deze partijen hebben hiertoe in 2003 een convenant gesloten (de politie is later toegetreden). De interventiestructuur heeft een substantieel aandeel in de fraudebestrijding; in 2010 was de geraamde opbrengst van de gezamenlijke interventieprojecten €23,8 miljoen (opgelegde sancties)[2].

In deze interventiestructuur werken de convenantpartners niet alleen samen op strategisch, tactisch en operationeel niveau, maar delen ze ook (persoons)gegevens met elkaar. Het betreft niet alleen incidentele gegevensuitwisselingen, die casusgebonden en over het algemeen onomstreden zijn, maar ook gestructureerde bestandskoppelingen die worden verricht om samenhangende misstanden te kunnen onderkennen en om de pakkans te verhogen. Deze risicoanalyses leiden ook tot een meer effectieve en efficiënte inzet van het controle apparaat.

Systeem anonieme risico indicatie (SARI)
De gestructureerde gegevensverwerking is in overleg met het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) destijds zo ingericht dat privacy van betrokkenen zoveel mogelijk is gewaarborgd. In de voorliggende wetswijziging wordt de in de interventiepraktijk beproefde manier van gegevensverwerkingen wettelijk geregeld en aan inzichten van het CBP aangepast. Het CBP heeft in september 2006 een nieuw - op de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) gebaseerd - toetsingskader voor bestandskoppelingen bij fraudebestrijding vastgesteld. Dit toetsingskader stelt dat gestructureerde koppeling van bestanden alleen mag plaatsvinden, indien subjecten zijn geselecteerd op basis van risico-indicatoren. De voorgestelde wettelijke regeling van het Systeem Anonieme Risico Indicatie voorziet hierin. Deze wetswijziging is door het kabinet ook toegezegd in de Nota naar aanleiding van het Nader Verslag bij het wetsvoorstel voor een regeling in de sociale zekerheid van de rechtsgevolgen van het niet aantonen

[2] Integrale Rapportage Handhaving 2010, Tweede Kamer, 2011-2012, 17050, nr. 414.

van de leefsituatie na het aanbod van een huisbezoek[3]. SARI kan worden toegepast ter voorkoming en bestrijding van misbruik op het terrein van de sociale zekerheid, de arbeidswetten, belasting- en premiefraude en illegale tewerkstelling.

Werkwijze SARI
SARI omvat de technische infrastructuur en de bijbehorende procedures waarmee in een beveiligde omgeving op een zorgvuldige manier en anoniem data kunnen worden gekoppeld en geanalyseerd, en van waaruit risicomeldingen kunnen worden gegenereerd. Een risicomelding betekent dat een rechtspersoon of natuurlijke persoon onderzoekswaardig wordt geacht in verband met mogelijke fraude.

In de Wet SUWI wordt een nieuw artikel 64 ingevoegd, dat de gegevensverwerking via SARI regelt. SARI wordt op verzoek van de in artikel 64 bedoelde bestuursorganen of personen toegepast door de Minister van SZW. Dat kunnen in elk geval zijn de gemeenten, het UWV, de SVB, de rijksbelastingdienst en de Inspectie van het Ministerie van SZW (voorheen de arbeidsinspectie). Het wetsvoorstel laat de mogelijkheid echter open dat ook andere instanties bij algemene maatregel van bestuur worden aangewezen om bij te dragen aan het voorkomen en bestrijden van fraude middels SARI en risicomeldingen.

De desbetreffende bestuursorganen of personen verstrekken daartoe kosteloos bestanden met (persoons)gegevens aan de minister van SZW. Deze laat de gegevensverwerking in de praktijk echter uitvoeren door een zogenoemde 'trusted third party'. Artikel 64 biedt de mogelijkheid bij of krachtens algemene maatregel van bestuur een bewerker aan te wijzen. Het voornemen is om Stichting Inlichtingenbureau met deze taak te belasten. In de zin van de Wbp treedt de minister van SZW dan op als verantwoordelijke voor de gegevensverwerking in SARI en Stichting Inlichtingenbureau als bewerker. De bewerker anonimiseert de verstrekte gegevens met een sleutel, die hij als 'trusted third party' te allen tijde onder zich houdt.

De bewerker brengt de gegevens geanonimiseerd samen in SARI en past de eerste stap in de risicoselectie toe op de geanonimiseerde gegevens. Deze eerste stap geschiedt op basis van vooraf bepaalde risico-indicatoren. De samenwerkende instanties, die ook de gegevens hebben aangeleverd, bepalen met de analyse-eenheid van het Ministerie van SZW vooraf welke die risico-indicatoren zijn. Deze eerste stap in de risicoselectie leidt dan tot potentiële treffers (verhoogde kans op fraude). De potentiële treffers worden door de bewerker ontsleuteld voor een nadere analyse, de tweede stap in de risicoselectie, door het geoefende oog van analyse-eenheid van het Ministerie van SZW, dus direct ressorterend onder de Minister van SZW. De analyse door de analyse-eenheid op de potentiële treffers en het geanonimiseerde bestand in SARI die daarvan de context is, leidt aldus tot een definitieve risicoselectie.

De twee stappen in de risicoselectie zijn nodig omdat elk model met vooraf bepaalde risico-indicatoren kan leiden tot verklaarbare toevalstreffers, die niet op fraude duiden. Deze dienen terzijde te worden gelegd. Daarnaast worden relationele verbanden tussen de treffers en de geanonimiseerde context in de tweede stap geanalyseerd op ongebruikelijke, opmerkelijke verbanden die kunnen duiden op collusie. Als zo'n verband significant kan worden geacht, wordt die in die tweede stap weloverwogen aan de risicoselectie toegevoegd. De uiteindelijke risicoselectie omvat de onderzoekswaardige rechtspersonen en natuurlijke personen waarover risicomeldingen kunnen worden gedaan.

Op basis van de definitieve risicoselectie geeft de minister van SZW aan de bewerker opdracht tot het doen van risicomeldingen. De risicomeldingen kunnen bestemd zijn voor de bestuursorganen en personen, bedoeld in artikel 64, alsmede aan het Openbaar

[3] Tweede Kamer, 2010-2011, 31 929, nr. 11.

ministerie en de politie. De risicomeldingen kunnen persoonsgegevens bevatten en zijn niet meer geanonimiseerd.

Er komt daarom een wettelijke geheimhoudingsplicht te rusten op degene die kennis neemt van risicomeldingen. Hiermee wordt de privacy van betrokkenen gewaarborgd. Immers, een risicomelding ontstaat in de beveiligde omgeving van SARI maar komt terecht buiten SARI. De voorgestelde geheimhoudingsplicht ziet op die situatie.

Van een risicomelding wordt twee jaar aantekening gehouden. Dat is ook de termijn waarbinnen zij op grond van artikel 64 gebruikt kan worden, bijvoorbeeld door een controle uit te voeren bij de desbetreffende natuurlijke persoon of rechtspersoon. Na verloop van tijd verliest een risicomelding namelijk haar praktische relevantie, omdat de achterliggende gegevens niet meer actueel zijn. In de interventiepraktijk lag dit moment niet verder dan twee jaar na de uitgevoerde risicoanalyse. Artikel 64 bepaalt daarom ook dat de achterliggende gegevens na twee jaar uit SARI dienen te zijn verwijderd. Deze wettelijke termijnen van twee jaar zijn ook overeenkomstig de Wet controle op rechtspersonen, die eveneens ziet op risicomeldingen op basis van risicoanalyses.

Omdat risicomeldingen door ontvangende instanties in hun administraties kunnen worden opgenomen zonder dat die risicomelding leidt tot daadwerkelijk onderzoek naar de betreffende natuurlijke persoon of rechtspersoon, stelt artikel 64 ook een termijn (vijf jaar) aan de verwijdering van ongebruikte risicomeldingen uit die administraties. Zo wordt voorkomen dat een ongebruikte en dus ongeverifieerde risicomelding eindeloos blijft kleven aan een onderneming of burger.

Tot slot zullen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur ook nadere regels worden gesteld. Deze zullen in ieder geval zien op de bewerker en het beheer van het systeem, het anonimiseren van gegevens en op de gegevensverstrekking. Ook de beveiliging en geheimhouding van de gegevensverwerking binnen het systeem kunnen langs deze weg nader geregeld worden.

