

Vergaderjaar 2011–2012

33 050 XV

**Vaststelling van de begrotingsstaten van het
Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2012**

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING**A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSWETS-
VOORSTEL****Wetsartikel 1**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 als afzonderlijk bij de wet vangesteld. Het onderhavige wetsvoorstel stelt er toe om de begrotingsstaten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2012 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingen staan samen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2012. Een toelichting bij de Rijksbegroting is geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2012.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2012 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze Memorie van Toelichting toegelicht (de Begrotingstoelichting).

Wetsartikel 2

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de baten en lasten en de kapitaalgaven en -ontvangsten van de baten-lastendiensten «Agentschap SZW» en «Impacta Wier» en «Innovatie» voor het jaar 2012 vastgesteld. De in dit wetsvoorstel opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (de Begrotingstoelichting) van deze Memorie van Toelichting en wel in de paragraaf inzake de diensten die aan baten-lasten telvel voeren.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
H. G. J. Kamp

B. BEGROTINGS TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

	blz
A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ BEGROTINGSWET VOORSTEL	1
B. BEGROTINGS TOELICHTING	2
1. Leeswijzer	3
2. Het beleid	6
2.1 Beleidsgang	6
2.2 Beleidscriteria	29
Artikel 41 Inkomensveld	29
Artikel 42 Arbeids participatie	30
Artikel 43 Arbeidsverhoudingen	47
Artikel 44 Gezond en veilig werken	54
Artikel 45 Pensioendeck	59
Artikel 46 Wetenschaarvermindering met activering	66
Artikel 47 Aan het werk. Bemiddeling en Re-integratie	91
Artikel 48 Sociale werkvoorziening	102
Artikel 49 Overige inkomensopvoering	108
Artikel 50 Tegemoetkoming specifieke kosten	110
Artikel 51 Rijksbijdragen aan sociale fondsen	127
Artikel 52 Kinderopvang	130
2.3 Niet-beleidsartikelen	138
Artikel 50 Apparatuurplan en milieuzet lemmet	138
Artikel 57 Algemene regelingen	140
Artikel 58 Algemeen	141
Artikel 59 Nominaal en onvoorzen	145
3. Grote kostenkorten	146
4. Bijlagen	156
4.1 ZSW's en RWT's	156
4.2 Uitgaven en financiering budget discipline kader	158
4.3 Specifieke inkomens effecten	159
4.4 Lijst met skeringen	159
4.5 Trefferordenregulier	162
Interne bijlagen (gepubliceerd op www.rijksbegroting.nl)	
1. Voorlopige bijlagen	
2. Ministerieel overlegingen	
3. Subsidie overzicht	
4. Evaluatie- en onderzoeksoverzicht	

HOOFDSTUK 1. LEESWIJZER

Inleiding	De begroting 2012 is op een aantal punten gewijzigd ten opzichte van de begroting 2011. De wijzigingen worden in de grote paragraaf van deze leeswijzer nader toegelicht. Het wel gepoogd is het aantal wijzigingen in de begroting 2012 beperkt te houden, kunnen zij tot ongewenst bij de lezer leiden. De begroting 2013 zal geheel worden vernieuwd en volgens de regels van de nieuwe begrotingspresentatie (verantwoord Begrotingen) worden ingevuld. In de begroting wordt verwezen naar beleids- of kaderstukken. Het is in voorgaande jaren zijn deze beleidsstukken via de internet site www.rijksoverheid.nl te raadplegen.
Opbouw Begroting	De begroting van SZW is opgebouwd uit de volgende hoofdstukken: 2.1 Beleidsagenda In de beleidsagenda wordt aandacht besteed aan de hoofdlijnen van het beleid van SZW in de huidige kabinetsspanperiode. 2.2 Beleidsartikelen De belangrijkste beleidsdoelstellingen van SZW zijn in afzonderlijke beleidsartikelen opgenomen. De begroting van SZW bestaat uit 12 beleidsartikelen. Alle beleidsartikelen hebben dezelfde opbouw. In de paragraaf algemene doelstellingen staan de omrichting en de verwachte effecten van het beleid. In de paragraaf «Budgettaire gevolgen van beleid» worden de begrotings- en promogefinancieringsuitgaven op het betreffende beleidsterrein toegelicht. Daarna worden per operationele doelstelling de instrumenten en doelgroepen van het beleid gepreciseerd. 2.3 Niet-beleidsartikelen De begroting van SZW kent 4 niet-beleidsartikelen. Deze artikelen bevatten de middelen die niet rechtstreeks aan een doelstelling kunnen worden toegekend, bijvoorbeeld omdat het om een technische of administratieve voorziening gaat (inzakken, loon- en prijsstijging). Tevens zijn in een van deze artikelen de apparaatuitgaven van het kabinetsspanterrein opgenomen. 3. Baten- en lastendienst Onder het ministerie vallen twee baten- en lastendiensten: het Agentschap SZW en de Inspectie Werk en Inkomens. Van deze baten- en lastendiensten is een technische paragraaf opgenomen die bestaat uit een meerjarige begroting en een lastenstroombegroting met daarbij een toelichting. 4. Bijlagen De begroting van SZW bevat 5 bijlagen. 5. Internetsjablonen De begroting van SZW bevat tevens 4 internetsjablonen.
Overige paragraaf	De begroting 2012 is op een aantal punten gewijzigd ten opzichte van de begroting 2011. In de eerste plaats is de begroting gewijzigd als gevolg van de rijksbrede invoering van een nieuwe begrotingspresentatie. Op 20 april 2011 is de Tweede Kamer akkoord gegaan met een aanpassing van de presentatie

van de Rijksbegroting onder de naam «Verantwoord Beguliers (Kamerstukken II, 2010-2011, 31 895, nr. 28). De nieuwe presentatie met betrekking tot meer inzicht in financiële informatie, die tot een verhoogde transparantie van de minister en moet een duidelijk beeld van de begroting en het programma laten zien. De meeste veranderingen zullen pas in de begroting 2013 worden doorgevoerd. In 2012 geldt dit vooral voor een paar maatregelen:

De begroting bevat een centraal apparaatartikel waarop alle apparaatuitgaven van het departement bij elkaar staan. Dit is artikel 96 van deze begroting.

In de beleidsagenda is aan het eind een totaaloverzicht opgenomen van de beleidsdoelstellingen.

De bedrijfsvoeringsparagraaf in de begroting is vervallen. Vier bijlagen worden als intern bijlage gepubliceerd en aangeboden aan de Tweede Kamer.

In de tweede plaats is de begroting gewijzigd naar aanleiding van het regeringskkoord en de doorvertaling daarvan in doelen, indicatoren en kengetallen:

Als gevolg van de departementale herindelingen vallen de beleids terreinen kinderopvang en kinderopvang onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Hiertoe is in de begroting 2012 een nieuw artikel Kinderopvang opgenomen (artikel 52). De kinderopvang en VVV, WVC, TOU-kopie zijn toegevoegd aan artikel 59. Tegelijkertijd wordt een speciale toelichting.

De operationele doelstellingen 3 en 4 uit artikel 43 (Arbeidsverhoudingen) zijn gecombineerd tot een nieuwe operationele doelstelling in artikel 42 (Arbeidsparticipatie), waardoor beter zichtbaar wordt dat het huidige beleid is gericht op het bevorderen van arbeidsparticipatie. In de doelstelling komt tot uitdrukking het voor de verhoging van de arbeidsparticipatie het van belang is dat er voldoende mogelijkheden zijn om werk op flexibele wijze te combineren met andere activiteiten, waaronder zorgtaken.

Artikel 43 (Arbeidsverhoudingen) kent een nieuwe operationele doelstelling, waarin het beleid wordt beschreven met betrekking tot het reguleren en handhaven van arbeidsomstandigheden.

De doelstellingen van het pensioenbeleid in artikel 45 zijn aangepast, maar door een duidelijke onderscheiding tussen de waarneemfunctie van het pensioeninstellingen het handhaven van de betrokkenheid van deelnemers bij hun pensioenvoorziening.

In artikel 46 is de operationele doelstelling «Zorgdragen voor een inkomenvoorziening voor bepaalde herkende arbeidsongeschikten» vervallen.

De separate doelstelling «Ondersteunen bij het verkleinen van de afstand tot regulier werk» in artikel 47 is vervallen. Het verkleinen van de afstand tot werk is geen doel op zich, maar een middel om te komen tot (duurzame) uitstroom naar werk.

Tot slot zijn in de begroting 2012 indicatoren met strekwaarden opgenomen bij de nalevingsniveau's met betrekking tot informatie. Hiermee is bedoeld dat je voortaan aan de toezegging dat je positief bij de begroting bevestiging 2011, welke ook betrekking had op de kerkelijke en andere samenkomsten. De kerkelijke en andere samenkomsten zijn niet omgevoerd tot indicatoren, omdat duidelijk is geworden dat de berekeningsmethode van deze informatie nog niet voldoende is verbeterd. Dit geldt eveneens voor de meting van de informatie over de naleving van re-integratierequirements.

Briefinformatie

In de begroting wordt het principe gevolgd dat de beleidsdelen worden geïnformeerd in termen van te realiseren effecten (uitkomst) en/of in termen van afgeleide prestatiegegevens. Het begrotingspakket wordt bij de algemene doelstelling (AD) of, wanneer dat beter past, bij operationele doelstelling (OD) effect- en/of prestatiegegevens gepresenteerd. Waar dit mogelijk of minder zinvol is, wordt dit bij de betreffende AD of OD toegevoegd.

Bij 10 OD's (in de artikelen 43, 45, 46, 49, 50 en 52) zijn geen indicatoren opgenomen, omdat de prestaties moeilijk objectief meetbaar zijn, de primaire verantwoordelijkheid van de overheid ligt anders of het meten niet of kostbaar en tijdrovend zou zijn in verhouding tot de uitgaven of de administratieve lasten. Bij 5 OD's (in de artikelen 48, 50 en 51) zijn geen indicatoren opgenomen, omdat het behalen van de doelstelling in de wet is vastgelegd. Bij vijf andere OD's waar indicatoren ontbreken zijn wel keuzes gemaakt opgenomen.

Aanbevelingen Europese Commissie

In juni 2011 is de motie Schouw ingediend en aangenomen. Deze motie zorgt er voor dat de landelijke beleidsaanbevelingen van de Europese Commissie op grond van de nationale hervormingsprogramma's een eisenstatuut op zijn lijnen in de desbetreffende besloten worden. Dit sluit aan op de uitwerking van de aanbevelingen zoveel mogelijk te koppelen aan de uitwerking van de 17 hervormingen. In de beleidsagenda wordt hierop ingegaan. Voor SZW betreft dit:

Het verhogen van de wettelijke pensioen leeftijd in het licht van de ontwikkelingen in de levensverwachting en het nemen van maatregelen voor het verhogen van de effectieve pensioenleeftijd met het oog op de houdbaarheid van de overheidsschuld.

Het vergroten van de arbeidsmarktparticipatie door het verminderen van de fiscale prikkels die de minuscule dekkende partner ertoe weerhoudt om (meer) te gaan werken en door het nemen van maatregelen die kwetsbare groepen bestaanden en hun helpen opnieuw de arbeidsmarkt te betreden.

Caribisch Nederland

De eilanden Bonaire, St. Eustatius en Saba (Caribisch Nederland) zijn sinds de scheffing van de Nederlandse Antillen op 1 oktober 2010 als onafhankelijk onderdeel van het Nederlandse rijk bestaand. De minister van SZW is op zijn beurt naar aanleiding van de verdragen opgelegd in Caribisch Nederland, eronder meer de uitvoering en handhaving.

De sociale zekerheidsuitgaven van Caribisch Nederland worden als volgt verantwoord in de begroting 2012: de Onderstand, de Ouderdoms- en de Ongevallenverzekering en de Ziekteverzekering in artikel 46 de re-integratie in artikel 47, de Algemene Ouderdomsverzekering en de Algemene Invaliden- en Wajersverzekering in artikel 48 en de uitvoeringskosten in artikel 49. Verder is in de uitgavengroepen te spreken van artikel 45 de rijksbijdrage aan de kosten van het pensioenbezoek in Caribisch Nederland opgenomen.

HOOFD STUK 2. HET BELEID

2.1: BELEIDSAGENDA

Maatregelen SZW 2012 & kerndoelstellingen kabinet

Het huishoudboekje op orde

In overeenstemming met de afspraken uit het regeerakkoord worden de uitgaven van SZW beperkt. In 2012 neemt dit onder meer bezuinigingen op kinderopvang en re-integratie. Op de lange termijn dragen de verlaging van de pensioen leeftijd en de Wet Werk en Versnelen, twee van de 17 grote hervormingen van dit kabinet, het meeste bij aan het op orde brengen van de overheidsfinancien.

- De uitgaande werkloosheidsprocent is in 2012 verslechterd. Om deze reden moet het aantal werklozen in 2012 toenemen. Dit komt voornamelijk door de verlaging van het aantal werklozen in de begroting 2011 en € 110 miljoen is afgesproken in het regeerakkoord.
- Werklozen worden zelf meer verantwoordelijk voor hun re-integratie naar een baan. Het re-integratiebudget van gemeenten wordt in 2012 conform het regeerakkoord met € 400 miljoen verlaagd en dat van UWV met € 100 miljoen. Dit komt overeen met de verlaging van het totaal € 190 miljoen die al in de begroting 2011 was voorzien.
- De pensioenleeftijd gaat in 2002 omhoog naar 66 jaar en de fiscale faciliteiten voor het opbouwen van aanvullend pensioen worden beperkt. Als het pensioenakkoord doorgaat, dan stijgt de pensioenleeftijd in 2005 naar 67 jaar en blijft deze verder maatregelen met de levensverwachting. De aanpassing van de fiscale faciliteiten wordt aan andere ingezet. Op de lange termijn bijvoorbeeld het pensioenakkoord op € 4 miljard per jaar. Het 2012 gaat de Wet Werk en Versnelen in werking. Het moet met arbeidsvermogen die nu nog gebruik maken van de bijstand, de Wajong of de sociale voorziening. De nieuwe maatregelen besparing op de op de lange termijn oploopt tot ca. € 2 miljard per jaar.

Daarnaast is na het regeerakkoord besloten tot een drietal maatregelen vanaf 2015 om uitkeringen en andere te compenseren en de begroting (in een jaar) stabiel te houden. Het betreft de modernisering van de ZW, een aanvullende besparing op de kinderopvang toeslag en het tweemaal halfjaarlijks metingen van de kinderopvang (zie de beleidsartikelen en bijlage 4.2)

Een kleine en krachtige overheid

In 2012 worden de ambtenaren in aanpak opzet om de omvang van zowel het kerndepartement als de uitvoeringsorganen van de SZW en UWV te versmallen en het efficiënter te laten werken. De aanpak van fraude wordt versneld.

- Het kerndepartement SZW, de SUR en het UWV gaan efficiënter werken. Zij schrappen verspreid in taken en vormen onder het aantal arbeidsplaatsen.

- Op 1 januari 2012 wordt een aantal toelagen onderdelen in het Rijkswateringen dienst overgenomen door een nieuwe, krachtige inspectie Rijkswateringen dienst.
- Huid van burgers en bedrijven wordt harder aangepakt: sancties gaan op 1 juli 2012 fors omhoog.

Rimte voor groei, dynamiek en innovatie

- De bevolking groeit, daarom is het belangrijk dat er kan werken zo lang mogelijk en ook op de arbeidsmarkt. Dat is ook extra investeringen in scholing en vitaliteit van werknemers nodig.
- De Werken en Bijstand wordt al per 2012 activerender gemaakt.
- Bij komt vervolgens per 2015, als onderdeel van een vitaliteitspakket, een spaarregeling in plaats van de huidige levensloopregeling en spaarregeling. De regeling moet mensen langer viaal houden om de arbeidsmarkt.
- Bij komt dan ook een mobiliteitsbonus om het voor bedrijven aantrekkelijker te maken oudere werknemers, uitkeringsgerechtigden en arbeidsaanbod in dienst te nemen. Werknemers krijgen verder een Vrij Werk Naar Werk budget dat hen bij om de mogelijkheid geeft om tijd te besteden aan o.a. (pm)scholing.

Door de globalisering en snelle technologische ontwikkelingen raken landen economisch en financieel steeds meer verstrengd. Om de uitdagingen die deze nieuwe realiteit biedt aan te kunnen, is een dynamische en weerbare samenleving nodig. Een samenleving waar burgers en bedrijven de ruimte hebben om in te spelen op veranderende omstandigheden. Daarbij past geen overheid die burgers en bedrijven onnodig in de weg staat. Maar ook geen burgers die zich onnodig afhankelijk opstellen van de overheid. Het kabinet spreekt mensen daarom uitdrukkelijk aan op hun eigen verantwoordelijkheid. Verantwoordelijkheid voor zichzelf, maar ook voor anderen. Wie dat niet doet, neemt mensen niet terug, ondergraadt hun gevoel van eigenwaarde en zelfvertrouwen en tast zo het zelf oplossend vermogen en de weerbaarheid van de samenleving aan.

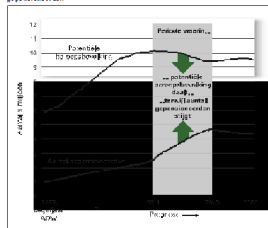
Voor het kabinet is het belangrijk, eigen initiatief, verantwoordelijkheid van burgers, hoort in de samenleving. Om dat te bereiken, moet het kabinet, slachtoffer overheid die aanmoedigt, faciliteert, belemmeringen wegneemt waar nodig en reguleert. Daarbij hoort een sociaal zekerheidsstelsel dat mensen zekerheid biedt als dat echt nodig is, maar hen ook op eigen benen laat staan als dat kan. Tegenover het verantwoordelijkheid en het op hulp en ondersteuning, staat de verantwoordelijkheid om daar geen beroep op te doen als dat niet strikt noodzakelijk is.

Verbondenheid en solidariteit in de samenleving ontstaan niet zomaar omdat de overheid dat afwingt, maar vooral doordat mensen zelf initiatief en verantwoordelijkheid nemen. Alleen waar dat niet lukt of kan, zorgt de overheid voor een adequaat sociaal vangnet. Een vangnet dat mensen niet gevangend houdt of bevoordigt in hun omstandigheden, maar prikkelt en stimuleert om op eigen benen te staan. Dat is voorwaar in hun eigen belang als in het belang van de samenleving als geheel, maar het kabinet die voor ogen heeft.

1. Financieel op orde, maximale arbeidsovername en compacte overheid

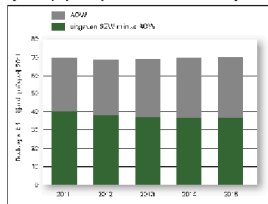
Deze visie ligt ten grondslag aan het kabinetsbeleid op het terrein van de arbeidsmarkt en de sociale zekerheid. Een arbeidsmarkt die sterk getekend wordt door de vooronderende samenstelling van de Nederlandse bevolking. Het aantal mensen in de werkzame leeftijd groeit niet meer en krimpt de 100, terwijl het aantal ouderen aan het verdubbelen is. Dit maakt het nemen van maatregelen noodzakelijk, maar biedt tegelijkertijd ook kansen.

Figuur 1: Historisch omgekeert verhouding potentiële beroepsbevolking – gepensioneerden



Tot en met het eerste kabinet-Den Uyl werd de pensioenuitkering, houdende overheidssubsidie, de maatregelen betreffen in de eerste plaats het behoud van de levens van de ouderdomsvoorziening. Die bestaat voor de meeste mensen uit het AOW-pensioen en een – gemiddeld even groot – aanvullend pensioen. Het kabinet verhoogt de pensioenleeftijd in 2020 naar 66 jaar en de fiscale faciliteiten voor het opbouwen van het aanvullend pensioen worden beperkt. Deze maatregelen zijn noodzakelijk. Alleen al in deze kabinetsperiode nemen de AOW-uitgaven toe met € 3,7 miljard. Het totaal van de SZW-uitgaven blijft – in euro's – van 2011 – niettemin gelijk, omdat de overige SZW-uitgaven met eenzelfde bedrag worden verlaagd.

Figuur 2: Gelijk bijwonen uitgaven sociale zekerheid ontstent groei AOW



Deze maatregelen leveren een belangrijke bijdrage aan het op orde brengen van de overheidstugaven. En dat moet ook, want het gezond maken van de overheidfinancien duidt geen uitsel. Bovendien worden de heffingen gewaarsd met het oog op de toekomst. Noodzakelijke en soms pijnlijke ingrepen op de korte termijn worden zo omgevoerd naar oplossingen voor de lange termijn. De bezuinigingen van het kabinet gaan hand in hand met het sociaaleconomisch beleid van de Europese Commissie, het stimulerend maken van de sociale zekerheid, het terugdringen van misbruik van overheidsgeld en het realiseren van een compacte en minder bemoeiauchtge overheid die verantwoordelijkheid aan de burgers had en waar terugplaat bij burgers en bedrijven. Het is van belang dat de noodzakelijke maatregelen ingevuld worden en het behoud van het sociale vangnet wordt gewaarborgd.

Naderende krapte biedt ook kansen

Omdat de beroepsbevolking niet meer groeit en de beroefte aan werknemers in vooral de zorg sterk toeneemt, ontstaat krapte op de arbeidsmarkt. Dat is een gevaar, maar biedt tegelijk ook kansen aan mensen die nu nog aan de kant staan. Er is nog veel onbenut arbeidspotentieel in Nederland. De arbeidsdeelname van vrouwen en 65-plussers groeit weliswaar, maar blijft nog achter bij het gemiddelde. Dit laatste geldt ook voor de arbeidsdeelname van niet-westerse allochtonen en gedeeltelijk arbeidsgehandicapten. Het kabinet neemt diverse maatregelen waardoor mensen de kansen die zich voordoen beter kunnen benutten. Uitgangspunt is daarbij steeds de eigen verantwoordelijkheid. Maar dan nu moeten de gemeenten en het UWV uitwerkingsoverheden die kunnen werken daarop samen. De Wet werk en bijstand wordt uitvoerender gemaakt. De invoering van de nieuwe Wet Werken naar Vermogen in 2013 geeft mensen met een arbeidsbeperking betere kansen op een baan bij een goede werkgever.

Ook op de arbeidsmarkt heeft ook sprake van werkgevers. Zij zullen zich nog meer moeten inspannen om geschikte werknemers te vinden en aan zich te binden. Het kabinet steunt werkgevers en werknemers bij investeringen in duurzame inzetbaarheid op de arbeidsmarkt en maakt het voor bedrijven aantrekkelijker om ouderen, arbeidsgerechtigden en uitkeringsgerechtigden aan te nemen. Werkzoekenden uit de EU – met uitzondering vooral nog van Roemenië en Bulgarije – hebben toegang tot de Nederlandse arbeidsmarkt, zij moeten dan wel in hun eigen levensonderhoud voorzien. Datzelfde geldt voor gespecialiseerde werknemers uit land en buiten de EU, de zogenaamde kenniswerkers.

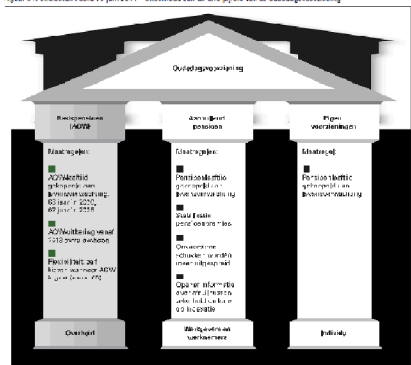
Het kabinet bouwt in 2012 voort op de belangrijke stappen die het in 2011 heeft gezet. Het kerst consequent aan op maximale arbeidsdeelname en minimale uitkeringsafhankelijkheid, waardoor optimale opleidingsmogelijkheden voor ieder in dienst kunnen komen. Het is zaak om in de toekomstelijke maatregelen te nemen en te innoveren en te zijn te handhaven. Daarvoor kan bij veel sociale bescherming worden geboden aan wie dat echt nodig heeft. De geplande hervormingen in de sociale zekerheid en op de arbeidsmarkt moeten daarom krachtig worden doorgezet. In de volgende paragraaf wordt hierin ingegaan op de eerste maatregelen op de belangrijkste beleidsterreinen.

2. Werk in uitvoering in 2012

Pensioenstelsel ook voor de toekomt betaalbaar houden
Nederland heeft nog steeds een van de beste pensioenstelsels ter wereld, gebaseerd op drie pijlers. De overheid zorgt in de eerste pijler voor een basispensioen, de AOW. Ruim 30 procent van de werknemers bouwt daarnaast in de tweede pijler aanvullend pensioen op, veelal in fondsen die werkgevers en werknemers zelf beheren. In de derde pijler kunnen mensen zelf voorzieningen treffen. Onze oudedagsvoorziening is hiermee aan toekomstige generaties verantwoordelijkheid van werknemers, werkgevers en overheid. Dit pensioentelsel staat echter onder druk. De omvang van toelagen onder druk. Ze leven mensen langer dan het voor kort werd aangenomen, zijn er minder werkenden per gepensioneerde, is de rente langdurig laag en zijn er sterke schommelingen op de financiële markten. Bijsturging is daarom onontkoombaar.

Het kabinet verhogingen toelagen in 2010 de pensioen leeft (j) naar 66 jaar. Daarnaast worden de fiscale faciliteiten voor het opbouwen van aanvullend pensioen beperkt. Dit wordt het resultaat van aanvullend pensioen toekomsbestendigheid gemaakt. Ook werkgevers en vakbonden zijn bereid om de benodigde aanpassingen mede vorm te geven en te realiseren. Kabinet werkgevers en bonden hebben op 10 juni 2011 in het pensioenakkoord afspraken gemaakt over de toekomst van het pensioenstelsel en de noodzakelijke aanpassingen. De sociale partners, verenigd in de Stichting van de Arbeid, vordenen (of dat zij de verantwoordelijkheid hebben genomen om samen met de overheid te komen tot een toekomstbestendig stelsel. De afspraken in het pensioenakkoord, die de houdbaarheid van de overheidfinancien verbeteren met circa € 4 miljard, ofwel 0,7% van het bruto binnenlands product, zijn ook in lijn met de langetermijndoelstellingen van de Europese Commissie op grond van de Nationale Hervormingsprogramma's.

Figuur 3: Pensioensakkoord 10 juni 2011: onderbouw aan de drie pijlers van de ouderdagvoorziening



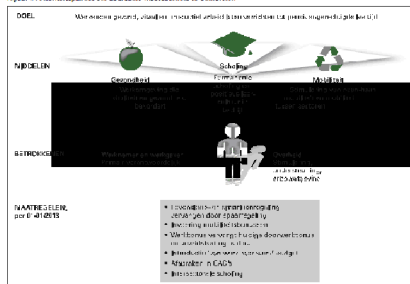
Vitale werkers era

Mensen zullen door de pensioensakkoorden in de toekomst langer door moeten leven. Dit oever wordt in de toekomst steeds groter, maar moet nu oever worden ingevuld. Het is ook te meer zo dat werkenden gezond, vitaal en productief arbeid verrichten tot aan de pensioensakkoordig de leeftijd. Dit wordt bereikt door te werken aan gezondheid, scholing en mobiliteit.

Dit is in de eerste plaats een zaak van werkenden en hun eventuele werkgevers. Zij zijn primair verantwoordelijk voor hun duurzame inzetbaarheid en participatie op de arbeidsmarkt. De overheid moet de werkenden en hun werkgevers hierbij optimaal stimuleren en ondersteunen. Het kabinet en sociale partners streven ernaar afspraken te maken om over de hele linie de duurzame inzetbaarheid te vergroten. Het kabinet zal duurzame inzetbaarheid stimuleren door het introduceren van het vitaliteitspakket. De mobiliteit en baanwisselen van kleine groepen

werklozen worden verbeterd door het introduceren van multibetaal-
ruisen. Werkgevers krijgen bijvoorbeeld een multi betaalruis bij het
aannemen van 55-plussers en van arbeidsgehandicapten en uitkeringsge-
rechten van 40 jaar en ouder. Door de introductie van een werkbonus
wordt het voor oudere werknemers met een lager inkomen aantrekkelijker
om langer door te werken. Het kabinet oopencoordeert sociale partners voor
een extra inzet op het introduceren van een Van-Werk-Naar-Werk Budget
en intersectorale scholing. Deze maatregelen gaan vanaf 1 januari 2013 in,
maar worden nu al voorbereid. Uiteraard volgt het kabinet de verdere
ontwikkelingen van werkgevers en werknemers op de voet, onder andere door na te gaan
in hoeverre in de toekomst afspraken worden gemaakt over duurzame
arbeidsomstandigheden.

Figuur 4: Vitaliteitspakket om duurzame inzetbaarheid te stimuleren



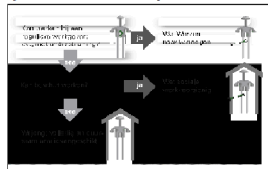
Meer kansen op werk voor mensen met een arbeidsachtergrond
De nadere details van de maatregelen zijn vastgesteld. Iedereen met een
vermogen kan nu op de arbeidsmarkt komen en nodig of voortdurend
wordt algeveerd. Het Wet Verken naar Vermogen (WVV) wil het
kabinet meer mensen met een arbeidsachtergrond een gewone baan
helpen. De nieuwe wet geldt strikt voor iedereen met een arbeids-
vermogen die nu nog gebruik maken van de bijstand, de Wajong of de
sociale werkvoorziening. Zij moeten in beginsel zelf werk vinden bij een
gewone werkgever. Alleen als dat op eigen kracht niet lukt, helpt de
overheid. Het kabinet verwacht dat er ook voor deze mensen meer kansen
op werk komen door de veranderingen die voortvloeien uit de
arbeidsmarkt. Werkgevers zullen meer moeten doen om aan mensen te

kunnen en die ook gebruik moeten maken van het arbeidsaanbod van mensen met een arbeidsbeperking.

De Wet Werken naar Vermogen is een verdere stap naar een stelsel dat gedeeltes van arbeidsgehandicapten niet vasthoudt in een uitkering, maar stimuleert op weg naar zoveel mogelijk economische en financiële zelfstandigheid. Ons huidige stelsel werkt nog te veel als tuit en te weinig als springplank. Dat blijkt ook uit de cijfers. Slechts een kwart van de Wajongers werkt, terwijl ten minste de helft in staat is om te werken. Zonder nieuw beleid groeit het aantal Wajongers van 200.000 nu tot bijna een half miljoen in 2050. Bovendien is Nederland Europees koploper in het aantal mensen dat in de sociale werkvoorziening werkt. De huidige Wet sociale werkvoorziening (Wsw) leidt echter te weinig mensen naar een reguliere baan.

De Wet Werken naar Vermogen gaat in 2013 in; 2012 overruft in het teken van al voorbereidingen om de invoering goed te laten verlopen, zie al in wet- en regelgeving, als in het op weg helpen van gemeenten, die de nieuwe wet gaan uitvoeren. Naast de wet blijven twee vangnetten bestaan. Mensen die al een afspraak kunnen maken, zullen ook na 1 januari 2013 gebruik kunnen blijven maken van de Wsw. Jongeren die al volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn, kunnen aanspraak blijven maken op de Wajong. Mensen die al in de Wsw of de Wajong zitten, behouden de toegang tot die regelingen.

Figuur 3: De nieuwe Wet Werken naar Vermogen

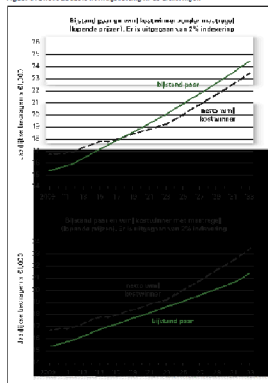


Gemeenten krijgen, net als nu bij de Wajong en bijstand (Wwv) en de Wsw, het voortouw bij de uitvoering van de Wet Werken naar Vermogen. Na de introductie van de Wwv hebben gemeenten goede resultaten laten zien in het terugkrijgen van onnodig gebruik van de bijstand. Bovendien staan gemeenten het dichtst bij de lokale arbeidsmarkt waar mensen op werk verzilverd moeten worden.

Activerende bijstand: werk in plaats van een uitkering staat centraal. De Wwv wordt, voortvloeiend uit de invoering van de Wwv, op grond van afspraken in het regenkader, al aangepast. In de bijstand moet de vangnetfunctie weer voorop staan. Het komt te vaak voor dat mensen die (gedeeltelijk) kunnen werken jarenlang een uitkering ontvangen in plaats

van uitlof te zijn op de arbeidsmarkt. Het kabinet geeft voorafgaand aan de daaronder scherpere verplichtingen om op zoek te gaan naar een baan. Ook neemt het kabinet maatregelen om te voorkomen dat de bijstand hoger wordt dan het wettelijk minimumloon. Werkten moet immers lonen. Door de afbouw van de dubbele heffingskorting voor kostwinners stijgt de bijstandswijziging inmiddels harder dan het netto minimumloon. Daarom wordt de dubbele heffingskorting ook in het referentieniveau opgebouwd. Deze maatregel is noodzakelijk om te voorkomen dat het vanuit de bijstand steeds minder aantrekkelijk wordt om aan baan te werken.

Figuur 6: Effect dubbele heffingskorting in de uitkeringen



Uitgangspunt van het kabinet is dat iedereen zelf zoveel mogelijk in zijn inkomen voorziet. Wanneer dat niet kan, is er bijstand mogelijk die aansluit tot het sociaal minimum. Het kabinet heeft een wetvoorstel aan de Tweede Kamer aangeboden om de WVR langere tijd aan te scherpen

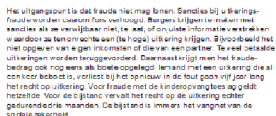
Zu wordt in de eerste plaats de bijstand voor jongeren teruggevoerd. Ouders en inwonende kinderen moeten straks gezamenlijk een uitkering aanvragen. Er wordt niet meer alleen gekeken naar het inkomen van de partner, maar ook naar de inkomsten in het huishouden.

Daarnaast moeten jongeren tot 27 jaar eerst vier weken zelf actief op zoek gaan naar werk of een opleiding voordat een uitkering of ondersteuning kan worden toegelend. Gemeenten krijgen ruimer mogelijkheden om van mensen die een uitkering ontvangen een tegenprestatie te vragen. Alleenstaande ouders krijgen geen generieke ondersteuning meer van de sociale toelafplicht; langdurige werkloosheid op de arbeidsmarkt wordt immers nadelig op de langdurige werkloosheid. Om werken te stimuleren, mogen alleenstaande ouders wel meer bijverdiene, zonder dat de uitkering gekort wordt.

Steviger aansprakelijkheid burgers en bedrijven

Fraude met uitkeringen is diefstal van gemeenschapsgeld en ondermijnt het draagvlak voor sociale voorzieningen. Mensen die onterecht een uitkering ontvangen, benadeelen anderen die onvoldoende besteding en premies moeten afbrengen. Werkgemers die hun verplichtingen om te zorgen voor verantwoorde arbeidsomstandigheden niet nakomen, zorgen voor oneerlijke concurrentie en kunnen de gezondheid en veiligheid van werknemers in gevaar brengen.

Handhaving en strafoplegging zijn belangrijk bij het tegengaan van normvervalsing. Burgers en bedrijven dienen de regels na te leven en moeten dus ook de gevolgen van zwaardere sancties dragen als zij dit niet doen. Het kabinet neemt daarom per 1 juli 2012 een aantal stervende maatregelen om fraude op het gebied van de ZW te onderbreiden en te bestrijden. Deze aanpak van het fraudebeleid leidt tot een evenwichtig, transparant en eerlijk systeem.



Arbeidswetgeving moet werknemers beschermen tegen slechte arbeidsomstandigheden, onder andere, illegaliteit en tegen verdrijving door illegale werknemers. Bedrijfsleden die werknemers te weinig betalen, te lang of onder slechte arbeidsomstandigheden laten werken, realiseren een eigenlijk concurrentievervalsing. Dergelijke misstanden worden daarom hard aangepakt. De boetes bij ontduiking van de regelgeving gaan op 1 juli 2014 fors omhoog. Bij de delictieve worden die bedragen nog eens verdubbeld en kan worden overgegaan tot preventieve stillegging of van een leidend onderzocht.

Een goede fraudeaanpak betekent ook: het vergroten van de pakkans. Hiervoor worden in 2012 onder meer stappen gezet: door betere informatie-uitwisseling en door te werken met risicoprofielen van fraudeurs. SZW gaat ook de fraudebestrijding bij gemeenten ondersteunen door expertise van de speciale SZW beschikbaar te stellen.

Ondernemen kunnen hierdoor beter ondersteuning krijgen bij het vinden van personeel. Daarnaast kunnen zij ook beter worden beschermd tegen fraude en andere vormen van misbruik. Het is belangrijk dat de wetgeving op dit gebied wordt verbeterd, zodat burgers en bedrijven weten wat hen te wachten staat als ze de regels aan hun laars leggen.

Door de stevigere fraudeaanpak wordt een besparing gerealiseerd die naar voren schijnt oploft tot € 180 miljoen. Niet alleen stijgen de toetsingskosten, het aantal fraudegevallen zal als gevolg van het afschrikfekt van de strengere sancties ook dalen.

Scherpere regels arbeidsmarkt

De arbeidsmarkt voor mensen uit Midden- en Oost-Europese landen (de zogeheten MOE-landen) is de laatste jaren sterk gestegen. Dit werd mogelijk door het openstellen in 2007 van onze arbeidsmarkt voor mensen uit de acht MOE-landen die in 2004 al zijn gevestigd in de Europese Unie (EU). Volgens het CBS was er tegen 2011 bijna 200.000 migranten uit de MOE-landen in Nederland geregistreerd. Dit is aanzienlijk meer dan destijds werd verwacht. Het openstellen van de grenzen voor werknemers uit Bulgarije en Roemenië zal het aantal arbeidsmigranten verder doen stijgen.

Arbeidsmigranten uit MOE-landen hebben in de afgelopen jaren hun bijdrage aan de Nederlandse economie bewezen. Zij werken vaak in sectoren waar bedrijven vacatures moeilijk kunnen vervullen. Gezien de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt, wordt ook in de toekomst voor bepaalde sectoren een snelle voorziening van arbeidsmigranten deze toegevoegde waarde blijven houden. Deze medaille heeft echter ook een schaduwzijde. Het kabinet is met een aantal gemeenten bezorgd over het nu nog beperkte, maar toenemende aantal arbeidsmigranten dat geen werk meer heeft en moeite heeft om aansluiting te vinden bij de samenleving. Dit leidt soms tot overlast en onbedoeld gebruik van sociale voorzieningen. Ook worden arbeidsmigranten soms uitgebuit. Daarom neemt het kabinet maatregelen om de aanwinsten te versnellen en te verbeteren. Het wordt voor arbeidsmigranten in goede banen te leiden. Ook worden malaf uitlozend bureaus en werkgevers die hun verplichtingen niet nakomen harder aangepakt.

Tegelijkertijd ontwerpen in Nederland anderhalf miljoen mensen een uitkering waarvan er ongeveer een half miljoen kunnen werken. Het is niet meer dan logisch dat werkgevers eerst dit al in Nederland aanpakke om nieuwe arbeidsplaatsen aan te bieden. Daarom moeten werkgevers, in overleg met de Minister van Arbeid, de Wet Arbeid en Inkomensbijstand (WAI), eerst aantonen dat vacatures niet vervuld kunnen worden met het arbeidsaanbod uit Nederland of uit andere EU-landen (met uitzondering van Bulgarije en Roemenië) toelating voor deze lidstaten een overgangssysteem geldt), voordat arbeidsmigranten voor uitkeringen in aanmerking komen. Dit is in Nederland een belangrijke maatregel.

Het laten werken van mensen die nu een uitkering hebben, is noodzakelijk voor het draagvlak en de betaalbaarheid van onze sociale voorzieningen. Gezien de kosten moeten erop worden toegezien dat mensen erop kunnen rekenen dat, als ze niet in staat zijn om te werken, ze niet in staat zijn om te werken. Het is belangrijk dat de uitkeringen in de toekomst niet te laag zijn, maar wel voldoende zijn om te kunnen rekenen op een uitkering. Het is belangrijk dat de uitkeringen in de toekomst niet te laag zijn, maar wel voldoende zijn om te kunnen rekenen op een uitkering. Het is belangrijk dat de uitkeringen in de toekomst niet te laag zijn, maar wel voldoende zijn om te kunnen rekenen op een uitkering.

¹ Recent onderzoek die in opdracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is uitgevoerd, toont aan dat met de huidige inkomensbijstand nog hogere schattingen van het aantal arbeidsloze en niet-geintegreerde personen over de jaren 2006 tot 2015.

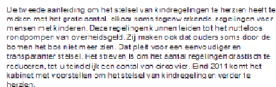
Zowel in de WV als de Lijstwet moet de uitkering worden ingedrukt en als mensen niet voldoende meesparten om weer aan de slag te komen. Bijvoorbeeld als de aangeboden werkweigert, niet actief zoekt naar werk of zichzelf inspannen om hetenmeringen voor het vinden van werk weg te nemen. Het kabinet moet nadere wet- en regelgeving op dit vlak. UWV en gemeenten moeten meer dan het geval was inzetten op het taideiden van werklozen naar functies waarvoor in het verleden nog een few arrestallingsvergunning werd aangevraagd. Van werkgevers vraagt het kabinet meer inspanningen om hun vacatures van uit het bestaande arbeidsaanbod in Nederland te vervullen. Deze gezamenlijke inspanningen moeten het mogelijk maken dat het beroep op arbeidsmigranten terugloopt, omdat met meer mensen aan de slag komen die nu nog met een uitkering langs de kant staan.

Nederland heeft ten tijde van de crisis de laagste werkloosheidspercentage en geparticipeerde arbeidsmigranten wint van hebben de RIJ en moet daarom mistenbaar een bijdrage leveren aan onze kenniseconomie. Het kabinet behoudt daarom de bestaande laagdrempelige Kennismigrantenregeling voor dit type migranten die uitgaat van de vraag van bedrijven en kennisinstellingen. We want het kabinet maatregelen om de regeling beter te kunnen controleren op misbruik en fraude.

Kindregelingen beperken en vereenvoudigen

De kosten van het stelsel van kindregelingen zijn uit de hand gelopen. Het regeerkabinet heeft daarom maatregelen om die kosten te gaan beperken. Daar is ook alle reden toe: de totale kosten zijn tussen 2000 en 2010 gestegen van € 7 miljard naar € 10 miljard per jaar en zullen, zonder ingrijpen, de komende jaren nog verder stijgen. Een onoverzichtelijk deel van deze stijging komt door de kinderopvangtoelagen. De totale kosten stijging is, gelief op de positie van de overheidskosten, onoverzichtelijk. Het kabinet wil de uitgaven daarom aan het einde van deze kabinetperiode in 2015 waar op het niveau van 2008 hebben: circa € 9 miljard.

Er zijn daarnaast ook twee belangrijke, meer inhoudelijke redenen om het stelsel van kindregelingen opnieuw te bekijken. Ten eerste aan de bedoelingen van het stelsel: het bieden van inkomensondersteuning en het bevorderen van arbeidsaanbod, niet altijd goed samen. Mensen in de Lijstwet worden bijvoorbeeld omvuldend op aanpak van het werk te gaan nederd aan deel van de kindregelingen links monetair te zijn. Een alleenstaande ouder die vanuit de bijstand vier dagen gaat werken levert minimumloon, houdt per jaar ruim € 1.000 erin over dan wanneer ze nog in de bijstand zou zijn. Het kabinet vindt dat werken juist moet lonen; de zogeheten arbeidsdeal als je gaat werken moet dat worden aangepakt. Inkomensondersteuning van gezinnen met kinderen moet zo in elkaar zitten dat participatie zo aantrekkelijk mogelijk is. Deze afspraken zijn in lijn met de langetermijnaanpak van de Europese Commissie op grond van de Nationale Hervormingsprogramma's.



De overheid heeft arbeidsomgerektheid ingediend en in dit afgelopen decennium daarop gepand. Het gebeurde eerst door de invoering van premie financieratie en marktfreiging voor werkgevers in 1998, gevolgd door de Wet Arbeidsbreiding Hoorwaarde in 2002. Vervolgens kwamen daar nog bij de verlenging van de loondoorbetaling bij ziekte in 2003, de verlenging van de vangstperiode van de WIA in 2004, de nieuwe Wet van Inkomens en Arbeidsomgerektheid (WIA) in 2006. Die hervorming was en succesvol. Dit blijkt uit de evaluatie van de Wet WIA van 1 januari 2006 tot 1 januari 2011 door het Instituut voor Arbeidsomgerektheid (IVAO) in 2009. Die doorlooptijd aan het parlement te presenteren (Kamersstukken I, 2010-2011, 2, 371, nr. 1). Het aantal mensen dat jaarlijks arbeidsomgerektheid raakt, is door de hervorming in 2006 met twee derde gedaald. Private ondernemers en de overheid zijn op het terrein van de integratie in de WIA ook samen aan de slag.

Het kabinet lijft de onterkellingen op het terrein van de arbeidsongeschiktheid achterop die vast liggen. Nog steeds komen er elk jaar minder mensen nieuw in de WIA dan bij de invoering werd verwacht, maar sinds 2008 stijgt het aantal nieuwe arbeidsongeschikten wel en met name in 2008 en 2010 is die stijging aanzienlijk en groter dan verwacht. Die instroom komt vooral van mensen vanuit de Ziekteverzuimwet. Deze zogenaamde vangnetters – in het bijzonder ziekteverzuimers, werknemers met een tijdelijk contract dat afloopt tijdens de ziekte en ziekteverlozen – hebben als het zek zijn geen werkgever meer. De hervormingen van het afgelopen decennium waren juist gericht op werkgevers en zijn daarom voor deze groep slechts gedeeltelijk effectief geweest.

Het kabinet wil daarom juist het langdurig ziekteverzuim en de WIA-stroom van vangnetters terugdringen. Eind 2011 bereikt de tweede Keijzer-lisloc een nieuw vast punt. De kern daarvan is: minder prikkel voor uitkeringen gericht op het werkgevers om waar te werken. Zo zal na een jaar ziekte alle passieve arbeid gesloopt moeten worden. Werkgevers op hun beurt krijgen financiële prikkels om hen te stimuleren arbeidsongeschiktheid van vangnetters te voorkomen.

Export van uitkeringen verder terugdringen

In het regeerakkoord is afgesproken dat het kabinet verschillende maatregelen neemt om de export van uitkeringen te beperken. In 2012 wordt hiervoor het zogenaamde woonlandsgereguleerders voor landen buiten de Europese Unie in de algemene kindtoeslag (AKG). Algemene nabestaandenswet (Anw) en de vervolguitkering van de regeling WGA. Dit betekent dat de – doorgaans lagere – kosten van het land waar iemand woont bepaald worden voor de hoogte van de uitkering, met de kosten in het land dat de uitkering verschaft. Per 1 januari 2013 doet het kabinet het beleid voor het kindgebonden budget (KGB). Daarnaast wil het kabinet in 2014 de export van de kindgebonden budget (KGB) terugdringen. Dit vergt aanpak van bilaterale verdragen, een eerste stap zal worden gezet door de voorlopige toezeggingen te beschrijven per 1 januari 2013.

Verder werken aan een krachtige, kleine en dienstverlenende overheid. Het kabinet wil dat burgers, bedrijven en andere organisaties problemen met de overheid snel oplossen en niet bij de overheid laggen. De algemene verantwoordelijkheid voor burgers en bedrijven staat voorop. De overheid beperkt de dienstverlening tot het noodzakelijke. Het gaat dit kabinet om een krachtige, kleine en dienstverlenende overheid die minder kost en met minder ambtenaren, minder regels en minder bestuurders toekomen.

SWZ als departement en de uitvoeringsorganisaties UWV en SVB leveren een forse bijdrage aan de noodzakelijke ombuigingen. In totaal gaat het om € 285 miljoen aan besparingen op de personeel en materiele budgetten in 2015. Deze besparingen, die behoren tot de laatste lijnen van het vorige kabinet, komt, is naar omvang van de organisatie verdeeld over het departement (€ 41 miljoen), UWV (€ 221 miljoen) en SVB (€ 23 miljoen). UWV krijgt daar naast ook, is samen met forse beleidsmatige taakstellingen, zoals het verspreiden van het integrale budget WW en een besparing van € 100 miljoen op herindeling. Dit betekent dat er honderden arbeidsplaatsen verdwijnen bij het departement en de SVB, inclusief andere bij het UWV.

Het kabinet gaat met de uitvoering van de dienstverlening van UWV Werkhedigheidsdienstverlening van het UWV moderniseren. Ook hier staat de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven voorop. Werkgevers en werzoekenden kunnen voort via digitale dienstverlening bij elkaar gebracht worden. Dit wordt de dienstverlening uit de markt, zoals uitzendbureaus, maximaal gebruikt. Op deze manier kunnen met minder mensen en geld meer werkzaken bereikt worden. Het UWV zal de typische dienstverlening terugbrengen van honderd naar dertig naar dertig regionale eenheden. Het UWV bespaart verder op de uitvoeringskosten door efficiëntie maatregelen en vereenvoudiging van wet- en regelgeving.

De SVB vult de taakstelling van het vorige kabinet in door efficiëntere bedrijfsvoering. Om de huidige taakstelling te realiseren worden naast verhogende efficiëntie, kosten gemaakt in taken en dienstverlening en versamenlijking van wet- en regelgeving.

SZW als departement bespaart op taken van de organisatie en op de bedrijfsvoering, onder meer op vliekmeters aan huisvesting en door het digitaliseren van het inkomende documentverkeer. Deze besparingen sluiten aan bij het programma Gedeelde Rijksdienst. Op 1 januari 2012 gaat de nieuwe inspectie SZW van start. De Arbeidsinspectie, de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) en de Inspectie Werk en Inkomens (WVI) gaan dan op in één geïntegreerde inspectie. Dit bevordert de doelmatigheid. De inspecties kan gericht en selecter werken, onder meer door scherper te controleren bij risico's en een betere uitwisseling van informatie met andere diensten. Een ondermeer die controles goed doorkomt, zal daarna minder vaak bezocht worden.

Deze kabinetsperiode zijn er ook nieuwe rijksbrede doelstellingen om de regulering verder te vermindern. SZW volgt hier ruimtelijke aan. Voor zowel bedrijven als burgers wordt rijksbreed gestreefd naar een vermindering van de administratieve lasten met jaarlijks 5% vanaf 2012. SZW draagt aan de doelstellingen voor bedrijven bij. Daar onder meer de uniformering van het toezicht op en wijziging van de arbeidsomgeving. Ook werkt SZW samen met Financien de mogelijkheden van vereenvoudiging van de heffingen over het loon door middel van een loonsomheffing. De voorgenomen maatregelen leveren vanaf 2010 een reductie van de administratieve lasten voor bedrijven van 37%. Aan de inkomtelasting voor burgers wordt bijgedragen door onder andere het Reduceren Werkbedrijf UWV, gebruik van de polisadministratie en het digitaal Klantloos wett. Dit reduceert de administratieve lasten voor burgers naar verwachting met 27% in tijd en 50% in kosten.

De kabinet streeft een eigentijdse overheid na die goede dienstverlening aan haar burgers biedt. Dat is zeker belangrijk op het terrein van SZW, waar het bij uitstek om mensen gaat. De genoemde veranderingen dragen hieraan bij door de overheid anderszels te maken tussen de eigen verantwoordelijkheid van mensen en de verantwoordelijkheid van de overheid en door het werk efficiënter en effectiever te organiseren.

Loonontbrekingskosten

In 2012 staat de koninkrijk voor het derde jaar op rij onder druk. Als gevolg van de financiële crisis is de loonontbrekings in 2012 gemiddeld. Door de oplopende inflatie zal de toename van de consumptieve uitkomst van de inflatie boven de inflatie uitkomen. Pensioenfondsen hebben in veel

gefallen met de vintje om de prestaties met de inflatiemeter te laten glijden. Het raakt de koopkracht van veel mensen.

Daarnaast neemt dit kabinet in grijpende maatregelen die mede ten doel hebben om de overbelastingsindex te herstellen. Hoewel de overheid ook fors in eigen vlees snijdt, zijn negatieve gevolgen voor de koopkracht onontkombaar. Op SZW-terreinen gaat het dan bijvoorbeeld om het beperken van de kindregelingen, de afbouw van de dubbele heffingskorting in het kader van een inkomtoeken aanscherping en in de bijstand. Maar ook noodzakelijke maatregelen op het terrein van andere ministeries hebben een drukkend effect op de koopkracht, zoals de aanpassing in de zorgtoeslag, de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten en de huurtoeslag. Met name de lage inkomens, die het meest profiteren van deze overheidsuitgaven, zullen relatief vaak de drede effecten van dergelijke bezuinigingen ondervinden.

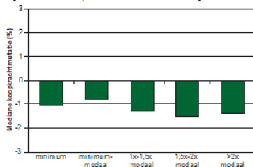
Het kabinet heeft geprobeerd de effecten van de bezuinigingen op de koopkracht zo evenwichtig mogelijk te verdelen over verschillende groepen. Hierbij is rekening gehouden met de koopkrachtontwikkeling in voorgaande jaren, en met het uitgangspunt dat werken lonend moet zijn en blijven.

In de eerste plaats heeft het kabinet in een aantal gevallen de invulling van de bezuinigingen aangepast. Zo is bijvoorbeeld de bezuiniging in de kinderopvang niet geheel uitgevoerd door een lagere maximum vooruit, maar door maatregelen die de lasten evenwichtiger over inkomensgroepen verdelen. Ook wordt in 2012 de voorziene bezuiniging op het kindgebonden budget voor een deel verschoven naar de kindertoeslag, om zo de inkomensondersteuning aan gezinnen met lagere en middelen inkomens op peil te houden. Een derde voorbeeld, ten slotte, is de aanpassing van de maatregelen in het regerakkoord rond de doelgroep voor de (aanvullende) alleenstaande ouderkorting.

In de tweede plaats heeft het kabinet bij de besluitvorming rond belastingen en premies ervoor gekozen de lagere en middeninkomens tegemoet te komen. Zo is onder meer besloten in 2012 een van de derving in zorgpremie van lage naar hoge inkomens door te voeren. Verder hebben met lande ouders met kinderen basaal bij een verhoging van de minimumstakevering. Dit wordt, als derde voorbeeld, de koppelrente van ouders onderscheid door een beperkte verhoging van de ouderkorting.

Zonder dergelijke aanpassingen waren de lagere en middeninkomens er in 2012 relatief meer op achteruit gegaan dan de hoge inkomens. Door de inpassing van maatregelen aan de uitgaven- en de kostenkant is het gelukt om de pijn – die onomkeerige verschoven is aan de noodzaak van bezuinigingen – gelijkmatiger te verdelen over inkomensgroepen.

Figuur 9: Mediane koopkrachtmatrix naar inkomensgroep



Caribisch Nederland

Sinds 10 oktober 2019 draagt de minister van SZW rekening houdend met de wettelijk vastgelegde taakverdeling met de eilanden, een verantwoordelijkheid voor Caribisch Nederland op zijn terrein. Deze verantwoordelijkheid houdt mede in het verstrekken van uitkeringen, de afgifte van tewerkstellingsvergunningen en inspectiestaten.

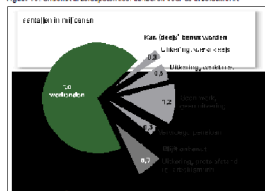
In 2011 is hard doewerk aan het ontwikkelen van de uitvoering, die is ondergebracht bij een eigen unit van SZW binnen het verband van de Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN). Het tijdig verstrekken van uitkeringen was een belangrijk onderdeel van de belangstelling. In 2012 zal de uitkering waar nodig verder verbeterd worden, onder meer op het punt van de professionalisering van de inspectiefunctie vanuit SZW.

De verdere ontwikkeling van de sociaal-economische situatie van Caribisch Nederland staat ook in 2012 op de agenda. Dit vergt een integrale aanpak, waarbij aandacht nodig is voor zaken als reïntegratie, kinderopvang, huisvesting en scholing.

3. Tot slot

Deze beleidsagenda laat zien dat er op het terrein van sociale zaken en werkgelegenheid al diverse maatregelen op stapen staan. Die zijn ook hard nodig. Globalisering en technologische ontwikkelingen verstoren meer dan ooit de arbeidsmarkt, maar uitbreiden ook de welvaart. Het is belangrijk dat er een goede balans is tussen de welvaart en de werkgelegenheid. Het overheidstekort blijft hoog en moet verder omlaag. Een half miljoen uitkeringen ontvingers en meer dan een miljoen mensen zonder uitkering staan nog lang op de kant, terwijl de welvaart stijgt. Het is belangrijk dat de arbeidsmarkt op de arbeidsmarkt is het noodzakelijk dat de mensen de arbeidsmarkt op te bewegen. Ook is het noodzakelijk om parttimers meer uren te laten werken. Dit leidt niet alleen tot minder knelpunten op de arbeidsmarkt, maar ook tot gunstige overheidsfinancien, een hogere welvaart en een verbeterde zelfredzaamheid van mensen.

Figuur 11: Ongevoerd beleidspotentieel aanboren voor de arbeidsmarkt



Legen deze achtergrondvoert het kabinet ingrijpende hervormingen door in de toekomstige uitkering. In samenhang met de stijgende persoonslijdijft wordt ingezet op het vóórhouden van werklozen, zodat zij langer door kunnen werken. De arbeidsdeelname van en de kans op regulier werk voor mensen met een arbeidsbeperking worden bevordert door de Wet Werken naar Vermogen. Ook voor mensen met een bijstandsuitkering wordt voort en tenzender gemaakt. Naast andere kansen en bedrijven wordt de taak aanpak, want de mensen die de kosten moeten dragen voor solidariteit moeten er op kunnen rekenen dat alleen wordt betaald en uitgekeerd in de gevallen waarin dat echt nodig is. Het stelsel van uitkeringen wordt versimpeld en budgetair beheersbaar gemaakt. De uitkeringen aan arbeidsongeschiktheid worden teruggevoerd.

De overheid zal om gebotswaardig te kunnen zijn ook de hand in eigen boezem moedens laten. De overheid kan geen clichee van de samenleving vragen als ze niet ook naar zichzelf kijkt. Dat betekent dat het voorkomen om te komen tot een compacte, maar slagvaardige en efficiënte, overheid verder in dagen wordt omgaze.

Er staat veel te gebeuren in 2012 en later jaren en de opgave is niet eenvoudig. De maatregelen en hervormingen van dit kabinet kunnen pijnlijke zijn, maar zijn ook noodzakelijk om de arbeidsmarkt te moderniseren, de arbeidsdeelname te verhogen, de werkloosheid terug te brengen in de maatschappij en de economie en financiële slagkracht van Nederland te vergroten. Daarbij is een oproep in het uitroepen en het uitvoeren van de maatregelen als taken. Dit vraagt inspanningen van iedereen. Alleen door een gezamenlijke inspanning van werkgevers, werknemers en de overheid kan Nederland de toekomstige voor bereid tegemoet treden.

Tabel 2.1 Aanwinsten/afname uitgaven begroting 2011 naar begroting 2012						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Oversewingsbegroting 2011	21 681	26 144	27 000	28 610	29 121	
Actie van wijziging						
Korte stukken (1, 2010-11, 23, 2009-10, etc.)	Div	-3 363	-3 208	-3 692	-3 265	- 674
Incidentele suppletoire begroting						
Herindeling departementen	Div	7 428	6 189	6 226	6 679	6 240
Mutaties voorjaarsnota						
Beleidsaanpak 2012						
Begroten Wajong	46		-20	-60	-70	-80
Herindeling Wajong en uitkeringen verloop	46	-27	20	7	-60	-100
Maatschappelijk BLIJ	46		-50	-100	-110	-110
Abschrijven WPK	46		-10	-10	-10	-10
Afbouw AWK	46		-12	-84	-38	-182
Gedistribueerde uitgaven	47		-30	-60	-80	-100
Gedistribueerde uitgaven en afschrijving	47		-200	-200	-200	-200
Begroten inkomsten WPK	49				-30	-30
Maatschappelijk BLIJ	49		-25	-25	-25	-21
Taakstellingen index, Rijk en Froude	59		-50	-100	-100	-100
Uitvoering MCOB	60	-356				
Uitvoering 2012						
Overbrenging overnamen (aangevuld met)	47	-20				
Wajong	46	11	12	16	20	31
BLIJ	46	-135	-101	-159	-20	75
Begroten maatschappelijk	46	8	1	1	1	1
WPK	46	-4	-10			
WPK	47	27	6	4	3	2
Herindeling Wajong	47	27	6	47	47	47
Aanvullen inkomsten en overbrenging overnamen	49	-7	-6	-7	-6	1
Taakstellingen	59	-12	-10	-10	-6	8
AWK	59	31	30	37	40	
Gedistribueerde uitgaven	60	19	-48	-124	-167	-201
MCOB	60	7	6	7	8	10
Begroten inkomsten	61	472	-692	-96	-96	-86
Kinderopvang	62	230	503	559	565	428
AWK en Kinderopvang	63	-48				
Uitvoering maatschappelijk	69	26	60	77	71	69
Uitvoering maatschappelijk	69	62	60	69	63	64
Overige mutaties	Div	-3	4	16	7	4
Totaal/of na niet voorgezette toevoegingen	30 137	29 121	30 442	30 987	30 700	
Mutaties Wajongnota	549	1 475	554	1 112	1 451	
Beleidsaanpak 2012						
Begroten Wajong, uitbreiding naar 2012	46		20	20	30	20
Begroten Wajong, in Wajong jaar 2012 onder WPK	46				-35	-35
Gedistribueerde uitgaven, aanpak van de Wajong	46		-100			
Uitvoering maatschappelijk (AWK) indicatie 10	46		0	20	20	20
Uitvoering maatschappelijk (WPK)	46		-6	-23	-22	-20
Uitvoering maatschappelijk (WPK)	46		4	10	27	
Uitvoering maatschappelijk (WPK)	46		-1	-18	-27	
Uitvoering maatschappelijk (WPK)	46		10	60	120	60
Begroten Wajong, uitbreiding naar 2012	47		-10	-20	-32	-10
Begroten Wajong, uitbreiding naar 2012	47		-10	-20	-32	-10
Abschrijven Wajong, uitbreiding naar 2012	47		-10	-20	-32	-10
Mutaties Wajong, uitbreiding naar 2012	47		2	5	7	

Beleidsagenda

emmer	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ADW-vergadering	48	5	5	5	5	
Mutualiseringsakkoord	48	-5	4	-5	-10	
Mutualiseringsakkoord	49	-10	-17	-20	-23	
Waterslandbegeleiding	50	-2	7	3	3	
Koppelnote bij punt 10 status hereniging	50	20	-11	-20	-28	
Mediënwerken voorbij	62		-60	-60	-60	
Bedoelingskostenopbouw	62		-70	-70	-70	
Elkaar helpen uit de Uitvoeringsmaten	46	35	139	206	40	75
Kassachiffregeling	46	413	-414	1		
Aankopen en concurrentie	46		-256	-62	-120	-120
AI-Kruisconferentie	46	52	94	130	162	
Loonregulering	46	109	107	106	100	112
Participatierichtlijn (PCW)	47	-5	-63	-63	-63	
Uitvoeringsmaten	47	13	30	24	18	19
Rechtspraak	47		6	14	-5	-10
Overeenkomst voorafgaande	47			-1	2	-3
WV aanvragen	47		11	9	7	7
Loonregulering	47	5	5	4	4	
Uitvoeringsmaten	48		4			
Kassachiff	48		2			
Loonregulering	48	10	10	10	10	
Uitvoeringsmaten	48	-1	-6	-8	-9	-9
Uitvoeringsmaten	49	-13	-27	-26	-25	-25
Mediënwerken	50		10	20	30	40
Mutualiseringsakkoord	50	-89				
Uitvoeringsmaten	51	-52	1.789	1.260	1.454	1.210
Mutualiseringsakkoord	51	99				
Technische wijzigingen in de wetgeving	52	142	142	140	140	140
Uitvoeringsmaten	52	7	-10	5	1	
Samenlevingswet	52	-50	-50	-50	-50	-50
Overeenkomst voorafgaande	52	-13	-13	-13	-13	-13
Verwijzen naar de wet	56		-2	-2	-2	-2
Kassachiffregeling	56	-1	-3	-2	6	
Loonregulering	56		4	4	4	4
Loonregulering	58	4				
Verandering in de wet	58			-6	-6	
Rekening houdend met de wet	58	-17				
Rekening houdend met de wet	59	-79	-12	7	3	-20
Loonregulering	59	-87	-72	-72	-69	-69
Bevulling van de wet	59	30	61	210	275	
Takenstelling MIV-problemen	59		-254	-254	-254	
Overige in de wet	60	5	1			
Over de wetgeving 2012	36.806	31.645	31.298	31.679	32.167	32.434

Beleidsagenda

Tabel 2.2: Nieuw uitgangspunt ontvangsten begroting 2011 naar begroting 2012						
soort	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Ortse wijziging 2011		1.026	867	779	706	706
incidenteel op passieve begroting						
Bevrijding depots (oversteden)	Div.	- 016	1.104	1.111	1.121	1.187
Mutaties voorjaarsnota						
Rijdsite andere uitdruip	9C	6	-40	-72	-98	-97
Remmingen aanleg NCT	9A	2	2	8	3	6
Resoluties, Advies	9B	10				
Totaal op en met voorjaarsnota te supplemen		2.004	1.074	1.049	1.772	1.872
Mutaties Miljoenennota		192	-66	-159	-326	-356
Rijdsite uitdruip DOW	47		- 5	-63	-60	-63
Aflossing annuïteit uitdruip	48		-137	-146	-146	-150
Loonprijsstelling	49	7				
Uitvoering	18	- 23				
Technische wijziging loonprijsverlening	92	149	149	149	149	149
Werkzaamheden bij de Kinderopvang	93	279	135	149	137	174
Vervalten loonprijsverlening	94		- 2	- 2	- 2	- 2
Doordiening kosten	95	1				
Afschrijven rekening met de berekening van de land	96	2				
Resolutie aanpak kollektie	Div.	4	12	12	11	
Resolutie aan brug ontvangsten 2010	Div.	49				
Ortse wijziging 2012		2.276	1.848	1.708	1.636	1.676

[illegible]

¹ Algemeen: X bij een AD betreft een doorlichting op het gehele artikel. X bij een DO betekent dat alleen de DO zal worden doorgeleefd.

2.2. BELEIDSARTIKEL

41 Inkomensbeleid

Artikel

Algemene doelstelling

Zorgdragen voor een activerende en evenwichtige inkomensontwikkeling

Omschrijving van de samenhang in het beleid

Het in stand houden en verbeteren van de financiële prikkels voor werkzaamheid en tegelijkertijd het bereiken van een evenwichtige inkomensontwikkeling.

Bij het inkomensbeleid speelt constant een afweging tussen het bestrijden van de armoedeval, het streven naar een evenwichtige inkomensontwikkeling en het streven naar evenwichtige overheidsfinancien. Een regelgevend kader is daarbij van belang. Het is vaak lastig om een andere instellingswijze te bereiken. Vergoeding van het verschil tussen arbeidsinkomen en uitkering is bijvoorbeeld goed voor de armoedeval, maar zorgt ervoor dat de koopkrachtontwikkeling van werkenden en uitkeringsgerechtigden uit elkaar gaat lopen. Een verhoging van de arbeidsbelasting versterkt de arbeidsmarktprikkels, maar heeft budgettaire gevolgen.



Voor 2012 is deze afweging risicovoller. De economie nam in die periode in 2008 – met een krimp van 3,5% in 2009 – is tijdelijk opgevangen door de overheid. Zo bedroeg het begrotingstekort in 2009 en 2010 meer dan 5% en is de EU-structuurfondsen van 498 miljard naar ruim 600 miljard in 2011. Echter, het is noodzakelijk om de komende jaren weer te kunnen betalen overheidsfinancien te komen. In lijn met het advies van de Studiegroep Begrotingsruimte zijn dan ook in het regeerakkoord omvangrijke opgehoeven voor een bedrag van in totaal 18 miljard. Deze omvangrijke inkomsten opvangrijke koolstofbelastingen, met name de lage inkomens, die het meest profiteren van de overheidsubsidies, zullen relatief vaak de directe effecten van de bezuinigingen ondervinden. Dit is zeker het geval in 2012, omdat een relatief groot deel van de omvangrijke in het regeerakkoord in dat jaar meentaken.

Het kabinet heeft, zoals vorig jaar aangekondigd, gesproken de effecten van de hereningsingen op kleine ondernemers evenwichtig mogelijk te vinden over verscheidene groepen. Hierbij is ook rekening gehouden met het uitgangspunt dat werken lonend moet zijn en blijven. Dit geldt niet alleen voor de stap van uiterling naar werk, maar ook als werknemers meer uren gaan werken of voorlopig gaan verdienen. Een te hoge marge in de druk werkt immers negatief uit op de arbeidsparticipatie. Door goed te kijken naar de mix van bezuinigingen en generieke maatregelen in de sfeer van belastingen en premies is het dit kabinet gelukt om – ondanks de noodzakelijke omvangingen – tot een evenwichtig koersbeleid te komen. Voor degenen met de laagste inkomens die extra onder druk komen, is voor 2012 € 30 mln extra beschikbaar gesteld voor bijzondere bijstand.

Vereniging van de lijn

De minister is verantwoordelijk voor:

het volgen en beoordelen van de inkomensontwikkeling van burgers door middel van standaard koopkrachtcijfers en armoedecijfers en indien mogelijk en wettelijk toegestaan op andere manieren; het in kaart brengen en beoordelen van de gevolgen van het geheel aan beleidsvoorzieningen voor het koopkracht en de armoede.

Externe factoren

Behalen van deze doelstelling hangt af van:
de financieel-economische situatie en daarmee de mogelijkheden om negatieve effecten te compenseren;
algemene factoren zoals loon- en prijsontwikkeling.

Indicatoren

Voor de algemene doelstelling zijn geen aparte prestatie-indicatoren geformuleerd, omdat op dit aggregatieniveau onvoldoende concrete doelstellingen geformuleerd kunnen worden. Vervolgens wordt naar de indicatoren voor de operationele doelstellingen.

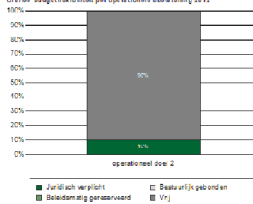
Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 41.1 De uitgaven aan artikel 41 (in € 1000)							
artikelnummer	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Verplichtingen	1 173	1 016	773	773	773	773	773
BTG's	1 371	1 513	832	773	773	773	773
Programma's van de	221	719	621	773	773	773	773
voorzieningen van de			10%	0%	0%	0%	0%
Operationele uitgaven	40	45	2	3	5	5	3
Overig	291	734	817	767	767	733	767
Aparaten van de	1 550	1 144	0	0	0	0	0
Personen van de	1 030	1 144	0	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

De uitgaven in 2010 zijn ontstaan door een herstructurering van middelen ten behoeve van andere budgetten en artikelen.

Oreke: budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2012



Locatiedichting	De programma-uitgaven in dit artikel betreffen hoofdzakelijk onderzoeks- budgetten. Van deze budgetten is voor 2012 reeds 10% juridisch verplicht.
Operationele doelstelling	1 Het bereiken van een zo evenwichtig mogelijk over de verschil- lende inkomensgroepen gespreide inkomensontwikkeling
Minimering	Komen tot een evenwichtige inkomensverdeling en bestrijding van de inkomenspositie van groepen zonder perspectief op de arbeidsmarkt, huishoudens met kinderen en de middeninkomans.
Instrumenten	Generiek koopkrachtbeleid in de vorm van een standaard koopkracht- overzicht; Specifieke inkomenseffecten van afzonderlijke maatregelen die niet in het generieke koopkrachtbeleid tot uitdrukking komen. Een overzicht van deze maatregelen is in bijlage 4.3 (inkomensbeleid) opgenomen.
Activiteiten	Beoordelen van de inkomenseffecten van beleid en zo mogelijk oor- rengerend optreden. In 2012 spelen de volgende voor het algemene inkomenbeleid relevante maatregelen: Ouders met kinderen: Indirecte fiscale bij een verhoging van de kinderbijslag met gemiddeld € 35 per jaar. Gezin met 1 of 2 kinderen hebben voordeel bij de verhoging van de bedragen in het kindgebonden budget voor het eerste kind met € 60 en voor het tweede kind met € 15. Huishoudens met meer dan twee kinderen hebben voordeel bij het afschaffen van de bedragen in het kindgebonden budget voor derde en volgende kinderen. Daarnaast hebben huishou- dens met recht op het kindgebonden budget een voordeel bij het niet-indexeren van de bedragen en de inkomensgrens. Tweeverdieners met kinderen jonger dan 12 jaar hebben voordeel bij het verhogen van het basisbedrag van de combinatiekorting met € 210 en de vermindering van het opbouwpercentage van 3,5% naar 4,0%. Tot de doelgroep van de combinatiekorting behoren ook de alleenstaande ouders met kinderen jonger dan 12 jaar. Deze groep heeft echter

legelijk verdit te maken met een verhoging van het maximale bedrag van de aanvullende alleenstaande ouderkorting met € 200 waardoor deze alleenstaande ouders met een bovenmodaal loon geen voordeel ondervinden. Alleenstaande ouders met een benedienmodaal loon hebben, voor zover zij geen verzilveringsprobleem hebben, een beperkt voordeel. Alleenstaande ouders met uitsluitend kinderen van 12 jaar tot 16 jaar hebben geen voordeel bij het verhogen van de combinatiekorting en vanaf een loon van circa modaal onderhouden zij wel een nadeel van maximaal € 200 door het verlagen van het maximale bedrag van de aanvullende alleenstaande ouderkorting. Door het verlaten van de lengte van de derde schijf met € 150 betalen hogere inkomers over een groter deel van het inkomensbelasting in de vierde schijf. Dit heeft maximaal een negatief effect van € 10.

Alleenstaande ouders hebben voordeel bij een verhoging van de algemene heffingskorting met € 10. Tegelijkertijd hebben alleenstaande ouders nadeel bij het verhogen van het tarief een te schijf met 0,1 procentpunt.

Huishoudleden met een loon tot circa € 40.000 hebben voordeel bij het verhogen van de inkomensgrens voor de inkomensafhankelijke bijdrage voor de zorgverzekering (Zvw) en de zelfstandige daling van de Zvw-premie. Voor een alleenstaande met een minimum of modaal inkomen is het effect op de koopkracht 14% terwijl een alleenstaande op twee keer modaal te maken heeft met een effect van -15%.

Huishoudens met recht op zorgtoeslag hebben nadeel bij de bezuiniging op de zorgtoeslag. Het effect op de koopkracht van ontvangers van de zorgtoeslag ligt veelal tussen -74% en -39%.

Verlaten hebben voordeel bij een verhoging van het maximale bedrag voor de arbeidskorting met € 10.

Ouderen met aanvullend pensioen en een inkomen tot de grens van de ouderenkorting (circa € 35.400) hebben voordeel bij een verhoging van de ouderenkorting met € 10.

Alleenstaanders hebben nadeel bij het afbouwen van de fiscaal overdraagbaarheid van de algemene heffingskorting. In 2012 wordt de overdraagbaarheid met 0,20% beperkt, dit komt overeen met een bedrag van circa € 136.

Bij een lager salarislijven hebben nadeel bij de afbouw van de dubbele algemene heffingskorting in het referentiekamintekintoon. Hiermee stijgt de uitkering in 2012 voor een paar met circa € 76 minder (NB: Omdat deze maatregel wordt genomen in 40 halfjaarlijkse stappen is het effect in het eerste jaar niet op € 100 zoals in latere jaren, maar € 75).

Naast deze generieke maatregelen die zijn meegenomen in tabel 41.2 is er een aantal specifieke maatregelen die een significant effect hebben voor bepaalde huishoudtypes. Dit betreft de afbouw van de fiscaal overdraagbaarheid van de algemene heffingskorting, de bezuiniging op de kinderopvangtoeslag, het afschaffen van het paarloon en de bezuiniging op de huurtoeslag. Deze zijn opgenomen in de voetnoten bij de tabel. Overige specifieke effecten zijn opgenomen in bijlage 4.3 (Specifieke inkomenseffecten).

Monitoren van de loonontwikkeling, de inflatie, zorgpremies en de pensioenpremies.

De contractacties stijgen volgens de raming gemiddeld met 2% in 2012.

Het wettelijk bruto minimumloon stijgt met 18%.
 De meest aantrekkelijke stijgen met 2%.
 De nominale zorgpremie stijgt met gemiddeld € 11 van € 1.211 naar € 1.222. Door de verhoging van het eigen risico stijgen de gemiddelde eigen betalingen onder het eigen risico van € 107 naar € 133.
 Daarnaast is rekening gehouden met een kostenstijging van € 33 van de eigen pakketverzekeringen en eigen betalingen in de Suratieve GGZ.
 De aanvullende pensioen worden gemiddeld genomen niet gekinderd.
 De gemiddelde pensioenpremie (variëramassa) stijgt van 5,4% in 2011 naar 6% in 2012.

Doelgroepen

De verschillende inkomensgroepen, met bijzondere aandacht voor groepen zonder perspectief op de arbeidsmarkt, huishoudens met kinderen en de rijkste inkomens.

Indicatoren

De inkomensontkijking van burgers wordt gevolgd door middel van standaard koopkrachtcijfers zoals gepresenteerd in tabel 41.2. Deze cijfers laten voor een aantal stand huishoudens de inkomensontkijking zien als gevolg van de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling en als gevolg van een reeks maatregelen, zo als aansluitingen in belastingen, (de)kostenpremie's, kindbijslag en kindgebod en budget. In de berekeningen wordt uitgegaan van twee kinderen tussen 0 en 11 jaar.

Het standaard koopkrachtbeeld voor 2012 laat een beeld zien waarin de meeste huishouders er in koopkracht op achteruit gaan. De mediane koopkracht bedraagt volgens het CPB -1%. Uiteindelijk is dit de uitkomst van de ongunstige economische omstandigheden in de afgelopen jaren. De lonen komen in 2012 niet of nauwelijks boven de inflatie uit, de pensioenen stijgen naar verwachting niet of niet. Daarnaast heeft – als eerder aangegeven – de overheid de afgelopen jaren de budgettaire klappen opgevangen en is het nu tijd om met bezuinigingen het huishoudelijke op orde te brengen. Dit heeft met name gevolgen voor lage- en middeninkomens die het meest profiteren van de verschillende tegemoetkomingen van de overheid. Dit had geleid tot uiteindelijk eenrichtig uitstap wordt veroorzaakt door enkele maatregelen die vooral bij de hoge inkomens neersaan. Zo zorgt het verhogen van de Zvw-inkomensgrens voor hogere zorgpremie's voor hoge inkomens en lagere voor lage inkomens. Anderszins maatregelen zoals het verlagen van het inkomensgrens het verforten van de langledende schijf dragen ook bij aan een evenwichtiger beeld.

In bijlage 43 (Specifieke inkomenseffecten) wordt nader ingegaan op de omvang en spreiding in de koopkrachteffecten als gevolg van de niet in het generieke beleid opgenomen specifieke maatregelen.

Tabel 11.2 Individuele openbare voorziening 1: Standaard koopkracht effect van		
Actieset ¹	Ranking 2011	Ranking 2012
Alleenverdiener met kinderen		
middel ²	-1 %	-1 %
2 x middel ²	-2	-1
Twee verdieners		
middel + 1 x middel met kinderen ²	-1	3
2 x middel + 1 x middel met kinderen ²	-1 %	- %
middel + middel zonder kinderen	-1 %	3
2 x middel + middel zonder kinderen	-1 %	-1
Alleenstaande		
middel met kinderen ²	- %	- %
middel	-1	- %
2 x middel	-1 %	-1 %
Alleenstaande ouder²		
middel met kinderen ²	-1 %	-1
middel	-1	- %
Werklozen	Ranking 2011	Ranking 2012
Sociaal minimaal		
staar met kinderen	- %	-1 %
alleenstaande	-1 %	-1 %
alleenstaande ouder	- %	-1 %
LOW (alleen) ADW²		
ADW + € 10000	-1 %	- %
ADW + € 10000	-1 %	- %
LOW (paar)		
alleen ADW ²	-1 %	-1
ADW + € 10000	-1 %	-1

¹ In het 2012 leefde geen rekening gehouden met de afschrijving van het spaarboek. Daarnaast voor een negatief effect op de koopkracht van gemiddeld 1 procentpunt voor gebruikers van de spaaringsregeling.

² In het 2012 heeft alleen rekening gehouden met de reguliere afbouw van de ruime regeling voor alleenverdieners. Bij alleenverdieners met een partner geboren tussen 1945 en 1972 of met kinderen onder de 18 jaar is de koopkracht in 2012 gemiddeld 15 procentpunt lager. Voor deze groep was de koopkracht in 2011 juist gemiddeld 15 procentpunt hoger dan het getoonde beeld. Voor alleenverdieners met een partner geboren voor 1945 de koopkracht in 2011 en 2012 gemiddeld 15 procentpunt hoger.

In dit beeld is geen rekening gehouden met de besparingen in de kinderopvangsubsidie. De koopkrachtvermindering van huishoudens die gebruikmaken van kinderopvang bij 0,001 gemiddeld 1 procentpunt lager en in 2011 gemiddeld 1 tot 1,4 procentpunt.

In het 2012 leefde geen rekening gehouden met de besparing in de huurtoeslag. Deze zorg voor een negatief effect op de koopkracht van gemiddeld 15 procentpunt voor gebruikers van de huurtoeslag.

Bron: SZW-Rekeningen

Operationele doelstelling

2 In stand houden en verbeteren van financiële prikkels voor werkzaamstelling

Motivering

Bijdragen aan een activerend inkomensbeleid.

Instrumenten

Armoedevoltoets, waarbij onderzocht wordt gemaakt naar de werkloosheid, de chronische ziekte en de doelgroep.

Activiteiten

2012 had een wisselend beeld allen voor wat betreft de gevolgen van alle maatregelen voor de armoeverij. Reünigingen hebben vaak een tweeledig effect. Allereerst leidt het meer richten van inkomensafhankelijke regelingen op de onderkant tot een hogere marginale druk in het afbouwtraject. Dat wil zeggen dat het minder loont om meer te gaan werken voor de groep in het afbouwtraject. Een hogere afbouw leidt er echter ook toe dat hogere inkomens buiten de regeling vallen. Dit heeft tot gevolg dat de marginale druk voor hogere inkomens juist daalt en het, dus voor deze groep, meer aantrekkelijker is om meer te gaan werken. Dit voor de armoedeval positieve effect wordt versterkt als – naast een hogere afbouw – er wordt gekozen voor het verlagen van de maximale bedragen. Voorbeelden van dergelijke bezuinigingen zijn de volgende.

Door de verhoging van het afbouwpercentage in de zorgtoeslag van 0,03% naar 0,43% stijgt de marginale druk voor huishoudens met een inkomen boven het maximumloft. De zorgtoeslag is een regeling die verhoging van de uitgaven recht geeft in de zorg aan de oudere afbouw, maar eerder afbouw wat een verbetering collateraal van de marginale druk voor huishoudens die eerst wel, maar door de bezuiniging geen zorgtoeslag meer ontvangen.

Het verhoging van de eigen bijdrage in de huurtoeslag en de verhoging van de inwettelijke norm hebben tot gevolg dat huishoudens met een huurtoeslag ontvangen. Hierdoor verliezen huishoudens minder huurtoeslag bij een stijging van het inkomen.

De toename van de armoedeval voor alleenstaande ouders en herintreders wordt vooral veroorzaakt door de bezuiniging op de kinderopvangtoeslag. Door een steilere inkomensafhankelijke afbouw van de kinderopvangtoeslag stijgen de kosten van kinderopvang harder bij meer uren werk of een stijging van het inkomen. Het maximumloft van de kinderopvang stijgt, in de kinderopvang zorgt voor een lagere toeslag bij meer uren werk dan in 2011.

Harverdeling van hoge naar lage inkomens zorgt er in het algemeen voor dat er een minder loont. Het gaat om de volgende maatregelen:

Het verhoging van de inkomensgrens voor de inkomensafhankelijke bijdrage voor de Zorgverzekeringswet (Zvw) en de gelijktijdige daling van de Zvw-premie; voor een beperkte verbetering van de marginale druk voor inkomens tot drie € 34 000 en voor een toename van de marginale druk voor inkomens tussen drie € 34 000 en € 40 000 met circa 3 procentpunt.

De bezuiniging op het kindgebonden budget is voor een deel verschoor naar de kindertoeslag. Door de verhoging van de bedragen in het kindgebonden budget voor het eerste en tweede kind kunnen huishoudens een hoger bedrag verliezen bij een stijging van het inkomen. Voor grotere gezinnen zal de armoedeval juist verbeteren door het afschaffen van de bedragen voor derde en volgende kinderen.

Bezuiniging op uitkeringen en het afschaffen van overdraagbaarheid zijn goed voor de armoedeval.

De afbouw van de dubbele algemene heffingskorting in het referentieminimumloft is positief voor de overdraagbaarheid. Het inkomen van bijstandsgerechtigden stijgt hierdoor minder waardoor de stap naar werk en zelfstandigheid kleiner wordt.

Positieve effecten zijn er om de herintredersval en de draagzaamheid als gevolg van de afbouw van de overdraagbaarheid van de algemene heffingskorting. Dit zorgt ervoor dat de algemene heffingskorting pas verzwaard wordt als de minstverdienende partner voor de inkomens heeft.

Overlooptijdregelingen met een effect op de marginale druk en de arbeidsparticipatie

Voor minstverdienende partners en alleenstaande ouders met kinderen jonger dan 12 jaar treedt een verbetering van de marginale druk op vanwege een verhoging van het opbouwpercentage in de combinatiekorting van 3,8% naar 4,2%. Door het verhogen van het basisbedrag van de combinatiekorting met € 230 verbetert de werkloosheidsval voor alleenstaande ouders en de deeltijds- en herintredersval voor minstverdienende partners.

Een kleine groep alleenstaande ouders met kinderen tot 16 jaar en een inkomen tussen circa € 11.000 en € 30.000 ondervindt een toename van de marginale druk van 4,3 procentpunt door het verlagen van het maximale bedrag van de aanvullende alleenstaande ouderkorting. Door de verhoging van de maximale arbeidskorting met € 10 treedt een lichte marginale drukverlaging op voor werkende met een inkomen tot circa € 21.000.

Negatief voor de marginale druk is de stijging van het tarief eerste schijf met 0,4 procentpunt. Door het verorten van de lengte van de derde schijf met € 150 neemt de marginale druk toe. Hoger inkomen komen eerder in de vierde schijf waarin een hoger tarief geldt.

Ten slotte verbetert de werkloosheidsval voor alleenstaande ouders die vier dagen gaan werken tegen minimumloon door bij de bepaling van het recht op inkomensvoorziening een bijzondere bijstand rekening te houden met de kosten van formele inderoefening. Dit voor een nadere toelichting bijlage 4.3 (Specifieke inkomens effecten). De alleenstaande ouder die vier dagen werkt tegen 120% van het minimumloon heeft nauwelijks voordeel van deze maatregel.

Doelgroepen

Huishoudens die door een hogere arbeidsparticipatie hun inkomen kunnen verbeteren.

Indicatoren

Tabel 41.3 presenteert indicatoren voor de ontwikkeling van de werkloosheidsval, de herintredersval en de deeltijdval. De werkloosheidsval heeft de inkomensvoorziening aan bij het aanvaarden van werk vanuit een bijstandsuitkering. De herintredersval is de inkomensvoorziening bij het aanvaarden met maximaal twee maanden na het einde van de partner. De deeltijdval wordt gemeten als de inkomensvoorziening bij één dag extra werken door de minstverdienende partner.

Tabel 41.2: matelele opties op de werkdag						
	Vernieuwing in %			Partner's relatieve verandering (op grond van 6.5)		
	2011	2012	Verschuif	2011	2012	Verschuif
Werkloosheidsvermindering						
(reductie van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties)						
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties						
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	2%	3%	1%	-40	50	10
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	10%	14%	4%	-50	-50	0
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	-5%	-5%	0%	-85	-85	0
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties						
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	4%	4%	0%	70	70	0
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	21%	22%	1%	235	250	15
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	7%	0%	-7%	-20	65	-85
Werkloosheidsvermindering						
(reductie van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties)						
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties						
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	11%	9%	-2%	215	-55	-270
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	18%	18%	0%	350	350	0
Werkloosheidsvermindering						
(reductie van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties)						
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties						
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	8%	8%	0%	-15	-25	10
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	8%	8%	0%	-60	-20	-40
Werkloosheidsvermindering						
(reductie van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties)						
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties						
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	7%	7%	0%	-70	-75	5
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	0%	0%	0%	-60	-50	-10
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	0%	0%	0%	200	-50	-250
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	7%	7%	0%	200	-55	-255
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	11%	11%	0%	310	300	10
Aanpak van de werkloosheidsvermindering op basis van de matelele opties	7%	7%	0%	250	250	0

De matelele opties zijn de matelele opties op de werkdag.

De matelele opties zijn de matelele opties op de werkdag.

De matelele opties zijn de matelele opties op de werkdag.

De matelele opties zijn de matelele opties op de werkdag.