2.2 Gegevensuitwisseling gedetineerden in het buitenland.

In de sociale zekerheidswetten is vastgelegd dat gedetineerden die langer dan een maand in detentie verblijven, geen recht hebben op een uitkering. Voor de WWB en de Werkloosheidswet (WW) stopt het recht op uitkering vanaf de eerste dag van detentie. Om de rechtmatigheid van de verstrekte uitkering blijvend te kunnen vaststellen is het noodzakelijk dat de uitvoeringsorganen kunnen beschikken over informatie van personen die in Nederland gedetineerd zijn. Deze gegevensuitwisseling met de Minister van Veiligheid en Justitie is in de Wet SUWI en de WWB geregeld.
Uitvoeringsorganen in de sociale zekerheid hebben tot nu toe geen beschikking over informatie over personen die in het buitenland gedetineerd zijn. Deze informatie wordt wel op beperkte schaal vastgelegd bij het ministerie van Buitenlandse zaken (BuZa). Indien een Nederlandse onderdaan in het buitenland gedetineerd raakt, zoekt betrokkene veelal consulaire bijstand bij de vertegenwoordiging van de Nederlandse Staat in het buitenland. Op deze wijze is een door het CBP goedgekeurd gegevensbestand opgebouwd, dat door BuZa wordt beheerd. Er zijn vooralsnog geen andere (centrale) registraties bekend van Nederlandse onderdanen die in het buitenland zijn gedetineerd. Op dit moment wijst BuZa Nederlanders die in het buitenland in detentie verblijven erop dat zij de uitkerende instantie in Nederland zelf zo snel mogelijk moeten inlichten over het feit dat men gedetineerd is. Het ministerie wijst er tevens op dat als dat niet wordt gedaan, de ten onrechte verkregen uitkering moet worden terugbetaald.

Om te signaleren of er toch niet onrechtmatig een uitkering wordt verstrekt aan personen die in het buitenland gedetineerd zijn, is het noodzakelijk dat deze informatie wordt ontsloten voor de gemeenten, UWV en SVB. Het is om deze reden dat een wettelijke grondslag wordt gecreëerd op basis waarvan de uitvoeringsorganen in de

sociale zekerheid over deze gegevens kunnen beschikken. Bij samenloop tussen buitenlandse detentie en een Nederlands uitkeringsrecht zal de uitkering worden beëindigd.
De handhaving van de uitsluitingsgrond bij buitenlandse detentie wordt met deze wetswijziging weliswaar verbeterd, maar is daarmee nog niet sluitend. Daartoe zal verder worden gezocht naar nieuwe gegevensbronnen. Vooralsnog zijn alleen de gegevens bekend van deze BuZa-lijst, met circa 2600 Nederlandse onderdanen die in het buitenland gedetineerd zijn. De hier bedoelde gegevensuitwisseling zal de omvang van samenloop voor deze groep tussen uitkering en detentie duidelijk moeten maken. Wanneer personen uit deze groep in de gevangenis zitten, dan zal hun uitkering worden stopgezet. Aan de gegevensverstrekking door BuZa kunnen dus gevolgen voor de uitkeringsverstrekking zijn verbonden.

2.3 Gegevensuitwisseling vermogen buitenland.

De hoogte van het eigen inkomen en bezit van vermogen, ook als zich dat in het buitenland bevindt, is van invloed op het recht op bijstand. Gemeenten hebben nu al mogelijkheden om een vermoeden van buitenlands inkomen van bijstandscliënten, zoals pensioeninkomsten of in het buitenland aanwezig vermogen, te laten verifiëren. Het Internationaal Bureau Fraude-informatie (IBF) van het UWV is het coördinatiepunt voor grensoverschrijdende uitwisseling van fraude-informatie op het terrein van de sociale zekerheid en sinds 2004 ook het aanspreekpunt voor gemeenten voor onderzoek naar inkomen of vermogen in het buitenland.

In landen waar sociaal attachés zijn aangesteld voeren deze ter plaatse, op verzoek en in samenwerking met het IBF, vermogenscontroles uit in het kader van de bijstand. Daarbij winnen zij bijvoorbeeld informatie in bij een buitenlands kadaster, een gemeentelijk kredietbureau, bij een belastingkantoor, of ter plekke waar het onroerend goed staat. Daarnaast vindt er momenteel op grond van internationale belastingverdragen uitwisseling plaats van gegevens tussen belastingdiensten van de bij dit verdrag aangesloten landen, waaronder de Nederlandse Belastingdienst. Op grond van de geldende regelgeving is het de Belastingdienst thans niet toegestaan deze gegevens uit eigen beweging door te geven aan gemeenten of aan het IBF. Daartoe is in dit wetsvoorstel een wijziging voorgesteld. Het IBF heeft al een voldoende basis in de Wet SUWI.

2.4 *Gegevenslevering nutsbedrijven en woningverhuurders.*

In het project Waterproof[4] is aangetoond dat gegevens van nutsbedrijven een effectieve en doelgerichte indicator voor adres- en leefvormfraude kunnen zijn voor gemeenten en SVB. Deze fraudegevallen zouden zonder nutsgegevens niet zijn ontdekt. Verder blijken ook de gegevens van woningbouwcorporaties over de tenaamstelling van huurcontracten en betalingsgegevens een effectieve indicator te kunnen zijn voor deze fraude. Zo kan uit de GBA blijken dat mensen alleenstaand zijn op een bepaald adres, terwijl uit betalingsgegevens of een huurcontract anders blijkt, wat mogelijk duidt op samenwonen elders.

Voor de handhaving van de WWB bestaat voor de colleges van burgemeester en wethouders (B&W) de mogelijkheid om gegevens van nutsbedrijven en woningverhuurders op te vragen, om de leefvorm te kunnen controleren. Nog niet is

[4] Met het project Waterproof worden adressen waarop uitkeringen zijn geregistreerd, vergeleken met de waterverbruikgegevens op die adressen. De aanname is dat bij een zeer laag waterverbruik op een adres (minder dan 11 m^3 per jaar) er sprake is van een feitelijk niet-bewoond adres en daardoor mogelijk van verzwegen samenwoning elders, met uitkeringsfraude en huurtoeslagfraude als gevolg.

geregeld, dat deze instanties de SVB[5] en het UWV gegevens verstrekken voor de uitvoering van hun sociale zekerheidswetten. Daarmee kunnen zij nu dus geen gebruik maken van deze reeds elders bij de overheid aanwezige gegevens, terwijl deze gegevens ook voor de SVB en UWV van belang kunnen zijn om de leefvorm en daarmee de rechtmatigheid van de uitkering vast te stellen. Om die reden wordt eenzelfde wettelijke grondslag als voor de colleges van B&W ook in de wet SUWI gecreëerd voor UWV en SVB.
Thans vragen de colleges van B&W nutsbedrijven om voor een bepaald gebied de adressen met een laag verbruik (vooral water is een goede graadmeter) door te geven. Deze adressen worden vervolgens direct in SARI (zie paragraaf 2.1) verwerkt en vergeleken met het bestand van mensen die een uitkering op grond van de WWB ontvangen. UWV en SVB zullen zich hier straks bij aansluiten opdat zij de risicoanalyses in SARI, waarbij gebruik is gemaakt van verbruiksgegevens, kunnen benutten. Hiermee kan de capaciteit van UWV en SVB doelgerichter worden ingezet bij de opsporing van het verzwijgen van samenwonen. Verder worden door deze werkwijze gegevens eenmalig uitgevraagd en worden de administratieve lasten voor bedrijven zodoende zo beperkt mogelijk gehouden. Ten aanzien van het gebruik van de gegevens van woningverhuurders zullen UWV en SVB aansluiting zoeken bij de samenwerkingsverbanden tussen gemeenten en woningbouwcorporaties.

2.5 Gegevensuitwisseling Registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk.

Als een burger een uitkering ontvangt en daarnaast actief is als gastouder, dan zijn de inkomsten uit het gastouderschap van invloed op het recht op en de hoogte van de uitkering.

In de Registers Kinderopvang en Peuterspeelzaalwerk staan de gegevens van alle gastouderbureaus, gastouders, kinderdagverblijven, organisaties voor buitenschoolse opvang en peuterspeelzalen die aan de wettelijke eisen voldoen. Ouders die gebruik maken van gastouderopvang kunnen alleen aanspraak maken op kinderopvangtoeslag als de voorziening voor gastouderopvang geregistreerd staat in het Register kinderopvang. In het register is opgenomen de voorziening voor gastouderopvang, het adres en telefoonnummer van de vestiging, of het adres waar de opvang door de gastouder plaatsvindt en het woonadres en telefoonnummer van de gastouder. De gegevens die in het Register kinderopvang zijn opgenomen kunnen door een ieder worden geraadpleegd, met uitzondering van burgerservicenummers en het woonadres van gastouders, voor zover op dat adres geen voorziening voor gastouderopvang gevestigd is. De openbare en de niet-openbare gegevens zijn echter wel van belang voor uitvoerders binnen de sociale zekerheid. Zij kunnen aan de hand hiervan vaststellen of er sprake is van gastouderschap bij de aanvraag van een uitkering, of van inschrijving als gastouder als deze uitkering loopt. Zij kunnen dan naar aanleiding van dit gegeven de inkomsten uit gastouderschap opvragen. Dit betekent dat al rekening kan worden gehouden met deze inkomsten bij de beslissing over de uitkeringsaanvraag. Ook als de uitkering al loopt en de ontvanger registreert zich als gastouder, dan is dit een signaal om actie te ondernemen. Dit alles zorgt ervoor dat uitvoerders minder vaak de uitkering moeten verrekenen of een relatief dure terugvorderingsprocedure starten.