Artikel	42 Arbeidsparticipatie
Algemene doelstelling	Zorgdragen voor een toename van de arbeidsparticipatie
Omsetting van de samenhang in het beleid	Om te bevorderen dat het aanbod werkenden in de beroepsbevolking (verder) toekomt, wordt EZW via wet en regelgeving, ondersteuning van gemeenten, aansturing van uitvoeringsinstanties en overleg met sociale partners voorwaarden om verhoging van de arbeidsparticipatie te stimuleren. Deze voorwaarden hebben in hun samenhang betrekking op het verbeteren van de concurrentiekracht van de Nederlandse economie, het verhogen van het scholingsniveau van de beroepsbevolking en het bevorderen van getijde kansen op arbeidsdeelname.
Verantwoordelijkheid	De minister is verantwoordelijk voor: het behalen van het maximale aantal arbeidsdeelname; het creëren van prikkels om (meer) te gaan werken; het stimuleren van de samenwerking tussen sociale partners, de gemeenten en UWV zodat betrokken partijen en instanties effectief kunnen opereren.
Externe factoren	Het behalen van de doelstelling hangt af van de conjuncturele ontwikkelingen.
Indicatoren	Participatiedoelstellingen Onder bruto arbeidsparticipatie wordt verstaan het aantal mensen met een baan of direct beschikbaar voor een baan van minimaal 12 uur per week als percentage van de bevolking van 20-64 jaar. Anders dan bij de netto arbeidsparticipatie (zie tabel 42.2) worden bij de bruto arbeidsparticipatie de werklozen meegerekend. In het kader van de nieuwe Europa 2020 strategie is een Europa brede participatiedoelstelling afgesproken van 78% in 2020 (netto arbeidsparticipatie 20-64 jaar van minimum 1 uur per week). Lidstaten dienen een nationale invulling te geven aan deze participatiedoelstelling. Door de crisis is het behalen van de in de begroting 2011 opgenomen bruto participatiedoelstelling van 86% in 2016 moeilijk geworden. Het kabinet heeft in dit licht besloten om de doelstelling naar 2020 te verschuiven. De doelstelling zal daarom worden als nationale invulling van de Europese 2020 strategie. Om daarnaast meer uitdrukking te geven aan de specifieke uitdaging waar Nederland voor staat (verhogen van het aantal gewerkte uren) zal tevens een participatiedoelstelling in voltijdsequivalenten van 62,5% in 2020 gehanteerd worden.

Tabel 42.1 Indicatoren algemene doelstelling				
	Realisatie 2004	Realisatie 2009	Realisatie 2010	Streefwaarde 2020
Bruto arbeidsparticipatie 20-64 jaar (% * Quasi werks of niet werken)	76	79	78	86
Volledige en voltijdsequivalenten (P-TL)	-	-	62,5	62,5
Bron: CBS, Centraal Bureau voor de Statistiek				

Kergetallen

Om de voortgang op de doelstellingen te monitoren wordt naast de indicatoren ook naar andere kergetallen gekeken. De volgende kergetallen zijn opgenomen:

Nieuw participatie 16-64 jaar (inclusief uitsluiting naar vrouwen en vrouwen) onder naar participatie wordt verslaan het aantal mensen met een baan van minimaal 12 uur per week. Omdat een groot deel van het ontbreken arbeidsplaatsen bij vrouwen en anderen ligt, wordt in het bijzonder naar de ontwikkeling van de participatie van deze groepen gekeken. Om de doelstellingen te behalen zal met name de participatie van deze groepen moeten stijgen.

Werkloosheid (inclusief uitsluiting naar jongeren): om te bepalen hoe de conjuncturele situatie het behalen van de doelstelling beïnvloedt wordt gekeken naar de ontwikkeling van de werkloosheid. Zo is van belang of de conjunctuur die, mogelijk werkloosheid sterker beïnvloedt dan de totale werkloosheid.

Tabel 42.2 Kennedatagereguleer doelstelling			
	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010
Nieuw arbeidsparticipatie 16-64 jaar ¹	69,2	67,8	67,1
Nieuw arbeidsparticipatie vrouwen (55-65 jaar) ²	69,3	67,9	69,7
Nieuw arbeidsparticipatie vrouwen en mannen	70,7	70,7	70,7
Nieuw arbeidsparticipatie eenmanszinnen	68,9	68,2	68,9
Werkloosheid (%)	3,8	4,0	3,8
Per centum werkloosheid (16-64 jaar) w.o. WU ³	5,3	6,0	9,7

Bron: CBS, Statline
Bron: CBS, Kennedatagereguleer

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 42.3 Begrotingsoverzicht Artikel 42 (€ 1.000)							
artikelenrubriek	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Uitgaven							
Uitgaven	37.196	22.612	1.231	899	809	815	899
Uitgaven	38.888	22.715	1.231	747	757	810	899
Uitgaven op andere wijze	17.131	14.104	1.121	747	757	810	899
Uitgaven op andere wijze			30%	0%	0%	0%	0%
Operationele CO-activering 2							
Scholing en EVG	1.632	1.455	0	0	0	0	0
Operationele CO-activering 3							
Bemiddeling Arbeidsmarktorganisatie	5.551	6.049	0	0	0	0	0
Overig	1.170	3.443	0	0	0	0	0
Overig	2.088	1.575	0	0	0	0	0
Operationele CO-activering 4							
Subsidies	0	0	676	358	252	314	314
Overig	0	0	555	498	485	498	498
Aparatortugaven							
Personen en materialen	20.850	18.217	0	0	0	0	0
Personen en materialen	20.850	18.217	0	0	0	0	0
Ontvangsten							
Ontvangsten	17.444	17.517	0	0	0	0	0

Overzicht over doelstelling 3 is niet ingang van de begroting 2012 vervallen.

Toelichting

Programma's uitgiften

De in het kader van de economische crisis getroffen tijdelijke arbeidsmarktregelen Scholing en EVG zijn beëindigd. Operatieve doelstelling 3 is niet ingang van de begroting 2012 vervallen. De jaren 2012 betreffende middelen voor de Uniekostenfunctie zijn uitgegeven aan de 17 (Aan Inhoud) Wereldmarktorganisatie.

Vermitt artikel 43 zijn op de totale doorslitting 3 en 4 overgenomen samenhangend met operationele doelstelling 4.7 en dragen om gelijke mogelijkheden voor arbeidsmarktdeelnemers van dit artikel. De daling in het sociaaldruktbehoerend bij operationele doelstelling 4 per 2015 is het gevolg van de subdietaalstelling.

Ontvangsten

Niet ingang van de begroting 2012 is er geen sprake meer van ontvangsten op artikel 42. Dit wordt veroorzaakt door de toerekenings van de UWV met ingang van 2012 van artikel 42 overgaan naar artikel 43.

Tabel 42.4 Premie gefinancierde uitgaven Artikel 42 (in € 1.000)							
Aan de staatskas	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Uitgaven	0	0	1.267.240	1.274.120	1.240.282	1.407.619	1.449.396
Programma-uitgaven	0	0	1.176.187	1.185.120	1.175.787	1.358.485	1.358.485
Operationele doelstelling 4	0	0	1.142.201	1.169.690	1.162.671	1.215.921	1.215.921
Zwangerschaps- en bevallingsverlof	0	0	27.986	25.430	23.106	22.464	22.474
MKB	0	0	32.459	79.229	124.585	169.292	211.430
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Uitvoeringskosten zwangerschaps- en bevallingsverlof

Dit begrotingsjaar zijn voor het eerst de premie gefinancierde uitgaven voor zwangerschaps- en bevallingsverlof opgenomen onder de nieuwe doelstelling 4.7. Uitvoeringskosten voor zwangerschaps- en bevallingsverlof zijn de uitgaven die voortvloeien uit de uitvoering van de wet op de arbeidsparticipatie van vrouwen, zoals in aantal als inuren. Daarnaast zal naar voren schieten het brutosalaris van vrouwen die een uitkering vanwege zwangerschaps- en bevallingsverlof ontvangen, sneller stijgend dan de loonwet in Nederland.

Voor de komende jaren wordt een lichte stijging verwacht van de uitgaven aan uitkeringen voor zwangerschaps- en bevallingsverlof. De stijging van de uitgaven wordt veroorzaakt door een verdere toename van de arbeidsparticipatie van vrouwen, zowel in aantal als in uren. Daarnaast zal naar voren schieten het brutosalaris van vrouwen die een uitkering vanwege zwangerschaps- en bevallingsverlof ontvangen, sneller stijgend dan de loonwet in Nederland.

Uitvoeringskosten zwangerschaps- en bevallingsverlof

De uitvoeringskosten van de uitvoering van de wet op de arbeidsparticipatie van vrouwen, zoals in aantal als inuren. Daarnaast zal naar voren schieten het brutosalaris van vrouwen die een uitkering vanwege zwangerschaps- en bevallingsverlof ontvangen, sneller stijgend dan de loonwet in Nederland.

Tabel 42.3 Financiële uitgangspunten artikel 42 (opzet op papier t.k. 1 mln)								
Aanpakbeheersing	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Afgrenzen uitvoering	746	882	819	727	260	278	278	879
Vitaliteit doorwerken	103	197	419	738	899	1.150	1.150	1.239
Vitaliteit Nieuwland	100	100	100	100	100	100	100	100
Vitaliteit Luchthaven Schiphol	2	2	2	2	2	2	2	2
Premiebijdrage oudere werknemers	807	652	487	327	166	81	81	81
Operatieve draaistelling 2								
Afslachvermindering onderwijs	317	387	512	678	884	950	950	950
Operatieve draaistelling 4								
Ouderbijdrage premiebijdrage	9	9	9	9	9	9	9	9

Het onderdeel loopplan schulden uit het schuldsanities wordt vanaf 2019 mede gefinancierd uit de middelen die vrijvallen door het afschaffen van de speekselregeling.

Drs. M. H. van der Waerden

toelichting

Vitaliteitspakket

Om duurzame inzetbaarheid te vergroten en langer doorwerken te stimuleren, introduceert het kabinet het vitaliteitspakket (zie ook de beleidsagenda). Een combinatie van maatregelen die noodzaak dat werkenden gezond, vitaal en productief arbeid verrichten tot aan de pensioengerechtigde leeftijd. Dit wordt bereikt door (langer) doorwerken te stimuleren. In te zetten op het verhogen van de mobiliteit en door loopplan aanpak te introduceren die investeringen in duurzame inzetbaarheid vergroten.

Vitaliteitspakket, Doorwerken

Premiebijdrage genomen t.w.v. maximaal 60% uit. Om langer doorwerken en/of teststimuleren, introduceert het kabinet in 2013 een werkbonus 62-plus voor werknemers. Deze werkbonus vervingt de huidige ad hoc premiebijdrage voor werknemers die 65 jaar of ouder zijn en die doorwerken voor werknemers die 62 jaar of ouder zijn. Met de nieuwe werkbonus wordt langer doorwerken met name voor lage inkomens aantrekkelijker. Om het ook voor werkgevers aantrekkelijk te blijven maken om werknemers van 62-plus in dienst te houden, blijft een werkbonus 62-plus voor werknemers in dienst.

Vitaliteitspakket, Mobiliteit

Het onderdeel mobiliteit bestaat, vanaf 2019, uit het introduceren van mobiliteitsbonussen voor het in dienst nemen van arbeidsmigranten en uit het inregelen van de premiebijdrage voor 65 jaar. Daarnaast wordt, via een nieuwe mobiliteitsbijdrage voor het in dienst nemen van een werknemer ouder dan 55 jaar, gepromoot.

Tot en met 2012 is in deze reeks de huidige premiebijdrage oudere uitkeringen gereguleerd en de huidige premiebijdrage arbeidsmigranten opgevoerd. De premiebijdrage oudere uitkeringen bestaat sinds 2009 en vervingt de premiebijdrage oudere werknemers (de onder). De premiebijdrage wordt met 2012 wordt verlaagd door voorgevoerd van de regeling.

Het gaat dus om twee regelingen die aan het einde van het kalenderjaar de leeftijd van 57 jaar heeft bereikt.

Het gaat dus om twee regelingen die aan het einde van het kalenderjaar de leeftijd van 61 jaar heeft bereikt.

Het betreft hier de premiebijdrage voor het in dienst houden van werknemers ouder dan 55 jaar.

Het betreft hier het vergoeden van de huidige premiebijdrage voor het in dienst nemen van arbeidsmigranten ouder dan 55 jaar en arbeidsmigranten.

Vitaliteitspakket, Loopbaanfaciliteiten

Om invaderingen in de arbeidsmarkt te beperken en de inkomensdistributie te verbeteren worden verschillende loopbaanfaciliteiten geïntroduceerd. Zo zal het kabinet een regeling voor vitaliteitspakketen introduceren die het voor werkenden aantrekkelijk maakt om te sparen voor perioden van inkomensdistributieruimte bijvoorbeeld om een transitie Van Werk Naar Werk (VNW) te financieren, zodat de kans op werk na de transitie wordt vergroot. Daarnaast wordt de transitie van werk naar werk vergemakkelijkt door de transitiebijstand te verhogen. Ook wordt de transitie van werk naar werk vergemakkelijkt door de transitiebijstand te verhogen. Ook wordt de transitie van werk naar werk vergemakkelijkt door de transitiebijstand te verhogen.

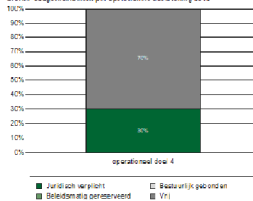
Premievermindering oudere werkenden

De premievermindering oudere werkenden wordt vanaf 1-1-2009 langzaam afgebouwd en is vervangen door een premievermindering. De premievermindering zal worden afgebouwd en is vervangen door een premievermindering. De premievermindering zal worden afgebouwd en is vervangen door een premievermindering.

Ouderchapvermindering

De ouderchapvermindering zal worden afgebouwd en is vervangen door een ouderchapvermindering. De ouderchapvermindering zal worden afgebouwd en is vervangen door een ouderchapvermindering. De ouderchapvermindering zal worden afgebouwd en is vervangen door een ouderchapvermindering.

Grafiek: budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2012



Totdracht

De juridische verplichting bij OZ 4 betreft onder andere de bekostiging van de commissie van de bestuurscommissie.

Operationele doelstelling

1 Beheerste ontwikkeling van de arbeidskosten

Modivering

Om ervoor te zorgen dat onze economie innovatief, concurrerend en ondernemend blijft en ook bij toenemende internationale concurrentie de wettig kan waarborgen, is een beheerste ontwikkeling van de arbeidskosten van belang.

Instrumenten en activiteiten

Beheerste ontwikkeling van belastingen en premies die ten laste komen van het arbeidsinkomen. Hiermee wordt voorkomen dat belasting- en premiedruk worden afgewenteld op het hogere arbeidsloos. Bovendien dat sociale partners goede afspraken maken over een verantwoorde contraproductie ontwikkeling. Lonen vormen een belangrijk onderdeel van de totale arbeidskosten.

Doelgroepen

Doelgroepen zijn kleine, middelgrote en grote bedrijven.

Indicatoren

Arbeidskosten. De relatieve ontwikkeling van de arbeidskosten verbetert indien de arbeidskosten per eenheid product van de Nederlandse industrie minder stijgen of minder dalen dan die van de concurrenten. De belangrijkste concurrenten voor de Nederlandse economie zijn de eurolanden. Daarom zeken we de ontwikkeling van de Nederlandse arbeidskosten af tegen die van het eurogebied. De ontwikkeling van de arbeidskosten per eenheid product wordt in starts mate bepaald door de contracten van de sociale partners in vrije loononderhandelingen overeenkomen.

Wij, de gemiddelde wijziging in het verschil tussen loonkosten en het netto loon als percentage van de loonkosten. Dit is een goede indicator van de lastendruk zoals werkgevers en werknemers die ervaren. De veranderingen in het aandeel van belastingen en premies komen daar in goed traceraar tot uitdrukking. Vanuit het oogpunt van participatie is een stijgende wijziging ongunstig. Daar staat tegenover dat een verlaging van de wijziging afhankelijk is van de budgetaire ruimte voor lastenverlichting. Om deze reden is het dan ook niet mogelijk om consequente formulieren. Wel houdt het kabinet de lastenontwikkeling op de gaten en zal het indien gewenst maatregelen treffen.

Tabel 42.6: Informatie over de ontwikkeling 1

	Realisatie 2010	Streef 2011	Streef 2012
Ontwikkeling arbeidskosten (in % omvang) (%)	-1,4	0,25	1,75
Omvang van wijziging in de omvang (%)	42,8	-	-

Bron: CBS, Bureau Economische Vooruitgang

Kerncijfers

Arbeidskosten. In tabel 42.7 worden ter aanvulling op de genoemde indicator in tabel 42.6 de afzonderlijke waarden weergegeven van de ontwikkeling van de arbeidskosten per eenheid product in de industrie in Nederland en bij de eurozone landen (die landen binnen de Europese Unie die de euro als munteenheid hanteren). De ontwikkeling van de arbeidskosten per eenheid product wordt bepaald door de mutatie van de bronkosten oplichte van de productieve ontwikkeling.

Tabel 42.7 Kennis en opbrengsten onderwijs 1			
	Resultaat 2010	Resultaat 2011	Resultaat 2012
Onderwijskosten als eenheid product in de industrie (%)			
1. Bedrijfskosten	-7,8	-7,40	0,2
2. Overheidskosten	-0,4	-2,70	-1,20

Bron: CBS, Macro Economische Verkenning

Operationele doelstelling	2 Stijging van het aantal werkenden en werklozen in de beroepsbevolking met een startkwalificatie
Monitorings	Om duurzame arbeidsparticipatie te bevorderen, is het van belang dat meer mensen een startkwalificatie behalen. Een startkwalificatie (MBO-2 of HAVO-VWO) is het onderwijsniveau dat nodig is om te kwalificeren voor duurzaam werk.
Instrumenten en activiteiten	Het Financieringsplan (FVC); Fiscale tegemoetkoming in scholingskosten ten behoeve van werkgevers en werknemers; Leerwerk oeketen adviseren bedrijven en individuen over leermogelijkheden en financiële prikkels vanuit de overheid, zoals de fiscale tegemoetkoming voor werkgevers; Om leerlingen van het praktijk onderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs te succesvol naar de arbeidsmarkt te begeleiden, worden scholen, gemeenten, kenniscentra en bedrijven in de sociale domein regio's die samenwerkingsverbanden hebben met het opstellen van werk-scholen.
Doelgroepen	Werkenden en werkzoekenden zonder startkwalificatie
Indicatoren	De toename van het aantal jongeren met een startkwalificatie bezit was 79% in 2010. Dit streven is gehaald. Voor 2011 en volgende jaren is voor deze indicator geen afscheid meer vastgesteld. De nieuwe langetermijnstrategie van de Europese Unie, Europa 2020, is er voornamelijk gericht op minder jongeren vroegtijdig de school verlaten. Wat de toename van deze indicator was in 2010 op EU niveau, is doorgetrokken naar 2020 (10%). Nederland heeft zich afgevoerd 5% als doelgesteld. Met deze strategie wordt voorkomen dat jongeren de arbeidsmarkt betreden zonder startkwalificatie.

Tabel 42.8 Indicatoren operationele doelstelling 2			
	Resultaat 2010	Resultaat 2011	Resultaat 2012
Aandeel in de beroepsbevolking (25-64 jaar) met startkwalificatie (%)	79	-	-

Bron: CBS, SB 2010

Overstijdingsbesteding	4 Zorg dragen voor gelijke mogelijkheden voor arbeidsmarktdoelname
Modering	Waarborgen dat een ieder gelijke mogelijkheden heeft voor arbeidsdoelname door het wegnemen van praktische belemmeringen bij de minimale arbeid en zorg en door het bieden van een wettelijk instrumentarium gericht op gelijke behandeling bij arbeid.
Instrumenten	Wet arbeid en zorg; Wet aanpassing arbeidsduur; Levensloopregeling; Wet gelijke behandeling van mannen en vrouwen; Wet verbod van onderscheid op grond van leeftijd bij de arbeid; Wet gelijke behandeling op grond van leeftijd bij de arbeid; Wet gelijke behandeling van tijdelijkere en vaste medewerkers; Omroepwet gelijke behandeling; Commissie klachtenbehandeling aanstellingskeuringen.
Activiteiten	Wetsvoorstel: moderering verbod en arbeidstijden (8 augustus 2011) doorgevoerd aan de Tweede Kamer; Implementatie van de Richtlijn 2010/13/EU inzake ouderschapsoverlof; Het leggen aan van discriminatie op de arbeidsmarkt door middel van voorlichting, onderzoek en overleg met sociale partners.
Doelgroepen	Werkgevers, (potentiële) werknemers en hun vertegenwoordigers; Relevante belangorganisaties en organisaties van professionals; Zelfstandigen (ZZP).
Indicatoren	Indicator is het aandeel werknemers dat moeite heeft met de combinatie arbeid en zorg. Deze indicator is samengesteld uit de percentages werkenden die in het kader van de Nationale enquête arbeidsomstandigheden melden vaak of zeer vaak hetzij familie- of gezinsactiviteiten te missen of te verstoren als gevolg van het werk of – omgekeerd – werkomstandigheden te missen of te verstoren als gevolg van familie- en gezinsverantwoordelijkheden. Hiermee vormt het de eerste indicator die percentage een benadering van het aantal werknemers voor wie de combinatie van arbeid en zorg een probleem vormt. Slechts is dat bij een gegeven arbeidsomstandighedenpercentage ten minste in het loonmarkt.

Tabel 42.2 Indicatoren op werkdag doordiening 4

	Periode 2001	Periode 2005	Periode 2010	Samenvatting 2012
Aandeel werknemers met moeite om familie en werk te combineren	9,6%	9,4%	9,1%	≤ 9,1%
Verstoort werk door gezinsactiviteiten	3,5%	1,9%	2,7%	≤ 2,3%

Bron: TNO, naar de enquête arbeidsomstandigheden

Kengetallen

Als kengetal voor de arbeidsmarktpositie van vrouwen worden de – omhooggeleide – beklagensverschillen gehanteerd. Tegen met de begroting 2010 waren de gegevens over de beklagensverschillen ontbrekend aan een analyse door de Arbeidsinspectie (AI); met ingang van de begroting 2011 vormen gegevens van het CBS daarvoor de grondslag. In die gegevens komen alle factoren tot uitdrukking die leiden tot een verschil in bruto uurloon tussen mannen en vrouwen, waaronder leeftijd, beroeps- en functieniveau en jaar van de sector waarin de

De uitkomsten van deze metingen wijzen erop dat de verandering in de arbeidsparticipatie van vrouwen (waardig werk) met het oog op de arbeidsparticipatiebeleidsplanning die partners bij de komst van kinderen nemen, is relevant dat de beloningsverschillen bij 25- tot 35-jarigen beperkt zijn (-7,9% in het bedrijfsleven en 0,2% bij de overheid).

De kengerechten over zwangerschaps- en bevallingsverlof, adoptieverlof, ouderschapsverlof en de levensloopregeling betreffen het gebruik (aantal toekenning en respectievelijk deelnemers). Over ouderschapsverlof is het aantal personen vermeld dat in een jaar ouderschapsverlof heeft opgenomen.

Tabel 42.10: Vergelijken de overlooptijd			
	Resultaat 2006	Resultaat 2007	Resultaat 2008
Ongesimpeleerde beloningsverschillen (%)			
Verschuif man-vrouw bedrijfsleven	-23	-22	-22
Verschuif man-vrouw overheid	-12	-14	-13

Bron: CPWAI, verhoudingscijfers van werkloosheid 2008

Bron: CBS, Beloningsverschillen tussen mannen en vrouwen, 2010

Tabel 42.11: Vergelijken de overlooptijd			
	Resultaat 2008	Resultaat 2009	Resultaat 2010
Aantal gezinnen met een vrouw met een kind (1.000)			
- Aantal kinderen met een vrouw met een kind	136	139	137
- Aantal kinderen met een vrouw met een kind	7,4	7,5	7,3
- Aantal kinderen met een vrouw met een kind	1,2	1,2	1,3
Overlooptijd (1.000)			
- Aantal vrouwen met een ouderschapsverlof (aantal en overlooptijd)	-	154	-
- Aantal vrouwen met een ouderschapsverlof (aantal en overlooptijd)	22	20	22
- Aantal vrouwen met een ouderschapsverlof (aantal en overlooptijd)	229	217	229

Bron: CBS, Jaarverslag

Bron: CBS, EBS, Individuele Arbeidsmarkt 2010. De eerstvolgende meting vindt plaats in 2011

Bron: Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Bron: CBS, EBS, Individuele Arbeidsmarkt

Artikel	43 Arbeidsverhoudingen
Algemene doelstelling	Zorgdragen voor een flexibel instrumentarium voor moderne arbeidsverhoudingen en voorwaarden
Omschrijving van de samenhang in het beleid	Bijdragen aan evenwichtige arbeidsverhoudingen, door het verzekeren van een minimum niveau van arbeidsrechtelijke bescherming en een adequaat wettelijk kader voor het fundamenteel van de arbeidsmarkt en door sociale partners ruimte te bieden voor het invullen van de eigen verantwoordelijkheden.
Verantwoordelijkheid	De minister is verantwoordelijk voor: de vormgeving en het onderhoud van het wettelijke instrumentarium ten behoeve van de zelfregulering door sociale partners en van de uitvoering van het wet- en regelgevingssysteem; de vormgeving en het onderhoud van een kader van wettelijke arbeidsrechtelijke bescherming en de bevordering van de naleving daarvan; regulering en handhaving van de toelating van arbeidsmigranten en de (eventuele) beëindiging van de toelating tot de arbeidsmarkt.
Externe factoren	Behalen van de doelstelling hangt af van: de toepassing van het wettelijke instrumentarium door werkgevers en werknemers; de beschikbaarheid van een voldoende effectief handhaving instrumentarium.
Indicatoren	Artikel 43 kent geen indicatoren voor de algemene doelstelling, deels omdat het beoogde effect van het beleid niet kan worden geïsoleerd en afgeleid, deels omdat het beoogde effect niet kan worden geïsoleerd van andere factoren.

Budgetaire gevolgen van beleid

Tabel 43.1 Begrotinguitgaven Artikel 43 (in € 1000)							
artikelenrubric	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Verplichtingen	20.133	17.243	4.184	4.290	4.292	4.292	4.290
Uitgaven	20.470	17.246	4.186	4.290	4.292	4.292	4.290
Program in uitvoering	3.036	3.018	4.181	4.200	4.202	4.202	4.200
subsidies (publieke verplichting)			0%	0%	0%	0%	0%
Algemene doelstelling							
Inhoudsomschrijving	1.78	262	852	583	583	583	583
Overig	1.024	1.480	2.092	3.015	3.085	3.015	3.015
Operationele doelstelling 1							
Subsidies	302	315	312	315	315	315	315
Overig	85	487	204	308	309	236	208
Operationele doelstelling 2							
Subsidies	0	90	0	0	0	0	0
Operationele doelstelling 3							
Subsidies	934	264	0	0	0	0	0
Overig	202	564	0	0	0	0	0
Operationele doelstelling 4							
Subsidies	203	203	0	0	0	0	0
Overig							
Algemeen doelstelling	15.844	13.819	0	0	0	0	0
Per concept en in uitvoering	10.684	13.329	0	0	0	0	0
Ontvangsten	694	1.711	21.874	27.128	26.775	28.432	29.610

De operationele doelstellingen 3 en 4 zijn met ingang van de begroting 2012 van afwezig.

Toelichting

Program in uitvoering

De operationele doelstellingen 3 en 4 zijn met ingang van de begroting 2012 van afwezig. In artikel 43 van de algemene maatregelen van bestuur (AMvB) van 2010 zijn mogelijkheden voor arbeidsmarktinterventies in artikel 42 van deze begroting. Onder de algemene doelstelling «Overig» b in 2010 en 2011 sprake van een herstructurering van het budget naar andere artikelen.

Ontvangsten

De ontvangsten nemen in 2012 sterk toe. Dit wordt veroorzaakt doordat de boekingsplanning van de VIAV met ingang van 2012 van artikel 42 overgegaan naar artikel 43.

Tabel 43.2 Premiegefinanciering uitgaven Artikel 43 (in € 1000)							
Artikelenrubric	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Uitgaven	1.112.000	1.136.832	0	0	0	0	0
Program in uitvoering	1.112.000	1.136.832	0	0	0	0	0
Operationele doelstelling 1							
Zaakrechtelijke verplichtingen	1.088.000	1.125.564	0	0	0	0	0
Zaakrechtelijke verplichtingen	24.000	10.468	0	0	0	0	0
Monetair	0	0	0	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

De operationele doelstelling 3 is met ingang van de begroting 2012 vervallen in artikel 43 en opgenomen als onderdeel van DD 4 x 700 miljoen voor gelijke mogelijkheden voor arbeidsmarktdelnemers in artikel 42 van deze begroting.

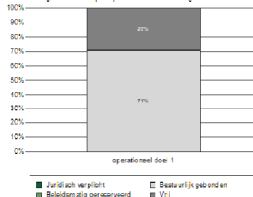
Tabel 43.3 Plande uitgaven artikel 42 (op de pagina € 1 mln)							
Art. 42 onderdeel	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Operationele doelstelling 3							
Bevrediging	341	339	0	0	0	0	0
Overige maatregelen	61	62	0	0	0	0	0

Deel: Ministerie van Financiën, Belastingdienst

Toelichting

De operationele doelstelling 3 is met ingang van de begroting 2012 vervallen in artikel 43 en opgenomen als onderdeel van DD 4 x 700 miljoen voor gelijke mogelijkheden voor arbeidsmarktdelnemers in artikel 42 van deze begroting.

Deel: budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2012



Operationele doelstelling

1 Het bevorderen van stabiele en evenwichtige arbeidsovereenkomsten

Motivering

Om een sociaal economisch klimaat te realiseren worden stabiele en evenwichtige arbeidsovereenkomsten bevorderd door:
het recht op onderhandeling door sociale partners te waarborgen en de mogelijkheid tot multilaterale arbeidsovereenkomsten te reguleren;
het grondwettelijke recht op medezeggenschap door werknemers te reguleren, te waarborgen en te verbeteren;
een adequate overlegstructuur tussen het kabinet en sociale partners in stand te houden.

Instrumenten

Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst (Wet CAO), Wet op het algemeen arbeidsrecht en het universeel minimumloon en bepalingen

	van de leden van de adviescommissie (WvA, WvV) en Wet op de Innemering; Wet op de bedrijfsorganen (WBO); Wet op de ondernemingsraden (WOR), Wet op de Europese ondernemingsraden (WEOR) en Wet rol van nemers Europese vennootschap; Overleg tussen wergevers en werknemersorganisaties en de overheid, waaronder het voor- en na-afsluitoverleg tussen het kabinet en de Stichting van de Arbeid; Subsidiering kwaliteitsarbeidsverhoudingen.
Activiteiten	Uitvoeren van de ministeriële taken op grond van de Wet CAO en de Wet AVV, waaronder: - het registreren van oao's en bereiden van de ontzorging van de melding van het sluiten, wijzigen of opzeggen van oao's - het verklaren van oao's die niet in aanmerking komen voor belangrijke nieuwinstellingen, onder andere aan het parlement en sociale partners; - het voorbereiden van besluiten van algemeen verbindend verklaring van (beperkingen van) oao's en het behandelen van ingediende bedenkingen tegen algemeen verbindend verklaring en dispensatie verzoeken aan de hand van het Toetsingsstader AVV; Het onderhouden van een adequate overlegstructuur tussen kabinet en sociale partners en het voeren van overleg met sociale partners in het bijzonder op centraal niveau, maar ook op subcentraal niveau; Uitvoering subsidiering kwaliteitsarbeidsverhoudingen, waarbij jaarlijks op basis van 50-procents medifinanciering circa 10 subsidies worden verleend aan innovatieve projecten die bijdragen aan duurzame veranderingen op het terrein van de arbeidsverhoudingen.
Doelgroepen	Sociale partners (werkgevers en werknemers) en hun organisaties; Zelfstandige zonder personeel; Ondernemingsraden en Europese ondernemingsraden; (kleef)productoren (kleef)bedrijfsverenigingen en de SER.
Indicatoren	Output en outcome zijn, zoals genoemd in de Beleidsdoorlichting Arbeidsverhoudingen (Kamersstukken II, 2008-2009, 30 562, nr. 5), mogelijk uit sociale meetbare. Het bespreken van het voorafregulering van het interne monitorium ligt bij de sociale partners. Het overleg met sociale partners kent telkens verschillende onderwerpen. Er zijn daarom geen indicatoren geformuleerd. De gehanteerde cijfers en geven inzicht in het gebruik van de instrumenten, maar zijn geen inhoudelijke indicatoren voor de doelmatigheid en doeltreffendheid.
Kcijfers	De gehanteerde cijfers geven inzicht in de mate waarin de sociale partners gebruik maken van het instrumentarium voor vormgeving van de arbeidsverhoudingen. Het gebruik van de instrumenten van oao en varieert door de jaren heen en is mede afhankelijk van factoren als het sociaal-economisch klimaat. Het aantal ondernemingsraadplichtige ondernemingen met een OR is in 2008 afgenomen tot 70M. Doordat het aantal zich vooral voor onder het drempel met een omvang van 50 tot 75 werknemers. Deze afname wordt mogelijk deels veroorzaakt door een wijziging van de steekproef die in het onderzoek wordt gebruikt. Eind 2011 zal wederom het aantal ondernemingsraadplichtige ondernemingen met een OR worden gemeten.

Het bijdragen aan de toelating, aanpakking en implementatie van internationale regelgeving en het rapporteren daarvan;
Beoordeling van naleving van de fundamentele arbeidsnormen van de ILO (International Labour Organization);

Doelgroepen

Werknemers;
Werkgevers.

Indicatoren

Operationele doelstelling 2 kent geen kwantitatieve streefwaarden. De doelstelling van het beleid is te komen tot een transparante regelgeving waarbij de werknemers (betrokken) in orde gehouden met de bescherming van de werknemers en de vestiging van de onderneming. Voor dit lever wordt is geen objectieve indicator gegeven.

Kijgetallen

Het aantal in bijlage 1 en bijlage 2 van de WVV in 2010 is afgenomen in vergelijking met 2009. Ook het aantal inkomende migranten via de rechtbank is in 2010 afgenomen in vergelijking met een jaar eerder.

Tabel 43.5 Kijgetallen operationele doelstelling 2			
	Rechtspraak 2004	Rechtspraak 2009	Rechtspraak 2010
Aantal aanvragen WVV	26.257	60.044	49.530
- waarvan via de rechtbank	17	19	12
Aantal inkomende migranten	23.556	29.954	22.244
Totaal aantal aanvragen in verzoeken	51.813	89.998	62.774

Bron: WVV jaarverslag

Bron: RZA voor de Rechtspraak

Operationele doelstelling

5 Het reguleren en handhaven van arbeidsmigratie

Middelen

Regulering en handhaving van de toelating van arbeidsmigranten die aan bijdragen leveren aan de economie; werbij sprake is van een selectieve toelating van niet-kennismigranten.

Instrumenten

Levenskijververgunning (LWV) die wordt aan gevraagd door een vreemde aan een werkgever;
Notificatie bij, WVV voor grensoverschrijdende dienstverlening met eigen personeel (vrijstelling WVV-plicht);
Bestuurlijke toets die de Arbeidsinspectie kan opleggen aan een werkgever die een of meer vreemdelingen (illegale levenskijververgunning).

Activiteiten

Het toelaten van personen van wie verwacht mag worden dat hun werkzaamheden een bijdrage leveren aan de economie;
Het beschermen van de nationale arbeidsverhoudingen en het tegengaan van onregelmatigheden welke door de toelating van arbeidsmigranten voortvloeien kunnen behouden aan de minimale leefwettelijke minimumloon ontvangen;
Het voorkomen en bestrijden van illegale levenskijververgunning;
Het (eventueel) bevoegen van de toelating tot de arbeidsmarkt van arbeidsmigranten;
In de beleidsagenda wordt eerder ingegaan op de aanscherping van de regels voor arbeidsmigratie.

Doelgroepen

Werkgevers;
Arbeidsmigranten (kennismigranten en niet-kennismigranten).

indicatoren

Operationele doelstelling 3 moet geleidelijk afbouwmanden. De doelstelling van het beleid is regulering en handhaving van arbeidsmarkt. Hiervoor zijn geen streekwijzen vast te stellen.

Kergetallen

De gehanteerde kergetallen geven inzicht in het aantal verleende toewijzingsvergunningen en het gebruik van de kennis migranten regeling. Het aantal verleende toewijzingsvergunningen en het aantal kennis migranten is in 2009 en 2010 lager dan in 2008. Dit is mede het gevolg van de economische ontwikkeling. Het aantal toewijzingsvergunningen voor dienstverleners uit de Europese Unie, waarmee zij verkeer met werknemers uit een land van voor geen vrij verkeer van werknemers geldt, is gestegen als gevolg van een toename van grensoverschrijdende dienstverlening. De kergetallen geven tevens inzicht in het aantal inspecties van de Arbeidsinspectie en het percentage inspecties waarbij een zending van de WAV en/of WML is vastgesteld. De inspecties WAV en WML vinden gezamenlijk plaats, waardoor geen onderscheid gemaakt kan worden tussen het aantal inspecties WAV en het aantal inspecties WML.

Tabel 43.7 Kergetallen operationele doelstelling

	Resultaat 2008	Resultaat 2009	Resultaat 2010
Aantal verleende toewijzingsvergunningen	13.224	13.076	13.738
Aantal inspecties	1.526	1.041	2.248
Aantal kennis migranten	7.929	6.140	6.579
Aantal inspecties WML en WML	18.387	9.723	8.987
Percentage inspecties waarbij een zending WML is vastgesteld	16	7	18

Bron: LCA/AR/Beleidsartikelen, 2010/2011

Artikel	44. Gezond en veilig werken
Algemene doelstelling	Bevorderen van gezonde en veilige arbeidsomstandigheden
omschrijving van de samenhang in het beleid	Om de veiligheid en gezondheid van werknemers te beschermen en arbeidsuitval te voorkomen is een goed arbeidsomstandigheden- en verzuimbeleid noodzakelijk. Dit is van belang voor het vergroten van de arbeidsparticipatie en de arbeidsproductiviteit en voor het beperken van uitval door ziekte en arbeidsongeschiktheid. Het is tevens van belang om het beroep op de gemeenschappelijke zorg door ziekte en leed te laten dalen en op het werk te kunnen blijven. Gezonde en veilige arbeidsomstandigheden dragen verder bij aan het voorkomen van arbeidsongevallen en aan het beperken van (bedrijfs-) risico's met lange tijd de effecten op de samenleving, bijvoorbeeld bij het vervoer van mensen met grote hersenbeschadiging en bij ziekten. De daadwerkelijke uitvoering van goed arbeidsomstandigheden- en verzuimbeleid is de verantwoordelijkheid van werkgevers en werknemers. SZW stimuleert en bevordert dit bij vorm en uitvoering geven aan veilig en gezond werkomstandigheden en ziet erop toe dat de arbeidsomstandighedenwet en de Arbeidslijdenwet worden nageleefd.
Verantwoordelijkheid	De minister is verantwoordelijk voor: - het bevorderen van de veiligheid van gezonde en veilige arbeidsomstandigheden en een goed werktijden- en verzuimbeleid in hun ondernemingen, branches en sectoren; - het bevorderen dat werkenden gezond en veilig kunnen doorwerken tot hun AOW-gerechtigde leeftijd; - het handhaven van de Arbeidsomstandighedenwet en de Arbeidslijdenwet (ALJ).
externe factoren	Het behalen van deze doelstelling hangt af van de mate waarin werkgevers en werknemers in bedrijven, branches en sectoren hun verantwoordelijkheid nemen voor gezonde en veilige arbeidsomstandigheden.
indicatoren	Verzuimcijfer Doelstelling is dat met continuïteit van de huidige inzet bedrijven erin zullen slagen het verzuimpercentage de komende jaren stabiel te houden. In de periode 2004 tot en met 2010 schommelde het ziekteverzuimpercentage tussen de 4,3% en 4,0%. Procentage arbeidsongevallen onder werknemers niet verzuim tot gevolg Vanaf 2005 wordt de Nationale Enquête Arbeidsomstandigheden (NEA) gebruikt voor gegevens over arbeidsongevallen met verzuim. Uit een analyse van de gegevens blijkt de samenhang op een arbeidsongeval in de jaren 2005 tot en met 2010 rond de 2,2% te bewegen. Met het Actieplan Arbeidsveiligheid dat loopt tot en met 2012, wordt ingezet op een verlaging van het aantal arbeidsongevallen onder werknemers.

Tabel 44.1 Incidenten algemene doelstelling				
	Realisatie 2016	Simulans 2017	Simulans 2018	Simulans 2019
Percentage ziekteverzuim ¹	4,4	4,3	4,3	4,3
Percentage arbeidsongevallen (zonder werkovername met verzuim tot gevolg) ²	3,2	3,1	3,1	2,9

¹ Bron: CBS, Kwantitatieve Arbeidsomstandigheden² Bron: INOOGG, Nationale Enquête Arbeidsomstandigheden

Kerncijfers

Hier kerncijfers aantal incidenten met grote hoeveelheden gewaar (zie stoffen), betreft het aantal incidenten in (ge)rookomgevingen, en dat volgens de criteria in de EU-Service richtlijn, EU-milieusichtlijn. Het gaat hierbij om ongeveer met mogelijk catastrofale effecten voor mens en milieu. De raming is gebaseerd op ervaringsgegevens van (gemiddeld 5 incidenten) die afgelopen jaren.

Tabel 44.2 Kerncijfers algemene doelstelling			
	Realisatie 2016	Raming 2017	Raming 2018
Aantal incidenten met grote hoeveelheden gewaar (zie stoffen)	1	2	2

Bron: SZAKBESPECTIE, Adviesgroep

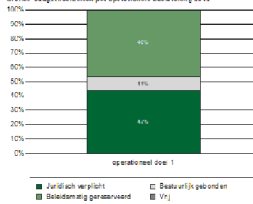
Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 44.3 Begrotingen artikel 44 (in € 1000)							
artikelenbestand	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Verplichtingen							
Uitgaven	62.765	63.057	11.657	10.858	10.406	17.434	17.430
	59.246	63.360	11.657	10.858	10.406	17.434	17.430
Raming in uitgaven uit verzuim (inclusief verplicht)	12.531	10.100	11.051	10.858	10.406	17.434	17.430
			43%	12%	8%	8%	8%
Operationele doelstelling 1							
Marktwerking	200	200	0	0	0	0	0
Overig	9.981	9.927	10.071	13.480	13.205	13.530	13.500
Subsidies	10.101	6.043	7.884	5.568	5.171	5.630	5.630
Apparatuurschrijven							
Personnel en materiaal	30.219	47.100	0	0	0	0	0
	30.015	47.100	0	0	0	0	0
Ontvangsten	8.445	9.360	1.762	13.173	13.123	13.548	13.573

Toelichting

De meerjarige reeks subsidiebudgetten loopt nu als gevolg van andere financieringsvormen om gezond en veilig werkomstandigheden te bevorderen. Er wordt meer gefinancierd via aanbesteding en klabbijdragen en minder via subsidies.

Oreko: budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2012



Operationele doelstelling

1. Bevorderen dat werkgevers en werknemers in bedrijven, branches en sectoren een efficiënt en efficiënt arbeid om standigheden- en verzuimbeld voeren

Motivering

Met de laatste herdenke Arbeid wet (januari 2007) hebben werkgevers en werknemers de uitbreiden van de omstandigheden (kwaliteit) eigen om het arbeidsomstandigheden en verzuimbeld af te stemmen op de eigen onderneming (maatschappij). Dit leidt tot meer draagvlak. De vermindering van de omstandigheden op het terrein van het arbeidsomstandighedenbeld tussen de overheid, sociale partners en andere betrokkenen zullen verdergaand worden aangepast. Met een grotere verantwoordelijkheid van sociale partners van de rol en met van de overheid selectiever en meer gericht zijn.

De verwachte toename van de vergroting en omgenging zullen leiden tot grote veranderingen op de arbeidsmarkt. Het aantal werkenden neemt substantieel af en werkgevers zullen moeilijker aan personeel komen. Vergroting van arbeidsparticipatie is van belang: meer mensen moeten werken en meer mensen moeten langer werken. Om dat te realiseren moet de inzetbaarheid en productiviteit van werkers dan worden vergroot.