Het gegeven van inschrijving als gastouder draagt op deze manier bij aan het vaststellen van de rechtmatigheid van de uitkering en het tegengaan van fraude, en daarmee aan een goede uitvoering en handhaving van het sociale zekerheidsstelsel. Om deze reden en vanwege de aard van de gegevens, die worden verstrekt is het noodzakelijk dat een

[5] De SVB kent de mogelijkheid al wel in het kader van de uitvoering van de aanvullende inkomensvoorziening ouderen (AIO) uit de WWB.

wettelijke grondslag gecreëerd op basis waarvan gegevens uit de Registers kunnen worden geleverd aan gemeenten, UWV en SVB.

2.6 Opschorten uitkering werknemersverzekeringen in relatie tot inschrijving gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens

De Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens (GBA) is één van de wettelijk aangewezen basisregistraties in Nederland. Elke Nederlands ingezetene heeft de verplichting om zich in de GBA in te schrijven. In de GBA zijn authentieke gegevens opgenomen. Deze gegevens dienen door afnemers van de gegevens gebruikt te worden voor de uitvoering van hun taken. Het (woon)adres gegeven in de gemeente van inschrijving dan wel het gegeven over verblijf of vertrek uit Nederland is zo'n authentiek gegeven.

In het voorjaar van 2011 werd door bestandsvergelijking met de polisadministratie vastgesteld dat circa 5.000 UWV-cliënten in de GBA geregistreerd staan als "vertrokken onbekend waarheen", terwijl het UWV wel adresgegevens van deze personen heeft. Uit deze bestandsvergelijking bleek verder dat circa tweederde van deze groep die bij het UWV geregistreerd staat met een adres in Nederland en circa éénderde met een adres in het buitenland.

Op grond van de Algemene ouderdomswet (AOW), Algemene nabestaandenwet (Anw), WWB en IOAW/IOAZ kunnen de SVB en de colleges van B&W thans de uitkering opschorten als zij gerede twijfel hebben aan de juistheid van het GBA-adres doordat zij beschikken over een ander (feitelijk) adres. Dat geldt zeker als iemand niet in de GBA staat ingeschreven. Deze regeling is in die wetten opgenomen omdat het adresgegeven voor de AOW, Anw, WWB en IOAW van belang is voor het vaststellen van het recht, de duur en de hoogte van de uitkering. Daarvoor is het enerzijds van belang, dat de feitelijke situatie wordt vastgesteld, maar anderzijds dient ook de GBA in overeenstemming met die feitelijke woonsituatie te zijn. Dat was de achtergrond van deze wettelijke bepaling in de GBA. Omdat het adresgegeven niet van belang is voor de werknemersverzekeringen ontbreekt zo'n bepaling in die wetten. Het UWV schort daarom vrijwel nooit een uitkering op om de reden dat iemand niet staat ingeschreven in de GBA, tenzij blijkt dat daarmee bewust onjuiste gegevens worden verstrekt.

Echter het niet nakomen van de verplichting tot inschrijving bij een gemeente op een adres die voortvloeit uit de Wet gemeentelijke basisadministratie (Wet GBA) dient consequenties te hebben voor de verstrekking van uitkeringen door het UWV. Daarom heeft de Minister van SZW de Tweede Kamer toegezegd dat in de regelingen voor de werknemersverzekeringen een bepaling wordt opgenomen die regelt dat de betaling van de uitkering wordt opgeschort indien bij verificatie door het UWV blijkt dat de aanvrager niet staat ingeschreven met een (woon)adres in de GBA[6]. Ook voor de uitvoering door het UWV geldt, dat gebruik gemaakt wordt van authentieke gegevens uit de GBA. Er dient dan ook een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid te zijn om die gegevens op orde te houden.

De werkwijze van het UWV wordt als volgt. Het UWV gaat bij de aanvraag van een uitkering na of een burger staat ingeschreven met een adres in de GBA. Indien het UWV na verificatie bij de GBA vaststelt dat van de burger geen adres bekend is wordt deze in de gelegenheid gesteld binneneen redelijke termijn de inschrijving op orde te maken. Wanneer deze inschrijving niet binnen deze termijn is geregeld dan wordt de betaling van de uitkering opgeschort totdat een adres is opgenomen. De opschorting eindigt wanneer de opname van het adres aan het UWV is gemeld.

[6] TK 2011-2012, 27 859 nr. 57

Het UWV kan afzien van deze bepaling indien het naar het oordeel van het UWV redelijkerwijs aannemelijk is dat de burger geen verwijt kan worden gemaakt van het niet ingeschreven zijn met een adres in de GBA. De burger moet in het voorkomend geval aannemelijk maken dat hem of haar geen verwijt kan worden gemaakt van het ontbreken van een adres. Dit is bijvoorbeeld het geval als het verzoek tot inschrijving van de burger nog in onderzoek staat bij de gemeente. Gedurende het onderzoek wordt de inschrijving bij een nieuwe gemeente opgeschort. Een onderzoek van de gemeente kan soms enige tijd duren, bijvoorbeeld omdat nog een huisbezoek moet plaatsvinden, terwijl de burger geen invloed heeft op de planning van het onderzoek.
Het UWV kan ook afzien van de toepassing van de voorgestelde bepaling indien een burger er alles aan heeft gedaan om zich in te schrijven, maar de gemeente weigert dit, naar de mening van de burger, ten onrechte. Bijvoorbeeld als een burger zich wil inschrijven op het adres van een recreatiewoning en een gemeente weigert dit. Gemeenten mogen inschrijving met een adres in de GBA niet weigeren volgens de wet, althans niet op grond van het feit dat iemand slechts een recreatiewoning bezit. Voor de Wet GBA telt dat iemand feitelijk binnen de gemeentegrenzen verblijft gedurende bepaalde tijd. Toch komt dit soms voor.
Een ander voorbeeld is als een gemeente weigert een student die een kamer huurt bij een huisbaas in te schrijven als de student geen huurcontract kan overleggen omdat de huisbaas de huurder niet van een contract voorziet. Uit jurisprudentie blijkt dat een studerende die getracht heeft zich in te schrijven in de GBA maar waarbij de gemeente hieraan weigerde mee te werken, door de rechter in het gelijk is gesteld. Deze studerende had alles in het werk gesteld om zich juist in te schrijven in de GBA; de weigering van de gemeente is dus niet-verwijtbaar aan de studerende.

Tot slot ziet deze bepaling op de groep mensen die niet staat ingeschreven bij de GBA maar zonder duidelijke indicatie van vertrek uit Nederland, terwijl het UWV een adres in het buitenland heeft. De huidige GBA wet kent geen registratie van gegevens van niet-ingezetenen in de basisadministratie. De gemeente kan de gegevens nu in die zin nog niet in orde brengen. De adressen van deze groep burgers zullen bij de opname van gegevens van niet-ingezetenen (RNI) in de basisregistratie personen wel van het UWV worden verkregen en met het UWV worden uitgewisseld.

De voorgestelde opschorting van de uitkering biedt een passend middel om frauduleuze constructies tegen te gaan en spoort UWV-cliënten aan tot naleving van deze algemeen geldende verplichting tot inschrijving op een adres in de GBA.

2.7 Uitbreiding gegevenslevering vanuit de polisadministratie aan pensioenuitvoerders, Sociale Verzekeringsbank en gemeenten

Dit onderdeel betreft een wijziging van artikel 33 van de Wet SUWI, waarin de polisadministratie is geregeld. In dat artikel is bepaald met welk doel gegevens in de polisadministratie worden verwerkt. In Bijlage I bij het Besluit SUWI is bepaald welke gegevens met welk doel worden verwerkt: ten behoeve van de premieheffing werknemersverzekeringen het verzekerd zijn voor die wetten en de uitkeringsverstrekking. Voorts worden gegevens alleen verwerkt voor de belastingheffing door de Belastingdienst (artikel 33, tweede lid, onderdeel d) en door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) voor statistische doeleinden op het gebied van arbeid en lonen (artikel 33, tweede lid, onderdeel e). Als gegevens alleen verwerkt mogen worden ten behoeve van de statistiek, kunnen ze niet verstrekt worden aan bestuursorganen of derden voor andere dan statistische doeleinden. Artikel 33 van Wet SUWI staat dit nu niet toe.