Dit is de context van het arbeidsomstandighedenbeleid waarin werkenden duurzaam inzetbaar moeten worden; het vermogen om veilig, gezond, vitaal en productief deel te nemen aan het arbeidsproces tot aan de pensioengerechtigde leeftijd. Investeren in gezondheid, behouding en mobiliteit is het motto: om dit te bereiken. Werknemer en werkgever hebben hier ook belang bij. De werknemer om zijn eigen ontwikkeling vorm te geven en samen te werken bij zijn op de veranderende arbeidsmarkt. De werkgever om de productiviteit en concurrentievervalsing van het bedrijf op peil te houden. De werknemer moet fysiek en psychisch in staat zijn om langer door te werken. De inzet is gericht op het verminderen van de fysieke en psychische belasting en het versterken van de gezondheid.

De Arbeidsinspectie gaat, ook het komende jaar, aan bod bij (met voorlichting en inspecties) het bieden aan agressieve geweld in de publieke sector. Een gezonde veiligheid omgeving is van belang voor een adequate en integrale uitvoering van de publieke taak. Op dit thema wordt dan ook samen gewerkt met het BZK-programma Veilige Publieke Taak.

instrumenten en activiteiten	Wet- en regelgeving zoals Arboret en Arbeidstijdenwet (ATW); Commun daten voorlichting; Het ondersteunen van werkgevers en werknemers bij de aanpak van de balans (het arbeidsgerelateerde risico's, fysieke belasting en psychosociale arbeidsbelasting); Het ondersteunen van initiatieven (op sectorniveau) met subsidies; Ontwikkeling van een aanpak gericht op het voorkomen van uitval uit het werk van duurzame zaken en het verbeteren van de arbeidsomgeving (samen met UWV en andere partners); Handhaving van wet- en regelgeving.
Doelgroepen	Werkgevers, werknemers, arbeidsgeschiedenis (zoals preventiemedewerkers, bedrijfsartsen, arbeidshygiënist en veiligheidskundigen).
indicatoren	<i>Naleving systeem verplichtingen Arbeidsomstandighedenwet</i> Naleving van de Arboret wordt aangeduid met een percentage dat aangeeft in hoeverre de in het wetstelsysteem elementen aanwezig zijn. Het betreft de volgende vier deelvrijstellingen: de risico-inventarisatie en -evaluatie (RIE), de arbeidsomstandigheden, de preventiemedewerker en de bedrijfshulpverlening (BHV). Het als indicator opgenomen percentage geeft aan in welke mate bedrijven aan deze deelvrijstelling voldoen. Het percentage is zowel voor bedrijven als voor werknemers berekend (zie tabel 44.4). Grote bedrijven (met veel werknemers) beschikken vaak over kleine bedrijven en over de genoemde systeemelementen, waardoor het percentage voor werknemers hoger uitvalt dan het percentage voor bedrijven. <i>Percentage bedrijven dat bij hercontrole voldoet aan de Arbeidsomstandighedenwet</i> De indicator geeft het percentage aan van de bedrijven die na het van handhavinginstrumenten door de Arbeidsinspectie bij hercontrole voldoet aan de Arbeidsomstandighedenwet (volledige naleving op de gemaakte punten).

Tabel 44.4 indicatoren operationele doelstelling 1				
	Hercontrole 2010	2011	2012	2013
Naleving zorgplicht Arboret				
- percentage bedrijven	58	59	59	62
- percentage werknemers	66	66	66	69
Percentage bedrijven dat bij hercontrole voldoet aan de Arboret ²	84	85	85	86

¹ Bron: Arbeidsinspectie SZW

² Bron: SZW/Arbeidsinspectie, Ziezoortrap Opleidingen

Kerkgatalen

Het percentage merktken is o d d onder de werking van een arboadvatagus val.

Dit is het percentage banen van werknemers waarbij in de betreffende branche een arboadvatagus is opgesteld. Een arboadvatagus wordt opgesteld door werkgevers en werknemers uit de branche en is per definitie maatwerk voor de branche. Het is geen verplicht instrument.

Inspectie en onderzoek

De Arbeidsinspectie gaat selectieve onderzoek doen naar ingediende klachten en tios over arbeidsomstandigheden en naar de gemiddelde ongevallen. Tevens zal het aantal prioritaire wetoren waar op initiatief van de Arbeidsinspectie onderzoek wordt gedaan naar de arbeidsomstandigheden teruggebracht worden. Dit betekent dat de inspectie minder zaken per jaar uitvoert. Uiteenkomstig voor het aantal overige meldingen is naar verleden tijden te verwachten. Deuren van de Arbeidsinspectie zullen worden (ATF-3) aan de Inspectie Verkeer en Waterstaat (vanaf 31/10/19 Inspectie Leefomgeving en Transport).

Tabel 44.5 Kerkgatalen op nationaal doeleliling 1

	Raatsake 2016	Raatsake 2011	Raatsake 2012
Percentage werknemers dat onder de werking van een Arboadvatagus val?	51	52	56
Inspectie en onderzoek?			
- Inspectie en onderzoek	15.854	13.043	13.038
- Monitor omstandigheden	2.657	2.680	1.776
- Ongericht onderzoek	2.111	2.266	2.336
- Klachtenonderzoek	1.263	1.266	708
- Overige meldingen	504	560	408
Totaal	22.339	20.815	19.276

Aan de statie 32W
Gedownload van: www.rijksoverheid.nl/onderzoek/rapporten

Artikel	45 Pensioenuitduid
Algemene doelstelling	Bevorderen en beschermen van arbeidspensioenen
Omsetting van de samenhang in het beleid	Werkgevers en werknemers stimuleren afspraken te maken voor aanvullend pensioen. Waarborgen dreppen dat pensioentoezeggingen na pensionering gestand kunnen worden gedaan. Ervoor zorgen dat werknemers zich een realistisch beeld van hun aanvullend pensioen kunnen vormen.
Verantwoordelijkheid	De minister is verantwoordelijk voor: - een adequaat wettelijk kader voor arbeidspensioenen; - een op arbeidspensioenen en toegenomen sociaal kader, samen met de minister van Financiën; - de regie op de uitvoering van pensioenregelingen; - een toelichtend beleid op de aanvullende pensioenen dat rekening houdt met maatschappelijke ontwikkelingen en andere aspecten van sociaal-economisch beleid.
Externe factoren	Behalen van de doelstelling hangt af van: - arbeidsvoorwaardenonderhandelingen; - het pensioenbewustzijn in de samenleving; - economische ontwikkeling en; - demografische ontwikkeling en; - ruimte in EU-regelgeving voor handhaving van nationale kenmerken van pensioenstelsels.
Indicatoren	Het primair voor de afspraken over aanvullende pensioenen ligt bij sociale partners. Om te waarborgen dat de pensioentoezeggingen van de werkgever worden nagekomen na pensionering van de werknemer zorgt de overheid voor passende regelgeving en adequaat toezicht. In mate waarin de algemene doelstelling wordt bereikt wordt uitgedrukt in een indicator, waarop de overheid kan sturen.

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 45.1 Begrotingsuitgaven Artikel 45 (in € 1000)							
artikelenrubriek	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
vergoedingen	1.496	3.649	826	129	160	126	129
uitgaven	1.496	3.649	826	129	160	126	129
Programma's en/of van	727	1.019	826	129	160	126	129
van de uitduid van de	66%		9%	9%	9%	9%	9%
Operationele Coördinatie 1							
Wettelijke gebieden (oud)	0	610	610	610	610	610	610
Overig	835	162	250	250	250	250	250
Operationele Coördinatie 2							
Subsidies	72	67	60	60	160	160	160
Aanpak/activiteiten	1.171	2.019	0	0	0	0	0
Personen in dienst	1.171	2.019	0	0	0	0	0
Ontvangsten	75	6	6	6	6	6	6

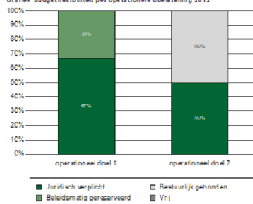
Toelichting

De uitgaven onder 001, Uitvoeringskosten landcult, hebben betrekking op de kosten van de landculthouders. De Nederlandse Bank (NBR) en Autoriteit Financiële Markten (AFM) die verband houden met de voorbereiding van wet- en regelgeving op het gebied van pensioenen. Structureel is hiervoor een budget van € 0,5 mln gereserveerd. De feitelijke kosten werden gebaseerd op de begrotingen van de toezichthouders, die vóór 1 december aan de minister van SZW worden voorgelegd. Op grond van de toezichtbegrotingen 2011 bedragen de kosten in 2011 € 670.000. De begrotingen 2012 van de toezichthouders zijn nog niet bekend.

De betaling van de Rijksdrage aan het toezicht wordt centraal door het ministerie van Financiën uitgevoerd. De middelen op artikel 45 worden daartoe jaarlijks overgeboekt naar hoofdstuk 003 van de Rijksbegroting, waar ook de uiteindelijke uitgaven worden verantwoord. De uitgaven aan uitvoeringskosten landcult op artikel 45 in 2010 zijn daarin gelijk aan 0.

De overige kosten bij 001 hebben betrekking op de kosten voor onderzoek. Structureel is hiervoor een budget van € 250.000 beschikbaar. In 2011 is voor onderzoek extra geld ingezet uit andere budgetten.

Grafiek: budgettoelichting per operationele doelstelling 2012



Operationele doelstelling

1 Waarborgen van de toekomstbestendigheid en het bereik van het aanvullend pensioenstelsel

Middelwijze

Middelwijze betekent zowel mogelijk werknemers op middelen en solidariteitswijze een aanvulling op de AOW krijgen, waarmee zij na pensionering hun levensstandaard zo goed mogelijk kunnen handhaven.

De rapporten van de commissies Frije en Oudewaard en de evaluatie van het financieel toetsingsader laten zien dat economische en demografische ontwikkelingen de houdbaarheid van de aanvullende pensioenen – de tweede pijler van het pensioenstelsel – ernstig kunnen aantasten.

Datum inruil en geschied in ruil met een nieuw vervuld kunnen ambtelijke zekerheid en kosten. Overheidsfinanciële partners, buigen zich over de vraag hoe om te gaan met financiële onzekerheden demografische veranderingen.

Voer de stand van zaken met betrekking tot het pensioendekking wordt verwezen naar de beleidsagenda.

Instrumenten	De Pensioenwet; Wet verpleegte beroepsopvoeding; Wet verpleegte dienstverlening in een overdrachtspensioenfonds 2000; Fiscale faciliteiten voor de opbouw van aanvullende pensioenen (Witverzekering); Materieel en prudentieel toezicht door DNB op pensioenfondsen en pensioenverzekers; Overleg met sociale partners over de oprichting van het pensioensysteem.
Activiteiten	Uitvoering van toezicht door DNB en de AFM op de pensioenfondsen en de verzekers; Modernisering van de mogelijkheden om pensioeregelingen uit te voeren (Algemene Pensioeninstelling); Uitwerking van de voorgestelde maatregelen in het kader van de brede aanpak van de pensioenproblematiek. De financiële aspecten aan pensioenfondsen in het (financieel) toezicht worden aangescherpt, zodat de toegestane zekerheid van pensioenuitkering beter waarborgen kan worden.
Doelgroepen	Werkgevers; Werknemers; Pensioenverzekers; Gepensioneerden.
Indicatoren	De focus van OC 1 ligt op de prudentiële en materiële aspecten van het pensioensysteem, d.w.z. de financiële gezondheid van pensioenfondsen, rechten van deelnemers en de kundigheid van de pensioenfondsenverzekers. Sociale partners zijn primair verantwoordelijk voor het realiseren van de financiële opbouw van het pensioensysteem voor de toekomstige generatie. Het toezicht van de DNB op de pensioenfondsen en de pensioenverzekers. De mate waarin dit wettelijk kader bijdraagt aan het bereiken van de operationele doelstelling is niet op een betrouwbare manier een productindicator te vinden.
Kengetallen	Aantal fondsen met een reserveverzekering; Een pensioenfonds heeft een reserveverzekering als het vermogen van het fonds lager is dan het vereiste eigen vermogen dat op de lange termijn behouden moet worden om aan de pensioenverplichtingen te kunnen voldoen. Bij de bepaling van het vereiste eigen vermogen wordt rekening gehouden met de beleggingsrisico's die een fonds loopt. Een gemiddeld pensioenfonds heeft geen reserveverzekering als de dekkinggraad hoger is dan 100%. Op basis van de eerste versie van de DNB-gegevens over de financiële positie van pensioenfondsen uit de eerste helft, maar in de maand augustus de gemiddelde dekkinggraad van veel pensioenfondsen waar gedeeltelijk gevraagd van de rente- en beursontwikkelingen. Aan het eind van 2011 moesten de pensioenfondsen bij DNB aangeven hoe ze ervoor staan en of bepaalde maatregelen nodig zijn om weer boven de (minimaal) vereiste dekkinggraad van 100% te komen. Als de dekking

geval onder de 100% komt kunnen pensioenforuizen de pensioenen niet aanpassen aan de inflatie, waardoor de pensioenuitkering lager uitvalt.

Aandael actieve deelnemers naar type regeling

Pensioenfondsen streven naar goedkopere en minder risicovolle regelingen. Een uitkeringsovereenkomst op basis van het eindloon is erg kostbaar, omdat het uitkeringspensioen met name afhankelijk is van het salaris dat de werknemer verdient voorafgaand aan het moment van uitdiensttreding. Door onder meer de overstap van eindloon naar middelloon – waarbij het op te bouwen pensioensaldo een gewogen gemiddelde van alle pensioengrondslagen – kunnen pensioenfondsen hun financieel risico verkleinen. Dit is op grote schaal gebeurd: 98% van de actieve deelnemers heeft een uitkeringsovereenkomst op basis van middelloon. Daarnaast zal een aantal kleine ondernemingspensioenforuizen het pensioen niet meer in eigen beheer uitvoeren, maar uitbesteden bij pensioenverzekeraars (APM eind maart 2010). Meer verwachting zal het aantal beschikbare premieregelingen – waarbij de werkgever per jaar een vooraf bepaalde bijdrage beschikbaar stelt ten behoeve van de pensienoortbouw van zijn personeel – daarmee dalen. Op grond van de DNB-oorters over het conortuwoort van 2011 kan worden geconstateerd dat het beeld het afgelopen jaar niet veranderd is.

Verhouding actieve deelnemers en pensioenverzekeringen

Het aantal actieve deelnemers per pensioenverzekering heeft de verhouding tussen premiebetalers en pensioenontvangers waar. Vergelijking heeft een direct effect op het pensioenvermogen van pensioenfondsen. Als het aantal gegevens dauidt ten opzichte van het aantal premiebetalers, moet een afnemende groep premiebetalers een flink hogere premie betalen om het pensioenvermogen van pensioenfondsen op het vereiste oort te brengen. Aan de premiestijging zit een limiet vanwege de internationale concurrentiepositie van Nederland an de koopkracht van werknemers. In 2009 waren er gemiddeld 2,1 actieve deelnemers per pensioenverzekering. In 2008 bedroeg het aantal actieve deelnemers per pensioenverzekering 2,2. Gegevens oort 2010 waren bij het opstellen van de begroting nog niet beschikbaar.

Indexatiebeleid naar onderdeel actieve deelnemers

Het kengetal indexatie naar conortuwoort oortkomort geeft een indicatie van de mate waarin voor actieve deelnemers in pensioenregelingen afspraken zijn gemaakt over de aanpassing van de pensioenontvangers aan loontoon- en prijsstijgingen (te oortnemende maatort). Dit kengetal komt in de plaats van het kengetal aandeel actieve deelnemers m e m oortelijkheid tot vrijwiltige voortzetting. Dit kengetal is verval en omdat inmiddels rond de 99% van de deelnemers gebruik kan maken van deze mogelijkheid an dit percentage al enige tijd stabiel is.

In het indexatiebeleid wordt geseken naar de ambilis van het fonds, de methode voor toekenning van de indexatie en de verwachting van de realisatie van dit beleid. Met de ambilis wordt aangeseven welke deel van de voorwaardelijke indexatie in de premie wordt verwacht. Een pensioenfond kan op drie manieren omgaan met indexatie: geen indexatie, onvoorwaardelijke indexatie an voorwaardelijke indexatie. Het beleid kan het volgende:

Zonder indexatiebeleid of indexatieoortgenging hoort het pensioenfond hiervoor geen geld te reserveren.

Bij uitvoer van de lijke indexatie moet er geld gereserveerd worden, omdat de aaspraken volledig worden gerealiseerd opgericht de financiële positie van het fonds.

Bij een voorwaardelijke indexatietoelating wordt er geld gereserveerd via heffing op premies of uit overrendement. Bij een dergelijke toelating kan de maatstaf worden gekoördineerd die betrekking heeft op verwachtingen ten aanzien van de toekomstige loeslagverlening. Als de financiële positie van het fonds niet toelaat dat er wordt gekoördineerd kan dat zorgen voor een geleidelijke uitholling van het pensioen.

Bij sprake van een positief beeld, het aantal actieve deelnemers aan wie geen indexatie wordt toegelend is gedaald en het aantal deelnemers met een voorwaardelijke toelating gekoppeld aan een maatstaf is gestegen.

Tabel 45.3: Koppeling op actieve deelnemers

	Realisatie 2016	Realisatie 2015	Realisatie 2014
Aantal fondsen met een kwartaalindex			
Aantal fondsen (absoluut)	328	327	—
Aantal deelnemers betrokken bij deze fondsen (absoluut)	5.393.913	5.440.411	—
Actieve actieve deelnemers (%)			
- Li (verhoging van omzet op basis van eindtoen)	1	1	1
- Li (verhoging van omzet op basis van middelen)	93	90	98
- Overig	5	5	1
- Overig	4	4	1
Verhouding actieve deelnemers en pensioengerechtigden	2,1	—	—
Indexatie van de actieve deelnemers (%)			
- Geen indexatietoelating	2,3	0,2	—
- Geen indexatietoelating	4,0	5,1	—
- Voorwaardelijke toelating niet gekoppeld aan maatstaf	2,3	0,3	—
- Voorwaardelijke toelating gekoppeld aan maatstaf	88,8	91,8	—
- Overig (aantal) toelating	2,3	2,0	—
- Combinatie voorwaardelijke en voorwaardelijke	2,4	0,4	—

Bron: Afdeling 501

bron: DNB, Statistiek

Operationele doelstelling

2 Bevorderen van de betrokkenheid van deelnemers bij hun pensioenvoorziening

Modivering

Bevorderen van een doeltreffende informatievoorziening over pensioenvoorzieningen, zodat deelnemers tijdig in staat zijn een afgewogen beslissing te nemen over het wegwerken van eventuele tekorten in de pensioensopbouw;
Bevorderen van de kwaliteit van het bestuurs- en beleidsproces van pensioenfondsen.

Instrumenten

Pensioenwet, met name de bepalingen over voorlichting aan deelnemers en de bepalingen over medezeggenschap en de governance bij pensioenfondsen;
Gedragstoezicht door AFM op pensioenfondsen en verzekeraars;
Overleg met sociale partners over de verbetering van de kwaliteit van besturen van pensioenfondsen en pensioenbestuurders;
Toetsing dienstbaarheid bestuurders door DNB.

Activiteiten	Uitbreiding van de voor gestelde maatregelen in het kader van de verbetering van de governance: – verhogen van de eisen aan de (financiële) deskundigheid van pensioenfondsbesteders; – zorgen dat een betere verantwoording van de belang van deelnemers en gepensioneerden in het toezicht van het pensioenfonds bestuur mogelijk wordt; – stimuleren van de werksamenwerking van de verschillende organen in het pensioenfonds (deelnemersraad, verantwoordingsorganen, a.d.); Ondersteunen van projecten van CentIQ, en andere activiteiten ter bevordering van het pensioenbewustzijn.
Doelgroepen	Deelnemers; Oude en deelnemers; Gepensioneerden
Indicatoren	Het primair voor het maken van afspraken over het bevorderen van een doeltreffende informatievoorziening over pensioenvoorzieningen ligt bij de sociale partners. De mate waarin deze doelstelling wordt bereikt valt niet uit te drukken in een indicator, waarop de overheid kan sturen.
Kergetallen	Dematie van pensioenbewustzijn Uit onderzoek (Pensioenbewustzijn) met van THS NIPO, dat in opdracht van CentIQ wordt verricht. Bij het pensioenbewustzijn is zijn toegenomen met 6% ten opzichte van 2009. Pensioenbewustzijn is de mate waarin men op de hoogte is van het pensioeninkomen bij ouderdom, de kennis over de toereikendheid van dat inkomen en de kennis over mogelijkheden om meer pensioen op te bouwen. Op basis van de combinatie van deze aspecten wordt bepaald in welke mate iemand pensioenbewust is. Op dit moment is 72% van de deelnemers in Nederland volledig pensioenbewust; dit was in 2009 nog 66%. De omvang van de groep niet-kenners die deels pensioenbewust is, is ook afgenomen. Was 14% van de werknemers in 2009 in Nederland nog deels pensioenbewust, in 2010 is dat 11%. Het aandeel deels pensioenbewust en volledig pensioenbewust is in vergelijking met 2009 gelijk gebleven (17%). Steeds meer pensioenbewust zijn hebben het idee dat zij zelf verantwoordelijk zijn voor het pensioen (van THS NIPO, mei 2011). De pensioensamerwerkingsinstellingen met het percentage volledig pensioenbewuste Nederlanders eind 2011 terug te brengen tot 50%. In de begroting 2011 was een andere indicator opgenomen, namelijk winstcijfer in de hooglevens het aanvullend pensioen. Deze informatie was afkomstig van het onderzoek Kennis van ouderdomspensioen, dat werd verricht door Research voor Beleid. Door het stopzetten van deze monitor is in de begroting 2012 gebruik gemaakt van de resultaten van THS NIPO over het pensioenbewustzijn. Het bereik van het pensioenregister Begin 2011 is de website mijnpensioenverzekering gelanceerd. Op die site kunnen burgers zien hoeveel pensioen zij hebben opgebouwd. Het jaarslijstje volgen van het aantal personen dat de website bezoekt, het totale aantal personen dat is gemiddeld en het totaal aantal ontvangen vragen per e-mail, telefoon en post, kan een indicatie geven over de betrokkenheid van burgers bij hun pensioen. Op dit moment kunnen nog geen jaarcijfers worden gegeven. Wel is een actuele stand van zaken per 1 juli 2011 opgenomen.

Het aantal in de Durec bezoeke van de website verbleef stabiel haald van circa 50.000 per maand, met uitzondering voor de maanden januari (1,2 mln), februari (0,4 mln) en maart (0,3 mln). Gemiddeld in 1 jaar haalde het totaal aantal personen dat is gediend in de eerste drie maanden meer dan 3 mln. In andere maanden gemiddeld 300.000. Daarnaast ontving het service centre pensioeregistratie maandelijks bijna 1.700 vragen per e-mail, telefoon of per post.

Tabel 45.4 Kennistal en op maatwolk dienstverlening 3				
	Periode 1 2004	Periode 2 2013	Periode 3 2011	Periode 4 2012
Milie van pensioeregistratie (%)*	86	72	10	—
Bezoek aan website mijnpensioenoverzicht.nl	—	—	3 188 600	—
- Totaal aantal personen dat is gediend	—	—	4 283 774	—
- Totaal aantal ontvangen e-mails, telefoon en post	—	—	9 515	—

Bron: TNG NPO, Depressiebevestiging
 Bron: Stichting Pensioeregistratie, offertes rapportage van juni 2011
 Dit heeft de actualiteit van juli 2011

Artikel	46 Inkomensbescherming met activering
Algemene doelstelling	Zorgdragen voor adequate bescherming met activerende voorwaarden tegen financiële risico's bij inkomensverlies
Overschrijving van de samenhang in het beleid	Om personen te beschermen tegen de financiële risico's als gevolg van ziekte, werkloosheid of arbeidsongeschiktheid en hen te prikkelen om zo spoedig mogelijk weer aan de slag te gaan. Daarbij is er binnen een inspanningverplichting opgelegd om betaald werk te verkrijgen, dan wel maatschappelijk te participeren. Aan werkgevers, andere private partijen of gemeenten worden prikkelende taken en taken preventieve activering bijgedragen. SWZ creëert de voorwaarden voor het verlenen van uitkeringen en zorgt voor de uitvoering door het verstrekken van uitkeringen of het laten verstrekken ervan door UWV, SVB, gemeenten en/of private partijen. Daarnaast richt SWZ het regelgevend kader in zodat private arrangementen mogelijk en rechtzaker zijn.
Verantwoordelijkheid	De minister is verantwoordelijk voor: - een adequate bescherming van personen tegen inkomensverlies; - de vormgeving en werking van het wettelijke stelsel; - de coördinatie van het rijksbeleid op het terrein van armoede en sociale uitsluiting; - de bepaling van de hoogte van het sociale minimum en de algemene bijstandsniveaus; - de bepaling van de op te leggen verplichtingen aan de uitkeringsgerechtigden; - de toezicht en het toezicht op een rechtmatige, doelreffende en doelmatige uitvoering door UWV en SVB; - de organisatie van de eigen uitvoering binnen het verband van de Rijdsdienst Caribisch Nederland (RCN); - de monitoring van uitvoering door private partijen; - het toezicht op een rechtmatige uitvoering van de bijstandswetten door gemeenten.
Externe factor	De conjunctuur is een belangrijke factor in de volumetoename van de uitkeringen met het landelijke begrip van een aantal miljoen binnen de algemene doelstelling. Maar waar het van inspanning is, wordt daar hij de operationele doelstelling op ingezet. Het behalen van de algemene doelstelling hangt af van: - de economische omstandigheden die van invloed zijn op de situatie op de arbeidsmarkt; - een effectieve uitvoering van de wetten door UWV, SVB, gemeenten en private partijen; - de mate van naleving van de verplichtingen uit wet- en regelgeving door de uitkeringsgerechtigden, werkgevers en betrokken private partijen; - de inspanning gericht op het verkrijgen van betaald werk, maatschappelijke participatie of het volgen van een opleiding van de uitkeringsgerechtigden.
Indicatoren	Voor de algemene doelstelling zijn geen aparte prestatie-indicatoren geformuleerd, omdat op dit aggregatieniveau onvoldoende concrete doeltellingen geïdentificeerd kunnen worden. Verwezen wordt naar de indicatoren en kengetallen bij de operationele doeltellingen.

IOW (Inkom en uitkeringen oudere werkkruis)

Werknemers van zestig jaar of ouder die tussen 1 oktober 2006 en 1 juli 2011 werkloos zijn geworden en langer dan 3 maanden recht hebben op een WW-uitkering, komen in aanmerking voor de WGA-uitkering in aanmerking voor een IOW-uitkering. Bij recht op een IOW-uitkering behouden oudere werklozen het recht tot de 65 jaar worden. Ook gedeeltelijk arbeidsongeschikte ouderen hebben na hun loongerelateerde WGA-uitkering recht op IOW als het recht op de loongerelateerde WGA-uitkering bij een 31 december 2007 en 1 juli 2011 is ontstaan en de loongerelateerde WGA is toegenomen het bereiken van de leeftijd van 60 jaar.

De eerste werklozen zijn per 1 december 2009 ingestroomd in de IOW. De laatste IOW-uitkeringen eindigen in 2016. Omdat de instroom in de IOW pas in 2010 voor het eerst een heel kalenderjaar betreft, zullen de uitkeringskosten – als gevolg van de ouderdom van het land – in 2011 toenemen. In 2010 heeft het huidige IOW een van de hoogste oprijpingskosten, als in 2011. Vanwege de tijdelijkheid van de regeling neemt het volume vanaf 2013 af.

Wet Wajong (Wet werk en arbeidsomstandigheden jongeren)
De Wet Wajong vormt de belangrijkste voor de jongeren. Het belangrijkste doel van de nieuwe Wajong, die op 1 januari 2010 in werking is getreden, is om jongeren met een beperking te ondersteunen bij het vinden en behouden van een baan bij een reguliere werkgever. Dit ter bevordering van hun emancipatie en integratie in de samenleving.

De uitkeringslasten Wajong dalen in 2012 sterk ten opzichte van 2011. Deze daling kent twee technische achtergrond. Ten eerste is dat het voorkomen van het kabinet om per 2012 de anti-cumulatiebaten van Wajong, WAO en WAZ goed te krijgen met een WAO- en WAZ-afschaffing of te schaffen (Kamerstukken I, 2010-2011, 32.454). De anti-cumulatiebaten betreffen de vermindering van deze uitkeringen met de betreffende WAO-batanden. Tot en met 2011 werden de anti-cumulatiebaten gebouwd als uitgaven bij de gemeentelijke regelingen. De anti-cumulatiebaten van Wajong, WAO en WAZ worden nu met een WAO- en WAZ-afschaffing of te schaffen van deze baten leidt tot een daling van de uitkeringslasten Wajong met € 300 mln en een even grote daling bij de ontvangsten Wajong, per saldo zijn er dus geen budgettaire gevolgen voor het Rijk (zie ook de toelichting bij de ontvangsten in tabel 18.2). De tweede achtergrond is de afname van de daling, te weten eenmalige kosten van € 414 mln aan uitkeringsuitgaven van 2012 naar 2011.

Onderliggend is het bestaand – en dus de uitgaven – nog een natuurlijke oploop in 2012, doordat een wettelijke regeling voor jongeren met een beperking sinds 1976 bestaat. De uitstroom als gevolg van pensioenseteling is hierdoor nog relatief laag, waardoor het bestaand nog groeit. Ook is de instroom de laatste jaren aanzienlijk hoger dan in eerdere jaren. De nieuwe Wajong, die per 2010 is ingevoerd, leidt tot minder aanvragen en daarmee tot minder instroom dan in de laatste jaren in de oude Wajong.

Het voorkomen is tevens om met de Wet Werk en Verzekering (WWV) de instroom in de Wajong vanaf 2013 te beperken tot mensen die duurzaam een arbeidsongeschiktheid hebben (Kamerstukken I, 2010-2011, 29.544, nr. 297, zie ook de beleidsgrond). Hierdoor dalen de uitgaven. Personen die in 2012 instroomden, maar wel arbeidsongeschikt waren, vallen per 2014 niet meer onder de Wajong. Zij vallen dan eventueel onder de WWV (evenals de mensen die vanaf 2010 niet meer

van het medeleven van de WWB (dermiddelen voor re-integratie) stem op hiërarchiek 47 (Re-integratie) en maken onderdeel uit van het participatiebudget. Voor de uitvoeringskosten zijstand ontvangen gemeenten een tegemoetkoming uit het Gemeentefonds.

De bijstelling van het maatschappelijk van de WWB van 2011 op 2012 hangt samen met het aflopen van het Bestuursakkoord SZW-VNG 2007-2011. Voor de raming vanaf 2012 wordt uitgegaan van de ramingstijp totaals van voor 2007. Dit houdt in dat uitvoeringsrealisaties 2011 en verwachte conjunctuurs effecten voor 2012 volledig worden verwerkt in de voor 2012 en verder gaande maatschappelijke.

Het WWB-budget 2012 is om de volgende redenen bijgesteld:

Het kabinet heeft het voornemen om de WWB te wijzen. Dit leidt in 2012 een verslechting tot een besparing van € 32 mln. (Kamerstukken I, 2010-2011, 32.015, nr. 3). (Belangrijke wijziging: re-integratie van de gedragingsstand en de huishoudinkomsten (zie ook de beleidsagenda).

Het kabinet is voornemens om vanaf 2012 de overdraagbaarheid van de dubbele heffingsinstelling in het toerontom in munitiongebeddijf af te bouwen, wat leidt tot de re-integratie van de Kamerstukken I, 2010-2011, 32.777, nr. 3). In 2012 bedraagt de meerwaarde bijstelling als gevolg hiervan € 62 mln.

Een toeling van € 40 mln op het toerontom participatiebudget is tot € 10 mln extra uitkeringen WWB (Kamerstukken I, 2010-2011, 32.500 KV nr. 10).

Het kabinet heeft het voornemen om vanaf 2012 het regime voor jongeren onder de 27 jaar in de WWB onder te brengen (Kamerstukken I, 2010-2011, 32.015, nr. 3). Hierdoor worden de verwachte uitgaven aan bijstandsuitkeringen aan personen jonger dan 27 jaar niet meer afzonderlijk opgenomen in de budgettaire tabel en. Deze maatregel is budgettair neutraal.

De strengere aanpak van fraude leidt naar verwachting tot een besparing op de WWB uitgaven van € 12 mln in 2012, op grond naar € 62 mln vanaf 2013.

Daarnaast is er het voornemen tot invoering in 2013 van de WWB/V. Als gevolg hiervan zal een deel van de budgetpost 4 van voor de wijziging inderhoud, vanaf dat moment tot de WWB/penpulletiogen horen. Vanaf 2014 neemt het inkomende deel WWB toe door de door het CPB in de middellange termijnraming verwachte toename van de werkloosheid.

IOAW (Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers)

De IOAW is een inkomensvoorziening op het niveau van het sociaal minimum voor oudere langdurig werklozen. De geraamde uitgaven in 2012 zijn lager dan die van 2011. In de jaren vanaf 2014 neemt de IOAWraming toe als gevolg van de verwachte opleop van de werkloosheid. De niet-gebundelde uitgaven aan behoeven van de IOAW in 2010 en 2011 betreffen nabestellingen over eerdere jaren.

IOAZ (Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen)

De IOAZ is een inkomensvoorziening op het niveau van het sociaal minimum voor oudere zelfstandigen die wegens omstandigheden hun bedrijf hebben moeten beëindigen. Bij de IOAZ worden geen relatieve ontwikkelingen ten aanzien van volume en lasten verwacht.

De niet-gebundelde uitgaven ten behoeve van de OAZ in 2010 en 2011 betreffen nabestelling en overwaardere jaren.

Bbz (Besluit bijstandverlening zelfstandigen)

Startende ondernemers en gevestigde zelfstandigen kunnen onder voorwaarden voor financiële bijstand een beroep doen op het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz 2004). Sinds 2010 zijn de kosten van levensonderhoud voor startende ondernemers onderdeel van de gebundelde korting BUG. Deze uitgaven bedragen circa € 29 mln structureel.

Voor de kosten van levensonderhoud voor gevestigde zelfstandigen en de vestrekking van bedrijfskapitaal ontvangen gemeenten een aparte specifieke uitkering bbz. De hiermee genoemde middelen zijn gecaseerd op de meest actuele geschatte de volumee en prijzen. Deze wijzen voor 2011 en verder op een herenigd bedrag van € 103 mln. Aan de herenigingen 2011 en 2012 zijn middelen toegevoegd ten behoeve van nabestellingen en eenmalige uitkeringen over eerdere jaren. Het betreft € 41 mln voor 2011 en € 5 mln voor 2012.

WWIK (Wet werk en inkomens kunstenaars)

De WWIK geeft kunstenaars recht op een aanvulling van hun inkomen als zij met hun werk te weinig verdienen om in hun levensonderhoud te voorzien. Het voornemen van het kabinet is om de WWIK per 1 januari 2012 in te trekken (Kamerstukken II, 2010-2011, 22 777, nr. 9). Daarna zijn de verwachte uitkeringen en uitvoeringskosten vanaf 2012 € 0.

Bijstand buitenland

Verlening van bijstand aan een in het buitenland gevestigde Nederlander wordt alleen nog voortgezet in geval het recht op uitkering vóór 1 januari 1990 is vastgesteld. Sinds 1990 worden geen nieuwe gevallen meer toegelaten. Er zijn weinig ontwikkelingen ten aanzien van volumee en daarmee van de uitgaven te verwachten. Momenteel worden de mogelijkheden bestuurder in afloop of vervolguitgaven van de regeling (Kamerstukken II, 2010-2011, 32 500 XV, nr. 76).

Vazalo (Inspectie en beoordeling arbeidsfinancieel draagzaamheid)

De Wet Vazalo is een wet van 2007 die de inspectie van de arbeidsfinancieel draagzaamheid van ondernemingen inhoudt en vergoedingen aan de Vazalo (Vazalo) is op 28 augustus 2007 aangenomen in het Staatsblad. De wet zou in werking treden op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Het kabinet is voornemens de Wet Vazalo in te trekken. Hierin is hiervoor een wettelijk ontwerp bij de Tweede Kamer ingediend (Kamerstukken II, 2010-2011, 32 815, nr. 3).

Handhaving

Bij het stellen van voorwaarden behoudt de controle op de handhaving daarvan, alsook de inst van middelen hiervoor. De WWG biedt aan gemeenten een financiële prikkel die berouwt dat zij zich inspannen voor handhaving. Daarnaast stimuleert en ondersteunt SZW de handhaving door gemeenten. Uit dit begrotingsartikel worden voornamelijk de uitgaven ingekost van het in de budgettoespraak voor gemeenten herkenning. Vanaf 2017 staan de middelen voor het Handhavingprogramma 2011-2014 op artikel 88.

Bijland overig

Nieuw ingerichte instellingen hebben betrekking op de incidentele en meerjarige aanvullende uitkeringen voor gemeenten die tekort komen op hun budget. Inkomensdeel WWB, de uitgaven van de Toelagencommissie WWB, het onderhoud en de doornut uitkering van de WVB, en enkele kleine voorzieningen. In de jaren 2009-2011 bevatte dit budget ook de tijdelijke extra middelen behorende bij het Afstieplan Schuldschuldverlening. Omdat vanaf 2012 hiervoor ramingen geen budget meer beschikbaar is, is het budget vanaf 2012 substantieel kleiner dan in de jaren daarvoor.

Uitkeringen Caribisch Nederland

De uitkeringen van SZW voor Caribisch Nederland (Bonaire, St. Eustatius en Saba) op het terrein van inkomensbescherming betreffen een oriaal werkmakersverzekering en (de Cessantia en de Uitkeringenverzekering en de Ziekteverzekering) en de Orisland. De ramingen voor de uitkeringen betreffen de Orisland. De ramingen voor de uitkeringen betreffen de Orisland.

Tabel 46.3 Personeelsfinanciële uitgaven Artikel 46 (in € 1.000)							
Art. 46.3.1.1	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Uitgaven	17.021.274	16.016.255	16.253.747	16.032.538	17.475.512	17.514.015	18.407.146
Regio's a-uitgaven	17.021.274	16.016.255	16.253.747	16.032.538	17.475.512	17.514.015	18.407.146
WW-uitkeringen	4.990.010	4.749.259	4.410.963	4.596.406	5.000.432	5.144.014	5.398.027
WW-uitkeringen	400.000	500.225	525.404	542.402	572.711	591.213	625.143
WAO-uitkeringen	7.489.014	6.915.091	6.111.406	6.496.506	6.940.979	6.440.167	6.059.539
WAO-uitkeringen	202.225	197.105	190.000	195.226	201.139	197.214	197.078
WAO-uitkeringen	414.202	403.278	390.404	415.202	430.254	418.000	404.426
WAO-uitkeringen	49.596	53.745	54.849	55.536	56.490	57.462	57.400
WAO-uitkeringen	1.618.819	1.511.119	1.377.819	1.440.819	1.511.819	1.440.119	1.377.819
WAO-uitkeringen	173.789	129.139	100.349	152.232	137.005	110.005	146.523
ZW-uitkeringen	1.811.004	1.847.315	1.861.373	1.878.045	1.877.798	1.842.344	1.868.494
ZW-uitkeringen	286.005	249.235	219.400	236.321	232.000	215.517	225.114
ZW-uitkeringen	323.000	289.659	253.096	240.616	189.167	162.011	151.268
ZW-uitkeringen	13.000	24.079	9.340	8.022	5.767	6.063	5.734
andere	0	0	301.859	858.042	1.372.028	1.648.610	2.364.089
Ontvangsten	209.000	251.000	267.163	318.404	410.475	410.518	509.761

Totaalontvangsten**WW (Werkloosheidswet)**

Werknemers die geheel of gedeeltelijk werkloos worden, kunnen voor een bepaalde periode het verlies aan inkomens opvangen met een WW-uitkering. Na een oploep van het aantal WW-uitkeringen in 2009 en 2010 als gevolg van de economische crisis zal het aantal WW-uitkeringen in 2011 weer afnemen. De dalende trend van WW-uitkeringen zal zich doorgaan in 2012, maar wordt wel afgevlakt door de sombere economische vooruitzichten. De onzekerheid over de economische ontwikkeling is groot, waardoor er nog ramingen van de WW-uitkeringen met veel voorzichtigheid omgaan is.

De ramingen voor het personeelsfinanciële verslag 2012 zijn gebaseerd op de WW-uitkeringen van € 10 mln in 2012, oplopend tot € 12 mln vanaf 2013.

WAO (Wet op de arbeidsomvangschikkingenverzekering)

Werknemers die vóór 1 januari 2004 ziek en als gevolg daarvan arbeidsongeschikt zijn geworden, hebben recht op een WAO-uitkering. De WAO is per 28 december 2005 vervangen door de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA). Hierdoor worden er nog slechts nieuwe WAO-uitkeringen verstrekt bij heroverving op basis van oudrechten. Omdat er meer uitkeringen worden betaald dan dat er nieuw worden toegekend, laten de WAO-uitgaven een daling zien.

Daarnaast heeft het afschaffen van de anticonsumptieaanpak Waw vanaf 2012 een daling van ongeveer € 150 mln op de uitgaven tot gevolg. Deze wijziging is positief in de aard, omdat deze als draaifling levens leidt tot een daling van de Waw-ontvangsten van met € 150 mln (zie ook de toelichting bij de ontvangsten in tabel 4B.2).

WIA (Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen)

IWA (Inkomensverzekering voor volledig en duurzaam arbeidsongeschikten)

WGA (Wet inkomensverzekering gedeeltelijk arbeidsongeschikten)

Werknemers die ná 1 januari 2004 ziek en als gevolg daarvan, na twee jaar wacht tijd, meer dan 25% arbeidsongeschikt zijn verklaard, hebben recht op een WIA-uitkering. In de WIA staat werk voorop. Igt het accent op wat mensen wel kunnen en is er tegelijkertijd inkomensbescherming voor mensen die echt niet meer aan de slag kunnen.

De WIA bestaat uit twee uitkeringregimes. De Regeling inkomensvoorziening volledig en duurzaam arbeidsongeschikten (IWA) voorziet in loonvervangende uitkering voor werknemers die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn. De Regeling werkheruitstrooming gedeeltelijk arbeidsongeschikten (WGA) voorziet in aanvulling op het met arbeid verliesde inkomen voor gedeeltelijk arbeidsongeschikten, of een minimumuitkering als zij niet of niet in voldoende mate (minder dan 50% van hun resterende verdienstopportunities) werken.

Met een brief van 20 maart 2011 heeft het kabinet de evaluatie van de Wet WIA en een kabinetsstandpunt aan het parlement gezonden (Kamstukken II, 2010-2011, 32 715, nr. 1). In het kabinetsstandpunt is onder meer aangegeven dat het vooral een nieuw gegeven van het afgevoerd revalidatienorm – de Wet verbetering revalidatie, de verbod van de loon doorbetalingsperiode bij ziekte na 2 jaar, de aanscherping van het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheids wetten en de Wet WIA – heeft geleid tot een sterkere arbeidsongeschiktheidsstatistiek. Als gevolg daarvan is het langdurig ziekteverzuim drastisch gedaald. De jaarlijkse instroom in de Wet WIA bedraagt nog maar 1/3 van de WAO-instroom in de jaren 2008/2009.

Binnen dit beleid vormen de positie van vangnetten en de rechte stijgende WIA-instroom aandachtspunten (zie ook de beleidsagenda).

Zieke uitdagingen, werknemers die ziek zijn geworden in een tijdelijk dienstverband van wie het contract is afgelopen, zoals werklazen, vormen aandachtspunten bij de gevolgen van ziekteverzuim, ongeacht of het werknemers met een nieuw contract (die niet in staat zijn een beroep te doen op het vangnet van de Ziektewet) of worden daarom ook wel vangnetters genoemd). Inmiddels bestaat de helft van de WAO-instroom uit vangnetters, terwijl zij een aanzienlijk beperkt deel van de verzekerde doelgroep uitmaken. Ook president deze groep voor slechter ten aanzien

Deduction in 2013 ultra € 10 mln en bereikt in 2015 industrieel niveau van € 110 mln

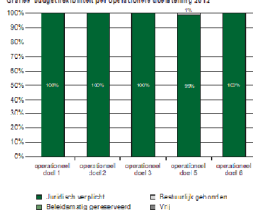
Voorts bestaat het voorstellen om per 1 januari 2013 voor uitzendbureaus bij ziekte van een uitzendkracht een loon doorbetalingstermijn van 2 weken in te voeren.

Daarnaast bestaat het voorstellen om per 1 januari 2014 differentiatie in de financiering voor het vangnet ZW en de vangnetlasten-WGA in te voeren. Als gevolg van het saneringsmaatstaf is dit al in 2013 tot een besparing van € 3 mln op de uitkeringslasten. De besparing loopt op tot een structureel niveau van € 40 mln in 2014.