Gegevenslevering aan pensioenuitvoerders.
Het draagt bij aan het beperken van gegevensuitvraag bij werkgevers, als door werkgevers ten behoeve van de polisadministratie aangeleverde gegevens breder gebruikt mogen worden. Deze gegevens zijn ook bruikbaar voor pensioenuitvoerders

(pensioenfondsen, levensverzekeraars). Op dit moment kan het UWV gegevens uit de polisadministratie verstrekken aan pensioenuitvoerders op grond van artikel 73, eerste lid, van de Wet SUWI. De gegevens die worden verstrekt op grond van het Besluit SUWI zijn gegevens die het UWV in de administratie heeft en mag verstrekken. Daaronder zijn ook gegevens afkomstig van de Belastingdienst (aangeleverd via de loonaangifte). Het is, uit oogpunt van beperking van administratieve lasten voor werkgevers en uitvoeringskosten, voor pensioenuitvoerders wenselijk dat het UWV een aantal gegevens uit de polisadministratie waarover pensioenuitvoerders nu nog niet mogen beschikken, aan hen mag verstrekken ten behoeve van de uitvoering van pensioenregelingen. Het gaat hierbij met name om aan het loon gerelateerde gegevens als 'loon in geld', 'waarde niet in geld uitgekeerd loon', 'extra periode salaris' en 'loon uit overwerk'. Dit zijn echter gegevens die worden verwerkt in de polisadministratie maar alleen bestemd zijn voor het CBS. Doordat pensioenuitvoerders met deze wijziging ook deze gegevens kunnen verkrijgen uit de polisadministratie, is uitvraag daarvan bij werkgevers niet meer nodig.

Gegevenslevering aan de SVB en gemeenten
Het draagt daarnaast bij aan het beperken van de gegevensuitvraag bij uitkeringsgerechtigden als de van hen bij het UWV bekende gegevens breder gebruikt mogen worden.
Het is om die reden ook voor de SVB en de colleges van B&W wenselijk over de gegevens 'loon in geld' en 'waarde niet in geld uitgekeerd' uit de polisadministratie te kunnen beschikken, die alleen verwerkt worden ten behoeve van het CBS. De SVB kan deze gegevens gebruiken bij het vaststellen van het relevante inkomen in het kader van het Inkomensbesluit volksverzekeringen en sociale voorzieningen om vervolgens de hoogte vast te stellen van inkomensafhankelijke uitkeringen in het kader van de Anw, de toeslagen in het kader van de AOW, de Aanvullende inkomensvoorziening ouderen, en de kinderbijslag op grond van de Algemene kinderbijslagwet. Gemeenten kunnen deze gegevens gebruiken bij het vaststellen van het relevante inkomen in het kader van de uitvoering van de WWB en de IAOW/IOAZ.
Bovenstaande gegevens dragen op deze manier bij aan het vaststellen van de rechtmatigheid van de uitkering en het tegengaan van fraude, en daarmee aan een goede uitvoering en handhaving van het sociale zekerheidsstelsel. Tevens geldt dat als de SVB en gemeenten ook deze gegevens uit de polisadministratie verkrijgen, deze niet meer te hoeven worden uitgevraagd bij degenen die een uitkering of voorziening ontvangen op grond van de zojuist genoemde regelgeving.

Teneinde bovenvermelde gegevens aan pensioenuitvoerders, de SVB en de colleges van B&W te mogen verstrekken voor de uitvoering van pensioenregelingen, de wettelijke taken van de SVB, respectievelijk wettelijke taken van gemeenten, is aanpassing van artikel 33 van de Wet SUWI nodig.

Het Besluit SUWI en de bijlage I bij dat Besluit zullen overeenkomstig worden aangepast. Die aanpassing betreft de concrete gegevens die verwerkt worden ten behoeve van het CBS waarvan verwerking voor pensioenuitvoerders, de SVB en gemeenten toegestaan wordt.

2.8 Arbeidsongeschiktheidsmeldingen aan schadeverzekeraars

Dit voorstel behelst tevens een wijziging van artikel 73 van de Wet SUWI, dat de gegevensverstrekking door het UWV en de SVB aan private instanties, niet bestuursorganen regelt. Op grond van het huidige artikel is verstrekking van arbeidsongeschiktheidsmeldingen aan pensioenuitvoerders (pensioenfondsen, levensverzekeraars) toegestaan.

Het draagt bij aan het beperken van gegevensuitvraag bij werkgevers, als arbeidsongeschiktheidsgegevens die reeds in de uitkeringsadministratie van het UWV bekend zijn en die reeds aan pensioenuitvoerders mogen worden verstrekt, ook aan

schadeverzekeraars mogen worden aangeleverd. Nu kunnen onder bepaalde voorwaarden wel gegevens worden verstrekt aan verzekeraars in verband met de verzekering van het risico van betaling van uitkeringen of loon bij ziekte of arbeidsongeschiktheid. Voor de uitvoering van op de wettelijke sociale zekerheid aanvullende particuliere verzekeringen (zoals aanvullingen op ziekengeld, en aanvullingen op uitkeringen ingevolge de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO)of de werkhervattingsuitkering gedeeltelijke arbeidsgeschikten (WGA-uitkering) op grond van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA)) of voor het premievrij maken van een verzekeringspolis hebben verzekeraars behoefte aan deze gegevens. Als deze verzekering onderdeel is van CAO-afspraken is gegevensverstrekking door het UWV nu wel mogelijk. In geval de werkgever deze aanvullingen op basis van individuele arbeidsovereenkomst verzekert is deze grondslag er niet. Dit is geen gerechtvaardigd onderscheid in de huidige regelgeving
Dit voorstel creëert de wettelijke grondslag om arbeidsongeschiktheidsmeldingen te mogen verstrekken aan schadeverzekeraars voor de uitvoering van dergelijke verzekeringen. Uitvraag van deze gegevens bij werkgevers is hierdoor dan ook niet meer nodig.
Het Besluit SUWI waarin de soort gegevens, die worden verstrekt worden geregeld en de wijze waarop zal ook hierop worden aangepast.

2.9 Aanduiding soort persoonsgegevens

Met het wetsvoorstel is van de gelegenheid gebruik gemaakt om in de Wet SUWI en de WWB een algemene formulering te gebruiken voor wat betreft de gegevensuitwisseling. In genoemde wetten werden de termen "gegevens", "opgaven en inlichtingen", "gegevens en inlichtingen", "informatie" door elkaar gebruik. In dit wetsvoorstel worden de gegevens aangeduid als "gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens". Deze formulering maakt duidelijk dat gegevens ook betrekking kunnen hebben op persoonsgegevens als bedoeld in de Wbp. Deze formulering komt overeen met de formulering in andere wetten zoals de Zorgverzekeringswet en de Algemene wet bijzondere ziektekosten. De nieuwe formulering verandert niets aan de bestaande uitvoeringspraktijk. Persoonsgegevens mochten al uitgewisseld worden en dat is thans nog steeds het geval.
Gekozen is voor een algemene formulering maar in de Wet SUWI, maar in sommige artikelen kan het ook gaan om de uitwisseling van bijzondere gegevens namelijk gegevens betreffende de gezondheid. Op grond van artikel 16 van de Wbp is de verstrekking van bijzondere persoonsgegevens verboden behoudens het bepaalde in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van die wet. Tot die bijzondere gegevens behoren de gegevens betreffende de gezondheid. Artikel 21, eerste lid, onderdeel f, van de Wbp staat verwerking van gegevens betreffende de gezondheid toe door bestuursorganen en instellingen, die ten behoeve van die bestuursorganen en instellingen werken voor zover dit noodzakelijk is voor een goede uitvoering van wettelijke voorschriften of voor de re-integratie of begeleiding van werknemers of uitkeringsgerechtigden in verband met ziekte of arbeidsongeschiktheid. In dat geval worden de gegevens verwerkt door personen, voor wie het medisch beroepsgeheim geldt dan wel personen voor wie een gelijkwaardig beroepsgeheim geldt. Deze gelijkwaardige geheimhoudingsplicht betreft de geheimhoudingsplicht van artikel 2:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit artikel schept een algemene geheimhoudingsplicht voor een ieder die als bestuursorgaan of als daarvoor werkzame persoon in aanraking komt met vertrouwelijke gegevens tot geheimhouding daarvan. Artikel 2:5 van de Awb is niet van toepassing indien een bijzonder geheimhoudingsregiem uit hoofde van een ambt of beroep of een wettelijke voorschrift geldt. Dit laatste is bijvoorbeeld het geval in artikel 74 Wet SUWI.
Met dit voorstel wordt op wetsniveau duidelijk dat deze persoonsgegevens kunnen worden verstrekt. In de uitwerking op het niveau van het Besluit SUWI wordt geëxpliciteerd in welke gevallen bijzondere persoonsgegevens worden verstrekt, omdat in dat Besluit het doel van de gegevensverstrekking en de soort gegevens nader worden uitgewerkt.

3. De verhouding van het wetsvoorstel tot het recht op bescherming van persoonsgegevens

De in paragraaf 2 geschetste gegevensverwerkingen omvatten de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens. Het onderhavige wetsvoorstel regelt dat door gegevensuitwisselingen en bestandskoppelingen het concept van eenmalige gegevensuitvraag binnen de overheid op een aantal punten wordt aangescherpt teneinde de verantwoordelijkheidsverdeling duidelijk te maken. Daarnaast is een rechtmatige uitvoering gediend met het vergelijken van gegevens om tot een betere samenwerking binnen het SUWI-domein te komen. Tot slot is ten behoeve van risicoanalyse en toezicht het instrument SARI geïntroduceerd.

De vraag rijst hoe deze gegevensuitwisselingen en bestandskoppelingen zich verhouden tot het recht op bescherming van persoonsgegevens. Dit recht vormt een onderdeel van het meer omvattende recht op eerbiediging van het privéleven, neergelegd in artikel 8, eerste lid, van het Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) en het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van artikel 10, eerste lid, van de Grondwet (GW). In het onderstaande wordt achtereenvolgens ingegaan op de verhouding van de gegevensuitwisselingen en bestandskoppelingen in verband met de eenmalige gegevensuitvraag en een betere samenwerking binnen het SUWI-domein alsmede op de verhouding van het instrument SARI tot artikel 8 van het EVRM, artikel 10, eerste lid, van de GW, en ten slotte tot de Wbp.

Artikel 8 EVRM

Artikel 8, eerste lid, van het EVRM beschermt het recht op respect voor het privéleven. Dit recht is evenwel niet absoluut. Ingevolge het tweede lid van artikel 8 EVRM is een inmenging in de uitoefening van dit recht slechts gerechtvaardigd, wanneer de inmenging bij de wet is voorzien en in een democratische samenleving noodzakelijk is in het belang van de nationale veiligheid, de openbare veiligheid of het economisch welzijn van het land, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden of voor de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen.

De eis dat de inmenging "bij de wet is voorzien" houdt in dat sprake is van een wettelijke basis, die voor de burger voldoende toegankelijk en voorzienbaar is. De wettelijke regeling dient bovendien afdoende waarborgen te bevatten teneinde willekeur en misbruik te vermijden. Een inmenging is noodzakelijk, wanneer sprake is van een dringende maatschappelijke behoefte ("pressing social need") daartoe. Voorts dient te zijn voldaan aan de voorwaarden van proportionaliteit (er dient een redelijke verhouding te bestaan tussen de ernst van de inbreuk en de zwaarte van het belang dat met de inbreuk wordt gediend) en subsidiariteit (het doel waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt dient in redelijkheid niet op een andere, voor de bij de verwerking van persoonsgegevens minder nadelige wijze te kunnen worden bereikt).

Toetsing aan deze eisen levert het volgende beeld op. De uitwisseling van gegevens binnen het SUWI-domein en de registratie en doorverstrekking van gegevens via SARI aan een selecte groep handhavers kan worden aangemerkt als een inmenging van het respect voor het privéleven.

Omdat het daarbij veelal gaat om het verder verwerken van de gegevens dan het doel waarvoor ze zijn verkregen, is een goede regeling bij wet noodzakelijk. Daarmee wordt ook aan de eis van toegankelijkheid voldaan om dat het onderhavige wetsvoorstel en de daarbij van belang zijnde afwegingen in de daarop betrekking hebbende stukken behoorlijk bekend gemaakt worden. Aan de eis van toegankelijkheid is daarmee voldaan.

Wat betreft de eis van voorzienbaarheid geldt dat de dit wetsvoorstel de betrokkene een voldoende duidelijk beeld geeft van de soorten gegevens die worden uitgewisseld, geregistreerd en doorverstrekt en de omstandigheden waaronder deze worden verwerkt. Aan de eis dat de inmenging bij de wet is voorzien is daarmee voldaan.

Het economische welzijn van een land door en gezond functionerende arbeidsmarkt. Aan dat gezonde functioneren wordt afbreuk gedaan wanneer verschillende

overheidsinstanties niet over de juiste informatie van de betrokkene kunnen beschikken. Daarnaast is het voor het gezond functioneren van de arbeidsmarkt van belang dat misstanden op het terrein van de sociale zekerheid, belasting- en premiefraude en illegale tewerkstelling wordt voorkomen en bestreden. Om te bewerkstelligen dat de overheid beter kan samenwerken en taken op een effectieve wijze kan uitoefenen waarbij de betrokken burger zo min mogelijk wordt overvraagd, is het kunnen delen van de juiste informatie van belang. Om te bewerkstelligen dat eerder genoemde misstanden kunnen worden voorkomen en bestreden is SARI een efficiënt instrument om aan die misstanden een einde te maken. De noodzaak om tot een betere samenwerking binnen het SUWI-domein te komen en om op te treden tegen misbruik van en door natuurlijke personen en rechtspersonen kan worden beschouwd als een "pressing social need". De uitwisseling van gegevens is hierbij essentieel. Bij de eis dat inmenging noodzakelijk moet zijn in een democratische samenleving, geldt voorts een eigen beoordelingsruimte voor de lidstaten. Ook de gegevensverstrekkingen door Buza, door nutsbedrijven en woningverhuurders en uit het Register kinderopvang zijn in het belang van een rechtmatige uitkeringsverstrekking. Dit is een algemeen belang dat valt onder de aanduiding pressing social need. De lastenverlichting voor werkgevers die verwacht wordt met de gegevensverstrekking uit de polisadministratie aan pensioenuitvoerders en verzekeraars is ook een algemeen belang, dat deze verdere verwerking rechtvaardigt. Met de gegevensuitwisseling en de bestandskoppeling wordt aan het proportionaliteits- en subsidiariteitsvereiste voldaan. Het kunnen delen van gegevens binnen de overheid en het via SARI doen van een risicomelding aan een selecte groep van handhavers heeft een duidelijke meerwaarde. Door het uitwisselen van gegevens binnen de overheid worden burgers niet onnodig belast en de unieke combinatie en de veelheid van openbare en gesloten bronnen waaruit geput kan worden bij het instrument SARI, de expertise die wordt opgebouwd met betrekking tot risicoprofielen en -analyses en de gepresenteerde samenhang van gegevens in de risicomelding, maken dat SARI toegevoegde waarde heeft. Het is niet mogelijk om met minder verstrekkende maatregelen en op even adequate wijze of bijna even adequate wijze de samenwerking binnen het SUWI-domein en misbruik van en door natuurlijke personen en rechtspersonen te voorkomen en aan te pakken. Integendeel, indien gegevensuitwisseling en bestandskoppeling niet is toegestaan zal de betrokken burger onnodig om gegevens worden gevraagd hetgeen haaks staat op het idee van de éénmalige gegevensuitvraag binnen het domein werk en inkomen en daarnaast zal de betrokken burger onnodig aan toezicht worden blootgesteld hetgeen over het algemeen als belastend wordt ervaren.
Gelet op het bovenstaande wordt met de gegevensuitwisseling en bestandskoppeling onder meer via SARI aan de eisen, voortvloeiend uit artikel 8 EVRM.

Geheimhoudingsplicht
Een tweede argument om de gegevensuitwisseling en bestandskoppeling in SARI wettelijk vast te leggen is gelegen in de fiscale geheimhoudingsplicht, neergelegd in artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR). Artikel 67 van de AWR verplicht iedereen die betrokken is bij de uitvoering van de belastingwetgeving tot geheimhouding van in dat kader verkregen gegevens. Gelet op de ruime wettelijke bevoegdheden van de rijksbelastingdienst om, soms privacy gevoelige informatie over belastingplichtigen te verzamelen, is de betekenis van de geheimhoudingsplicht groot. Naast het algemene belang van bescherming van persoonsgegevens gaat het om het belang dat personen niet van het verstrekken van gegevens aan de rijksbelastingdienst moeten worden weerhouden door de vrees dat die gegevens voor andere doeleinden worden gebruikt dan voor een juiste en doelmatige uitvoering van de belastingwet.
Op grond van artikel 67 van de AWR mogen fiscale gegevens dus uitsluitend worden gebruikt voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting[7]. Artikel 9, vierde lid, van de Wbp sluit hierop aan. Op laatstgenoemd

[7] Een bepaling van gelijke strekking is opgenomen in artikel 67 van de Invorderingswet 1990 en in artikel 10 van de Registratiewet 1970.

artikel is gegevensverwerking niet toegestaan als er een geheimhoudingsplicht geldt. Artikel 67 van de AWR is zo'n geheimhoudingsbepaling. Artikel 67 van de AWR, dat als lex specialis fungeert ten opzichte van de Wbp, kent echter enkele limitatief opgesomde uitzonderingen op de fiscale geheimhoudingsplicht. Een daarvan is de situatie dat er een wettelijke verplichting tot gegevensverstrekking is. Het voorgestelde artikel 64, derde lid, Wet SUWI als opgenomen in het wetsvoorstel is zo'n wettelijke verplichting. Daarmee derogeert artikel 67 van de AWR aan eerdergenoemd artikel 9, vierde lid, van de Wbp. De gedachte hierachter is dat het de wetgever is die dan beslist heeft dat het gewenst is dat een (overheids)lichaam bepaalde gegevens van de rijksbelastingdienst ontvangt voor de uitoefening van een bepaalde taak.