WAZ (Niet op de arbeidsongeschiktheidverzekeringszaken)

Via de WAZ waken uitzendbureaus wel de financiering en volgen van langdurige arbeidsongeschiktheid. De langdurige arbeidsongeschiktheid van de WAZ is per 1 augustus 2004 beëindigd. De uitgaven WAZ vertonen daarom een dalende trend.

Grafiek: budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2012



Toelichting

De budgetten voor OOI, OOI, OOI en OOI zijn volledig juridisch verplicht op grond van wettelijke bepalingen. De budgetten voor OOI zijn vrij of volledig juridisch verplicht op grond van wettelijke bepalingen.

Operationele doelstelling

1 Zorg dragen dat werknemers bij werkloosheid een tijdelijk loonvervangend inkomen ontvangen én tot werkherleving worden gestimuleerd

Motivering

Om de tijdelijke inkomensbescherming van werknemers bij werkloosheid te waarborgen en hen te activeren tot werkherleving.

Inkomensdelen

Werkloosheidsverzekering (WV),
Inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW),
Bijdrage uitvoerbepalingen UWW.

Activiteiten	Activiteiten SZW: In stand houden en onderhouden van een toekomstbestendige en activerende wettelijke verzekering tegen werkloosheid. Toezien op een rechtmatige doelmutatie en doeltreffende uitvoering door UWV; Verlichting; Activiteiten van UWV: Uitvoering van de wettelijke verzekering; Handhaving.
Doelgroepen	Verzekerden (werknemers); WW-gerechtigden; UWV-gerechtigden; Pensioelabels (werkgevers).
Indicatoren	De onderstaande indicatoren bieden inzicht in de activerende werking van de WW: Nader van WW 55+ De indicator geeft de verhouding weer van de instroomkans in de WW van mensen van 55 jaar en ouder ten opzichte van de gemiddelde instroomkans voor de totale populatie. Het streven is de instroomkans van mensen van 55 jaar en ouder niet lager te laten oplopen dan de gemiddelde instroomkans in de WW. Werkherleving binnen 12 maanden De werkherleving indicatoren bieden een aanwijzing voor de activerende werking van de WW. Beide indicatoren geven weer hoeveel WW-gerechtigden, en hoeveel WW-gerechtigden die bij instroom in de WW 55 jaar of ouder waren, binnen een jaar na aanvang van hun uitkering van de werkherleving zijn uitgevallen. Aan de strekking denken omtrent de werkherleving ligt de mogelijke steekproef ten grondslag om de werkherlevingskansen jaarlijks met 1 procentpunt te doen stijgen. Nalevingniveau van opgeave inkomen uit arbeid In 2010 werd de naleving van opgeave inkomen uit arbeid in 50% van de gevallen nagelaten. Het streven is, na naleving de komende jaren verder te verhogen tot in eerste instantie minimaal 91% in 2012. Streefwaarden voor latere jaren zullen in de volgende begroting worden opgenomen, wanneer ook meer bekend is over de sociale omgeving van de voorgenomen plannen ten aanzien van de aanscherping van de fraude-aanpak. In de beleidsagenda wordt nader ingegaan op deze aanscherping van de fraude-aanpak.

Toe en 4 matoren operatieve doestelling 1				
	Realisatie 2010	Simuon 2011	Simuon 2012	Simuon 2013
Inbreukken in de WW van de leefstidatadone 55 en ouder 100	0,00	40,80	40,40	40,90
Werkloosheid binnen 12 maanden na inbreuk van WW-gerechtigden (%)	41	42	40	52
Werkloosheid binnen 12 maanden na inbreuk van WW-gerechtigden die bij inbreuk 65 jaar of ouder waren (%)	21	21	12	26
Relatie opbouw van opbouw inbreuk en 100	95	95	91	91

Bron: UWV jaarverslag

Bron: UWV Administratie

Bron: GZV berekeningen op basis van UWV- en CBS-informatie

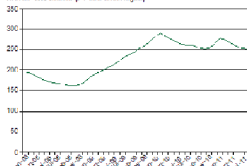
Kerncijfers

WW

Door de crisis is het volume van de uitkeringen fors toegenomen in 2010 (234 dal uitkeringen) en is het aantal uitkeringen in 2011 (197 dal uitkeringen) gedaald. Het aantal WW-uitkeringen is echter vanaf begin 2010 gedaald, deze dalende trend van het aantal WW-uitkeringen zal zich naar verwachting door in 2011 en 2012, maar zwakt wat door de sombere economische vooruitzichten. Voor de jaren is het aantal WW-uitkeringen gedaald op respectievelijk 222 dal en 218 dal. De onzekerheid over de economische ontwikkeling is groot, waardoor ook de richting van het WW-volume met veel onzekerheid omgeven is.

Onderstaande grafiek laat de ontwikkeling zien van het WW-volume in de periode 2008-2011.

Grafiek WW-volume (in 1000 uitkeringen)



Bron: CBS Statline

IOW

De eerste ruwe werkloosheid op 1 december 2009 is gedaald tot 10,1%. Het aantal openbare uitkeringen was in 2010 400 dal. Vanwege de natuurlijke opbouw van het IOW-bestand is op dit volume licht op in 2011 en 2012.

Hardhaving

De toename in 2009 en 2010 van het aantal fraudeaanmeldingen en het daarmee samenhangende totale fraudebedrag houdt verband met de groei van het aantal WNW'ers in dat jaar. In bijna alle gevallen vindt er afdoening plaats.

Tabel 45: Kennatale en operationele doelstelling 1			
	Reële situatie 2010	Norming 2011	Norming 2012
Wolven uitlagere klachten (x 1.000 uitlagere klachten)	230	222	218
Aantal inbreng WNW (x 1.000)	418	380	316
Aantal beslagde WNW uitlagere klachten (x 1.000)	127	385	340
Aantal beslagde uitlagere klachten (x 1.000)	0,4	<0,5	<0,5

Bron: WNW Jaarverslag

Tabel 46: Kennatale en operationele doelstelling 1			
	Reële situatie 2008	Reële situatie 2009	Reële situatie 2010
Wolven uitlagere klachten	91	92	97
Norming van de vergoedingen (%)	1,1	1,5	2,9
Aantal beslagde WNW (x 1.000)	18,4	24,1	26,7
Norming van de vergoedingen (%)	0,5	0,5	1,00

* Reële situatie over 301 dienst beschikbaar

Bron: WNW Jaarverslag

Operationele doelstelling	2 Zorgdragen voor een inkomensvoorziening en werkherhating voor arbeidsongeschikte en zieke werknemers
Monitorering	Wolven uitlagere klachten en tegen het risico van inkomensverlies als gevolg van arbeidsongeschiktheid of ziekte.
Instrumenten	Loononderbetaling bij ziekte (BW); Ziekteverzuim (ZV); Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (Wet WIA), bestaande uit: - Regeling inkomensverzekering voor volledig en duurzaam arbeidsongeschikten (IVA); - Regeling Werkhervatingsuitkering gedeeltelijk arbeidsongeschikten (WVGA); - Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAZ); - Wet arbeidsongeschiktheid uitkering zelfstandigen (WAZ); - De tijdelijke Wet op de inkomensverzekering voor arbeidsongeschikten (Wet WIA); - Bijdrage uitvoeringskosten WNW.
Activiteiten	Activiteiten ZV: In stand houden en onderhouden van een toekomstbestendige en voldoende inkomensvoorziening tegen het risico van arbeidsongeschiktheid; Financiële prikkels voor arbeidsongeschikte werknemers om aan het werk te blijven of het werk te hervatten; Financiële prikkels voor werknemers om zieke of arbeidsongeschikte werknemers in dienst te houden of te nemen;

Tuistaken op een redelijk duurzame wijze door te zetten als uitkering door UWV;
Voorlichting.

Activiteiten van UWV

Uitvoering van de wettelijke verzekering;
Handhaving.

Doelgroepen

Werknemers

Zelfstandigen die voor 1 augustus 2005 arbeidsongeschikt zijn
geworden;
Uitkeringgerechtigden;
Premiebetalers (werkgevers).

Indicatoren

Aandacht wettende WGA'ers

Het streven is dat van de WGA-gerechtigden met een sectorwide
verdiencapaciteit (ongeveer 23.000 personen in 2010) minimaal de helft
betaalde arbeid verricht.
WGA'ers starten met een loongereleerde uitkering. Als er verdiencapaciteit
reëel is, ontvangt een WGA'er vervolgens afhankelijk van de
mate waarin die reëel is de verdiencapaciteit wordt benut – een
loonaanvullingsuitkering of een (lagere) vervolguitkering. Het streven
is dat van de gedeeltelijke WGA-gerechtigden in de vervolgfase
minimaal de helft in volaan de mate werkt.

Nalevingsniveau van opgeve inkomen uit arbeid

In 2010 werd de verplijhting van opgeve inkomen uit arbeid in 85% van
de gevallen nagelate. Het streven is dit nalevingspercentage te
handhaven op minimaal 80% in 2012. Overbeaarden voor latere jaren
zullen in de volgende begroting worden aangenomen wanneer ook meer
betend is over de wettelijke vormgeving van de voorgenomen plannen ten
aanzien van de aanpak van de fraude-aanpak. In de beleidsdragen
wordt nader ingegaan op deze aanpak van de fraude-aanpak.

De strefwaardes bij het nalevingsniveau is gelijk aan de realisatie

Achterliggende reden is dat witte fraude bij de AO-regelingen veel minder
voorkomt dan bij de WW (witte fraude betreft via bestandskoppeling
alvast heel veel niet-malarij). De kans om te ja en mal door het fraudedubbel
met name de witte fraude te vergroten rechtvaardigt.

Tabel 46.7 indicator op de onderverdeling 2

	Realisatie 2010	Streefwaarde 2011	Streefwaarde 2012	Streefwaarde 2016
Aandacht wettende WGA'ers met reëel verdiencapaciteit	80%	≥ 80%	≥ 80%	≥ 80%
Aandacht WGA'ers met reëel verdiencapaciteit in de vervolgfase dat in volaan de mate werkt	82%	≥ 82%	≥ 80%	≥ 80%
Nalevingsniveau van opgeve inkomen uit arbeid	86	-	90	n.t.t.

Bron: UWV, Jaarverslag.

Bron: COWO en de Wet op de UWV- en CO-betalingen.

Kenggetallen

WAO, IVA en WGA

Het totale aantal arbeidsongeschikte werknemers zal naar verwachting in
2012 dalen. Dit komt doordat de afname van het aantal

WAO-gerechtigden groter is dan de toename van het aantal

WAO-gerechtigden. Het totale aantal uitkeringen in 2012 van WAO en WAO
is geramd op ongeveer respectievelijk 108 dzt en 404 dzt personen.

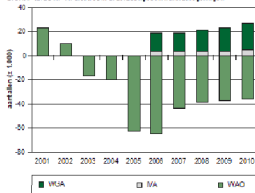
De WAO kent nog een specifieke instroom door zogenaamde herintegranten (personen die eerder al een WAO-uitkering hebben gehad). Aandachtspunt vormt de stijgende WAO-instroom. In 2009 en 2010 is de instroom aanzienlijk toegenomen. Deels is dit te verklaren door ingreep-effecten en demografie. Daarnaast is zichtbaar dat de stijgende WAO-instroom deels veroorzaakt wordt door mensen die voortvarend afspraak hadden op een ZW-afkorting, die zogenaamde vangnetters. De totale instroom in WAO en WIA zal in 2012 meer verwacht worden op circa 41 duizend personen.

Niet als in 2011 zal in 2012 de uitstroom uit de WAO op een hoger niveau liggen dan in 2010. Dit komt doordat relatief veel WAO-ers uitstromen doordat ze 65 jaar worden. Dat de uitstroom in 2012 groter is dan in 2011 heeft een demografische achtergrond. De uitstroom uit de IVA en WIA zal in de loop van de tijd toenemen naar het niveau van uitdieningsgerechtigden samen. Daarnaast kan er sprake zijn van doorstromen van de WGA naar de IVA, namelijk als een WGA-gerechtigde als nog als duurzaam volledig arbeidsongeschikt wordt aangemerkt. Deze doorstroming wordt niet meegerekend als uitstroom uit de WGA.

Uit de evaluatie WGA die op 12 april 2010 aan de Kamer is gezonden (Kamerstukken II, 2009-2010, 26 448, nr. 433) zijn geen significante verschillen in re-integratieprestaties gebleken tussen UWV en eigenrisicodragers. Dat de uitstroom anders naar werk onder eigenrisicodragers toon heger is dan bij het UWV heeft te maken met de verschillen tussen de onderliggende populaties.

In vervolg op de WIA-evaluatie die op 26 maart 2011 aan de eerste Kamer en Tweede Kamer is aangeboden (Kamerstukken II, 2010-2011, 32 746, nr. 1), zal in 2012 onderzoek worden verricht naar de hybride uitkering van de WGA en de omvangrijke groep volledig WGA-gerechtigden.

Grafiek 3: In- en uitstroom arbeidsongeschiktheidscategorieën



Bron: UWV, pensioen

WAZ

In de WAZ blijft er enige instroom bestaan doordat er sprake is van herleving van uitkeringen, bijvoorbeeld wanneer een persoon na een periode van hetstel wederom met dezelfde handicap uitvalt. Het bereiken van de 65-jarige leeftijd is de voornaamste reden waarom de WAZ uitkeringen aflopen. Omdat de uitstroom de instroom ruim oversteigt, neemt het volume af.

ZW

Het ZW-volume is in 2012 ongeveer gelijk aan het volume in 2011. Alleen de groep met een no-riskprofiel neemt af.

Met een brief van 6 maart 2011 (Kamerstukken II, 2010-2011, 32 464, nr. 12) heeft de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid voor nemers aangekondigd, waar mee de uitkerende werkvrij van de Ziektewet en/of (verzekerd) NIU is nodig om het langdurig gewaardeerd in de Ziektewet en de WIA instroom vanuit de Ziektewet aanzienlijk zijn. Inmiddels is circa 50% van de WIA instroom afkomstig uit de Ziektewet, terwijl het aandeel flexwerkers en werklonen binnen de verzekerde populatie ook veel kleiner is geworden. Dit wordt vastgesteld door de pensioen en voortnemers naar worden uitbevestigd in voorbereiding. Dit wordt vastgesteld naar verwachting voor het eind van 2011 worden ingediend.

Tabel 46.8: Uitkeringen op werkdagen (in miljoen)			
	Realisatie 2012	Plan 2011	Plan 2010
WAO + IVA + WIA			
Bestand uitkeringen (miljoen x 1.000)	556,4	574,3	571,8
- waarvan WAO	485,3	493,6	493,8
- waarvan IVA	20,2	20,0	21,4
- waarvan WIA	51,9	60,7	56,6
Bestand als percentage van de werkende populatie (%)	8,3	8,1	8,8
Instroom in uitkeringen (x 1.000)	59,8	60,2	60,8
- waarvan WAO	4,3	3,0	2,4
- waarvan IVA	7,3	7,8	8,8
- waarvan WIA	28,4	30,0	30,2
Instroomkans (%)	0,55	0,56	0,58
Uitstroom uit uitkeringen (x 1.000)	40,2	39,3	39,5
- waarvan WAO	38,7	38,4	38,1
- waarvan IVA	2,1	2,6	3,8
- waarvan WIA	0,6	0,6	7,4
Doorsroom van WIA naar IVA	3,0	6,8	7,2
Doorsroom van WAO naar WIA (%)	9,3	9,3	9,2
Uitstroom van WAO naar werk UWV (%)	40	40	39
Uitstroom van WAO naar werk UWV (%)	62	61	63
Aandeel in uitkeringen WAO (%)	21	21	21
Aandeel in uitkeringen WIA (%)	9	8	8
Aandeel in uitkeringen WAO (%)	14	14	14
Aandeel in uitkeringen WAO als ZW (%)	52	51	52
WAZ			
Bestand uitkeringen (miljoen x 1.000)	50,4	58,2	29,3
ZW			
Bestand uitkeringen (gemiddeld x 1.000)	98,4	101,7	101,6
Instroom in uitkeringen (x 1.000)	201	-	-
Uitstroom in uitkeringen (x 1.000)	172	-	-

Bron: UWV Jaarverslag

Bij artikel 14 WAO/WIA als de ZW meet het aantal gevallen tijdens de overtrekkingen de laatste jaren duidelijk af. Dit heeft te maken met een verschuiving van de controletrik bij het UUV van de WAO/WIA en de ZW naar andere doelgroepen, zoals de WW en de TW. Deze verschuiving is gebaseerd op risicotaxaties en in het recente verleden aangedroefte overtrekkingen. In bijna alle gevallen vindt er afdoening plaats.

Tabel A2.3: Kennistal en op nationaal doelschikking 2			
	Rechtspraak 2008	Rechtspraak 2010	Rechtspraak 2013
Herroeping WAO + WIA + WIA			
Kennis van verplichtingen WAO (%)	88	87	-/-
Kennis van verplichtingen WIA (%)	94	91	-/-
Aantal overtrekkingen WAO/WIA (x 1.000)	3	5	3
Totaal schadebedrag (x € 1 mln)	8	5	8
A-Maatregelen op werkdag (schadebedrag) (%)	61	60	60
Herroeping ZW			
Aantal overtrekkingen (x 1.000)	3	4	3
Totaal schadebedrag (x € 1 mln)	2	2	2
A-Maatregelen op werkdag (schadebedrag) (%)	56	55	100

ZW en WIA beschikbaar

Bron: UUV, Aanvraag

Operationele doelstelling

3 Zorgdragen voor arbeidsondersteuning en inkomensvoorziening voor jonggehandicapten

Ministering

Om de arbeidsparticipatie van jonggehandicapten te bevorderen, ondersteunt de jonggehandicapten te beschermen tegen het risico van gebrek aan inkomen als gevolg van arbeidsongeschiktheid.

Instrumenten

De Wet Werk en Arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wet Wajong), die op 1 januari 2010 in werking is getreden;
De Wajong geldend voor jonggehandicapten die voor 1 januari 2010 aan aanvraag indienen;
De tegemoetkoming voor Wajonggerechtigden voortvloeiend uit de Wet tegemoetkoming directiekosten en gehandicapten (WTCG);
Bijdrage uitvoeringskosten UUV.

In de nieuwe regeling WVV/V zullen de Wet Werk en bijstand, de Wet Inkomens bijstand en de Wet Wajong en de Wet Wajong en de Wet sociale werkvoorziening ingaan. De Wajong is dan nog alleen bestemd voor mensen die duurzaam geen arbeidsmogelijkheden hebben. De Wwv blijft toegankelijk voor mensen die alleen beschutte arbeid kunnen verrichten.

Activiteiten

Activiteiten SZW:

Instandhouden en onderhouden van activerende wettelijke instrumenten en voorziening voor jonggehandicapten;
Toezien op een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende uitvoering door UUV;
Verlichting;
Stimuleren van een soepele overgang van school naar werk;
Bijdrage uitvoeringskosten UUV.

Activiteiten UUV:

Implementatie van de wettelijke regeling;

	Claimbeoordeling en versluisen van Wajong-uitkeringen. Opstellen en bewaken van een participatieplan voor jonggehandicapten die perspectief hebben op de arbeidsmarkt. Integrale dienstverlening op Werkplekken. Waggonroute werkgeversnaderegeringsmarktoffensief. Handhaving.
Doelgroepen	Jonggehandicapten die voor het bereiken van de 18-jarige leeftijd (gedeeltelijk) arbeidsongeschikt zijn geworden, geen arbeidsverleden hebben en daardoor niet volledig zelf in hun levensonderhoud kunnen voorzien. Jongeren die tijdens hun studie arbeidsongeschikt worden.
Indicatoren	Percentage nieuwe Wajong-instroomers met arbeidsmarktperceptief in de Wet Wajong voor wie tijdig een participatieplan is opgesteld. Het streelcijfer bij deze indicator is 100%. Over dit streelcijfer zal, in het kader van het Jaarplan UWV 2012, met UWV nader overleg worden. In de Wet Wajong is bepaald dat de jonggehandicapte op aanvraag recht heeft op arbeidsondersteuning. Jongeren met een perspectief op werk ontvangen intensieve begeleiding en ondersteuning bij het vinden of behouden van werk. In het participatieplan wordt vastgelegd wat de jongeren en welke ondersteuning zij daar bij nodig heeft. Het percentage nieuwe Wajong-instroomers met arbeidsmarktperceptief voor wie tijdig een participatieplan is opgesteld over het jaar 2010 is met 60% achtergebleven bij het streelcijfer van 100%. Dit heeft een aantal oorzaken. UWV's aanvankelijk geconfronteerd met veel aanvragen aan het eind van 2009 en grote werkvoorzaden. Daarnaast vergt de implementatie van nieuwe wetgeving enige tijd. Voorts is in de loop van 2010 de re-integratietaak binnen UWV overgegaan naar het werkbedrijf. Dit samen met een factor en heeft aanvankelijk voor aanloopproblemen gezorgd. In verband hiermee zijn door UWV ook passende maatregelen getroffen. Deze waren primair gericht op reductie van de werkvoorzaden en vervolgens op het voldoen aan de termijnen. Inmiddels zijn de werkvoorzaden teruggebracht en is tijdig het percentage dat binnen de gestelde termijnen is afgewikkeld vastgelopen.

Tabel 46.10 Indicatoren operationele doelstelling 1

	Rechtspraak 2010	Samenvatting 2011	Samenvatting 2012	Samenvatting 2016
Het percentage nieuwe Wajong-instroomers met arbeidsmarktperceptief in de Wet Wajong voor wie tijdig een participatieplan is opgesteld	60%	100%	100%	100%

Bron: UWV, Jaarverslag

Kerncijfers

Met de laatste uitkering Wajong uit in 2012 stijgen, omdat de uitstroom lager is dan de instroom. Dit komt doordat nog relatief weinig mensen met een Wajong-uitkering met pensioen gaan, omdat er pas vanaf 1970 een regeling voor jonggehandicapten bestaat. De Wajonggerechtigden die op 1 januari 2010 een aanvraag hebben ingediend vallen onder de Wajong tot 2010. De instroom in de Wajong tot 2010 zal snel afnemen, omdat nieuwe aanvragen niet meer kunnen worden ingediend; de instroom zal alleen nog uit herlevingen van oud Wajonggerechtigden bestaan (personen van wie de uitkering was beëindigd en

die weer terugvallen naar deze situatie). Omdat de uitstroom groter zal zijn dan de instroom zal het bestand Wajong tot 2010 langzaam gaan afnemen.

Het jaarlijkse aantal aanvragen in de Wajong van af 2010 is lager dan in de Wajong tot 2010. In de Wajong tot 2010 was 0 (na te denken) 96% volledig arbeidsongeschikt. In de Wajong vanaf 2010 staat participatie voorop en is het uitgangspunt wat de jonggehandicapten nog wel kan. Voor de benutting van wat een jonggehandicapte wel kan, zijn de Studieregeling en Werkregeling geïntroduceerd. Binnen de Werkregeling worden de participatiecoördinatoren reguliere arbeidscoördinatoren (tijdelijk) geen arbeidsmogelijkheden onderscheiden. Naar verwachting zal de verdeling van zowel het bestand als de instroom van de nieuwe Wajongers over deze verschillen de regelingen zich niet belangrijk verspreiden. Uitzonderingen daarop zijn het aandeel in de Werkregeling en Studieregeling van het bestand. Het aandeel in de Studieregeling neemt af, omdat mensen na verloop van tijd de uitdagingen. Het aandeel van volledig en duurzaam arbeidsgehandicapten in het bestand zal daarentegen stijgen, omdat voor sommigen pas later zal blijken dat er duurzaam geen arbeidsmogelijkheden zijn. Ook in de participatiecoördinatoren worden geen grote veranderingen verwacht. De ruimtelijke verdeling van de realisatie in 2010, omdat de realisatie ook de categorie overig of niet bekend overblijven. Hierdoor tellen de participatiecoördinatoren niet op tot 100%.

Er worden nog weinig uitkeringen betaald, omdat de instroom nog laag is. Pas vanaf 2012 zal er bij de nieuwe Wajong sprake zijn van een stabiel beeld en zal de uitstroom langzaam gaan toenemen.

In eerste instantie is het percentage werkenden in de nieuwe Wajong nog relatief laag, omdat het volgen van re-integratietrajecten en het vinden van een passende baan tijds kosten. Hierdoor zal de percentage in de eerstvolgende jaren nog stijgen. Het percentage van de erkende Wajongers in de werkregeling dat werkzaam is bij beschut werk zal toenemen, omdat mensen op een duur van de wachtlijsten zullen doorgaan naar een beschutte werkplek. Dit gaat automatisch gepaard met een daling van het aandeel vacatures bij een reguliere werkgever, omdat beide categorieën optellen tot 100%. Het aandeel werkenden bij een particuliere werkgever in de nieuwe Wajong ten opzichte van het totale aantal nieuwe Wajongers stijgt wel.

Tabel 46.1: Nieuw starten operationele doelstelling 1			
	Realisatie 2010	Planning 2011	Planning 2012
Woning Totaal			
Bestand in huurwoningen (ultimo, x 1.000)	305,1	291,1	294,9
Verhuurde in huurwoningen (x 1.000)	17,9	12,0	12,4
Vloeroppervlakte in huurwoningen (x 1.000)	4,8	2,8	3,4
Bestand als percentage van de totale bevolking (%)	1,5	1,0	1,3
n.v.v. Woning tot 2010			
Bestand in huurwoningen (ultimo, x 1.000)	190,4	191,4	191,9
Verhuurde in huurwoningen (x 1.000)	8,1	4,4	4,4
Vloeroppervlakte in huurwoningen (x 1.000)	8,0	1,9	1,4
Vloeroppervlakte in huurwoningen (x 1.000)	8,2	2,6	3,4
Aandeel werkende Woningzoekers (%)	20	38	29
n.v.v. Nieuwe Woning (aanvang van 2010)			
Bestand in huurwoningen (ultimo, x 1.000)	9,7	21,7	37,4
- waarvan Werkloze woning (%)	55	40	59
- waarvan participatietoedienend reguliere arbeid (%)	21	18	19
- waarvan participatietoedienend breukstelsel arbeid (%)	3	15	19
- waarvan participatietoedienend buitengewoon arbeid (%)	24	30	28
- waarvan S-uitvoering (%)	25	25	29
- waarvan volledig en duurzaam arbeidsongeschikt (%)	13	15	29
Verhuurde in huurwoningen (x 1.000)	9,9	14,9	14
- waarvan Werkloze woning (%)	51	55	59
- waarvan participatietoedienend reguliere arbeid (%)	43	55	59
- waarvan participatietoedienend breukstelsel arbeid (%)	5	15	14
- waarvan participatietoedienend buitengewoon arbeid (%)	37	30	39
- waarvan S-uitvoering (%)	34	30	29
- waarvan volledig en duurzaam arbeidsongeschikt (%)	13	14	14
Vloeroppervlakte in huurwoningen (x 1.000)	9,1	6,2	9,3
- waarvan uitsluitend werkloze woning (%)	1	20	29
Aandeel werkende Woningzoekers in binnen werkloze woning (%)	17	30	33
- waarvan werkloze bij reguliere werkgever (%)	55	40	59
- waarvan werkloze bij breukstelsel werkgever (%)	29	70	79
- waarvan werkloze bij buitengewoon dienstverlener (%)	21	25	29
- waarvan werkloze bij breukstelsel werkloze (%)	7	10	19

De onderstaande tabel geeft de resultaten van de toets op 100% om te controleren of de categorie-overgang van het bevolkings- tot de arbeidsmarkt overeenstemt met de bestaande gegevens. De toets is in de tabel 46.1 te vinden.

Bron: UWV/Jaarverslag

Operationele doelstelling 5 Zorgdragen voor een stelsel dat gemeenten prikkelst tot activering en inkomen sonder steuning van mensen die niet zelf (volledig) kunnen voorzien in hun levensonderhoud

Motivering Om inkomensverlies tot onder het niveau van het sociaal minimum te voorkomen en om personen zo spoedig mogelijk zelfstandig in het eigen levensonderhoud te laten voorzien. Om het personeel van de gemeente bij te houden bij de noodzaak tot bijscholing en omstandigheden voortvloeiende noodzaak tot bijscholing.

instrumenten Wet werk en bijstand (WWB), het Inkomensdoel van de WWB; Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW); Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ); Besluit bijscholing van zelfstandigen (Bbz 2004); Inlichtingenbureau gemeenten

Wet partitiefinanciële budget (mnd. toegelicht v) artikel 47);
 Middelen voor bijzondere bijstand via de algemene uitkering uit het
 Gemeentefonds;
 Koppeling van het sociaal minimum aan het wettelijk minimumloon;
 Wet gemeentelijke schuldhulpverlening; indien de wet (Kamerstukken
 II, 2010-2011, 32 261, nr. 3) in 2012 in werking treedt, wordt schuldhulpverlening een wettelijke taak van gemeenten en legt de wet een
 bodem in de gemeentelijke schuldhulpverlening.

Het voornemen van het kabinet is om de WVB te wijziggen en de Wet
 Investeren in Jongeren (WJ) met de WVB samen te voegen (Kamer-
 stukken I, 2010-2011, 32 615, nr. 3). Het wetsvoorstel omvat voorlopig een
 aantal maatregelen die de vangnetfunctie van de WVB nog meer voorop-
 stellen en de verplichtingen waaraan uitkeringsgerechtigden moeten
 voldoen aanscherpt.

Activiteiten

Activiteiten van SZW:

Onderhouden van de wet- en regelgeving;
 Ramen macro budget WVB link o mensdeelen onderhouden verdelings-
 systemen;
 Het bepalen van het wettelijk kader voor bijzondere bijstandsverlening;
 Toezien op een redelijke gewetshoofding door gemeenten;
 Uitvoeren van de maatregelen van het Handhavingprogramma
 2011-2014.

Verder optimaliseren van het systeem en de werking van de WVB door:
 Beslissen op aanvragen voor een meerjarige of incidentele aanvul-
 lende uitkering WVB inkomensdeel;
 Ondersteunen van de gemeenteraad/griffie bij het waarmaken van hun
 kaders tellende en controlerend.

Activiteiten gemeenten:

Ondersteunen bij arbeidsmarkttoetsing en indien nodig aan bieden van
 voorzieningen (zie artikel 47);
 Beoordelen van recht op een uitkering;
 Verstreken van uitkeringen;
 Uitvoeren van de bijzondere bijstand;
 Uitvoeren van de maatregelen, met betrekking op de uitkeringen in het
 gemeentelijk rinnen, van het Handhavingprogramma 2011-2014.

Activiteiten van SZW op het terrein van armoede en schuldhulpverlening:
 Het voornemen is om een verordeningssysteem in te voeren om
 gemeenten nadrukkelijk te stimuleren om kinderen uit arme
 gezinnen maatschappelijk mee te laten doen (Kamerstukken I,
 2010-2011, 32 615, nr. 3);

Ondersteuning van gemeenten – op basis van de tijdelijke middelen
 schuldhulpverlening – bij preventie, primaire proces en integraal
 beleid van schuldhulpverlening met onder meer als doel de bevoorde-
 ling van zelfregulering binnen de sector schuldhulpverlening en het
 aanspreken van schuldenaren op hun eigen verantwoordelijkheid;
 SZW werkt als partner van Wijk in Geluk aan een bijdrage aan de
 financiële levensduur van de universiteit.

Activiteiten gemeenten op het terrein van armoede en schuldhulpver-
 lening:

	Indien de Wet gemeenschappelijk huishoudenvereeniging in 2012 in werking treedt, worden die gemeenten deze wet uit:
Doelgroepen	Jonkeren tot 27 jaar die geen werk hebben en geen opleiding volgen. Mensen van 27 tot 65 jaar die niet zelf (volledig) kunnen voorzien in hun levensonderhoud (bijstand als aanvulling op een onvoldoende ACW-uitkering komt aan de orde in artikel 48). Mensen met een langdurig minimuminkomen en/of grote afstand tot de arbeidsmarkt. Mensen in materiële armoede. Mensen met risico op problematische schulden. Oudere werkloze werknemers die na het 50^{de} jaar werkloos zijn geworden en die na het bereiken van de maximale uitkeringsgedrag op grond van de werkloosheidswet over onvoldoende middelen kunnen beschikken om te voorzien in hun levensonderhoud. Oudere gewone zelfstandigen die na het 55^{de} jaar het hof of beroep hebben bevestigd en over onvoldoende middelen kunnen beschikken om te voorzien in hun levensonderhoud. Burgers met uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten, zonder toereikende eigen middelen.
Indicatoren	Aantal personen in een huishouden met een lage werkintensiteit (jobless household) Verhoging van de arbeidssituatie (in personen) heeft een belangrijke sociaal-maatschappelijke functie. Betreft werk te maken voor een gezin, maar wel de beste weg om uit de armoedetoestand, en dus de beste oplossing voor de armoedeproblematiek. De Europese Commissie heeft in het kader van de LUGB4 strategie de indicatoren gewaagd om een armoedestelling voor over 10 jaar op te stellen. In dit kader heeft het kabinet te zien om meer mensen actief bij de samenleving te betrekken door het aantal personen in huishoudens met een lage werkintensiteit te verminderen. In 2008 leefden er 1.130 dus mensen van 0 tot en met 64 jaar in een jobless huishouden. Het kabinet heeft zich tot doel gesteld om dit aantal in 2020 met 100 meer personen te verminderen. Voor de kust-afgelegen jaren zijn daarbij geen specifieke maatregelen vastgesteld. Nalevingniveau van eerdere inkomens uit arbeid In 2010 werd de naleving van voorgenomen inkomens in 99% van de gevallen gereguleerd. Het toeven is de naleving in komende jaren vooraf te verhogen, tot in eerste instantie minimaal 99% in 2012. Straffen worden voor latere jaren zullen in de volgende begroting worden opgenomen, wanneer ook meer bekend is over de laatste omvang van de voorgenomen plannen en aanzien van de aanscherping fraude-aanpak. In de beleidsagenda wordt nader ingegaan op deze aanscherping van de fraude-aanpak.

De 46-12 indicatoren opentoonbare berekening				
	Realisatie 2014	Streefwaarde 2015	Streefwaarde 2016	Streefwaarde 2017
Aantal personen (0 tot 64 jaar) in een huishouden met een lage werkintensiteit (jobless huishouden) x 1000 / Aantal huishoudens op basis van inkomens (%)	n.i.z.	94	n.i.z.	99

Berekening: 46-12 berekening op basis van 2010-kennistekst
Bron: CBS-berekeningen op basis van UVA- en CBS-informatie

Kasgevallen:

Voor 2012 wordt een schatting vermeldt van het aantal WVB-uitkeringen (verloos/R-splussen) ten opzichte van 2011 (WVR en WJ samen) van 314 naar 304 duizend uitkeringen.

De onzekerheid over de economische ontwikkeling is groot, waardoor ook de raming van het WVB-volume met veel onzekerheid omgeven is.

In de overige bijstandsregelingen worden geen noemenswaardige volumeontwikkelingen verwacht, met uitzondering van de WVB. Het voornemen van de regering om de WABK per 1 januari 2012 in te trekken betekent dat er in 2012 geen gebruik van de WABK meer mogelijk is.

In 2010 hebben de gemeenten € 240 mln uitgegeven aan bijzondere bijstand.

Handhaving

De aantallen fraudegevallen worden rinv. SZW herkend op basis van gegevens uit de Bijstandsfraudestatistiek. De huidige reeks komt lager uit dan in eerdere begrotingen, omdat er geen bijlating meer plaatsvindt van fraudegegevens uit de Bijstandsdebiteurenstatistiek.

Uit onderzoek van het CBS is gebleken dat de invloed van de fraudeobservatie op de raming is om een 500 miljoen uitte kunnen voeren. Met CBS is afgesproken dat SZW de gegevens uit de Bijstandsfraudestatistiek voor begroting en jaarverslag zelf baveert op basis van door CBS gemaakte afspraken.

Het melingeniveau van de verzorging tot het melden van samenwonen ligt op een stabiel hoog niveau van 50%.

Het aantal geconstateerde fraudegevallen (alle soorten overtredingen samen) is in 2010 met zo'n 10% geslagen, conform de toename in het uitkeringsvolume bij de WVB. Daar staat tegenover dat het totale schadebedrag in 2010 lager ligt dan in 2009. Dit betekent dat het gemiddeld schadebedrag duidelijk is afgenomen.

Tabel 46.12 Kasgevallen op financiële doelstelling 8

	Raming 2010	Raming 2011	Raming 2012
Hogere ontwikkeling			
Volume WVB (huishoudens, periode 1-12 jaar x 1.000)	279	241	304
Bekenningsvoorziening en WJ (x 1.000)	22	33	-
Volume (DAW x 1.000)	9	10	9
Volume (DAW x 1.000)	-	1	1
Volume bijstand buitenland (x 1.000)	< 0,3	< 0,5	< 0,3
Volume Bbz (x 1.000)	4	4	4
Volume WVBK	3	2	3
Uitgaven gemeenten aan bijzondere bijstand (x 1 mln)	240		

Bron: CBS, bijstandsvoorziening (jaargenoten)
 vanaf 2012 valt onder in onder meer en overzichten voor jongere tot 27 jaar.
 Bron: CBS, de raming
 Bron: CBS, bijstandsvoorziening (jaargenoten)

Toelichting op de operationele doelstelling 1			
	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010
RNI-01-01-02			
Relatieve groei melder werknemers (%)	99	99	99
Aantal gewerkte melder 5 afdelingen	10 086	10 140	11 100
Totaal inzetbaarheid in 1 minuut	96	93	93
Incasratio (%)	12	-1	11

Bron: SZW en de gegevens op de site van OES-010 mate
 Bron: OES, Rijksdienst Caribisch Nederland

Operationele doelstelling	6 Zorg dragen voor adequate werknemersverzekeringen en onderstand aan inwoners van Caribisch Nederland
Minimering	Om inwoners van Caribisch Nederland (de eilanden Bonaire, St. Eustatius en Saba) in geval van werkloosheid, ongeval of ziekte of omwoners die niet zelf (volledig) kunnen voorzien in hun levensonderhoud een inkomensvoorziening op maat te bieden. Daarbij wordt de ontwikkeling van de uitkeringen op de uitdagingen opgeleid aan de ontwikkeling van het privéinstu op de eilanden.
instrumenten	De regelingen van SZW voor Caribisch Nederland op het terrein van inkomensvoorziening betreffen een aantal werknemersverzekeringen in de Onderland. De werknemersverzekeringen voor Caribisch Nederland zijn: - De Oorspronkelijk. Dit betreft een verplichte ontvangergoeding aan werknemers bij ontslag buiten hun toedoen, te betalen door de werkgever. In geval van faillissement of surseance van betaling neemt de overheid deze verplichting over. - De Ongevallenverzekering. Dit betreft een uitkering (ongevalsschade) aan werknemers die door een bedrijfsongeval geheel of gedeeltelijk arbeidsongeschikt zijn geraakt. - De Ziekteverzekering. Dit betreft een uitkering (ziektenbel) aan werknemers die door ziekte arbeidsongeschikt zijn. De Onderland betreft een uitkering aan bewoners die niet in staat zijn om naar vroorthornte met behulp van kosten te houden. De SZW-unit bij de Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN) is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze regelingen in Caribisch Nederland. De bijdrage in de uitvoering is eisen aan het RCN wordt verantwoord op artikel 88.
Aktiviteiten	Onderhouden van de wet- en regelgeving; Uitvoering van de wet- en regelgeving; Toezicht en handhaving; Uitvoering Caribisch Nederland door RCN.
Doelgroepen	Uitvoering van de wet- en regelgeving in Caribisch Nederland (Bonaire, St. Eustatius en Saba).
indicatoren	Gegeven het geringe aantal gerechtigden zijn geen indicatoren geformuleerd.

Kerncijfers:

Volumeveranderingen Caribisch Nederland

In 2010 was het totale volumeveranderingen in omzetverandering in Caribisch Nederland minder dan 500. Naar verwachting is dit aantal in 2011 en 2012 hieraan gelijk.

Tabel 46.11 Volumeveranderingen Caribisch Nederland				
	Realisatie 2004	Realisatie 2013	Prognose 2011	Prognose 2012
Volumeveranderingen Caribisch Nederland (x1.000)	—	<0,5	<0,5	<0,5

Bron: Gegevens 52Winst RBN

Artikel	47 Aan het werk. Bemiddeling en Re-integratie
Algemene doelstelling	Arbeidsinpassing in regulier werk voor uitkeringsgerechtigden en werklozen
Omschrijving van de samenhang in het beleid	BZW schepet de voorwaarden waarbinnen UWV en gemeenten personen met een sociaalbestrijdingsuitkering en niet-uitkeringsgerechtigden kunnen worden helpen om hun weg naar reguliere arbeid. Het is belangrijk dat mensen met of zonder uitkering zo snel mogelijk (weer) deelname aan betaald werk. Niet alleen voor de mensen zelf, maar ook voor de vergoeding van arbeidsbijdragen en de vermindering van uitkeringsafhankelijkheid. Dit komt ondermeer tot uitdrukking in het beleid inzake de Wet Werken naar Vermogen (WVVM). Bij de inkeuze op het werk en de bepaling van UWV en gemeenten welke ondersteuning nodig heeft en vervolgens welke instrumenten effectief is. De werkpleinen bieden basisdienstenverlening voor iedereen. Voor personen met een afstand tot regulier werk kan re-integratiedienstenverlening worden ingezet. Het doel van re-integratie is (uitsluitend) arbeidsinpassing in regulier werk. Door re-integratiedienstenverlening wordt de afstand tot regulier werk kleiner, opdat de kans op het verkrijgen van regulier werk wordt vergroot. De inzet van re-integratiediensten dient selectief en vraaggericht te gebeuren. Beleidsvrijheid vraagt van gemeenten en UWV om goed zichtbaar te maken welke inzet van re-integratiediensten en -instrumenten zij plannen, in hoeverre zij ook van elkaar kunnen leren. Het gaat dan over welke erks valt, voor wie, wanneer wordt ingezet, hoe het werkt en welke resultaten worden bereikt. In het vergroten van de vraaggerichtheid spelen de werkpleinen een belangrijke rol. Werkpleinen vertonen diensten en moet de daarvoor aansprakelijk worden berekend (geïntegreerde dienstverlening), voor werkzoekenden om arbeidsinpassing te bevorderen, en voor werkgevers om vacatures te vervullen. In de begroting 2012 zijn de operationele doelstellingen twee (ondersteuning bij het vinden van regulier werk voor de uitkeringsgerechtigden die dan niet op eigen kracht kunnen) en drie («Ondersteuning bij het vinden van de afstand tot regulier werk aan de uitkeringsgerechtigden en werklozen die dat niet op eigen kracht kunnen») van de begroting 2011 samengevoegd, omdat het doel van re-integratie uitstroom naar werk is. Het vertrekken van de afstand tot regulier werk kan daarbij een noodzakelijk voorwaarde zijn, maar is geen apart doelstelling. Na de afdeling van het wetsvoorstel WVVM wordt bezien welke andere aanpassingen in dit beleidsartikel gevolgd zijn. In de begroting 2012 zijn vooruitlopend op de besluitvorming over de WVVM (zie ook de beleidsagenda) vanaf het jaar 2013 de daarmee gemiddelde budgetten samengebracht in één artikel. Naast de WVVM hebben er ook verschillende andere maatregelen uit het Regierakkoord de positie van kwetsbare groepen, zoals de stelscherming jeugdzorg en passend onderwijs. De staatssecretarissen van VWS, V&U en SZW en de ministers van O&G en B&K hebben daarom afgesproken deze maatregelen in nauwe afstemming uit te werken en te volgen.

Verantwoordelijkheid

De minister is verantwoordelijk voor:

- Regulering uitvoering van en inkomen (Wel SLWI);
- De uitvoering door het WERKbedrijf van UWV van de basissdienstverlening voor werkzoekenden en werkgevers en het loostocht casusop;
- Effectieve uitvoering van de velden door gemeenten en UWV op het gebied van re-integratie en handhaving;
- Het loostocht op re-integratie-inspanningen door UWV en het loostocht op een rechtstreekse uitvoering van de WVB door gemeenten;
- De uitvoering van ESF-programmas.

Externe factoren

Beleiden van deze doelstelling hangt af van:

- De economische omstandigheden, die van doorslaggevend invloed zijn op de situatie op de arbeidsmarkt en daarmee op de vraag naar arbeid;
- De bereikbaarheid van werkgevers om uit te leggen en te begeleiden in dienst te nemen;
- Goede samenwerking tussen de uitvoerende instanties (ketensamenwerking);
- Goede werking van de re-integratiemarkt;
- Samenwerking binnen het regionale arbeidsmarktbureau.

Indicatoren

Er zijn geen overkoepelende indicatoren benoemd, omdat de uitkomst naar werk sterk afhankelijk is van de conjunctuur.

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 47.1 Begrotingsoverzicht Artikel 47 (€ 1.000)									
artikelenbudget	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Werkgevers	2.389.341	2.321.131	1.961.965	2.891.881	2.293.121	2.369.284	2.361.161	2.361.161	2.361.161
Reguleringskosten van	2.484.131	2.224.027	1.488.655	3.331.733	2.393.443	2.361.208	2.361.161	2.361.161	2.361.161
waarvan juridisch verplicht	2.459.132	2.197.887	1.459.155	3.287.733	2.353.443	2.361.208	2.361.161	2.361.161	2.361.161
	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Operationele doelstelling 1	377.529	274.229	101.675	132.622	84.989	55.139	56.009	56.009	56.009
Basisdienstverlening UWV	9.932	76.759	9.547	9.597	9.247	9.997	9.997	9.997	9.997
Operationele doelstelling 2	189.196	687.429	192.129	3.079.004	2.793.404	2.946.724	2.927.104	2.927.104	2.927.104
Reguleringskosten	6.782	6.352	2.833	0	0	0	0	0	0
Re-integratie Wajong	155.081	199.145	192.545	179.004	145.520	137.983	128.768	128.768	128.768
Re-integratie Wajong	17.308	14.488	44.672	32.644	27.392	24.294	24.739	24.739	24.739
Subsidies	2.161	1.621	2.459	1.624	1.621	1.621	1.621	1.621	1.621
Basisdienstverlening uitgaande	9.162	2.545	26.789	49.810	29.990	11.858	19.193	19.193	19.193
Re-integratie Caribisch Nederland	0	200	200	200	200	200	200	200	200
Re-integratie Caribisch Nederland	0	0	0	80.000	120.000	160.000	160.000	160.000	160.000
Re-integratie Wajong	0	0	0	37.642	25.647	15.871	24.858	24.858	24.858
Vergoeding uitvoering ESF (LSDW)	0	0	11.615	17.241	11.665	9.559	11.559	11.559	11.559
Administratieve kosten	19.109	19.609	0	0	0	0	0	0	0
Periodeel en eenmalig	2.156	6.143	0	0	0	0	0	0	0
overeenkomstig (TTO) artikel 47	16.944	13.466	0	0	0	0	0	0	0
Ontvangsten	312.241	586.522	279.849	126.877	53.177	53.177	53.177	53.177	53.177

Toelichting

Uitvoeringskosten UWV

Rijswaarde bijdrage, als de premiegefinancierde uitgaven heeft aan budgetneutrale herverdeling van de uitvoeringskosten UWV plaatsgevoonden als gevolg van een herijking van het model van arbeidskosten worden berekend en toebehoort aan de verschillende wisten. Deze herijking heeft onder meer geleid tot een verschuiving van de begroete uitvoeringskosten-re-integratie tussen WAZ/WAZ/WIA en Wajong, waardoor deze teler naar voren bij de schuldeiserlijst. Vanaf 2013 is bovendien de regulerende toelatingtechnisch in de uitvoeringskosten van het UWV veranderd.

Besloffenverlening UWV

Het WERKbedrijf verzorgt de dienstverlening aan werkzoekenden (door onder meer ondersteuning, bemiddeling, activering en/of re-integratie) en werkgevers (door een actieve bijdrage aan sociale en arbeidsmarkt en rijnvinding, en tewerkstellingsovereenkomsten). Vanaf 2013 is het WERKbedrijf de Wajongindicatiestelling uit, die tot en met uitvoeringsjaar 2012 wordt verantwoord op artikel 43 en daarna op 47.

De afgedekte inkomsten hangt primair samen met de beleidsdeelstelling om te komen tot periodieke bemiddeling, die vooral gebruik maakt van elektronische dienstverlening en het directe contact beperkt tot situaties waarin dit noodzakelijk is. Verder hebben de doorwerking van het overgerekendebeleid en de aanpak van de toelating tot 2015 deels de aanpak van de toelating tot de uitgaven. De ook uitvoeringskosten UWV.

BRW

Het Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomens (BRW) vormt een verbindende schakel in de DUWketen door zorg te dragen voor voorzieningen en standaarden waarmee de DUW-organisaties gegevens op een efficiënte en betrouwbare manier kunnen uitwisselen.

Participatiebudget

In het Participatiebudget zijn het fiscaal re-integratiebudget, de inburgeringsbudget en –voor zover deze betrekking hebben op de door gemeenten aan te bieden inburgeringsvoorzieningen – en de inkomsten voor volkshuisvesting en gebiedsontwikkeling gebundeld.

De afname van het begrotingskrediet van 2011 op 2012 is voor € 300 mln. een gevolg van andere maatregelen van het kabinet Balkenende IV en voor € 400 mln. van het huidige kabinetbeleid.

Vanaf 2013 zijn in verband met de beoogde invoering van de WNW per 2013 de middelen voor de uitvoering van de Ww vanuit artikel 46 aan het Participatiebudget toegevoegd. Dit verklaart tevens de uitgangspunt die het Participatiebudget maakt in 2013. Het voor het overige salarisverloop komt voort uit:

- de overname van het kabinet Balkenende IV op zowel de middelen voor re-integratie als die voor inburgering;
- het huidige kabinetbeleid inzake gerichte re-integratie en de daarmee gepaard gaande kortering op het omroepre-integratiebudget;
- de afname van de bijdrage voor volkshuisvesting en gebiedsontwikkeling van het Ministerie van OCW;
- de afschaffing van de stimuleringregeling Ww en het voornemen de inkomens in de Ww te beperken.

Ten tijde van de geldelijk middelen is vervuld naar het Participatie budget naar het huidige integratie Wajong, om al door de beperking van de toegang tot de Wajong de gemeentelijke doelgroep geleidelijk groter wordt (en de UWV-doelgroep kleiner).

De minister van SZW is voorafgevoerd voor het aangegane toekenningen van budgetten voor de ondersteuning bij arbeidsintegratie van personen uit de gemeentelijke doelgroepen. De Minister van SZW is ook degene die vervolgens indien sprake is van niet of niet voldoende bestaande gelden. De bijdragen van de Minister van SZW (€ 160 mln in 2012, aflopend naar 0 in 2014) en van de Minister van OOV (€ 110 mln in 2012 en € 65 mln vanaf 2013) aan het Participatiebudget staan als ontvangsten op de begroting van SZW.

RWI

Het hier nagekomen bedrag betreft de rijchijdingen van de Raad voor Werk en Inkomen (RWI). Het kabinet is voornemens de RWI per 1 juli 2012 op te heffen.

Re-integratie Wajong

De Re-integratie Wajong (RIW) draagt aan het arbeidsongeschiktheidsfonds voor de re-integratie van jonggehandicapten. Re-integratie Wajong en re-integratie WAZ/WAO/WIA vormen samen de beschikbare re-integratiemiddelen voor arbeidsongeschiktheids bij UWV. Er zijn middelen beschikbaar voor de inkoop van trajecten en diensten, voorzieningen, loontkosten subsidies en REA-instellingen.

Vanaf 2012 wordt het budget verhoogd in verband met een hoger beroep op de voorzieningen dan eerder geraamd. Een reeks zijn de uitgaven meerjarig verhoogd als correctie omdat een deel van de onderhevige uitgaven abusievelijk bij de re-integratie WAO/WIA/WAZ was begroot. Door het tussentijdse beleid inzake de WVVW wordt vanaf 2013 een geleidelijke afname van de uitgaven voorzien, doordat alleen nog volledig ongeschiktheidskosten inspreken in de Wajong. De middelen voor IDM-Waich zijn verlaagd in verband met de in het regeerakkoord opgenomen bezuiniging op subsidies en het restant is meerjarig opgenomen in het einde deel Beleidsdoelstand en uitgaven.

Re-integratie Wajong uitvoeringskosten

De uitvoering van de Wajong maakt onderdeel uit van het takenpakket van het UWV. De uitvoeringskosten volgen de volumetoename van de uitgaven re-integratie Wajong, die ook uitvoeringskosten UWV.

Subsidies

Het budget subsidies wordt ingezet voor activiteiten die bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelstelling op dit artikel, zoals een bijdrage aan de ondernemers. De rest van de uitgaven van operationele doelstelling 3 in artikel 42 en met de in het regeerakkoord opgenomen bezuiniging op subsidies zijn per saldo de uitgaven voor alleen 2012 verhoogd met bijna € 1,0 mln.

Beleidsdoelstand en uitgaven

Het budget worden de kosten voor onderzoek, voorlichting, primair proces en uitvoeringskosten van het monitorcomité EBP betaald. Aan het budget zijn vanaf 2012 vanwege de opheldering van operationele doelstelling 3 in artikel 42, de resterende middelen voor arbeidsparticipatie toegevoegd. Om dezelfde reden zijn van artikel 42 de middelen die

voor IDM waarruppers omzet en de middelen IDM-Waajung van artikel 47 samengebracht. Voorre zijn er middelen van artikel 48 hergehevelde naar dit onderdeel. Het gaat hier om de middelen voor de Stichting Beheer Collectieve Middelen, de pilots Welken naar Verenigen en voor 2015 de Stimuleringsuitkering begeleid werken (zie ook artikel 48).

Re-integratie Caribisch Nederland

Deze uitgaven hebben betrekking op re-integratieactiviteiten in Caribisch Nederland (de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba).

Herstructureringsfaciliteit

In verband met de invoering van de Wwv '13 een (meerjarige) restructurering gemaakt ten behoeve van de herstructurering van de Wwv. Het beoogde doel is om de transitie naar een efficiënte bedrijfsvoering van de uitvoerder en gemeenten in het kader van de Wwv '13 te ondersteunen. De middelen voor 2012 zijn opgenomen onder artikel 48. Het uitgavenrisico van de faciliteit wordt nog afgewerkt. De meerjarige uitgaven in de tabel weerspiegelen de opbrengsten van de genomen maatregelen om deze faciliteit te genereren.

Indicatiestelling Wwv

De vanaf 2013 grootste uitgaven hebben betrekking op de uitvoering van de indicatiestelling Wwv door het JWW WERKbedrijf. Indicaties zijn bedoeld om te beoordelen of een persoon tot de doelgroep van de Wwv behoort. De grootste uitgaven voor 2012 zijn opgenomen onder artikel 48. De meerjarige uitgaven weerspiegelen het versneld uitvoeren van de herindicatie.

Vergoeding uitvoering ESF Agentschap SZW

Voor de programmeringsperiode 2007-2013 wordt de Europese Subsidiegeld ESF 2 door het Agentschap SZW uitgevoerd. Hier wordt het deel van de uitvoeringskosten dat de opdrachtgever hiervoor inzet verantwoord. De Europese subsidie voor de uitvoering is niet in de reikwijdte begrepen. De meerjarige uitgaven vertonen een groot verloop, omdat aan het eind van de ESF-periode 2007-2013 er waarschijnlijk geen Europese subsidie voor de uitvoeringskosten meer is, zodat deze kosten dan volledig voor rekening van SZW komen.

Ontvangsten

De ontvangsten in 2012 bestaan uit de bijdragen aan het Participatiebudget van de Ministeries van SZW en OCW. Zie ook het Participatiebudget.

Tabel 47.2 Re-integratiekosten uitgifte Artikel 47 (n.v.t. 1.000)							
Art. 47 (bevoegdheid)	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Uitgifte	889.282	464.473	281.672	292.620	178.992	87.221	69.761
Operatieve uitgifte	663.537	484.473	145.427	191.428	154.845	105.193	109.100
Re-integratie WAZ/WAO/WIA	110.152	87.396	80.275	73.098	78.881	77.481	78.106
Re-integratie Wv	218.000	131.003	2.571	0	0	0	0
Uitvoeringskosten re-integratie WAZ/WAO/WIA	33.000	80.699	26.571	25.156	22.380	22.889	24.211
Uitvoeringskosten re-integratie Wv	158.000	158.154	125.010	92.674	84.481	35.131	38.718
Non profit	0	0	0.148	12.022	12.887	21.194	28.891
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Re-integratie WAZ/WAO/WIA

Dit betreft de totale uitgaven voor re-integratie van uitkeringsgerechtigden in de premiegermaandende arbeidsongeschiktheidsregelingen WAZ, WAO en WIA. De middelen worden ingezet voor de inkoop van trajecten en diensten, voorzieningen en aankoopkosten. De uitgaven zijn meerjarig verslaagd als correctie, omdat een deel van de uitgaven aan voorziening en Wajong bij re-integratie WAZ/WAO/WIA was begroot.

Re-integratie Wv

In 2012 worden geen nieuwe re-integratietrajecten en re-integratiediensten voor Wv's meer gestart. Een deel van de voor 1-1-2012 gestarte re-integratieactiviteiten loopt qua werkzaamheden en uitgaven door in 2012.

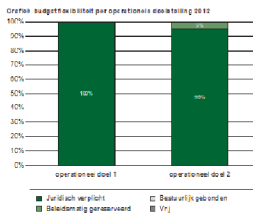
Uitvoeringskosten Re-integratie WAZ/WAO/WIA/Wv

In deze budgetten zijn, naast de reguliere uitgaven voor het uitvoeren van de genoemde regelingen, de re-integratiekosten, met name re-integratiekosten, op de kosten van werkloosheid opgenomen, die ook uitvoeringskosten Wv's.

Uitgifte op andere artikelen

Deel van de uitgaven in dit artikel wordt de re-integratie van gedeeltelijk arbeidsongeschikten bevorderd door een korting voor werkgevers op de af te dragen premies werkloosheidsverzekeringen (zie ook artikel 42).

Daarnaast zijn er re-integratieinstrumenten waarbij uitkeringen worden ingezet om mensen te laten werken. Dit zijn bijvoorbeeld condities als in combinatie met loon- en inkomenssuppletie en de no-inkop. De kosten van deze instrumenten zijn onderdeel van de totale uitgaven aan uitkeringen in artikel 46.



Indicatie	Uitoekenning van de budgetten voor 2012 aan UWV, gemeenten en andere instellingen vindt plaats in het najaar van 2011, zodat de middelen voor alle operationele doelstellingen vrijwel voor 100% juridisch verplicht zijn.
Operationele doelstelling	1. Ondersteuning bij het vinden van regulier werk voor de uitkeringsgerechtigden en werklozen die op eigen kracht werk kunnen vinden
Motivering	Niet iedereen heeft re-integratieondersteuning nodig. Een groot deel van de uitkeringsgerechtigden en werklozen komt op eigen kracht weer aan de slag. De basisedienstenlevering van UWV WERKdelft is daarbij ondersteunend.
Instrumenten	Basisedienstenlevering UWV WERKbedrijf: Inschrijven van werkzoekenden op de arbeidsmarkt; Informatie en advies over het zoeken naar werk; Matchen op vacatures; Ondersteunende factoren en zoals compensatiebepaling, inschrijven kamers voor werklozen; Informatie over beroepen en sectoren; Informatie over opleidingen en scholingsmogelijkheden; Overige (regionale) arbeidsmarkt informatie.
Activiteiten	Activiteiten (BZW): Aankomsten van en toelicht houden op UWV en daarmee samenhangend beleid en regelgeving tot stand brengen; Aankomsten van de uitvoering van het huidige UWV WERKbedrijf dat in 2015 voltooid moet zijn.

Aanpak UWV WERKbedrijf

Het hartje van het UWV WERKbedrijf draait als gevolg van meer de beleidsmatige taakstellingen. In het regeerakkoord als van de bijdrage die ook het WERKbedrijf moet leveren aan de algemene taakstelling voor het UWV in het kader van een kleinere overheid.

Dekken van het nieuwe dienstverleningsconcept van UWV WERKbedrijf is de volgende:

Meer eigen verantwoordelijkheid. De nadruk ligt op het optimaal benutten van de eigen verantwoordelijkheid en mogelijkheden van aanvullingen als bedrijven. Ook wordt maximaal gebruik gemaakt van de inzet van dienstverlening uit de markt, zoals uitbesteding.

Kostenloze openbare digitale dienstverlening. De openbare kostenloze arbeidsvoorzieningsdienst blijft in stand, met voor iedereen in ieder geval, toegankelijk en een digitale dienstverlening. Deze elektronische dienstverlening heeft vijf aanpakregio's, een elektronische registratie voor werkzoekenden en de mogelijkheid om automatisch werkzoekenden en vacatures te matchen. Verder is concrete informatie beschikbaar over onder andere werk zoeken of opleidingen, en zijn er digitale hulpmiddelen die insidit geven in kennis op de arbeidsmarkt en competenties.

Coaching, zo nodig persoonlijk contact. Mens en met een WW-uitkering die tussen de 3 en 12 maanden werk ook zijn krijgen een coaching. Daarbij kunnen zij elektronisch communiceren met een werkgever. Een beperkt deel van deze groep werkzoekenden blijven rekenen op intensieve persoonlijke bemiddeling (face to face).

Samenwerking tussen UWV en gemeenten blijft van belang op het gebied van het regionale arbeidsmarktbeleid, de regionale werkgeversdienstverlening en voor wat betreft de registratie van gegevens in één systeem.

Het aantal vestigingen van waaruit UWV opereert wordt teruggebracht van circa 110 naar 30, die aansluiten bij de arbeidsmarktregio's. Om werkgevers in alle arbeidsmarktregio's te kunnen bedienen, hebben werkgevers in de arbeidsmarktregio's één loket waar zij terecht kunnen voor informatie en advies. UWV en gemeenten geven dit loket gezamenlijk vorm. Ook zorgen UWV en gemeenten voor een aanspreekpunt voor werkgevers op landelijk niveau. Daarnaast blijft er werkgevers ondersteuning in een lokale situatie, zoals bij het versieren van vacatures die geschikt zijn voor moeilijk plaatsbare werkzoekenden, bij de uitvoering van convenanten of bij andere situaties en maatregelen.

Doelgroepen

Bij UWV WERKbedrijf ingeschreven werkzoekenden; Werkgevers.

Indicatoren

Het WERKbedrijf stelt de basisdienstverlening (yrtel, telefonisch en via Internet aan. In de komende jaren zal het accent steeds meer verschuiven naar digitale dienstverlening. Werkzoekenden worden geholpen bij het opdoen van kracht voor aan het werk komen. Werkgevers worden geholpen bij het vervullen van vacatures.

De indicatoren in tabel 47.3 geven aan in welke mate werkgevers en werkzoekenden tevreden zijn over de aangeboden dienstverlening. Over de eerste normering van de prestatie-indicatoren 2012 vindt op dit moment nog overleg plaats. Bij de aanbesteding van de jaarplannen 2012 van de SUW-organisaties zal het paritair comité hierover geïnformeerd worden.

Tabel 47.3: mateletoen operatieve doestelling 1				
	Realisatie 2014	Streefwaarde 2015	Streefwaarde 2016	Streefwaarde 2018
Kontingentschuld werklozen	7,2	voldoende	voldoende	voldoende
Kontingentschuld werkzoekenden	8,8	7,3	voldoende	voldoende

bron: UWV, Jaarverslag

Kontingenten
De kontingenten in tabel 47.4 beschrijven de omvang van de basisdienstverlening. De invloed van de economische crisis is vooral zichtbaar in een groter bestand niet-werkende werkzoekenden, omdat werkzoekenden langer werkloos bleven.

In tabel 47.5 is aangegeven hoeveel werkzoekenden aan het werk zijn gekomen, hetzij volledig op eigen kracht, hetzij met een beroep op de basisdienstverlening. Voor het jaar 2010 zijn ruwe maandgegevens van de Basisdienstverlening gebruikt. Het niveau is daarom niet geheel vergelijkbaar met de gegevens over 2000 die gebaseerd zijn op het Sociaal Statistisch Bestand. Het verspreid is evenwel voldoende groot om te kunnen concluderen dat er in 2010 een groter uitstroom naar werk was dan in 2009, met name van UWV-geachtgden.

Tabel 47.4: Kontingent op operationele doestelling 1 (aanpak 1: W0)		
	Realisatie 2009	Realisatie 2010
Aantal niet-werkende werkzoekenden prima verslagperiode	47	508
betreft: niet-werkende werkzoekenden	50	546
Aantal geregistreerde vacatures prima verslagperiode	44	49
Bij UWV-geachtgden/integratiemaatregelen	266	266
Door UWV-geachtgden vervuldde vacatures	52	107

bron: UWV, Jaarverslag

Tabel 47.5: Kontingent op operationele doestelling 1 (aanpak 1: W0)					
	Totaal	Uitstroom W0/W0.2 WAO	W0/W	Bijstand	Nuq
In 2000 in een baan gestarte vóórtijdelijk werkloze (zonder voortijdige re-integratie-ondersteuning)	172	37	94	15	28
In 2010 in een baan gestarte vóórtijdelijk werkloze (zonder voortijdige re-integratie-ondersteuning)	934	57	146	30	51

bron: CBS, (Uitstroom naar werk) (cijfers)

Operationele doestelling
2. Ondersteuning bij het vinden van regulier werk voor die uitkeringsgerechtigden en werklozen die dat niet op eigen kracht kunnen

Modivering
Het re-integratiebeleid is gericht op uitstroom uit werkloosheid naar regulier werk van werkzoekenden met een grote afstand tot regulier werk. Het is belangrijk dat deze mensen (weer) gaat verdienen en aan loonaanpak. Niet alleen voor de mensen zelf, maar ook voor de vergoeding van arbeidsparticipatie en de vorm indering van uitkeringsafhankelijkheid.

Gemeenten en UWV hebben de verantwoordelijkheid en de middelen om via maatwerk een passende vooropleiding aan te bieden. Daarnaast dienen vraaggericht en een eenduidig te worden ingezet.

Instrumenten

Instrumenten GZW:

Het re-integratiebudget (gocenters) als onderdeel van het Participatiebudget;
Bijlage aan re-integratiebudgetten van UWV;
Specifieke instrumenten die UWV en gemeenten kunnen inzetten bij re-integratietoelagen, zoals werkgevers- en werknemersvoorzieningen, grenskorting, no-riskpolis, bonus participatieplaats en loonspensatie.

Re-integratie WvW

In 2012 werden geen nieuwe re-integratieplannen en re-integratiediensten voor WvW-gerechtigden gestart. De voor 1-1-2012 gestarte re-integratietrajecten en re-integratiediensten worden in 2012 afgesloten.

Wet Arbeid en Arbeidsrecht

Het kabinet is voornemens om per 1-1-2013 gemeenten de beschikking te geven over een Participatiebudget waaraan het WvW-budget en een deel van het re-integratiebudget Wijong ontsloten zijn toegevoegd.

Met de invoering van de WvW kunnen gemeenten bovendien het instrument loonspensatie inzetten naast de bestaande re-integratie-instrumenten. Gemeenten moeten in 2012 gemeentelijke verordeningen waarin zij vastleggen hoe zij omgaan met de vraag naar ondersteuning door mensen die niet zelfstandig op staat zijn beleid werk te verkrijgen, aanpassen. Zie de hoofdlijnennotitie *Overeenkomst Vermeiden* (Kamerstukken II, 2010-2011, 29 544, nr. 297).

Activiteiten

Activiteiten GZW:

Vervolgen van onderzoek en het verspreiden van de resultaten hiervan;
Ontwikkeling van goede praktijkvoorbeelden via onder andere m.v.w. inter-venties en werk.nl;
Analysen en toezicht houden op UWV.

Versterken inzicht in netto-effectiviteit van re-integratie

Met het experiment netto-effectiviteit wordt beoogd om inzicht te krijgen in wat wel en wat niet werkt in de verschillende fasen van het re-integratieproces. Naast profiling gaat het dan ook om de diagnose en de toepassing van re-integratie-instrumenten. Op deze manier worden handvatten ontwikkeld om de netto-effectiviteit van re-integratie te verbeteren. De eerste onderzoeksresultaten van het in 2011 gestarte experiment netto-effectiviteit re-integratie komen eind 2012 beschikbaar.

De rol van professionalisering

Ondersteunen van uitvoeringsorganisaties bij verdergaande professionalisering van het re-integratieproces, door versiering van een methodische manier van werken (eenvormigheids). Door van professionalisering is de effectiviteit van re-integratie diernaast te verhogen. In 2012 vormt de impuls aan professionalisering mede onderdeel van de ondersteuning aan uitvoeringsorganisaties bij de implementatie van de Wet Werk en aanverwogen.

Doelevisies	Bijlandende uitdijgen met een afstand tot de arbeidsmarkt, Nieuwkomers met een afstand tot de arbeidsmarkt, Arbeidsgeestigen met een afstand tot de arbeidsmarkt, WW-geestigen met een afstand tot de arbeidsmarkt, Geestelijk arbeidsongeschikten (WAZ, Wajong, WAO, WIA) met een afstand tot de arbeidsmarkt
Indicatoren	Uitstroom naar regulier werk binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning gericht op regulier werk: Het doel van deze indicator is om inzicht te geven in de resultaten van re-integratieondersteuning gericht op regulier werk. Omwille de helft van de re-integratieondersteuning resulteert binnen 24 maanden in uitstroom naar werk. De resultaten van de trajecten die in 2006 zijn gestart lagen 46 punten onder de resultaten van de in 2007 gestarte trajecten. Dit is te verklaren uit het feit dat deze trajecten tijdens de re-integratieondersteuning wereldwijde uitstroom naar werk sterk afhankelijk is van de conjunctuur.

Tabel 47.6 Indicatoren operationele doelstelling 5

	Resultaat 2010	Streefwaarde 2011	Streefwaarde 2012	Streefwaarde 2016
Uitstroom naar regulier werk binnen 24 maanden na start re-integratieondersteuning gericht op regulier werk	52%	60%	60%	60%

Bron: CBS, Uitstroom naar werk (cijfers eeftig)

Kergetallen	De kergetallen in tabel 47.7 geven per uitkeringsituatie inzicht in de mate waarin personen met re-integratieondersteuning aan het werk gaan. De grote aantallen WW-geestigen worden deels verklaard door de inzet van de arbeidsmarkt. Tabel 47.7 geeft inzicht in de mate waarin personen met werk met dan zonder re-integratieondersteuning. De arbeidsmarkt blijft duurzaam; 78% is na 6 maanden nog steeds werkzaam. Indien toekomstig werk wordt ingezet rijdt dit percentage naar 87.
-------------	---

Tabel 47.7 Kergetallen op operationele doelstelling 2 (aantallen x 1.000)

	Totaal	Wajong WAZ, Wajong, WAO	WW	Standaard WAZ	Nieuwkomers
In 2010 in een baan gestroomde personen (aantal) (de voortgezette re-integratieondersteuning)	234	20	120	56	12
Wajong met voortgezette re-integratieondersteuning	9	9	0	0	0
Aandeel voortgezette re-integratieondersteuning na 6 maanden nog werk in handen	78%	75%	80%	75%	73%
Wajong met voortgezette re-integratieondersteuning na 6 maanden nog werk in handen	87%	87%	87%	87%	87%

Bron: CBS, Uitstroom naar werk (cijfers eeftig)

Artikel	46 Sociale werkvoorziening
Algemene doelstelling	Het faciliteren van de arbeidsparticipatie van personen met lichamelijke, verstandelijke en/of psychische beperkingen, die uitsluitend onderaanpassing omstandigheden tot regelmatig arbeid in staat zijn.
Omschrijving van de samenhang in het beleid	Om arbeidsparticipatie voor personen uit de doelgroep mogelijk te maken, wordt aangepaste arbeid aangeboden. Dit betreft arbeid die past bij hun capaciteiten en mogelijkheden en die rekening houdt met de beperkingen van hun behoudens en behoudens van hun arbeidskwaliteit.
Verantwoordelijkheid	De minister is verantwoordelijk voor: het ter beschikking stellen en toekennen van de middelen en behoeve van het realiseren van aangepaste arbeid voor personen uit de doelgroep die past bij hun capaciteiten en mogelijkheden; de wet- en regelgeving met betrekking tot de Wet sociale werkvoorziening (Wsw), in zijn hoedanigheid van medevergaver; het toezicht op de uitvoering en handhaving van de naleving van de Wsw door gemeenten via grondrecht toezicht (voordien per 1-1-2012).
Externe factoren	Het behalen van de algemene doelstelling hangt af van: de mate waarin personen een beroep doen op de Wsw; medevergaving van reguliere werkgevers om arbeidsplekken beschikbaar te stellen; de mate waarin aangepaste arbeid bijdraagt aan het behouden en bevorderen van de arbeidskwaliteit van personen uit de doelgroep.
Indicatoren	Voor de algemene doelstelling zijn geen aparte indicatoren geformuleerd. Verwezen wordt naar de indicatoren bij de operationele doelstelling die grotendeels overeenkomt met de algemene doelstelling.
Kengedaten	Het kengedate in tabel 46.1 geeft aan in welke mate de algemene doelstelling wordt gerealiseerd. Omdat mensen zich vrijwillig aanmelden voor de Wsw is de totale doelgroep van Wsw-gediplomeerden niet te bepalen. Hierdoor kan voor dit kengedate geen betrouwbare raming worden gegeven. Om inzicht te geven in de ontwikkeling van het aantal van inkomende personen zijn ook de realisaties van 2008 en 2013 opgenomen. Als het aantal personen dat een beroep doet op de Wsw toeneemt, is een vergelijking tot de uitkomsten uit het Wsw-werknemersbestand, resulteert dit in groei of daling van het aantal personen in het Wsw-werknemersbestand in verhouding tot de totale doelgroep. Hiervan is sprake, geeft op tabel 46.1.

Tabel 46.1 Kengedate algemene doelstelling			
	Realisatie 2008	Realisatie 2013	Realisatie 2018
Aantal personen in Wsw-werknemersbestand tegenover de totale doelgroep (%)	55	65	83

Bron: Research voor de Wsw, Wsw-waardetor

Budgetaire gevolgen van beleid

Tabel 48.2 Begrotinguitgaven Artikel 48 (in € 1000)						
artikelenonderdeel	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Verplichtingen	2 377 143	2 369 295	2 434 121	0	0	0
Uitgaven	2 495 102	2 809 260	2 434 121	0	0	0
Programma-uitgaven	2 495 102	2 558 108	2 434 121	0	0	0
waaronder: publieke verplichting		100%		0%	0%	0%
Overeenkomstige uitvoering:						
Wet Sociale Werkvoorziening	2 478 792	2 434 899	2 281 191	0	0	0
Wet Sociale Werkvoorziening	10 400	24 509	32 920	0	0	0
Wet Sociale Werkvoorziening	0	0	10 000	0	0	0
Apparaatuitgaven	1 070	1 105	0	0	0	0
Permanente en materiele	1 070	1 105	0	0	0	0
ontvangsten	129 172	0	0	0	0	0

Toediening

Programma-uitgaven operationele doeleinden

De programma-uitgaven 2012 zijn onderverdeeld in de uitvoering van de Wsv, de uitvoering van de indicatietoelagen Wsv en een herstructurerings-faciliteit:

- De uitgaven ten behoeve van de uitvoering van de Wsv zijn onderverdeeld in:
 - Een budget van circa € 2 339 mln voor het realiseren van aangepaste arbeid voor personen uit de doelgroep welke past bij hun capaciteiten en mogelijkheden. Dit is de zogenaamde landelijke taakstelling, die wordt uitgedrukt in arbeidsjaren (volledig Wsv-werkplaatsen). De landelijke taakstelling voor het jaar 2012 bedraagt afgerond 90 804 arbeidsjaren en is ongewijzigd.
 - Middelen bestemd voor de Stichting Beheer Coöperatieve Middelen, het arbeidsmarkt- en opleidingsfonds voor de sociale werkvoorziening (circa € 3 mln).
 - Het budget voor de Stimuleringsuitkering van € 15,0 mln. Dit betreft de bonus voor het aantal gerealiseerde begeleidingswerkplaatsen. De raming is dat voor de realisatie van begeleidingswerkplaatsen in het algemeen minder dan € 15,0 mln zal worden uitgekeerd van de € 15 mln die hiervoor jaarlijks in beginsel beschikbaar is. Dit dekt het verloop van de hoogte van de realisatie van begeleidingswerkplaatsen sinds 2008.
 - Middelen bestemd voor de uitvoering van de pilots Werken naar Vermogen (circa € 4 mln).

Voor de uitvoering van de indicatietoelagen Wsv door UWV Werkbedrijf is in 2012 een bedrag van circa € 53 mln beschikbaar. Er heeft een budgetneutrale herverdeling van de uitvoeringskosten UWV plaatsgevonden als gevolg van een herijking van het model van de werkloosheidsfactor worden berekend en toebedeeld aan de verschillende wetten. Daarnaast zijn er voor 2012 in dit artikel middelen toegevoegd voor het versnelde uitvoeren van de herindicatie (zie ook artikel 47), in verband met de invoering van gemeenten aan de werkloosheidsfactor Vermogen (WVNV) is een (meerjarige) overeenkomst gemaakt met behoeve van de herstructurering van de Wsv. Het beoogde doel is om de transitie naar een efficiëntere bedrijfsvoering van de wettelijke omgeving en in het kader van de WVNV te ondersteunen. Voor 2012

is een bedrag van € 10 miljoen en wordt om deze teullen verla uit te werken

Vergelijken met het jaar 2011 vallen de programma-uitgaven in 2012 circa € 30 mln hoger uit. Dit kan voornamelijk als volgt worden verklaard:

In 2011 is de Stimuleringskorting over die in 2010 gerealiseerde begeleidingskosten niet uitgekeerd wegens de invoering van de tussenkomst van de Staat. De bonus voor de in 2010 gerealiseerde begeleidingskosten wordt in 2012 uitgekeerd.

Een (maatschappelijke) reservering ten behoeve van de herstructurering van de Wsw.

Er heeft een budgetneutrale herschikking van de uitvoeringskosten

UWV plaatsgevonden als gevolg van het model waarmee deze kosten worden berekend. Eveneens zijn er voor 2012 middelen toegevoegd voor het versnelde uitvoeren van de herstructurering.

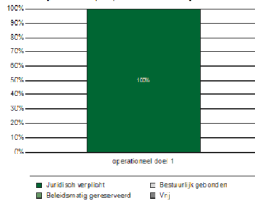
Vooruitlopend op de besluitvorming over de Wet Werken naar Vermogen (WWNV), die ook de beleidsagenda) geldt dat voor de jaren na 2012 de programma-uitgaven voor de Wsw, zoals we deze nu nog kennen, worden overgenomen naar artikel 17 van de begroting. Het kabinet brengt namelijk vanaf de inwerkingtreding van de WWNV de middelen voor de Wsw, het re-integratiebudget Wajong en de WVBW bij elkaar. Al deze budgetten gaan op in één ongedeelte re-integratiebudget.

Ontvangsten

Tot en met 2011 werden de anticumulatiebetalen als ontvangsten verantwoord op de SZW-begroting. Dit zijn uitkeringen WAZ, WAO of Wajong van personen met een Wsw-diens betrekking die worden verrekend met de Wsw-tarieven.

Het kabinet is voornemens om de presentatie van de anticumulatiebetalen in de begroting met ingang van 1 januari 2012 af te schaffen. De ontvangsten vanaf 2012 worden daarom op nu geschat. Heden tot overname van deze presentatie in de begroting is het niet het de anticumulatiebetalen overbodig geworden zijn door de huidige integrale afrekening van premieopfinancieringsuitgaven en begrotingsuitgaven en het loslaten van lastendekende premies. Afrekening van deze presentatie van de anticumulatiebetalen Wsw heeft niet tot budgettaire gevolgen voor het Rijk. Ook zijn er geen effecten voor de uitkeringsrechtsgenoten. Inkomsten uit een Wsw-dienverband worden onverminderd door het UWV in mindering gebracht op een arbeidsongeschiktheidsuitkering. De gevolgen van afschaffing van deze presentatie van anticumulatiebetalen in de begroting zijn dus slechts technisch van aard.

Oreken: budgetflexibiliteit per operationele doelstelling 2012



Operationele doelstelling

1 Het realiseren van aangepaste arbeid voor personen met een Wvz-indicatie, waar mogelijk in een zo regulier mogelijke werkomgeving

Motivering

Om arbeidsgehandicapten – die willen deelnemen aan het arbeidsproces – de mogelijkheid van arbeids participatie te bieden, wordt voor Wvz-geïndiceerden aangepaste arbeid gerealiseerd waar mogelijk in een zo regulier mogelijke werkomgeving.

In 2008 is een commissie ingesteld die heeft geadviseerd tot een fundamentele wijziging van het stelsel van welk en inkomen. Conform het advies van de commissie zijn pilots gestart. De pilot voor het realiseren van meer werkplek en bijwerkgevers loopt sinds 2008, de andere pilots zijn in 2010 gestart. Nu in de nabije toekomst wordt overgegaan tot het invoeren van de Wvz, is het voor de implementatie daarvan belangrijk dat innovatie in de uitvoeringspraktijk (gratis aanbod) zijn gesteld als mogelijk al zijn ingevoerd. Tegelijkertijd is verduidelijking van de dienstverlening ook in het huidige stelsel van belang.

Verenigingen, sw-bedrijven, gemeenten en UWV krijgen tot eind 2012 de mogelijkheid om aan de slag te gaan met vernieuwde concepten en methoden. In de praktijk zal worden onderzocht wat werkt, zodat antwoord wordt verkregen op de vraag hoe de kansen van mensen met een arbeidsbeperking op een duurzame, reguliere baan kunnen worden verbeterd. Waar mogelijk zullen deze tussenstukken worden meegenomen in de Wvz, dan wel de uitvoering hiervan in de praktijk door gemeenten.

instrumenten

Subsidie aan gemeenten voor het realiseren van Wvz-plaatsen; Overdraagt taakstelling Wvz (mogelijkheid voor gemeenten om de te realiseren arbeidsposten in een jaar onderling over te dragen, welk verzoek wordt voorgelegd aan de minister).

Stimuleringsuitkering, de bonus voor het aantal gecreëerde gegeleide werkplekken

De Stimuleringsuitkering komt te vervallen bij de invoering van de WWINV en het budget van deze uitkering wordt gereserveerd voor de herstructurering van de Wsw. De verwachting is dat de gereserveerde begroed werkenplekken in 2011 nog een laatste maal worden betaald in 2013.

Activiteiten	Het uitvoeren van de pilots. Werken naar vier moge: - Het realiseren van meer werkplekken bij marktgevers; - Het stimuleren van de omslag van sw-bedrijven naar arbeidsontwikkel-bedrijven; - Het vormgeven van een integrale dienstverlening op de Werkplekken; - Het loskoken van een nieuw systeem van de Wsw (U) de inzet van het instrument Kennispartners als netwerk.
Doelgroep	Personen met lichamelijke, verstandelijke en/of psychische beperkingen, die uitsluitend onder aangenaste omstandigheden tot reguliere arbeid in staat zijn en hiervoor een Wsw-indicatie hebben gekregen.
Indicatoren	Gemeenten zijn verantwoordelijk om ten minste het minimum aantal arbeidsplaatsen te realiseren (taakstelling) met het budget dat zij daarvoor hebben ontvangen, waar mogelijk in een zo regulier mogelijke arbeidsomgeving. Deze werkvormen worden onderscheiden in dienst van een reguliere werkgever (het zogenaamd begeleid werken), detachering bij een reguliere werkgever van uithet sw-bedrijf en beschut werk in het sw-bedrijf. Het bereik van de operationele doelstelling wordt in tabel 48.5 aan de hand van twee indicatoren weergegeven: De eerste indicator toont de realisatie van Wsw-plaatsen in relatie tot het aantal waarvoor subsidie is toegelend. Des te eerder wordt naar een volledige realisatie (100%) van Wsw-plaatsen in relatie tot het aantal waarvoor subsidie wordt toegelend. Het percentage van 101% geeft aan dat op landelijk niveau meer arbeidsplaatsen worden gecreëerd dan waarvoor subsidie wordt verschaft. De tweede indicator toont de doorlooptijd van de Wsw-uitkomst, namelijk: hoeveel mogelijk werken in een in regulier mogelijk arbeidsomgeving. De vorm begeleid werken is de meest reguliere vorm van werken voor de doelgroep. De Stimuleringsuitkering, de bonus voor het aantal gecreëerde begeleid werken en taken, beoogt gemeenten te stimuleren om deze doelstelling te realiseren. Er is geen streefwaarde opgenomen voor het jaar 2016 in verband met de verwachte invoering van de WWINV. Voor de begroting 2013 zal worden worden hoe de WWINV in de artikeltruduit opgenomen zal worden.

Tabel 40.3: mateeloren operatieve doestelling 1				
	Realisatie 2010	Simuun 2011	Simuun 2012	Simuun 2016
Realisatie van arbeidslasten in relatie tot het aantal wasseror in de dienstverlening (%)	101	103	100	—
Aantal gemiddelde dienstverleners in relatie tot de personeels van het totaal aantal arbeidslasten (%)	5	7	10	—

Deel: Research voor Deel, Water en Ror

Kerngetallen

Omdat mensen zich vrijwillig aanmelden voor de Wwv is de totale
doelgroep van Wwv gelyk aan de groep die niet is bevestigd. Hierdoor kunnen
voor de in tabel 40.4 weergegeven kerngetallen geen betrouwbaare
ramingen worden gegeven. Om inzicht te geven in de ontwikkelingen ten
opzichte van voorgaande jaren zijn ook de realisaties van 2008 en 2009
opgenomen. De kerngetallen met betrekking tot de wachtlijst maken
inzichtelijk dat de functionele (wettelijke) problemen nog niet te
oplossen. De uitkomsten van de pilot en de resultaten van de Wwv
begeen bij te dragen aan de oplossing van deze problemen.

Tabel 40.4: Kerngetallen en wettelijke doestelling 1			
	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010
Werkzaam arbeidslast (personeel, ultimo)	102.184	102.113	102.000
Wettelijke personeels (ultimo)	17.750	10.710	21.000
Gemiddelde verhouding op de wachtlijst (ultimo kalenderjaar in maanden)	15,2	14,7	15,3
Aantal de lasten in de personeels van het totaal aantal arbeidslasten (%)	23	26	25

Deel: Research voor Deel, Water en Ror

Artikel	49 Overige inkomensbescherming
Algemene doelstelling	Zorgdragen voor adequate bescherming zonder activerende voorwaarden tegen de financiële risico's bij inkomensverlies
Omschrijving van de samenhang in het beleid	De inkomensbescherming op minimumniveau te bieden. SZW vertoert de voorwaardelijke voor de toekenning van een uitkering of toeslag en SVD en UWV zijn verantwoordelijk voor de uitvoering hiervan in Nederland. Voor de uitvoering in Caribisch Nederland (de eilanden Bonaire, St. Eustatius en Saba) is de Kvintester van SZW verantwoordelijk.
Verantwoordelijkheid	De minister is verantwoordelijk voor: de vaststelling van het niveau van de uitkering of toeslag op grond van de Algemene nabestaandenwet (Anw), Algemene Ouderdomswet (AOW), Toeslagenwet (TW) en de Aanvullende Inkomensvoorziening Ouderen (AIO); de vaststelling van het niveau van de uitkering op grond van de Algemene Ouderdoms Verzekering (AOV) en de Algemene Weduwen- en Wezenwet (AWW) voor Caribisch Nederland; de vormgeving van het stelsel van wet- en regelgeving; de sturing en het toezicht op de rechtmatige, doeltreffende en doelmatige uitvoering door UWV en SVB; de organisatie van de eigen uitvoering binnen het verband van de Rijdsdienst Caribisch Nederland (RCN).
Externe factoren	Beslaken van de doelestelling hangt af van: de economische omstandigheden die van invloed zijn op de situatie op de arbeidsmarkt; de effectieve uitvoering van de wetten door de uitvoeringsorganen SVB, UWV; de mate van naleving van de verplichtingen uit wet- en regelgeving door gerechtigden.
Indicatoren	Voor de algemene doelestelling zijn geen aparte indicatoren gedefinieerd, omdat op dit gebied al een niveau opvloeiende condities doelestelling in het gedefinieerd kunnen worden.

Budgettaire gevolgen van brief 1

Tabel 49.1 Degruttingsuitgaven Artikel 49 (in € 1000)	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Verplichtingen							
uitgaven	638.582	629.731	630.473	608.481	631.034	639.259	626.788
	638.582	629.731	630.473	608.481	631.034	639.259	626.788
Programa-uitgaven							
uitgaven (uitgaven verplicht)	638.582	629.731	630.473	608.481	631.034	639.259	626.788
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Operationele CO-erelating 2							
Uitvoeringskosten AOW (WV 8-8-8)	209.231	226.728	227.238	237.774	249.220	269.902	279.338
Uitvoeringskosten AOW (WV 8-8-8)	19.585	19.586	19.443	19.081	19.082	19.475	19.279
Operationele CO-erelating 3							
Totaaloperationele Uitvoeringskosten	618.666	616.905	575.555	540.810	552.036	558.486	554.896
Operationele CO-erelating 4							
Uitvoeringskosten (Nederland)	0	1.624	1.627	1.638	1.684	18.269	18.282
Apparaatuitgaven							
Bezuinigde apparatuurkosten	1.642	1.783	0	0	0	0	0
	1.642	1.783	0	0	0	0	0
Overvragen							
	282	0	0	0	0	0	0

Inlichting

Aanvullende inkomensvoorziening Ouderen (AIO)

De algemene bijstand voor ouderen met een onvoldoende AOW pensioen wordt uitgevoerd door de SVS. De uitkeringskosten van deze toelating laten over de gehele periode een stijgende lijn zien. Dit hangt samen met de toename van het aantal AOW-gerechtigden (zie ook de toelichting bij tabel 49.2). In 2012 is de toename van de uitkeringen op 2011 van 1,3% (van 1,3% in 2011) naar 1,3% (van 1,3% in 2011) (Kamerstukken II, 2010-2011, 32 777, nr. 3). Hierdoor neemt de gemiddelde hoogte van de uitkering af.