Artikel 10, eerste lid, van de GW en de Wet bescherming persoonsgegevens
Veel van hetgeen hiervoor gesteld is ten aanzien van de verhouding van de gegevensuitwisseling en de bestandskoppelingen tot artikel 8 EVRM is toepasbaar op de verhouding hiervan tot artikel 10, eerste lid, van de GW. De omstandigheid dat gegevens van natuurlijke personen en rechtspersonen kunnen worden door verstrekt aan verschillende (overheids)instanties en aan een selecte groep van handhavers kan worden aangemerkt als een inbreuk op het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ingevolge artikel 10, eerste lid, van de GW is een beperking van dat recht slechts mogelijk bij of krachtens de wet.
Op grond van artikel 8, onder c, van de Wbp mogen persoonsgegevens slechts worden verwerkt indien de gegevensverwerking noodzakelijk is om een wettelijke verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke onderworpen is. Als eerste voorwaarde geldt de gegevensverwerking noodzakelijk dient te zijn ter uitvoering van een wettelijke verplichting. De wettelijke verplichting hoeft geen expliciete opdracht tot gegevensverwerking te bevatten, hoewel dit na inwerkingtreding van het wetsvoorstel wel het geval zal zijn. Zonder verwerking van de persoonsgegevens is het uitvoeren van de wettelijke taak ten aanzien van het domein van werk en inkomen en ten aanzien van het houden van toezicht op natuurlijke personen en rechtspersonen niet mogelijk. Er worden niet meer gegevens verwerkt dan noodzakelijk is om dit doel te bereiken. Minder verstrekkende maatregelen zijn met een vergelijkbaar of bijna vergelijkbaar resultaat zijn niet mogelijk.
Gelet op de aard van de beperking van de persoonlijke levenssfeer is een belangenafweging van geval tot geval nodig. Bij het vergelijken en registreren van gegevens om tot een betere samenwerking binnen het SUWI-domein te komen en om misbruik van natuurlijke personen en rechtspersonen te voorkomen en te bestrijden is een zwaarwegend algemeen belang van de verantwoordelijke in het geding. Er is sprake van een evident zwaarwegend belang bij de doorgifte van persoonsgegevens ten behoeve van samenwerking en in de vorm van een risicomelding om het economisch welzijn te bevorderen. De uitvoerders en de handhavers hebben een zwaarwegend belang bij het verkrijgen van gegevens of het verkrijgen van een risicomelding waarin de gegevens in samenhang gepresenteerd zijn, zodat zij efficiënter en beter kunnen samenwerken en misbruik kunnen aanpakken. Daar tegenover staan de fundamentele rechten en vrijheden van de betrokkene, waaronder in de eerste plaats het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Hierop wordt een inbreuk gemaakt bij de doorverstrekking van persoonsgegevens. De afweging die artikel 8, onder c, van de Wbp vergt zal er onder deze omstandigheden in het algemeen toe leiden dat er een zwaarwegend algemeen belang, zoals het economisch welzijn, aanwezig zal worden geacht om tot gegevensuitwisseling of een risicomelding over te gaan.

Passende waarborgen
Natuurlijke personen die zich tot de overheid wenden voor een uitkering en dergelijke worden door de desbetreffende instantie geïnformeerd over de eenmalige gegevensuitvraag binnen het domein werk en inkomen. Daarbij zullen zij er tevens van op de hoogte worden gesteld dat gegevens van derden, zoals de rijksbelastingdienst, kunnen worden gebruikt. Hiermee wordt dus voldaan aan de informatieplicht op grond

van de Wbp. Over de werking van SARI zal naast de informatie in deze toelichting algemene informatie worden gegeven van het ministerie van SZW.

Bewaartermijnen
Artikel 10, eerste lid, van de Wbp schrijft voor dat persoonsgegevens niet langer in identificeerbare vorm mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij zijn verzameld of worden verwerkt. Voor de gegevensverwerking in SARI zijn bijzondere bewaartermijnen nodig, die hiervoor in par. 2.1 zijn toegelicht.

Rechten van betrokkene (informeren en inzage)
De artikelen 33 en 34 van de Wbp schrijven voor dat de verantwoordelijke aan de betrokkene kenbaar maakt dat zijn persoonsgegevens verwerkt worden. In actieve informatie informatievoorziening aan betrokkene voor wat betreft het SARI met betrekking tot de afgifte van een risicomelding wordt binnen het systeem niet voorzien. Een risicomelding heeft als zodanig geen rechtsgevolgen. Handhavers zijn vrij om na ontvangst van een risicomelding al dan niet vervolgactie te ondernemen. In het geval van een risicomelding waarop een vervolgactie van handhavers volgt, zal het belang van het toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften (artikel 43, onder d, van de Wbp) al snel in de weg staan om openheid van zaken aan de betrokkene te geven. De betrokkene zal doorgaans op de hoogte raken op het moment dat een formeel onderzoek tegen hem wordt gestart.
Ingevolge de artikelen 35 en 36 van de Wbp kan een betrokkene om inzage en correctie van de verwerkte gegevens verzoeken. Of een verzoek om inzage wordt gehonoreerd zal afhangen van de vraag of het toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften hieraan in de weg zal staan. In dat kader zal steeds een concrete belangenafweging plaatsvinden.

4. Ontvangen adviezen en commentaar
PM

5. Financiële gevolgen en administratieve lasten
PM (wordt ingevuld na het verwerken van gegevens uit de toetsingsdfase)

ARTIKELSGEWIJS

Artikel I
Artikel I strekt tot wijziging van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (SUWI). De wet wordt op een aantal punten gewijzigd.

Onderdeel A (artikel 33)
Het nieuwe negende lid regelt dat de gegevens in de polisadministratie waarvan het CBS de verantwoordelijke is in de zin van de Wbp ook gebruikt mogen worden voor taken die uitgevoerd worden door SVB, de colleges van B&W en voor de uitvoering van pensioenregelingen en de regelingen van vervroegd uittreden door de pensioenuitvoerders, genoemd in artikel 73, eerste lid, onderdeel a, en door de stichtingen, genoemd in artikel 73, eerste lid, onderdeel b. Daartoe worden deze gegevens door UWV, die de bewerker in de zin van de Wbp van de gegevens is, aan deze instanties verstrekt. Deze gegevensverstrekking is voor zover het om private instanties gaat, waarvoor de gegevensverstrekking is geregeld in artikel 73, eerste lid, beperkt tot pensioenuitvoerders en stichtingen die regelingen inzake vervroegd uittreden uitvoeren. Dus de gegevensverstrekking aan deze instanties die voor de uitvoering van deze regelingen behoefte hebben aan deze gegevens is beperkt tot deze regelingen. In het algemene deel van de toelichting is uitgelegd voor welk doel de genoemde instanties de gegevens nodig hebben. Met het van overeenkomstige toepassing verklaren van artikel 73, zevende lid, bij de verwerking door pensioenuitvoerders wordt bepaald dat bij de verstrekking van gegevens die uit het nieuwe negende lid van artikel 33 voortvloeien bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt bepaald om welke gegevens het gaat en welke kosten daarbij in rekening kunnen worden gebracht. In artikel 5.12 van het Besluit SUWI zijn de gegevens benoemd, die nu op grond van artikel 73, zevende lid, aan pensioenuitvoerders en verzekeraars kunnen worden verstrekt en die ontleend zijn aan de gegevensset van de polisadministratie. Deze gegevensset is opgenomen bij bijlage I bij het Besluit SUWI. In die bijlage staat ook aangegeven met welk doel de gegevens in de polisadministratie worden verwerkt. De gegevens die in artikel 5.12 worden genoemd, worden zowel voor de werknemersverzekeringen als voor de belasting- en premieheffing verwerkt. Het gaat om gegevens over de werknemer, de soort inkomensverhouding (arbeid of uitkering) en loongerelateerde gegevens en gegevens over de werkgever. Deze gegevens zijn afkomstig van de rijksbelastingdienst via de loonaangifte. Als de gegevensset van de loonaangifte wordt aangepast, kan dit ook gevolgen hebben voor de gegevens, die aan de pensioenuitvoerders en verzekeraars door het UWV worden verstrekt. Daarbij wordt overigens ook rekening gehouden met het uitgangspunt van administratieve lastenverlichting voor werkgevers. Overigens kunnen ook de pensioenuitvoerders hun pensioenregelingen zodanig aanpassen, dat de gegevens die via het UWV kunnen worden verkregen ook voldoende zijn voor de uitvoering van de pensioenregelingen. Omdat echter bij deze inventarisatie al is vastgesteld, dat het gegeven, dat nu alleen voor het CBS wordt uitgevraagd noodzakelijk is om door te geven is deze wetswijziging voorgesteld.

Onderdeel B (artikel 54)
In dit artikel, dat gaat om het verstrekken van gegevens aan het UWV, de SVB en de minister voor het uitvoeren van taken, wordt een uniforme formulering voor wat betreft gegevensverstrekking gehanteerd. Deze formulering maakt duidelijk dat ook persoonsgegevens als bedoeld in de Wbp verstrekt kunnen worden.