De toelating is tevens voornemens om vanaf 2012 de overdraagbaarheid van de dubbele algemene heffingskorting in het referentieniveau te laten geleidelijk af te bouwen (Kamerstukken II, 2010-2011, 32 777, nr. 3). Het referentieniveau wordt in 2012 van 1,3% naar 1,2% (van 1,3% in 2011) (Kamerstukken II, 2010-2011, 32 777, nr. 3). Hierdoor neemt de gemiddelde hoogte van de uitkering af.

De uitvoeringskosten AIO zijn gerelateerd aan de volumes en laten vanaf 2013 eveneens een stijgende lijn zien. De voorgenoemde afbouw van de overdraagbaarheid zal leiden tot een dalende algemene heffingskorting. In het referentieniveau wordt in 2012 van 1,3% naar 1,2% (van 1,3% in 2011) (Kamerstukken II, 2010-2011, 32 777, nr. 3). Hierdoor neemt de gemiddelde hoogte van de uitkering af.

Toelagenwet (TW)

De toelagenwet verleent aan bepaalde uitkeringsgerechtigden toeslagen tot het referentie sociaal minimum. Uitkeringsgerechtigden die met hun uitkering in het evenwiel staan met het sociaal minimum, krijgen een toeslag van 10% van het sociaal minimum. De belangrijkste maatregelen zijn de WAO, WAZ, Wajong, WIA, WIA, WIA en WIA.

De TW-uitkeringen worden vooral bepaald door de volgende uitkeringen in de genoemde regelingen. In 2012 dalen de TW-uitkeringen niet ten opzichte van 2011. Dit is voornamelijk het gevolg van de voorgenomen geleidelijke afbouw van de overdraagbaarheid van de dubbele algemene hettingskorting in het referentieniveau. Doordat het sociale minimum minder snel stijgt, is minder aanvulling vanuit de TW nodig.

In het kader van de vereenvoudiging van de administratieve uitvoering gaat de BIA met ingang van 2012 op in de TW. De uitgaven van de TW zijn daarom vanaf 2012 verhoogd met de uitgaven van de BIA. De BIA werd voortaan verwerkt op artikel 49. De BIA is dus in 1990 in werking getreden tijdelijk en is de toetst de inkomensgegevens van de Wd terugdringing beroep op de arbeidsongeschiktheidsregelingen beperkt. De BIA vervalt met ingang van 1 december 2015.

De uitvoeringskosten van de Toelagenwet zijn inbegrepen in de uitvoeringskosten van de inkomenswet en komen ten laste van de betreffende sociale fondsen.

Uitvoerings Caribisch Nederland

De regelingen van SZW voor Caribisch Nederland (Bonaire, St. Eustatius en Saba) op het terrein van dit artikel betreffen de Algemene ouderdomsverzekering (AOV) en de Algemene vrouwen- en mannenverzekering (AWV). Bij de uitgavenraming is rekening gehouden met de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd die ingaat op 2015. Daarnaast is bijgesleut aan de hand van de eerste gegevens sinds de overname van de uitvoering per 1 januari 2011.

Uitvoeringskosten UWV en SVB

Vanaf 2015 zijn de gereguleerde toelagen technisch in de uitvoeringskosten van het UWV en de SVB verwerkt.

Tabel 49.2 Personeelsfinanciële uitgaven Artikel 49 (in € 1.000)							
Artikeldomein	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Totaal	11.875.916	11.443.581	11.581.645	11.541.591	12.098.417	11.518.505	11.747.880
Programma-uitgaven	11.029.219	11.009.854	11.129.942	11.000.250	11.507.730	11.411.011	11.744.209
Operationele doelstelling 1							
Amv uitkeringskosten	1.044.744	958.025	981.858	720.854	637.094	547.983	508.098
Amv tegengestelde uitg.	19.900	17.403	15.402	15.000	18.000	13.740	18.000
Amv uitvoeringskosten	24.185	23.492	19.998	15.850	13.781	12.437	12.798
Operationele doelstelling 2							
AOV uitkeringskosten	28.817.888	30.981.881	31.190.907	32.180.452	33.098.012	33.238.910	34.009.198
AOV tegengestelde uitg.	1.177.722	493.009	0	0	0	0	0
AOV uitvoeringskosten	123.936	124.424	133.001	120.385	110.533	114.081	117.438
Andere	0	0	375.807	1.012.000	2.180.881	5.107.515	3.024.697
Overblijfselen	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Algemene nabestaandenwet (Anw)

De Anw is een financiële ondersteuning na het overlijden van de partner of vader (s). Voor mensen die na 1990 zijn geboren geldt anderszels toelatingen als tot de Anw dan voor mensen die vóór 1990 zijn geboren. Deze laatste groep Anw-gerechtigden neemt aanzienlijk af, omdat bij het bereiken van de AOV-gerechtigde leeftijd het recht op de Anw-uitkering vervalt. Op 1 januari 2015 is deze groep helemaal uitgestorven.

Antw. Hierdoor dalen de uitkeringen lasten Anw. Ook die groep mensen die hij de meerkorting van de Anw. in 1996 alrecht hadden op naar voorganger, de AWW, steunt de komende jaren goed om uit, omdat velen de 65-jarige leeftijd bereiken. Vanaf 2020 is de groep oud-AWW-gerechtigden aanzienlijk gereduceerd.

De voorgenomen geleidelijke afbouw van de overdraagbaarheid van de dubbele algemene heffingskorting in het referentieniveau heeft wellicht door in de hoogte van de Anw-uitkering. Deze zal minder snel stijgen. Dit wordt verwerkt in de jaarlijkse indexering (de post minimaal in tabel 49.2).

Daarnaast is de regering voornemens om vanaf 1 juli 2012 het woonlastenbegroot van toepassing te laten zijn op de Algemene nabestaandenwet. Dit level is een besparing op nationale milieubelastingen.

De uitkeringslasten van de Anw-geenontkoming zijn gerelateerd aan de ontwikkeling van het aantal Anw-gerechtigden. Ook de uitvoeringskosten Anw zijn gerelateerd aan de volumes en laten een dalende lijn zien. De voorgenomen invoering van het woonlastenbegroot per 1 juli 2012 is verwerkt in de uitvoeringskosten.

Algemene Ouderdomswet (AOW)

De AOW is een basispensioen voor mensen die 65 jaar of ouder zijn. Als gevolg van de stijgende levensverwachting en de vergrijping dalen de uitkeringslasten AOW de komende jaren toemenen. Sinds 2011 stromen de eerste babyboomers in in de AOW. De beperkte stijging van de uitkeringslasten vanaf 2010 hangt samen met het afschaffen van de partner toeslag (voor nieuwe AOW-gerechtigden) per 1 januari van dat jaar.

Sinds 1 augustus 2011 wordt er op de AOW-partner toeslag een korting toegepast van 12%. AOW-gerechtigden met een huishouden komen tot ongeveer € 20.000 (NKB-WML) is van deze korting uitgesloten. Het kabinet heeft een wetvoorstel ingediend om met ingang van 2012 de AOW niet meer te kennen met ingang van de eerste dag van de maand dat men 65 wordt, maar met ingang van de dag dat daadwerkelijk de 65-jarige leeftijd wordt bereikt (Paragraaf 11, 2010-2011: 32-48, nr. 3). De toepassing die gevolgen dit wetvoorstel is in tabel 49.3 verwerkt. De besparing op de AOW-uitkering als gevolg van de structurele aanpak van fraude is eveneens verwerkt.

Voor de stand van zaken met betrekking tot de voorgenomen verhoging van de AOW-leeftijd en het pensioendekort wordt verwezen naar de beleidsagenda.

De AOW-geenontkoming is per 1 juni 2011 afgeschaft. Regelmatig is een nieuwe regeling geïntroduceerd voor oudere belastingplichtigen die moeilijkheid krijgen met de toepassing van de AOW-geenontkoming (de NKB, zie artikel 50).

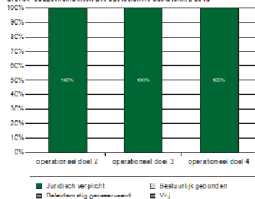
De voorgenomen geleidelijke afbouw van de overdraagbaarheid van de dubbele algemene heffingskorting in het referentieniveau heeft geen gevolgen voor de hoogte van het AOW-pensioen.

De uitvoeringskosten AOW van eigen voor het grootste deel mee met de volumes. De kosten in 2012 zijn hoger dan in 2011 en 2013 doordat onbepaalde projectuitgaven van het investeringsprogramma SVB 10 van 2015 naar 2012 zijn verschoven.

Uitvoeringskosten SVB

Vanaf 2013 is de regelgeving oordelingsstelling technisch in de uitvoeringskosten van de SVB verwerkt.

Grafiek: Budgetfilialiteit per operationeel doelstelling 2012



Totstand	De budgetten CO2, CO3 en CO 4 zijn volledig juridisch verplicht op grond van wettelijke bepalingen.
Operationele doelstelling	1. Zorg dragen dat inkomen op ten minste minimum niveau wordt verzekerd aan alleen staande nabestaanden; levens het verstrekken van een uitkering ten behoeve van wezen en halfwezen
Modering	Om personen die geen tenaard zijn met het overlijden van een partner of ouders en die vanwege leeftijd, de zorg voor een jong kind of arbeids ongeschiktheid niet (volledig) een eigen inkomen kunnen verwerven, te voorzien van een minimum inkomen en/of een compensatie.
Inkomensdriest	Uitkering op grond van de AOW; Rijderij uitkering uitkeringen aan de RvB
Activiteiten	Activiteiten SVB: Opstellen en onderhouden van beleid, wet en regelgeving; Twee maal per jaar aanpakken van het niveau van de AOW in verband met wijziging van het minimum loon; Aanpakken van en toezicht houden op de SVB. Activiteiten SVB: Beoordelen nieuwe aanvragen; Verstrekken van uitkeringen;

Handiëren van wer- en regelgeving.

Doelgroepen

Nachtaanden geboren voor 1950, nachtaanden met een kind onder de 18 jaar, nachtaanden die ten minste 45% arbeidsongeschikt zijn, verzorgers van halfwassen.

Indicatoren

De Anw heeft geen activerend karakter. Er wordt niet gestuurd op in- en uitstroom. Op dat punt heeft het gebruik van prestatie-indicatoren dus geen toegevoegde waarde. Wel is er een indicator opgenomen met betrekking tot het nalevingsniveau opgeve inkomsten uit arbeid. In 2010 werd deze verplaatst van 36% van de gevallen naar 45%. Het streven is deze naleving de komende jaren verder te verhogen, tot in eerste instantie minimaal 55% in 2012. Streftaarden voor latere jaren zullen in de volgende begroting worden opgenomen, waarmee ook meer bekend is over de effectiviteit van de invorderingsplannen ten aanzien van de aanscherping fraudeaanpak. In de beleidsagenda wordt nadier ingegaan op de aanpak van de fraude-aanpak.

Tabel 40.3 Indicatoren operationele doelstelling 1

	Realisatie 2010	Streefwaarde 2011	Streefwaarde 2012	Streefwaarde 2013
Nalevingsniveau opgeve inkomsten uit arbeid (%)	36	45	55	n.i.b.

Bron: SZW-verzoeken op basis van SVB- en CBS-gegevens

Kergetallen

Het aantal Anw-gerechtigden neemt af vanwege de aanpassing die in 1996 in de toetredingsovereenkomsten is aangebracht. Voor de Anw zijn kergetallen ontwikkeld gericht op handhaving. De kergetallen geven onder meer het niveau weer waarin gecorrupteerd is in de uitbetaling van uitkeringen aan personen die niet in de situatie naleven.

Tabel 40.4 Kergetallen operationele doelstelling 1

	Realisatie 2010	Streefwaarde 2011	Streefwaarde 2012
Nachtaanden verzorgers (n = 1.000)			
Nachtaanden verzorgers (n = 1.000)	23	23	19
- waarvan halfwassen en halfwassen verzorgers	1	1	1
- waarvan halfwassen en halfwassen verzorgers	22	22	18
Nachtaanden verzorgers (n = 1.000)	97	97	97
- waarvan halfwassen en halfwassen verzorgers	9	9	9
- waarvan halfwassen en halfwassen verzorgers	37	37	37
- waarvan halfwassen en halfwassen verzorgers	14	14	14
Nachtaanden (n = 1.000)			
Nachtaanden (n = 1.000)	88	81	72
- waarvan halfwassen en halfwassen verzorgers	102	93	83

Bron: SVB, aanvraag

De beleidsveld met regels voor samenwonen en inkomsten worden door de SVB gemeten middels een telefonische enquête onder selectie personen. Doordat gewerkt wordt met een steekproef in de uitkomsten omgaten door een bandbreedte. De in de tabel gepresenteerde verschillen tussen 2009 en 2010 vallen binnen deze bandbreedte en zijn zodoende niet significant.

Het aantal onderzochte fraudesignalen ligt tussen januari in 2008, in 2009 weer op het niveau van de jaren voor 2008.

Tabel 49.3: Kwaliteit en operationele overerving 1			
	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010
KNMIS (VVD)			
Niveau signaleer melders samenwonen*	98	98	99
Bekendheid met regels aanvragen (N.V.)	99	92	99
Bekendheid met regels inkomens (N.V.)	99	92	99
Aantal onderzochte fraudesignalen*	60	1117	607
Totaal onderzochte fraude in € 1 mln*	2,8	2,9	2,8
Recursies (N.V.)	92	91	93

* Bron: LIDIS onderzocht op basis van DML-informatie

1 Bron: DML Jaarverslag

Operationele doelstelling	2 Zorgen dat een minimuminkomen wordt verstrekt aan personen van 65 jaar en ouder
Motivering	Om personen die de leeftijd van 65 jaar hebben bereikt, inkomensbescherming te bieden.
Instrumenten	Ouderdomspensioen op grond van de Algemene Ouderdomswet (AOW). AOW-pensioentoelegten behoeve van de partner jonger dan 65 jaar aan personen die een ouderdomspensioen op grond van de AOW ontvangen. Aanvullende uitkering op grond van de Wet Aanvullende Inkomensvoorziening Ouderen (AIO) in het geval van onvoldoende AOW-pensioen wordt verstrekt, mits behoud met nieuwswaardige, aan en indien geen toereikende middelen aanwezig zijn.
Activiteiten	Activiteiten SZW: Opstellen en onderhouden van beleid, wet- en regelgeving; Het fiscaal aansluiten van het uitbetalingsniveau AOW en AIO aan de minimumloonontwikkeling; Verlichting campagne over de afschaffing van de AOW-partner toeslag; Aanpak van en toezicht houden op de GVB. Activiteiten SVB: Beoordelen recht op uitkering; Verzekeren van uitkeringen; Handhaven van wet- en regelgeving
Doelgroepen	Personen van 65 jaar en ouder
Indicatoren	Het gebruik van proactieve indicatoren heeft, naast het gebruik van kengetallen, geen toegevoegde waarde omdat de AOW en AIO geen activerend karakter kennen. Er wordt niet gestuurd op in- en uitstroom.
Kengetallen	Het aantal AOW-geroepen neemt de komende jaren toe als gevolg van de vergrijping. Sinds 2011 stroomt de babyboom-generatie in de AOW. Om dezelfde reden neemt ook het aantal AIO-geroepen toe.

Daar staat bovenop dat het aantal AIO-voorzijden afneemt door het voortnemen van de MKO's voordeel uit te laten maken van de middelenloos. Per saldo resulteert een licht stijging. De bekendheid met de afschaffing van de AOW-partnersbijlag per 2010 is in 2011 vergelijkbaar met de bekendheid in 2010. De meting van de bekendheid is gebaseerd op een steekproef. De in de tabel gepresenteerde daling van 33% in 2010 naar 28% in 2011 is statistisch niet significant. Overigens is de bekendheid onder mensen die de eerste geïnterviewde worden met de afschaffing (mensen tussen de 55 en 60 jaar met een jongere partner) met ruim 60% een stuk hoger.

Tabel 4.6 Kennis en operationele doelstelling 2

	Realisatie 2010	Realisatie 2011	Realisatie 2012
AOW-uitkeringen (€ 1.000)			
70% uitkering (toesat)	- 0,11	- 0,11	- 0,08
- waarvan partner < 65 jaar ¹			
80% uitkering (toesat)	- 1,04	- 1,04	- 1,74
- waarvan partner < 65 jaar ²	- 2,94	- 2,95	- 2,79
Nuut & B SAM (p.p.c.a.s)			
Volumen AOW x 1.000 personen ³	2,55	2,93	3,08
Volumen AIO x 1.000 (toesat)	37	40	41
Korting op de AOW-uitkering (x n.v.g. personeelsleden)			
Per persoon met een civielrechtelijke AOW (x van toesat)	18	18	18
Gemiddelde korting op eenheid (%)	43	48	43
Bekendheid met afschaffing partnersbijlag (%)	53	58	-

Bron: SVB Jaarverslag

Bron: CBS, 2 (Bepalingsmethode)

Bron: Wet art. 26, Onderzoekrapport AOW-partnersbijlag. Gfj. over 2011 (aan realisatiecijfer (gem. realisatie))

De realisatiecijfers bekendheid met regels voor samenwonende en inkomensalternatieven fluctueren. De bekendheid wordt gemeten door middel van een steekproef en gaat daar om gepaard met een landelijke. Aanpak van de gemiddelden is niet anders. Het is niet bekend, zijn ze niet significant. Het totale schadebedrag is, net als in 2009, in 2010 flink gedaald.

Tabel 4.7 Kennis en operationele doelstelling 3

	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010
Herontwikkeling:			
Subsidie op de melding van samenkomsten (%)	99	99	99
Bekendheid met regels samenkomsten (%)	88	82	74
Bekendheid met regels inkomens (%)	81	74	74
Aanpak van de melding van samenkomsten (%)	3,528	3,744	3,818
Totaal schadebedrag fraude x 6 x 1 miljoen	2,4	0,7	0,8
Bekendheid (%)	94	95	95

Bron: SVB, berekeningen op basis van SVB-omzet

Bron: SVB, Jaarverslag

Operationele doelstelling

3 Zorg dragen dat een aanvulling tot inkomens op minimumniveau wordt verstrekt aan zieke, arbeidsongeschikte en werkloze werknemers

Mediëring

Om personen die een uitkering op grond van de Wv, Wet WA, Zv, WAO, Wet Vrijheid, Zv, Wet Arbeid en Zv, Wet Arbeidsomstandigheden, Wet Arbeidsomstandigheden (WAO) of loondoorbetaling in het tweede ziektejaar ontvangen, te voorzien van een minimuminkomen.

Zieke, arbeidsongeschikt en werkloze uitkeringsontvangers een toeslag op hun loondervingsuitkering of loondoorbetaling tot het minimumniveau, als die betrokkene daar met zijn gezinsinkomen onder blijft. Er is een maximum gesteld aan die toeslag. In het algemeen mogen de toeslag en de uitkering samen niet meer bedragen dan het dagloon of de grondslag. De TW kent een parateels, maar geen vermogensdeels.

instrumenten	Toeslag op grond van de Toeslagenwet ("TW"); Bijdrage uitvoeringskosten aan UWV.
Activiteiten	Activiteiten SZW: Opstellen en onderhouden beleid, wet- en regelgeving; Aanpassen live samen per jaar van het niveau van uitkeringen aan minimumloonontwikkeling; Aanpakken van loedril houden op UWV. Activiteiten UWV: Beoordelen van recht, hoogte en duur toeslag; Verstrekken van uitkeringen.
Doelgroepen	Personen die een loondervingsuitkering of loondoorbetaling ontvangen (volgens de definitie van de TW) en per dag een inkomen hebben dat lager is dan het relevante sociaal minimum.
indicatoren	Er zijn geen indicatoren opgenomen. Recht op een toeslag op grond van de Toeslagenwet bestaat naast het recht op een loondervingsuitkering, waarvoor wel indicatoren bestaan.
Rangtellen	Als gevolg van de afbouw van de overdragsaardheid van de dubbele algemene heffingskort ing zijn het volume en de prijs van de TW in 2012 gedaald. Het volume daalt vooral bij de WW- en ZW-gerechtigden en het prijsaffect vindt vooral plaats in de Wijziging-regeling. De Wijziging onder vindt nog geen volume-effect, omdat pas in 2013 het sociaal minimum lager ligt dan de huidige van een volledige Wijziging uitkering.

Tabel 49.3: Kersat en op maatwerk overdracht 3

	Bestand 2010	Raming 2011	Raming 2012
Traktanten			
Gemiddelde (persoon x TW) x 1.000 uitkeringen	182	190	187
Gemiddelde bedrag (x 4)	2.322	2.288	2.230

Bron: UWV, Aanvraag

Het aantal gerapporteerde overtredingen bij de TW is in 2010 met ongeveer 20% toegenomen. Deze stijging is in belangrijke mate een gevolg van het gebruik van nieuwe bestandsvergelijkingen die zijn opgesteld in nauwe samenwerking tussen de Belastingdienst, de BVB en het UWV. Omdat lang niet bij alle gecontroleerde overtredingen sprake bleek te zijn van verwijtbaar gedrag, is besloten in het kader van de campagne 'vrijheid, productiviteit, innovatie' met extra aandacht te besteden aan de regels rondom een TW-uitkering. Daarbij is onder meer een laagdrempelige uitkering ontwikkeld en zijn tijdens de beleidsplanningen vroege meldingen.

Met het aantal gecontroleerde overtredingen is eveneens het strafbedrag in 2010 toegenomen.

Tabel 49.3: Kennis en op maat gemaakte overzichten 1			
	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010
RGN-BVRO			
Aantal gerepatrieerde overzeesverbondenen	3.921	3.214	3.540
Totaal schuldenlast (in € 1 mio)	8,8	8,4	9,3
Aflossingspercentage (%)	60,8	63,2	61,7

Dvz: UWV, Jaarverslag

Operationele doelstelling

4. Zorgdragen voor adequate overige inkomensbescherming aan inwoners van Caribisch Nederland

Moderering

Om inwoners van Caribisch Nederland (de eilanden Bonaire, St. Eustatius en Saba), die de leeftijd van 60 jaar hebben bereikt of om personen die geconfronteerd zijn met het overlijden van hun partner of ouders, inkomensbescherming te bieden. Daarbij wordt de omkalkering van uitkeringen op de eilanden gekoppeld aan de ontwikkeling van het prijsniveau op de eilanden.

Instrumenten

De uitkeringen Caribisch Nederland op het terrein van overige inkomensbescherming beruiken hoofdzakelijk op de Algemene ouderdom-, verzekering (AOV), de AOV tegemoetkoming en de Algemene weduwen- en wezenverzekering (AWW).

De SZW uit bij de RGN is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze regelingen in Caribisch Nederland. De bijdrage in de uitvoeringskosten aan RGN wordt verantwoord op artikel 96.

Algemene weduwen- en wezenverzekering (AWW)

Ouderdompensioen op grond van de Algemene Ouderdoms Verzekering in Caribisch Nederland.

Depensioenschildje de leeftijd in Caribisch Nederland is momenteel 60 jaar. Met de eilanden is afgesproken dat de leeftijd geleidelijk te verhogen naar 65 jaar. De eerste stap tot verhoging van de AOV-leeftijd wordt ingezet in 2013 en zal met ingang van 2015 zijn gerealiseerd. De AOV-leeftijd wordt dan 62 jaar. Daarna schuift de AOV-leeftijd ieder jaar één jaar op. Voor mensen die geboren zijn in 1952 of eerder blijft 60 jaar de leeftijd waarop men recht krijgt op een ouderdoms pensioen. Vanaf 2021 zal voor iedereen de pensioengerechtigde leeftijd 65 jaar zijn. Naar het ouderdompensioen wordt op St. Eustatius en Saba een tegemoetkoming verstrekt die recht doet aan de verschillen tussen de eilanden.

Algemene weduwen- en wezenverzekering (AWW)

Uitkering aan personen die geconfronteerd zijn met het overlijden van hun partner of ouders en het personeel op grond van de Algemene weduwen- en wezenverzekering in Caribisch Nederland.

Activiteiten

Activiteiten SZW:

Onderhouden van de wet- en regelgeving;

Uitkeringsverzorging;

Toezicht en handhaving;

Eenmaal per jaar aanpassen van het niveau van de AOV en AWW in verband met de ontwikkeling van de prijsindexcijfers.

Uitbreiding Caribisch Nederland binnen RGN.

Doelgroepen	Inwoners van Caribisch Nederland (Bonaire, St. Eustatius en Saba); Voor de AOV: personen die de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt; Voor de AWW: nabestaanden van partners, weduwen en verwanten, nabestaanden van ouders en (half)wetten.
Indicatoren	Gegeven het geringe aantal gerechtigden zijn geen indicatoren geformuleerd.
Kergetallen	Volumetoelagen Caribisch Nederland In 2010 was het totale volume uitkeringen overige inkomens besparing ongeveer 2000. De verwachting is dat in 2011 dit aantal op hetzelfde niveau ligt.

Tabel 49.10 Kergetallen operationele doelstelling 4				
	Realisatie 2009	Realisatie 2010	Prognose 2011	Rekening 2012
Volumetoelagen Caribisch Nederland (x 1.000)	-	2,0	2,0	2,0

Bron: Gegevens DSW/Kant RGN

Artikel	00 Tegemoetkoming specifieke kosten
Algemene doelstelling	Zorgdragen voor een tegemoetkoming in specifieke kosten alsmede maatschappelijke erkenning van het leed van asbest-slachtoffers in werksituaties
Omschrijving van de samenhang in het beleid	Om bepaalde personen een financiële tegemoetkoming te verstrekken voor (specifieke) kosten of als maatschappelijke erkenning. SZW present de voorwaard en voor het toekennen van deze tegemoetkomingen en zorgt ervoor dat deze tegemoetkomingen door de SVB worden uitgekeerd.
Verantwoordelijkheid	De minister van SZW is verantwoordelijk voor: - de vaststelling van het niveau van de tegemoetkoming op grond van de Algemene Kinderbijslagwet (AKW), Wet op het kindgebonden budget (WKB), Regeling tegemoetkoming ouders van thuiswonende gehandicapte kinderen (TOK), de Regeling tegemoetkoming arbeids-slachtoffers (TAS) en de (ver)mogelijkheid kooptrachttegenkomst oudwre belastingplichtigen (MKOB); - de vormgeving van het stelsel wet- en regelgeving; - sturing en toezicht op een rechtmatige, doelmotige en doeltreffende uitvoering door de SVB. De minister van Financiën is verantwoordelijk voor de sturing en het toezicht op een rechtmatige, doelmotige en doeltreffende uitvoering van de Wet op het kindgebonden budget (WKB).
Externe factoren	Beleiden van de de doelstelling hangt af van: - de effectieve uitvoering van wet- en regelgeving door de Sociale Verzekeringsbank (SVB), Dienstloosheidsloos en Instituut Arbeidsloosloos (IAS); - het naleven van de verplichtingen van de wet- en regelgeving door de uitkeringsgeestelichten.
Indicatoren	Het gebruik van indicatoren heeft, naast het gebruik van kwantificatie, geen toerekenbare waarde omdat de criteria voor toekenning van de uitkering vastliggen.

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 50.1 Dagbestedingskosten Artikel 50 (in € 1000)							
activiteitscode	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Verplichtingen							
UITGAVEN	103.992	4.226.688	5.612.533	5.377.466	5.933.762	5.543.019	5.386.748
	103.992	4.226.688	5.612.533	5.377.466	5.933.762	5.543.019	5.386.748
Programma-uitgaven							
uitgaven/jaarlijks begroting	103.712	1.375.637	5.192.333	5.377.466	5.933.762	5.543.019	5.386.748
			100%	5%	6%	5%	6%
Operationele Doelstelling 1							
TOG Uitvoeringskosten	89.787	31.126	26.480	31.528	33.902	34.965	34.619
Kopje TOG uitkeringen	0	5.181	11.678	12.154	12.920	13.150	13.608
TOG Uitvoeringskosten	9.004	6.602	1.540	1.003	1.004	1.004	1.036
AKW Uitvoeringskosten	0	3.339.254	3.186.470	3.185.337	3.115.933	3.131.262	3.119.258
AKW Uitvoeringskosten	82.430	75.119	85.681	59.419	53.719	51.800	53.141
Wie Kindergebiedten Budget	0	1.181.426	1.048.612	977.686	921.262	883.301	875.316
WieKIDOT uitvoeringskosten	9.282	9.124	9.544	9.566	9.282	9.681	9.699
Operationele Doelstelling 2							
TAS Uitvoeringskosten	3.439	3.209	3.449	3.449	3.449	3.449	3.449
TAS Uitvoeringskosten	1.601	1.187	1.119	1.062	1.021	995	998
Operationele Doelstelling 3							
MOOD Uitvoeringskosten	0	651.242	1.106.052	1.147.046	1.183.342	1.216.686	1.248.148
MOOD Uitvoeringskosten	738	3.259	4.194	4.103	4.074	4.057	4.097
Apparaatuitgaven							
Perzoonnel en materiaal	1.249	1.451	0	0	0	0	0
	1.289	1.451	0	0	0	0	0
Ontvangsten							
	13.734	169.481	142.272	116.272	98.272	94.272	88.272

De posten van het Kopje TOG, de kinderopvang en het kindgebiedten budget zijn per 2011 overgenomen uit de begroting van het Ministerie voor Social en Gezin.

Toelichting

TOG (Tegen een ouder van thuiswonende gehandicapte kinderen)
De TOG geeft aan ouders een toelating om in de kosten van thuiswonende gehandicapte kinderen. In 2010 is er een nieuw indicatiekriterium in de TOG ingevoerd, dat het aantal gerechtigden vanaf 2011 heeft beperkt tot 1. Het aantal gerechtigden is in 2011 lager dan in 2010. Het aantal gerechtigden is in 2012 lager dan in 2011. In latere jaren zal het aantal TOG-gerechtigden nog iets toenemen.

Een onderdeel van de TOG-regeling (het zogenaamde kopje TOG) is gericht op alleenverdienende huishoudens. TOG-gerechtigden waarvan de nietverdienende partner een inkomensheffing van maximaal € 4.734 per jaar (in 2012) kunnen verlenen is toelating om in de kosten van de TOG-gerechtigden. Deze wordt uitbetaald in het eerste kwartaal van 2012. Het aantal gerechtigden in 2012 zal toenemen ten opzichte van 2011. De nieuwe instroom die in 2010 heeft plaatsgevonden, heeft voor het eerst recht op deze toelating vanaf 2011 en deze komt pas in 2012 tot uitbetaling.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de nieuwe TOG-regeling op uitvoeringskosten met ingang van 2012 op een lager niveau.

AKW (Alleen een kindgebiedten)

De AKW voorziet in een inkomensafhankelijke toelating om in de kosten van kinderen.

Om te kijken in hoeverre het aantal kinderen voor wie kinderbijlag wordt ontvangen en daarmee samenhangende uitgaven aan kinderbijlag, ontstaan voortvloeien uit demografische factoren. Doordat het aantal kinderen nu recht op de kinderbijlag de komende jaren afneemt, nemen ook de uitkeringslasten af. Het voornemen is om met ingang van 1 januari 2012 het recht op kinderbijlag te laten vervallen voor ouders waarvan hun kind minimaal 5 maanden per week uit huis is geplaatst in het kader van de jeugdzorg (Kamerstuk II, 2010-2011, 32 029). Dit zorgt voor minder uitkeringslasten. Daarnaast is er het voornemen om vanaf 1 juli 2012 het woonlastendegitaal van toepassing te laten zijn op elk nieuwslag, waardoor de uitkeringslasten ook wat lager liggen. Tevens zal de kinderbijlag vanaf 2013 twee keer halfjaarlijks niet worden geïndexeerd.

Om gezinnen met lage en middeninkomens te compenseren voor het extra blijven in loonkracht en op de andere gezinnen, wordt het bedrag van elk nieuwslag verhoogd met een gemiddeld bedrag per kind van € 8,75 per kwartaal en worden de bedragen in het kindgebonden budget verhoogd.

De uitvoeringslasten bij de KOT zijn afname, gereflecteerd aan de volumes. Vanwege de optredens van het veranderingsprogramma SVB ten en (geen) andere taakstellingen, waaronder verspreiding van voorstellen, nemen de uitvoeringskosten de komende jaren af.

Wat op het kindgebonden budget (WKB)

Het doel van het kindgebonden budget is het verstrekken van een inkomensafhankelijke tegemoetkoming in de kosten van kinderen. Het kindgebonden budget leidt inkomensondersteuning specifiek gericht op huishoudens in de lagere inkomenssegmenten.

Het kabinet heeft het voornemen om het kindgebonden budget niet te indexeren in de jaren 2013-2015, de hoogte van de bedragen terug te draaien naar het niveau van 2010 en de oploep in het gezinsbudget te beperken tot 25 neten (Kamerstuk II, 2010-2011, 32 788, nr. 3). Daarnaast is het voornemen om met ingang van 1 januari 2012 het recht op kindgebonden budget te laten vervallen voor ouders waarvan hun kind uit huis wordt geplaatst in het kader van de jeugdzorg (Kamerstuk II, 2010-2011, 32 029). Tenslotte is er het voornemen om met ingang van 1 januari 2013 het woonlastendegitaal van toepassing te laten zijn op het kindgebonden budget.

Om gezinnen met lage en middeninkomens te compenseren voor het extra blijven in loonkracht en op de andere gezinnen, wordt het eerste-kindbedrag in het kindgebonden budget met € 50 en het tweede-kindbedrag met € 100 per jaar verhoogd.

De uitkeringslasten in het kindgebonden budget nemen de komende jaren af. Doordat de inkomensgrens en de bedragen niet worden geïndexeerd krijgen huishoudens bij een stijgend inkomen de komende jaren minder kindgebonden budget.

Uitvoeringskosten van WKB (Wet Kinderbijslag en Budget) KOT (Kinderopvangtoeslag)

De SVB voert voor het gecombineerde werk en praktijk van samenloop met het buitenland de WKB en KOT uit. De uitvoeringskosten hiervan nemen de komende jaren licht af. De uitkeringslasten van de KOT zijn te vinden in artikel 52 WKB onderaan.

TAS (Tegenwoordig anderszins uitbetaald)

Het aantal TAS-gevoeligheidslijnen laat niet afgezien van een stijgende trend, waardoor de uitbetaalde belastingen toenemen.

MIKOE (Mogelijkheid kooprechtvermindering onderaan oudere belastingplichtigen)

De MIKOE is op 1 juni 2017 ingevoerd om oudere belastingplichtigen die kooprechtvermindering onderaan als gevolg van beleidsmaatregelen in de fiscale sfeer aan compensatie bieden. Personen die deze regeling omvang ontvangen zijn oudere binnenlandse belastingplichtigen en in het buitenland woonachtige ouderen die na toepassing van verdragen ter voorkoming van dubbele belasting over ten minste 90% van hun wereldinkomen Nederlandse inkomsten- en loonbelasting moeten afdragen. Voor een stijgend aantal oudere belastingplichtigen nemen de uitbetaalde MIKOE toe. Omdat het een ruw meetgetal is, heeft de uitvoering geen nauwkeurigheidsproblemen, zijn de uitbetaalde belastingen niet veel onzekerheid overgeven.

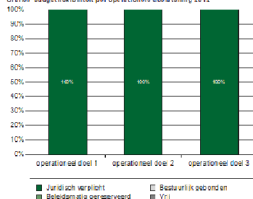
Ontvangsten

De ontvangsten betreffen plotselinge terugontvangsten ten gevolge van terugvoordringen van het kindgebonden budget. Wanneer de toeslagen definitief zijn toegerekend (wanneer inkomens van jaar 1-1 zijn vastgesteld), worden er terugvoordringen in gesteld bij de huishoudens die meer hebben ontvangen dan waar ze recht op hadden op basis van hun vastgestelde inkomens.

Uitvoeringskosten SVB

Vanaf 2015 is de regeling ook operationeel technisch in de uitvoeringskosten van de DVB verwerkt.

Uitvoeringskosten per operationeel doelstelling 2015



Toelichting

De budgetten OD1, OD2 en OD3 zijn volledig juridisch verplicht op grond van wettelijke bepalingen.

Overstijtingsdoelstelling	1 Zorgdragen dat een financiële tegemoetkoming in de kosten van kinderen wordt verstrekt aan ouders of verzorgers.
Motivering	Ore ouders of verzorgers maar financiële ruimte bieden ten behoeve van de verzorging en opvoeding van kinderen.
Instrumenten	Algemene Kinderbijslagwet (AKW); Wet op het kindgebonden budget (WKB); Tegemoetkoming ouders met thuiswonende gehandicapte kinderen (TOG).
Activiteiten	Activiteiten SZW: Opstellen en onderhouden van beleid en regelgeving; Bijdrage uitvoeringskosten aan SVB; Toesluit op een reëel financiële doelmatigheid en effectiviteit van de SVB; In de beleidsagenda wordt nader ingegaan op de voornemens omtrent de vereenvoudiging van de kindregelingen. Activiteiten SVB: Beoordelen recht op kinderbijslag en TOG-tegemoetkomingen; Verstrekken kinderbijslag en TOG-tegemoetkomingen; Handhaven van wet- en regelgeving. Activiteiten Belastingdienst: Beoordelen recht op kindgebonden budget; Verstrekken van kindgebonden budget; Handhaven van wet- en regelgeving.
Doelgroepen	AKW: ouders of verzorgers van kinderen tot 18 jaar WKB: ouders of verzorgers van kinderen tot 18 jaar met een laag inkomen. TOG: ouders of verzorgers van thuiswonende gehandicapte kinderen van 3 tot 18 jaar.
Indicatoren	Voor het recht op AKW is bepalend of een ouder een kind jonger dan 18 jaar heeft. Voor circa 96% van de kinderen wordt kinderbijslag toegekend, zonder dat een andere vorm van inkomensbeoordeling dan het kind thuis wonen. Alleen voor 16 en 17-jarige kinderen en voor uitwendig gehandicapte kinderen worden voorwaarden gesteld in de sfeer van de tijdsbesteding en uitgaven voor het kind. Voor het recht op WKB is bepalend of een ouder een kind jonger dan 18 jaar heeft en de hoogte van het inkomen. Voor het recht op TOG is bepalend of een kind thuis woont en gehandicapt is. De TOG-voorwaarden worden op basis van de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA) en een AOW-indicatie van minstens 10 uur zorg per week getoetst. Omdat de criteria voor toekenning vastliggen kan niet worden getuurd op het aantal rechtshabenden. Het gebruik van prestatie-indicatoren heeft daarom, naast de informatie die af uit de kengetallen naar voren komt, geen toegevoegde waarde.
Kengetallen	TOG Het aantal TOG-kinderen daalt vanwege het nieuwe tarief in 2012 ligt het aantal lager dan in 2011 doordat in 2011 nog een overgangsregeling gold.

AMW

De cijfers voor de kindtoeslag zijn stabiel

WKB

Het aantal huishoudens dat in aanmerking komt voor het kindgebonden budget daalt in 2012. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door het voornemen de bedragen in het kindgebonden budget te verlagen en niet te indexeren.

De daling in het aantal huishoudens veroorzaakt ook het lagere aantal tellinkomen voor het kindgebonden budget. Daarnaast spelen het beperken van het kindgebonden budget tot twee kinderen, geen recht bij uitwislplaatsingen en het woonlandbeginsel een rol.

Tabel 30.2 Kindgebonden budget en kindtoeslag 1

	Resultaat 2010	Resultaat 2011	Resultaat 2012
Aantal tellinkomen TOG (x 1000)	86	49	35
Aantal gezinnen AMW (x 1000)	1.026	1.036	1.011
Aantal tellinkomen WKB (x 1000)	3.477	3.866	3.631
Aantal huishoudens WKB (x 1000)	556	530	575
Aantal tellinkomen WKB (x 1000)	1.186	1.190	1.206

Aantallen zijn jaargetalende

bron: SZW-berekeningen op basis van CBS-informatie

Handhaving

Voor de AKW zijn in samenwerking met de Sociale Verzekeringsbank (SVB) kindtoeslag en kindgebonden budget op handhaving. Deze kindtoeslag en kindtoeslag worden onder andere op de bekendheid van kindtoeslaggerechtigden met regels over de melding van eventueel inkomen uit arbeid (van belang voor de toets onderhoudfactor) van een 16- of 17-jarig kind. Bijna alle melding van de bekendheid van het volgen van studie door een kind van alle leeftijden. Zoals onderhouden worden voor kinderen van 16 en 17 jaar voorwaarden in de sfeer van tijdsbesteding gesteld. Daarnaast worden voor de kinderen en voor alle uitwonende kinderen voorwaarden in de sfeer van onderhoud gesteld. De bekendheid met regels met betrekking tot inkomen van het kind en studie worden gemeten met de kindtoeslag. Hierin zijn geen integratie meting plaatsvindt, zijn de resultaten omgeven door een breedte. De in de tabel gepresenteerde fluctuaties in bekendheid vallen binnen deze breedte en zijn zodanig niet significant.

De handhavingssindicatoren richten zich verder op het aantal onderzochte fraude signalen, het totale schadeloos bedrag en de inkomsten. Onder fraude signalen wordt verstaan het aantal signalen van vermoed misbruik van kindtoeslag, dat misbruik niet voortdurend van de kinderen beoordeeld of opsporingsonderzoek nodig is. Het aantal onderzochte fraude signalen is de laatste jaren, na een daling in 2008, weer duidelijk toegenomen. De inkomsten ligt over het algemeen ongeveer rond de 80%, maar valt in 2010 met 80% iets lager uit. Aanpakten zijn de gevallen van fraude met kindtoeslag die de OVD bij het Openbaar Ministerie heeft aangegeven. De SVB heeft aangifte als een bedrag van maximaal 6.000 als gevolg van fraude twee is uitgekeerd. Het aangiftebedrag is het noodbedrag dat met de geconstateerde onrechtmatigheden was gemiddeld.

Tabel 20.3: Kenngetallen op arbeidsomzet overstelling 1				
	Berekening	Berekening	Berekening	
	2008	2009	2010	
Kengetallen				
Bereik (max) met regelge-inducentie (€)	91	88	91	
Bereik (min) met regelge-inducentie (€)	54	74	78	
Aantal onderzochte fraudegevallen	648	738	817	
Totaal schadebedrag (in € 1 mln)	0,1	0,1	0,1	
Insideraande (%)	97,2	99,1	98,1	

Bron: SVB, jaarverslag

Operationele doelstelling	2 Het zoveel mogelijk bij leven verstrekken van een eenmalige financiële tegemoetkoming in de immateriële schade aan werknemers, uitsluitend voor werknemers met maligne mesotheliom dievoor arbeidsomzetoverstelling, die niet via de voormalige werkgever een schadevergoeding kunnen verkrijgen
Maatregelen	Uitkering te geven aan de maatschappelijke betrokkenheid bij het leed van asbestloosoffers
Instrumenten	Financiële tegemoetkoming op grond van de TIAS-regeling
Activiteiten	Activiteiten SVB: Opstellen en onderhouden van beleid en regelgeving; Verstrekken van een bijdrage in de uitvoeringskosten SVB; Toezicht op een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende uitvoering door de SVB Activiteiten SVB: Verstrekken van (voorschotten op) tegemoetkomingen door de SVB op advies van het TIAS.
Doelgroepen	Asbestloosoffers: (Ex-)werknemers met maligne mesotheliom door asbestblootstelling in het werk die volgens de procedures van het convenant asbestloosoffers geen schadevergoeding van de werkgever kunnen krijgen; Nabijgevoeten van werknemers die niet zoveel hebben gemerkt en die zelf maligne mesotheliom hebben gekregen
Indicatoren	Gezien het geringe aantal gerechtigden en het geringe uitkeringsbedrag zijn geen indicatoren getoelust.
Kenngetallen	Het aantal voorschotten is afhankelijk van het aantal goedgekeurde aanvragen voor schadevergoeding van (voormalige) werknemers met de ziekte maligne mesotheliom. De afgelopen jaren is er een lichte stijging van het aantal voorschotten waarmede werknemers met lage aantallen ziekten en de zeer lange incubatieperiode het moeilijk om de veranderingen te meten.