In het derde lid is de term "op verzoek" geschrapt zodat ook uit eigen beweging gegevens verstrekt kunnen worden. In de praktijk bestaat behoefte om ook uit eigen beweging relevante informatie te kunnen verstrekken. Dit is in ieder geregeld voor gegevensverstrekking door de rijksbelastingdienst van gegevens, die verkregen worden via onderzoeken op basis van belastingverdragen. De taak waarvoor de gegevens worden verstrekt en die is aangeduid als IBF (zie par. 2.3) is geregeld in de Wet SUWI artikel 30, vijfde lid, voor wat betreft het UWV en artikel 34, tweede lid, voor de SVB. Het gaat om

het verwerken van gegevens verkregen uit het buitenland ten behoeve van een rechtmatige uitvoering van de gemeentelijke inkomensvoorzieningswetten.
Aan het derde lid wordt een onderdeel toegevoegd. Gegevens uit de registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk dienen aan het UWV en de SVB te worden verstrekt. Voor de verwerking van de gegevens in die registers zijn de Minister van SZW en de colleges van B&W gezamenlijk verantwoordelijke in de zin van Wbp. Een en ander is geregeld in het Besluit registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk. Het nieuwe onderdeel n is een nadere aanvulling op het artikel over het bekendmaken van de gegevens zoals geregeld in artikel 9 van dat Besluit.
Het nieuwe negende lid regelt de gegevensverstrekking van de Minister van BuZa aan de SVB voor wat betreft de Nederlander die in het buitenland rechtens zijn vrijheid is ontnomen. Hiermee wordt de situatie van de Nederlander die in het buitenland gedetineerd is gelijk getrokken met de situatie van de persoon die in Nederland gedetineerd is. Die situatie houdt in dat gedetineerden geen recht hebben op uitkering. Gekozen is voor de term "Nederlander", aangezien het ministerie van Buitenlandse Zaken alleen ten aanzien van Nederlanders in buitenland consulaire bijstand verleent en BuZa dus ook alleen over de in het negende lid bedoelde gegevens beschikt als het om een Nederlander gaat.
Daarbij wordt er van uitgegaan, dat gegevens ten behoeve van de colleges van B&W voor de uitvoering van de gemeentelijke inkomensvoorzieningswetten worden verstrekt bij de aanleverpunten van de SVB of van het UWV, die hiervoor zijn genoemd en geregeld worden in artikel 30, vijfde lid, resp. artikel 34, tweede lid. Het gaat in die aanleverpunten om diensten verricht voor gegevensverkeer met het buitenland ten behoeve van een rechtmatige uitvoering van bij of krachtens deze wet of enige andere wet aan het UWV of de SVB opgedragen taken en ten behoeve van een rechtmatige uitvoering van aan de colleges van B&W opgedragen taken bij of krachtens de WWB. Bij ministeriële regeling worden voor de uitvoering van deze gegevensverstrekking en van welk aanleverpunt gebruik zal worden gemaakt nadere regels gesteld.
Het tiende lid bevat de regeling van de verplichting tot het verstrekken van gegevens door de openbare nutsvoorzieningen energie en water en de instanties en personen die woonruimte verhuren (zie verder par. 2.4)

Onderdeel C (artikel 62)
Ook in artikel 62, dat gaat over de gezamenlijke gegevensverwerking binnen het SUWI domein, wordt de algemene formulering voor wat betreft gegevensverstrekking gehanteerd om duidelijk te maken dat de gegevensverstrekking ook ziet op persoonsgegevens.

Onderdeel D (artikel 64)
Het eerste lid omschrijft de wettelijke taak van de Minister van SZW alsmede het doel waarvoor gegevens, daaronder begrepen persoonsgegevens als bedoeld in de Wet bescherming persoonsgegevens, in het systeem anonieme risico indicatie worden verwerkt. De gegevens worden ten behoeve van de voorkoming en bestrijding van misbruik op het terrein van de sociale zekerheid en arbeidswetten, belasting- en premiefraude en de illegale tewerkstelling in het systeem anonieme risico indicatie versleuteld tot anonieme gegevens.
Het tweede lid bevat een wettelijke grondslag voor het eindproduct waartoe de gegevensverwerking in het systeem anonieme risico indicatie kan leiden: de risicomelding. Een risicomelding bevat gegevens uit de registratie die in samenhang worden gepresenteerd. Indien aan de hand van risico-indicatoren een verhoogd risico van misbruik van een natuurlijke persoon of een rechtspersoon wordt geconstateerd binnen het systeem anonieme risico indicatie, kan dit leiden tot een risicomelding aan de in het vierde lid bedoelde bestuursorganen en personen. De risicomelding kan ook worden gedaan ten behoeve van samenwerkingsverbanden waarin de in het derde lid genoemde bestuursorganen en personen samenwerken.
In het derde lid staan de bestuursorganen en personen genoemd die gegevens verstrekken ten behoeve van het systeem anonieme risico indicatie (de bronnen). Deze

bestuurorganen en personen zijn de verantwoordelijken in de zin van de Wbp voor wat betreft "het voortraject", dat wil zeggen het aanleveren van de gegevens totdat de Minister van SZW de gegevens in het systeem anonieme risico indicatie gaat verwerken. De Minister van SZW is de verantwoordelijke in de zin van de Wbp voor wat betreft de verwerking van de gegevens in het systeem anonieme risico indicatie en het toepassen van risico-indicatoren. Uit het eerste lid blijkt dat de gegevens die in het systeem anonieme risico indicatie worden verwerkt ook persoonsgegevens als bedoeld in de Wbp kunnen betreffen. In het systeem anonieme risico indicatie worden de gegevens versleuteld en worden de gegevens anoniem gekoppeld. Ten behoeve van de risicomelding worden de gegevens ontsleuteld en de ontvangende bestuursorganen en personen ontvangen dus onder meer persoonsgegevens in zin van de Wbp. Het versleutelen en ontsleutelen van de gegevens zal gebeuren door een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen bewerker. Deze bewerker is de enige die in het bezit is van de sleutel. In onderdeel d van dit lid wordt de mogelijkheid opgenomen dat bij algemene maatregel van bestuur nog andere bestuursorganen en personen kunnen worden aangewezen, die de gegevens verstrekt ten behoeve van SARI.
Het vierde lid bevat een grondslag voor het nieuwe instrument waarmee de taak van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vorm krijgt: de risicomelding. De risicomelding geschiedt aan een beperkte groep van afnemers, eveneens genoemd in het vierde lid, die de risicomelding behoeven voor de uitoefening van hun wettelijke taak. Gekozen is voor een "kan-bepaling" zodat per risicomelding een belangenafweging wordt gemaakt waarbij wordt bekeken of de melding ook dient te worden gedaan aan de politie en het openbaar ministerie.
In het vijfde tot en met negende lid zijn enkele waarborgen opgenomen ten aanzien van de gegevensverwerking in het kader van een risicomelding. Ingevolge het vijfde lid geldt in principe een geheimhoudingsplicht als bedoeld in artikel 74 van de Wet SUWI voor ontvangers van de risicomelding. Met deze formulering is de geheimhoudingsbepaling meer specifiek geregeld waardoor de bepaling voorrang heeft boven meer algemene regels van de Wet openbaarheid van bestuur. Van de geheimhoudingsplicht kan, indien nodig, bij algemene maatregel van bestuur worden afgeweken, bijvoorbeeld voor gevallen waarin de risicomelding gebruikt wordt als bewijs in een rechtszaak.
De risicomelding kan ingevolge het zesde lid maximaal twee jaar worden gebruikt voor toezichtsdoeleinden. Op deze wijze wordt rekening gehouden met het feit dat gegevens snel aan verandering onderhevig kunnen zijn. Van het doen van een risicomelding wordt aantekening gehouden in een register. Zo kan de betrokkene desgevraagd worden geïnformeerd over inzake hem verstrekte risicomeldingen. De bewaartermijn in het zesde lid is in lijn gebracht met de gebruikstermijn van de risicomelding. In het achtste lid wordt geregeld dat ontvangers van een risicomelding de risicomelding na twee jaar moeten verwijderen uit hun administratie.
Tot slot regelt het tiende lid dat bij algemene maatregel van bestuur nadere regels worden gesteld omtrent het systeem anonieme risico indicatie. Het gaat onder meer om het aanwijzen van een bewerker en het vaststellen van diens taak. Deze algemene maatregel van bestuur zal conform artikel 51, tweede lid, van de Wbp voor advies worden voorgelegd aan het College bescherming persoonsgegevens.

Onderdelen E (artikel 72) en onderdeel F (artikel 74)
De wijziging ziet op de hantering van de algemene formulering voor wat betreft gegevensverstrekking. Ten aanzien van artikel 74 geldt dat de gegevensverstrekking ook betrekking kan hebben op bijzondere persoonsgegevens, te weten gegevens betreffende de gezondheid. In het algemeen deel is uiteengezet dat gekozen is voor één algemene formulering.

Onderdeel G (artikel 73)
Het artikel wordt op een drietal punten gewijzigd. In de eerste plaats wordt ook in dit artikel de uniforme formulering voor gegevensverstrekking gehanteerd. Ook ten aanzien van artikel 73 geldt dat de gegevens ook betrekking kunnen hebben op gegevens betreffende de gezondheid.

In de tweede plaats wordt in het eerste lid een nieuw onderdeel toegevoegd. Dit nieuwe onderdeel d bevat de grondslag om arbeidsongeschiktheidsmeldingen en andere gegevens over de toepassing van arbeidsongeschiktheidswetten, te mogen verstrekken aan schadeverzekeraars voor de uitvoering van verzekeringsovereenkomsten en regelingen betreffende de aanvullende verzekeringen op met name arbeidsongeschiktheidswetten. Deze verzekeringen vloeien veelal voort uit collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's), maar kunnen ook op basis van een individuele arbeidsovereenkomst worden overeengekomen. In geval van een regeling bij cao zou artikel 73, eerste lid, onderdeel c, als grondslag kunnen volstaan. Vanwege deze individuele mogelijkheid en om duidelijk te maken dat het schadeverzekeraars voor dit soort verzekeringen kan betreffen is deze gegevensverstrekking hier in het nieuwe lid geregeld. Voor het verstrekken van gegevens op grond van dit eerste lid kunnen op grond van artikel 73, zevende lid, kosten in rekening worden gebracht. Hiervoor worden nadere regels gesteld bij of krachtens het Besluit SUWI.
Tot slot is het vierde lid gewijzigd in die zin dat bij of krachtens algemene maatregel regels kunnen worden gesteld. Reden daarvoor is de volgende. Art. 9 van de Wet bescherming persoonsgegevens geeft aan de verantwoordelijke de mogelijkheid de door hem voor de uitvoering van bepaalde doelen verzamelde persoonsgegevens verder te verwerken ten behoeve van onderzoek en statistiek. Indien het gaat om bijzondere gegevens worden daarvoor nadere voorschriften gegeven in art. 23, tweede lid Wbp.
De verdere verwerking van gegevens door UWV als verantwoordelijke ten behoeve van onderzoek en statistiek is in de Wet SUWI apart geregeld. In de eerste plaats heeft UWV krachtens art. 30, vierde lid Wet SUWI de taakopdracht onderzoek te doen naar de eigen wettelijke taken. UWV doet dit uit eigen beweging of in opdracht van onze minister. Tevens verzamelt en analyseert UWV informatie ten behoeve van de bevordering van het inzicht in en de werking van de arbeidsmarkt. UWV verricht zijn taak in onafhankelijkheid en kan het onderzoek zelf uitvoeren of door derden laten uitvoeren onder zijn verantwoordelijkheid. UWV is bij het doen van onderzoek niet afhankelijk van de toestemming van betrokkenen wier gegevens voor het verrichten van een bepaald onderzoek noodzakelijk zijn.
Daarnaast zijn er verschillende wettelijke verplichtingen of bevoegdheden tot het verstrekken van gegevens of informatie met het oog op het verrichten van wetenschappelijk onderzoek of statistiek door derden. Zo is UWV verplicht aan het Centraal Bureau voor de Statistiek dat als taak heeft onderzoek te doen naar en statistieken te vervaardigen over ontwikkelingen op sociaal-economisch terrein de daarvoor noodzakelijke gegevens te verschaffen. Daarnaast is UWV verplicht aan de minister van SZW of een onderzoeker die in zijn opdracht onderzoek doet, de noodzakelijke gegevens of informatie te verstrekken. Hetzelfde geldt als de minister UWV verzoekt gegevens of informatie te verstrekken aan een derde voor wiens onderzoek hij goedkeuring heeft gegeven of waar hij mee instemt. Dit is geregeld in artikel 72 Wet SUWI en artikel 5: 14 Regeling SUWI, in welk laatste artikel nog bepaalde specifieke derden worden genoemd.
Tenslotte is er de bevoegdheid van UWV en de SVB in het vierde lid van art. 73 Wet SUWI om ten behoeve van wetenschappelijk of statistisch onderzoek van een derde gegevens te verzamelen en te verstrekken aan die derde. De hantering van deze bevoegdheid wordt thans volledig afhankelijk gemaakt van een plaats te vinden uitwerking met betrekking tot welke derden en welke gegevens in een algemene maatregel van bestuur. Het Besluit SUWI bevat slechts één uitwerking in artikel 5:14 Besluit SUWI. Het betreft hier de vervaardiging van overzichten geaggregeerde gegevens voor verzekeraars van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen die door eigenrisicodragers worden betaald. Gebleken is in de praktijk dat door de bevriezing van de bevoegdheid thans geen gegevensselecties gemaakt en geleverd kunnen voor waardevolle onderzoeken waarvoor alleen gegevens bij UWV te verkrijgen zijn. Met het huidige tekstvoorstel wordt bereikt dat de mogelijkheid tot nadere regulering door de wetgever blijft bestaan, maar dat UWV bij afwezigheid van nadere regelgeving zijn bevoegdheid kan gebruiken voor daarvoor in aanmerking komende gevallen.
Het UWV zal in alle gevallen waarin het beslist over het verzoek van een derde tot het

verstrekken van gegevens of informatie ten behoeve van onderzoek van derde - welk onderzoek niet in opdracht van het UWV wordt uitgevoerd, maar de doelen van derde - gebonden zijn aan de uitgangspunten van artikel 23, tweede lid Wbp, de beginselen proportionaliteit en subsidiariteit bij de selectie en verstrekking van gegevens en informatie en acht slaan op de eventuele beperkingen of voorwaarden die voortvloeien uit voor zijn medewerkers geldende bijzondere geheimhoudingsverplichtingen en daarop geformuleerde uitzonderingen. Tevens zal het UWV rekening houdend met het beschreven wettelijke stelsel voor de reeds bestaande mogelijkheden tot gebruik van gegevens uit de administratie van UWV voor onderzoek, zijn bevoegdheid als sluitstuk op dit stelsel hanteren.

Artikelen II tot en met IX
De artikelen II tot en met X strekken tot wijziging van de werknemersverzekeringswetten en de Toeslagenwet in verband met het opnemen van een opschortingsbepaling in geval over degene die aanspraak maakt op een uitkering in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens ambtshalve gegevens over het vertrek uit Nederland zijn opgenomen. Het gaat om de situatie dat iemand geen aangifte heeft gedaan van adreswijziging in Nederland of van vertrek uit Nederland en waarin de gemeente na onderzoek concludeert dat de betreffende persoon niet meer in Nederland verblijft. Wijziging van de Toeslagenwet is nodig omdat deze wet de aanvulling op werknemersverzekeringen regelt, zodat een uitkering op grond van de Toeslagenwet op dezelfde wijze kan worden opgeschort. In de werknemersverzekeringswetten en de Toeslagenwet wordt geregeld dat de betaling van de uitkering wordt opgeschort totdat de afwijking in de registratie is geregeld. Hiermee wordt aangesloten bij het geldende stelsel binnen de sociale zekerheid ronddom het opschorten van uitkeringen. Wanneer tevens blijkt dat sprake is van overtreding van de inlichtingenverplichting verbonden aan het desbetreffende uitkeringsrecht kan de uitkering op basis van de bestaande regelgeving ook worden geschorst. In dat geval kan de aanvrager geen aanspraak meer maken op de misgelopen uitkering tijdens de schorsingsperiode.
Van de bevoegdheid tot opschorting wordt afgezien indien het naar het oordeel van het UWV redelijkerwijs aannemelijk is dat de burger geen verwijt kan worden gemaakt van de afwijkende registratie in de GBA. Het is aan de burger om in het voorkomend geval aannemelijk te maken dat hem of haar van de afwijkende registratie geen verwijt kan worden gemaakt of door hem of haar niet ongedaan kan worden gemaakt.

Artikel X
Artikel XI strekt tot wijziging van de WWB.

Onderdeel A (artikel 63), onderdeel C (artikel 65) en onderdeel D (artikelen 67 en 68)
Ten aanzien van de te verstrekken gegevens is een uniforme formulering toegepast zodat duidelijk wordt dat persoonsgegevens in de zin van de Wbp verstrekt kunnen worden.

Onderdeel B (artikel 64)
Het nieuwe dertiende lid heeft betrekking op het ontvangen van gegevens over buitenlandse gedetineerden. Voor de toelichting op dit artikel zie par. 2.2. van het algemene deel van deze memorie van toelichting.

Artikel XI
Omdat dit wetsvoorstel verschillende onderwerpen bevat is gekozen voor een flexibele inwerkingtreding.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

(P. de Krom)