Tabel 50.4: Kenngetal en operationele doelstelling 1			
	Basisjaar 2010	Raming 2011	Raming 2012
Tekeningen voor recht TAS	347	348	376
Tekeningen voor afgevoerd TAS	8	0	8
Aantal te vergoeden TAS ruw schudde	17	174	188
Tekeningen bij lever 1 a.u. totaal aantal tekeningen (%)	58	58	58

DvS: SVS, Jaarverlag

Operationele doelstelling	3 U e mogelijkheid bieden om een koopkracht tegemoetkoming aan oudere belastingplichtigen toe te kennen ter compensatie van binnenlands koopkrachtverlies als gevolg van beleidsmaatregelen in de fiscale sfeer
Motivering	Om oudere belastingplichtigen die koopkrachtvermindering ervaren als gevolg van beleidsmaatregelen in de fiscale sfeer een compensatie bieden.
Instrumenten	De mogelijkheid om een koopkracht tegemoetkoming uit te keren op grond van de wet MKO0.
Activiteiten	Activiteiten SZW: Opstellen en onderhouden van beleid en regelgeving; Jaarlijks vaststellen hoogte tegemoetkoming; Verpakken van een bijdrage in de uitvoeringskosten van de DVB; Toezicht op een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende uitvoering door de SVS Activiteiten SVS: Verstrekken van de koopkracht tegemoetkoming.
Doelgroepen	Oudere binnenlandse belastingplichtigen en in het buitenland woonachtige ouders die na toepassing van verdrag het voordeel van dubbele belasting over ten minste 20% van hun wereldinkomen Nederlands inkomsten en in belasting moeten aftogen
Indicatoren	Hier is niet mogelijk te sturen op de omvang van de doelgroep; om deze reden zijn geen indicatoren opgenomen.
Kenngetallen	Het aantal personen dat in aanmerking komt voor een koopkracht tegemoetkoming op grond van de MKO0 is ongeveer 2,8 miljoen personen in 2012. De komende jaren neemt de omvang van deze groep toe.

Tabel 50.5: Kenngetal en operationele doelstelling 1			
	Basisjaar 2010	Raming 2011	Raming 2012
Aantal personen (x 1.000) die in aanmerking komen voor koopkracht tegemoetkoming op grond van MKO0	n.v.t.	2.735	2.820

DvS: SVS, 2010-2012

Artikel	01 Rijksbijdragen aan sociale fondsen
Algemene doelstelling	Borgen van voldoende dekking in sociale fondsen
Omschrijving van de samenhang in het beleid	Om te komen in de fondsen van de volksverzekeringen te dekken. Om te komen in de fondsen van sociale verzekeringen te voorkomen indien premieheffing niet wenselijk of onmogelijk is.
Verantwoordelijkheid	De minister is verantwoordelijk voor: de hoogte van de rijksbijdragen aan de betreffende sociale fondsen; het betalen van de rijksbijdragen aan ZWV en SVB.
Externe factoren	In dit artikel wordt de algemene doelstelling beleid door middel van de wet vastgelegde instrumenten. Er zijn daarom geen externe factoren die van invloed zijn op het betalen van de doelstelling.
Indicatoren	Output en outcome zijn niet te vinden in de indicatoren of kengedaten. Wanneer de budgettaire overheffing van bagroting maar fondsen is geschied, is het beoogde effect gerealiseerd. De vermogenspositie van de fondsen is dan verbeterd in de mate die was beoogd.

Budgettaire gevolgen van beleid

Bijl. 01.1 uitgaven aan artikel 01 (in 1000)							
artikelnummer	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Verplichtingen	15 976 988	9 121 693	10 788 746	11 616 701	11 385 356	12 819 516	13 166 879
Bilgeven	15 976 988	9 121 693	10 788 746	11 616 701	11 385 356	12 819 516	13 166 879
Programma-uitgaven	15 278 207	9 122 168	10 788 746	11 616 701	11 385 356	12 819 516	13 166 879
vanaf van juni 2010 vergoede			100%	0%	0%	0%	0%
Operationele doeleinden							
Rijksbijdragen aan het bevoorschotten van de ZWV (Bijl. 01.1.1)	3 560 500	3 172 853	3 567 500	3 607 500	3 536 500	3 610 500	3 684 500
Rijksbijdragen aan het bevoorschotten van de SVB (Bijl. 01.1.2)	47 700	72 700	69 600	70 900	71 500	73 000	74 500
Rijksbijdragen aan het bevoorschotten van de ZWV (Bijl. 01.1.3)	8 012 400	4 853 400	7 004 000	7 705 800	8 400 000	9 968 000	9 101 400
Rijksbijdragen aan het bevoorschotten van de ZWV (Bijl. 01.1.4)	281 130	271 419	285 294	280 836	230 913	254 010	251 487
Rijksbijdragen aan het bevoorschotten van de ZWV (Bijl. 01.1.5)	1 130 082	481 808	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen aan het bevoorschotten van de ZWV (Bijl. 01.1.6)	20 885	17 433	15 556	15 826	12 147	10 518	19 179
Rijksbijdragen aan het bevoorschotten van de ZWV (Bijl. 01.1.7)	3 117 536	3	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen aan het bevoorschotten van de ZWV (Bijl. 01.1.8)	43 695	43 635	42 995	42 995	42 995	42 995	43 695
Overige uitgaven	817	809	0	0	0	0	0
Per 2010 en 2011	817	809	0	0	0	0	0
Ontvangsten	1 886	1 237	0	0	0	0	0

Toelichting

Rijksbijdragen in de fondsen van de volksverzekeringen (ZWV) en SVB.
Deze rijksbijdragen compenseren de gewijzigde premieopbrengst als gevolg van de invoering van de Wet inkomensbelasting 2001. De hoogte van deze rijksbijdragen wordt jaarlijks aangepast aan de gemiddelde kosten van de bevoorschotten en uitgaven van de bevoorschotten van premieopbrengsten in de eerste jaren.

Rijksbijdrage Versiyensiehorl Ouderdomsfonds

De rijksbijdrage tot het Ouderdomsfonds worden getentiveert getentiveert door de premieinkomsten. De rijksbijdrage Ouderdomsfonds is bedoeld om het exploitatietoel in het Ouderdomsfonds aan te vullen zodat er een neutrale kaspositie voor dit fonds bestaat. In 2011 is sprake van een lagere rijksbijdrage doordat het vermogensveld eind 2010 werd verkleind met het verwachte tekort in 2011. Het in 2010 opgelopen vermogensverschot is het gevolg van het uitlijnen van een extra afrekening tussen de bijdragen premie-inkomsten over eerdere jaren. Vanaf 2012 volgt de rijksbijdrage naar verwachting de normale trend.

Rijksbijdrage tegen oetkom ing arbeidsongeschiktheid

De Wet Tegemoetkoming Chronisch ziek en Gehandicapten (Wtgc) kent vanaf 2003 onder meer een jaarlijkse tegemoetkoming aan personen die ten minste 35% arbeidsongeschiktheid lijden en een uitkering ontvangen van IJWV (in plaats van de fiscale uitkering van het gemeentefonds). De tegemoetkomingen voor de categorieën WAO, WAZ, IVA en WGA worden gefinancierd uit een rijksbijdrage die in het Toeslagenfonds wordt gestort. De tegemoetkomingen voor Wajonggerechtigden worden verantwoord op artikel 48.

Rijksbijdragen tegen oetkom ing AOW en Anw

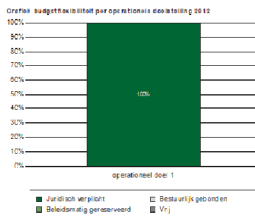
Deze rijksbijdragen zijn ter financiering van de in artikel 48 verantwoorde tegemoetkoming AOW en Anw. Met ingang van juni 2011 is de AOW-tegemoetkoming vervangen door de mogelijkheid Koppelschiet tegemoetkoming Oudere Belastingplichtigen (MROB, zie art. 50). Hiermee vervalt de rijksbijdrage die diende ter financiering van de AOW-tegemoetkoming.

Rijksbijdrage Spaarfonds AOW

Het voornemen bestaat om het Spaarfonds AOW op te heffen. Het wetsvoorstel tot opheffing per 1 januari 2012 van het Spaarfonds AOW (Kamerstukken II, 2010-2011, 32 094) is aangenomen door de Tweede Kamer en is behandeld bij de Eerste Kamer.

Rijksbijdrage zware zelfstandigen

Deze regeling voorziet sinds juni 2008 in een uitkering aan zelfstandigen voor zwaarlijden en vulpend op de vervallende. Ook de uitkeringen voor zware afwijkingen (niet in de rijksbijdrage mee).



Toelichting	De budgetten OD1 zijn volledig juridisch verplicht op grond van wettelijke bepalingen.
Operationele doelstelling	1 Het medebekostigen van sociale verzekeringen uit de schatkist ter dekking of voorkoming van tekorten in de fondsen
Maximering	Om tekorten in de fondsen van de verzekeringen te voorkomen of tekorten in de fondsen van sociale verzekeringen te voorkomen indien premieheffing niet wettelijk of onmogelijk is.
Instrumenten en activiteiten	De doelstelling wordt behaald door middel van in de wet vastgelegde instrumenten: Rijksbijdrage in de kosten van heffingskortingen (BKK) voor de ADW en de Anw; Rijksbijdrage Vermogenstekort (Uud) in de fondsen; Rijksbijdrage tegen ontkoming arbeidsongeschiktheid; Rijksbijdrage tegen ontkoming Anw-gerechtigden; Rijksbijdrage zwangere zelfstandigen.
Doelgroepen	De sociale fondsen
Indicatoren/kengetallen	Niet van toepassing (zie de toelichting bij de gekozen doelstelling).

Artikel	02 Kinderopvang
Algemene doelstelling	Kinderopvang zorgt ervoor dat ouders arbeid en zorg beter kunnen combineren en draagt er samen met peuterspeelzaalwerk aan bij dat kinderen zich goed kunnen ontwikkelen, waardoor ze beter toegerust zijn op het primair onderwijs.
Omschrijving van de samenhang in het beleid	Ouders kunnen gebruikmaken van dagopvang, buitenschoolse opvang (BSO) of gas/oudersopvang. Om de financiële toegankelijkheid van de kinderopvang te garanderen gaat de vier kinderopvang en kwaliteitsaanpak ouders welzijn (Vier kinderopvang) werken de ouders recht op een inkomensafhankelijke bijdrage, de kinderopvangtoeslag. Daar naast is goede kwaliteit van kinderopvang van groot belang, zodat ouders hun kind met een gerust hart naar de kinderopvang kunnen laten gaan. Die Vier kinderopvang legt de focus op drie voor met goed kwaliteitsniveau vast. Kwaliteitsaspecten kinderopvang omvat ervoor dat kinderen worden gestimuleerd in hun ontwikkeling.
Verantwoordelijkheid	De minister van SZW is verantwoordelijk voor de vormgeving en werking van het stelsel van kinderopvang, waaronder zowel de financiële toelating als de kwaliteit en bestuurlijke beheersbaarheid van de kinderopvang vallen. De Minister van Financiën is verantwoordelijk voor de uitvoering van de kinderopvangtoeslag.
Externe factoren	Het behalen van de algemene doelstelling hangt onder meer af van: het adequaat functioneren van de markt voor kinderopvang; cultuuraspecten, waaronder het vertrouwen dat ouders hebben in de kwaliteit van de kinderopvang; conjuncturele ontwikkelingen.
Indicatoren	Een goede combinatie van arbeid en zorg is van belang voor de verhoging van de arbeidsparticipatie van ouders. De onderstaande indicatoren geven weer in welk percentage van de huishoudens met jonge kinderen, beide ouders minimaal 12 uur per week werken (inclusief kinderopvanguren). SZW streeft ernaar dat de arbeidsparticipatie van ouders met jonge kinderen in deze kwintalperiode, gegeven de bezuiniging, minimaal gelijk is aan de arbeidsparticipatie in 2010.

Tabel 02.1 Indicatoren algemene doelstelling				
	Realisatie 2010	Streefwaarde 2011	Streefwaarde 2012	Streefwaarde 2016
Percentage huishoudens, waarvan het jongste kind in de leeftijd van 0 tot 4 jaar is, waarbij beide ouders werken (ten minste 12 uur per week, inclusief kinderopvanguren)	65	69	65	69
Percentage huishoudens, waarvan het jongste kind in de leeftijd van 4 tot 12 jaar is, waarbij beide ouders werken (ten minste 12 uur per week, inclusief kinderopvanguren)	66	69	66	66

Bron: CBS, [opbouw van de beroepsvoetkracht](#), 2010**Kerncijfers**

De kerncijfers geven een beeld van het percentage kinderen, voor wie kinderopvangtoeslag wordt ontvangen, uitgesplitst naar de leeftijds categorie 0 tot 4 jaar en 4 tot 12 jaar. Het percentage kinderen tot 4 jaar met kinderopvangtoeslag stijgt ten opzichte van 2010 met 14-punt naar 82% in 2012. Het percentage kinderen in de schoolleeftijd met kinderopvangtoeslag stijgt ten opzichte van 2010 met 3%-punt naar 20% in 2012. Om dat een deel van de ouders pas na afloop van het

Insulijnen die toegelag aanwezig kunnen de lijfjes voor 2010 afwijken van die in voorgaande jaarverlagen en begrotingen. De deelnemers zijn niet gemiddeld en geen streefwaarden, omdat SZW niet als doel heeft om zoveel mogelijk kinderopvangstoelag uit te keren. De wachtlijstproblematiek speelt voornamelijk nog in enkele regio's. De wachttijd voor de kinderdagverblijven is toegenomen tot gemiddeld 106 dagen voor ouders die in de periode tussen juni 2005 en september 2010 een vlie hebben gevraagd. Dit aantal dagen wordt voornamelijk veroorzaakt door 12% van de ouders die tussen de 1 en 2 jaar moeten wachten totdat ze een plek vragen toegewezen. De wachttijd in de BSC is in dezelfde periode gewild naar 76 dagen. Het stelsel dient door middel van vraag en aanbod voor voldoende capaciteit te zorgen. Voor wachtlijsten zijn daarom geen indicatoren opgenomen in de begroting.

Tabel 52.1 Gemiddelde gemeentelijke			
	Rangorde 2010	Rangorde 2011	Rangorde 2012
% kinderen 0-4 jaar met kinderopvangtoelag	61	62	62
% kinderen 4-12 jaar met kinderopvangtoelag	23	25	28

Bron: SZW berekening op basis van ANM van het CBS en Bevolkingsregister.

Tabel 52.2 Gemiddelde gemeentelijke			
	Rangorde 2006	Rangorde 2009	Rangorde 2010
Gemiddelde wachttijd (dagen) plaatsing dagopvang in dag	94	70	106
Gemiddelde wachttijd (dagen) plaatsing 24 uur kinderopvang in nacht	78	85	76

Bron: Waarderings- en vacatietoelagenvergadering en de financiële verslaggeving, 2010/11

Budgetaire gevolgen van beleid

Tabel 52.3 Begrotingselementen A. Lijn 52 (in € 1000)							
artikelnummer	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Verplichtingen							
Bijdragen	0	2.116.938	2.154.458	2.181.146	2.875.678	2.904.555	3.006.550
	0	2.116.406	2.151.478	2.181.750	2.876.678	2.904.555	3.006.550
Programma-uitgaven							
waarvan juridisch verplicht	0	2.170.000	2.101.678	2.181.750	2.875.678	2.904.555	3.008.530
			99%	0%	0%	2%	0%
Operationele CO-eraring 1							
in de vorm van bijdragen	0	0	106.458	2.138.146	2.181.146	2.875.678	2.904.555
Operationele CO-eraring 2							
in de vorm van bijdragen	0	0	11.350	12.640	7.850	7.850	7.850
Overschot/overschot van de	0	20.912	8.400	8.871	8.965	8.965	8.965
Uitgaven/uitgaven							
in de vorm van bijdragen	0	0	0	0	0	0	0
in de vorm van bijdragen	0	0	0	0	0	0	0
ontvangsten							
in de vorm van bijdragen	0	1.625.224	1.789.830	1.821.944	1.839.915	1.863.431	1.881.347
in de vorm van bijdragen	0	201.736	182.736	222.236	221.736	260.736	269.000
in de vorm van bijdragen	0	721.489	1.546.000	1.599.700	1.591.179	1.114.695	129.277

De vernaamste bijlagepost heeft betrekking op de kinderopvangtoeslag. De enorme groei die de sector heeft doorgemaakt, laat zien dat in een behoefte wordt voorzien. Terwijl het aantal kinderen in de opvang meer dan verdubbeld is ten opzichte van de situatie in 2005, zijn de overheidslasten aan kinderopvangtoeslag in deze periode echter verdubbeld. Dit komt niet alleen door de verhoging van de kinderopvangtoeslag voor ouders, maar ook door een toename van het gebruik in woningen.

Voordat de komende jaren in de aan het vorige kabinet, Balkenende IV, en het huidige kabinet besluiten tot een bezuiniging op de kinderopvangtoeslag. De maatregelen die genomen worden voor de invulling van deze omvangrijke staan beschreven in de brief "Kinderopvangtoeslag vanaf 2012" d.d. 6 juni 2011 (Korrespondentie II, 2010-2011, 34 522, nr. 157). Niet alle maatregelen komen de gemeinden in tijdgen aan kinderopvangtoeslag in 2015 uit op circa 2,9 miljard. Dit is nog steeds drie keer zoveel als in 2005.

Uitgangspunt van de wet is dat de overname van aanspraken op financiering door ouders, werkgevers en de overheid, is mogelijk als werkgevers een evenredige bijdrage zouden leveren. De bijdrade door werkgevers wordt geregeld via een opslag op de sectorcontributie (voor marktvergeers) en wordt betaald door de werkgevers. De overheid kan de overname sprake van een evenredige bijdrage van de werkgevers. Als gevolg van aan het gebruik van kinderopvangtoeslag door de werkgevers kan het anders niet meer gesproken worden over een evenredige bijdrage van de werkgevers (21% van de kosten). Om aan het uitgangspunt van een evenredige bijdrate in andere landen te komen, heeft het kabinet de kosten die de overheid betaalt voor de kinderopvang, met betrekking tot de kinderopvang, te verhogen en de toeslagtabel aan te passen. Met de verhoging van de premie opslag betalen werkgevers met ingang van 2012 1/3 van de kosten en de maatregelen in de toeslagtabel per 2013 betalen ouders ook geen bedrag 1/3 van de kosten. Vanaf dat moment is er sprake van een publieke verstoring tussen ouders, werkgevers en de overheid.

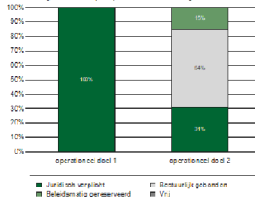
Met ingang van 2010 heeft de Belastingdienst een technische wijziging in de loonslagverrekening doorgevoerd. Deze wijziging is in de meeste jarenrekeningen verwerkt. De uitkomsten van kinderopvangtoeslag vallen daardoor € 140 mln hoger uit. De terugontvangsten zijn hierdoor eveneens € 140 mln hoger. Deze aanpassing heeft geen verdere gevolgen.

De uitgaven aan subsidies hebben voor het grootste deel betrekking op subsidies voor kwaliteitsverbetering van kinderopvang. Een groot deel van de subsidie wordt besteed aan extra toelating van de pedagogisch medewerkers. Voor 2012 tot en met 2014 is hiervoor een budget van € 5 miljoen reserved. Daarnaast wordt het budget voor subsidies die uitgaven aan verbetering van de kwaliteit van toezicht en handhaving, direct € 2 mln. De middelen voor subsidie nemen van 2011 op 2012 en van 2012 op 2013 af, omdat de budget is toegewezen voor de extra toelating voor toezicht en handhaving, in verband met de wijzigingen in de reguleringsvoorschriften.

Overig beleidsondersteunend

Nieuwsgenoot overig beleidsondersteunend heeft betrekking op uitgaven zoals toezicht en handhaving, het landelijk register kinderopvang (LRK) en de gemeenschappelijke inspektoratie (GIR). De middelen onder overig beleidsondersteunend nemen van 2011 op 2012 af, omdat al de Miljoen omroep een structurele roos van € 13 mln vanaf 2012 voor de extra kosten toezicht en handhaving wordt overgeboekt naar het Gemeentefonds. Daarnaast zijn er in 2011 nog opbouwkosten voor de GIR, terwijl hiervoor vanaf 2012 alleen nog beheerskosten zijn.

Grafiek: budgettoekenning per operationele doelstelling 2012



Toelichting

Van het budget voor OO1 is 100% juridisch verplicht, het gaat hier om de uitgaven aan kinderopvangtoeslag. Van het budget voor subsidies en overige beleidsondersteunende uitgaven (OO2) is 31% juridisch verplicht en 64% bestuurlijk gebonden, het gaat hier bijvoorbeeld om de kosten voor toezicht en handhaving en de kosten die voortvloeien uit het beheer van de GIR en het LRK. Daarnaast is 15% gereserveerd voor beleidsmatige doelen, zoals subsidies voor verbetering van toezicht en handhaving, de aanpak van de wachtlijsten en de experimenten met dagarrangementen.

Operationele doelstelling

1 Kinderopvang is financieel toegankelijk voor werkende ouders

Motivering

Voor het verhogen van de arbeidsproductiviteit is het van belang dat ouders geen onoverkomelijke financiële belemmering ervaren om gebruik te maken van kinderopvang.

Instrumenten

Ouders die beiden werken en alleenstaande ouders die werken ontvangen van het Rijk een bijdrage in de kosten van formele kinderopvang: de kinderopvangtoeslag. Ook ouders die tot een bepaalde doelgroep behoren, zoals ouders die studeren of deelnemen aan een traject om weer aan het werk te komen, hebben recht op kinderopvangtoeslag.

Activiteiten

Om een betere balans te krijgen in het aanbod kinderopvang en het aandeel van ouders in de kosten voor kinderopvang zal, zoals aangekondigd in de brief kinderopvangtoeslag van af 2012a d.d. 9 juni

2011 (Kamersluisen I, 2010-2011, 31 322, nr. 137), die uitdrukkelijk bijdrage worden toegewezen van 78% in 2010 tot circa 85% in 2015. Hierdoor zullen ouders een groter deel van de kosten voor kinderopvang zelf gaan betalen. SZW zet samen met Rijnnoelen in op een stevige aanpak van misbruik en oneigenlijk gebruik bij de kinderopvangtoeslag. Fraudule en oneigenlijk gebruik worden aangesluisd met maatregelen zoals aangevond in de brief «Rijnnoel fraude en oneigenlijk gebruik kinderopvangtoeslag» van 13 mei 2011 (Kamersluisen II, 2010-2011, 31 322, nr. 123).

Doelgroepen Ouders die beiden werken;
Alleenstaande ouders die werken;
Uitgebreide ouders, bijvoorbeeld ouders die studeren of deelnemen aan een bijbaai, om weer aan het werk te kunnen.

Indicatoren Deze operationele doelstelling kent geen indicator. Het beleid is erop gericht om ouders, die arbeid met zorg voor jonge kinderen willen combineren, te ondersteunen door de kinderopvang financieel toegankelijk te houden. Toegankelijkheid lost zich moeilijk kwantificeerbaar. Daarnaast is de taak voor de combinatie van arbeid en zorg ook afhankelijk van andere factoren.

Kennislijnen Het aantal huishoudens dat gebruik maakt van kinderopvang stijgt nog steeds. Het totaal aantal huishoudens dat gebruik maakt van kinderopvang en het aantal huishoudens tot anderhalf keer modaal dat gebruik maakt van kinderopvang laten een zelfde groeipatroon zien. De ouderbijdrage voor kinderopvang is gestegen als gevolg van de ingrepen in de kinderopvangtoeslag. Met deze stijging wordt een betere balans bereikt tussen het deel dat de ouders in de kosten van kinderopvang bijdragen en het deel dat collectief wordt bijgedragen.

Tabel 22.5 Kennislijnen operationele doelstelling 1			
	Realisatie 2016	Rekening 2011	Rekening 2012
Aantal huishoudens dat gebruik maakt van kinderopvang (> 1.000 ¹)	529	512	562
Aantal huishoudens tot anderhalf keer modaal dat gebruik maakt van kinderopvang (< 1.000 ²)	224	211	236
Ouderbijdrage eerste kind per uur voor gemiddeld inkomen ³			
- 100% WML	0,44	0,46	0,79
- 1,1 x modaal	1,22	1,39	1,86
- 3 x modaal	3,27	3,93	4,19
Ouderbijdrage afgestemd kind per uur voor gemiddeld inkomen ³			
- 100% WML	0,22	0,25	0,41
- 1,1 x modaal	0,52	0,57	0,78
- 3 x modaal	0,52	0,61	1,08

¹ Het negatieve huishoudens op basis van gemiddelde aantal personen per huishouden in 2010.

² Ouderbijdrage berekend op basis van gemiddelde uurloon juni 2011 en de beslootregel voor de jaren 2011 en 2012.

Bron: SZW-berekening op basis van Besluitoplosser

Openbare kwaliteitskennij > Kinderopvang en kinderopvangtoeslag zijn van goede kwaliteit, passend bij de leeftijd, mogelijkheden en behoeften van kinderen en ouders

Medewijzing De kwaliteit van kinderopvang is van groot belang; ouders moeten hun kind met een goed hart naar de kinderopvang kunnen laten gaan. Ouders moeten zijn verantwoordelijk voor de veiligheid van de kinderen.

kinderopvang. Deze moet verantwoord zijn en bijdragen aan de ontwikkeling van het kind. De minister is verantwoordelijk voor het gehele proces van de kinderopvang. In overleg met gemeenten worden afspraken gemaakt over toezicht en handhaving.

instrumenten	Wet kinderopvang en kwaliteitsdoelen peuterspeelzalen; Regeling wet kinderopvang; Besluit tegenoverkomstkosten kinderopvang; Beleidsregels kwaliteit kinderopvang; Beleidsregels voor ouderparticipatie; Toelichting scores; Besluit Registratie Kinderopvang; Subsidiereregelingen (o.a. Werken aan een excellente kinderopvang 2008-2012).
Activiteiten	Toezicht wordt verbeterd door meer richting te geven aan de noodgedwongen toezicht en meer focus op de pedagogische praktijk. Handhaving wordt verbeterd door meer transparantie in de handhavingssituaties van gemeenten en via ondersteuning in het vergroten van hun juridische expertise. In 2011 wordt, conform de wettelijke verplichting, een gecombineerde evaluatie gemaakt van de doeltreffendheid en effecten van de Wet kinderopvang en kwaliteitsdoelen peuterspeelzalen en de wettelijke gebouwovereenkomst. Deze evaluatie wordt in het eerste kwartaal van 2012 naar de Tweede Kamer gezonden. Ter ondersteuning van de evaluatie worden diverse onderzoeken uitgevoerd. In samenwerking met de kinderopvangbranche wordt een brede kwaliteitsagenda voor de kinderopvangsector opgesteld. Het opstellen van experimentele ruimten en het monitoren van de verschillende vormen van dagbestedingen. Onderzoek naar de budgettaire en juridische belangen om snel tot sluitende dagbestedingen te komen. Het stimuleren en ondersteunen van de branche bij het verbeteren van de kwaliteit van de kinderopvang via het Bureau Kwaliteit Kinderopvang.
Doelgroepen	Ouders met kinderen in de opvang; Kinderopvang, en peuterspeelzaleninstellingen
indicatoren	Er zijn geen indicatoren op het vlak van kwaliteit, omdat het beleid gericht is op het gehele proces en het vorm geven van toezicht en handhaving. Het is de inhoudelijke kwaliteit voornamelijk door de sector wordt bepaald. Omdat de kwaliteit van essentieel belang is voor ouders om hun kind met een gerust hart naar de kinderopvang te kunnen laten gaan, wordt de kwaliteit gevolgd met cijfers.
Cijfers	De kwaliteit van de kinderopvang is een verantwoordelijkheid van de sector. Hieruit volgt dat in de cijfers over oudertevredening en pedagogische kwaliteit geen ramingen voor 2011 en 2012 zijn opgenomen. Veel onderzoekers hebben geen jaarlijkse veranderingen gequantificeerd, maar doen niet over alle jaren gegevens beschikbaar zijn. Uit de CBS monitorkinderopvang 2008 bleek een oudertevredening met de algemene kwaliteit van kinderopvang van 7,9 op een 10-puntsschaal. In 2012 komt een nieuw onderzoek naar oudertevredening beschikbaar.

De pedagogische kwaliteitslijst van de kinderopvang voor kinderen van 0 tot 4 jaar, kwam in 2008 uit op 7,8 op een 7-puntsschaal. In 2012 komt een nieuw onderzoek naar de pedagogische kwaliteit beschikbaar.

Inspecties omvatten zowel reguliere inspecties bij bestaande locaties als onderzoek naar nieuwe locaties. Het totaal aantal door de GGD uitgevoerde onderzoeken is voor alle vormen van opvang geslagen in 2008 ten opzichte van 2003. De realisatiecijfers over 2010 zijn nog niet bekend.

■ Is een bestuurlijke afspraak gemaakt dat in 2011 alle gastouders, die bij hen thuis opvangen, worden geregistreerd. Gastlousderopvang bij de vroegouders thuis wordt (als) gastlousder op basis van signalen gereguleerd. In 2012 zullen alle gastouders gereguleerd worden geregistreerd. Het aantal te inspecteren gastouders per gemeente (zie link) is in lijn bij het aantal aanmeldingen van 14 tot 10%. In verband met de inschrijving van het toezicht op gastouders in 2011, ligt het percentage nieuwe en reguliere meldingsonderzoeken wat betreft de opvang en buitenschoolse opvang in 2011 lager dan 100%. De bestuurlijke afspraak voor 2012 is dat dit percentage in dat jaar 100% is.

Er zijn nog geen nieuwe gegevens over de pedagogische medewerker-kindratio peuterspeelzalen en het percentage peuterspeelzalen met minstens een (SPW 2) geschookte pedagogisch medewerker. De realisatie op 1 augustus 2010 ingevuld op 2011 en 2012 zijn overgangsjaren. Uiterlijk 31 december 2012 moet de registratie van peuterspeelzalen in het landelijk register peuterspeelzalenwerk hebben plaatsgevonden. Omdat het percentage peuterspeelzalen met minstens een (SPW 2) geschookte pedagogische medewerker in 2000 al 60 bedroeg en alle peuterspeelzalen vanaf 1 augustus 2011 verplicht zijn om minstens een medewerker met dit kwalificatieniveau per groep in dienst te hebben, wordt dit percentage voor 2011 en 2012 geraamd op 100.

Tabel 22.8 Kennis en opvattingen over de kwaliteit

	Realisatie 2008	Realisatie 2009	Realisatie 2010	Raming 2011	Raming 2012
Ouderherkendheid met de algemene kwaliteit van kinderopvang	—	7,5	—	—	—
Ouderherkendheid met de pedagogische kwaliteit van kinderopvang	—	7,8	—	—	—
Pedagogische kwaliteit van de kinderopvang voor 0-4 jaar	7,8	—	—	—	—
% locaties (jaar) aan met pedagogische kwaliteit kinderopvang (toezicht) bij:					
- dagopvang	75%	85%	—	85%	100%
- buitenschoolse opvang	72%	75%	—	85%	100%
- gastoudersopvang	72%	75%	—	100%	5-30%
% locaties (jaar) aan met minstens een (SPW 2) geschookte pedagogische medewerker per groep	60%	—	—	100%	100%

Bron: CBS Kinderopvang 2009. Een nieuwe melding kan beschikbaar in 2011.

Bron: De realisatie van de kwaliteit van kinderopvang voor 0-4 jaar (zie in de link) is in 2008 uit op 7,8 op een 7-puntsschaal.

Bron: Inspectie van de Kinderopvang. Over de 100% zijn gegevens van de inspectie van de kinderopvang in 2008 beschikbaar. Registreer de GGD. Toezicht op de realisatie van de opvang van de kinderopvang.

Bron: De realisatie van de kwaliteit van kinderopvang voor 0-4 jaar (zie in de link) is in 2008 uit op 7,8 op een 7-puntsschaal.

Bron: De realisatie van de kwaliteit van kinderopvang voor 0-4 jaar (zie in de link) is in 2008 uit op 7,8 op een 7-puntsschaal.

Tabel 12.7: Kenngetal voor arbeidsomvang 2		
	Basisjaar 2017	Basisjaar 2011
Relatie opscherm en medewerker/indirecte personeelskosten	1/0,2	1/0

bron: Regiering en Raad van Bestuur van de Provincie Utrecht, Regio van Utrecht en de Raad van Bestuur van de Provincie Utrecht, 2018

2.3. NIET-BELEIDSARTIKEL

Artikel

96 Apparaats uitgaven kerndepartement

Op dit artikel worden met ingang van de begroting 2012 alle personele en materiele uitgaven en entengingen van het kerndepartement van SZW toegelicht.

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 96.1 Dagroefuitgaven Artikel 96 (x € 100)							
artikelnummer	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Verplichtingen	0	0	136.291	129.756	200.261	192.265	199.269
Uitgaven	0	0	136.291	129.756	200.261	192.265	199.269
Apparaats uitgaven	3	3	136.291	129.756	200.261	192.265	199.269
Personeel en materieel kerndepartement	0	0	136.291	129.756	200.261	192.265	199.269
uitgaven ICT	0	0	20.264	20.413	19.468	19.005	19.036
Ontvangsten	6	6	5.066	5.066	5.066	5.066	5.066

Toelichting

De personele en materiele uitgaven in 2012 bedragen € 236,4 mln. Dit is inclusief departementsbrede voorzieningen voor uitgaven aan postactiviteiten, schoonmaak, bewaking, post, repro, inrichting, vervoer, telefoon en flaneerend beleid. Ook de inhuur van personeel wordt binnen dit totaal gefinancierd. Dit bedrag is eveneens inclusief de uitgaven aan ICT en huisvesting.

Totale overzicht uitgaven en kosten apparaat

De onderstaande tabel bevat een overzicht van alle apparaatsuitgaven van het kerndepartement en de alle andere subsidiënten van de "buiten" lastendiensten en ZBO's/RV's die onder de verantwoordelijkheid van het Ministerie van SZW vallen.

Tabel 96.2 Totale overzicht van alle uitgaven en kosten SZW (x € 100)							
artikelnummer	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Totaal apparaat SZW	0	0	220.177	1.096.618	1.074.282	1.731.414	1.786.630
Departement							
Personeel en materieel kerndepartement	0	0	236.391	229.756	200.261	192.265	199.269
Buiten-departement							
Agentschap SZW	0	0	21.624	16.620	10.270	1.430	1.079
Inspectie Werken Infrastructuur	0	0	11.080	10.940	10.980	10.040	10.040
ZBO's en RV's							
RWS	0	0	2.405	5	0	0	0
VWV (incl. I&M)	0	0	1.741.605	1.618.202	1.420.776	1.270.111	1.223.612
SVB	0	0	244.495	228.196	263.620	229.636	203.199
ID	0	0	6.095	5.700	6.016	6.626	6.626

De uitgaven van het kerndepartement zijn inclusief de uitgaven die inspectie Werken en RWS betaald hebben ten behoeve van de toelichting voor 2016 geleid tot wijzigingen voor het Interdisciplinair (ID). Deze toelichting is derhalve nog niet verspreid in de uitgaven van 2011 en in de uitgaven 2016 van ID in deze tabel.

Verdeling apparatuur

In onderstaande tabel worden de apparaatuitgaven en het huishouding en ICT van het departement onderverdeeld naar de verschillende beleidskernen. Een toedeling van de uitgaven voor huishouding en ICT naar beleid is niet mogelijk, omdat binnen het totaal van de apparaatuitgaven en ICT op huishouding centraal worden gegaan.

Tabel 96.3 Apparaatuitgaven departement onderverdeeld naar beleid, huishouding en ICT (x € 1.000)		
BO	Beleidskern	Beleidskern waarop het BO voortvloeit (x)
96	26.900	Alle artikelen
96.2	14.004	Alle artikelen
Ingenieur-Generaal	64.600	40, 44
DO Wier	19.200	41, 42, 43, 44, 45, 52
DO Politie en Inkomende verkeer	15.200	46, 47, 48, 49, 50, 51
Huishouding	34.704	-
Automaatstelling	20.304	-
Totaal	230.384	

Invoering taakstelling

In onderstaande tabel wordt inzicht gegeven in de opbouw en invoering van de omvangstaakstelling Rijk, Agentschappen en uitvoerende ZBO's.

Tabel 96.4 Taakstellingen Rijk, Agentschappen en uitvoerende ZBO's (x € 1.000)					
	2012	2013	2014	2015	Structureel (2016)
Totaal taakstelling	0	88.000	200.000	288.000	329.000
Uitvoering personeel en materiële (geïndexeerde)	0	25.300	60.000	110.000	127.000
Automaatstelling (niet-indexeerde)	0	62.700	140.000	178.000	202.000

Een krachtige, kleine en dienstverlenende overheid die minder kost, met minder ambtenaren, minder regels en minder bestuurders, geeft niet alleen meer ruimte aan burgers en bedrijven, maar levert door bezuinigingen ook een bijdrage aan de door het kabinet in 2015 te maken omvang van € 13 mld. Zoals uit bovenstaande tabel blijkt, brengt dit voor het SZW-domein in de periode 2012-2015 een forse taakstelling van € 288 mln met zich mee op de personele en materiële budgetten (zie ook de beleidsrapportage). Dit bedrag van € 288 mln is het resultaat van de omvang van de personele en materiële budgetten versold over het kerndepartement SZW en de onder SZW vallende ZBO's, zijnde UWV en SVB. Tabel 96.5 geeft de verdeling van deze taakstelling over kerndepartement en ZBO's weer.

In het regeringsakkoord is vermeld dat de omvangstaakstelling voor het SZW-domein oploopt naar € 339 mln structureel in 2016.

Tabel 96.5 Invoering taakstelling Rijk, Agentschappen en ZBO's (x € 1.000)					
	2012	2013	2014	2015	Structureel (2016)
Totaal taakstelling	0	88.000	200.000	288.000	329.000
Invoering SZW	0	61.000	160.000	220.000	268.000
Invoering SVB	0	7.500	15.000	26.600	31.000
Invoering Kerndepartement SZW incl AG, WFI, RWI en B	0	19.500	25.000	40.400	47.500

Daarnaast heeft het vorige kabinet voor hetzelfde tijdvak ook nog uit een bedrag van € 120 miljoen aan taakstellingen op de personeels- en materiële budgetten besloten, waardoor de totale taakstellingsopdracht op deze budgetten voor het SZW-domain in de periode 2012–2016 € 410 mln bedraagt.

Voor de invulling van de taakstelling zijn samen met het UWV en SVB maatregelen in beeld gebracht. Vanaf 2013 zijn de regies als volgt taakstellingen tot en met 2016 toegekend in de uitvoeringskosten van het UWV als de SVB verwacht. Afgezien van het reësonneren van de SVB is deze taakstelling zowel bij het UWV als de SVB ingevuld met efficiëntie maatregelen en vereenvoudigingsmaatregelen. De efficiëntie maatregelen voeren UWV en SVB zelf door in hun bedrijfsvoering. Voor vereenvoudigingsmaatregelen is vrijgave nodig. In de brief van 14 maart 2010 (Kamerstukken II, 2010–2011, 32 500, nr. 79) aan de voorzitter van de Tweede Kamer heeft het kabinet de volgende maatregelen, die efficiëntie- en vereenvoudigingsmaatregelen aangegeven en tevens beschreven welke aanpassingen in wet- en regelgeving nader worden uitgewerkt en op consequenties worden bedacht. Het kabinet is voornemens om in het voorjaar van 2012 met een tweetal wetsvoorstellen met vereenvoudigingsmaatregelen te komen, één voor maatregelen op het terrein van het UWV en één op het terrein van de SVB. Deze wetsvoorstellen vormen elk een samenhangend pakket van aanpassingen van wet- en regelgeving. Op dat moment zullen ook de uitkeringslasten in beeld gebracht worden.

Om als kerndepartement invulling te geven aan de taakstelling tot en met 2016 heeft in eerste aanleg een doorlichting van het SZW-takenpakket plaats gevonden aan de hand van de volgende vragen:

Wat moeten we zelf blijven doen?

Wat kan minder?

Wat kan worden afgevoerd of ergens anders worden ondergebracht?

Op basis van deze takenanalyse zijn keuzes gemaakt voor een deel van de invulling van de taakstelling op het terrein van beleid, toezicht en bedrijfsvoering. Daarnaast wordt een substantieel deel van de taakstelling gereëvalueerd door besparingen op de materiële budgetten. Als resultaat wordt in de periode 2012–2016 een algemene efficiëntie taakstelling uitgelegd aan het kerndepartement SZW.

Een meer concrete uitwerking van deze besluiten is vastgelegd in een brief aan de Tweede Kamer van 14 maart 2011 over de invulling houdende taakstelling SZW-domain 2012–2016 (Kamerstukken II, 2010–2011, 32 500 XIV, nr. 75). Deze brief is in Algemene Overleggen op 8 april 2011 en 28 april 2011 met de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid van de Tweede Kamer besproken.

Interdepartementale samenwerking
De afgelopen jaren is SZW deel gaan vormen van diverse samenwerkingsverbanden. De ICT-uitvoeringstaken zijn van SZW overgenomen naar de Shared Service Organisatie (CT van het toenmalige Ministerie van VWS, nu 16M) en medische hulp is als een samenwerkingverband op het gebied van reproductieve gezondheid aangegeven. Verder is SZW voor personeelsdiensten en producties aangesloten bij RINet en is de facilitaire dienstverlening ondergebracht in de gezamenlijke organisatie 454. In 2012 heeft SZW op communicatiegebied samenwerken in de zogenaamde GOM organisatie. In 2012–2013 gaan de Auditdiensten van

De afzonderlijke ministeries samen met de Rijksauditeur-Generaal in de nieuwe
te vormen Auditdienst Rijk (ADR)

Met het uitvoeringsprogramma Compacde Rijk dienst wordt voortge-
boord op de door SZW af ingezette lijn van verdergaande interdeparte-
mentale samenwerking. Zo is voor project 6, vermindering van rijks inkoop
punten en vraagbehandeling, in 2011 al een start gemaakt met het
opzetten van een laagdrempelig Centrum (SZW, VWS, FIW en BZV). SZW
stelt overigens veel eisen aan deze samenwerkingsverbanden om tot
effectieve resultaten te komen. Waar mogelijk is op onderdeel van de
takenlijst van SZW al rekening gehouden met het Uitvoeringspro-
gramma Compacde Rijk dienst. Zoals afgesproken komen de uit dit
programma voortvloeiende, voor SZW relevante besparingen ten gunste
van SZW.

In 2012 wordt daarnaast verder gegaan met de implementatie van het
interdepartementale samenwerkingsproject 3f. 3f staat voor de financiële
administratie van de drie departementen VWS, FIW en SZW. Verder wordt
in 2012 begonnen met het implementeren van de digitalisering van de
stukkenroosters. Hierbij zal gebruik gemaakt worden van het zogenaamde
Digidoc2 systeem van het Ministerie van BZK.

Artikel

37 Aflopende regelingen

Voor de financiële afwikkeling en verantwoording van een aantal afgesloten regelingen is in de begroting een aparte voorziening getroffen.

Budgettaire gevolgen van beleid

Toes 37.1 Begroting 2011 en Artikel 37 (t.k. 1013)							
artikelendead	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Verplichtingen	152	117	1 631	8	6	6	k
Bijgevoeg	1 455	117	1 431	8	6	6	k
Programmeverplichtingen	1 242	117	2 321	2	0	0	p
Aankomende verplichtingen	1 260	0	2 402	3	0	0	8
Regeling Ex-M-procedures	192	0	0	0	0	0	8
Ondersteuning van woningbouw	170	117	0	0	0	0	8
Regeling Schone maatschappijen	75	0	0	0	0	0	8
Ontvangsten	1 782	19 040	0	0	0	0	p

Toelichting

Financiële afwikkeling afgesloten regelingen

Een aantal wetten en regelingen is financieel afgewikkeld. Er kunnen nog wel noodzakelijke aanpakken. Het gaat om de o.a. om noodzakelijke afwikkelingen van nabestellingen op grond van gerechtelijke uitspraken (bevoegd- en beroepsprocedures) naar aanleiding van geschillen in het verleden. Ook de financiële afwikkeling van de T1, RSP en de Stimuleringsregeling ID-banen die op dit artikel ondergebracht is.

Daarnaast is op dit artikel vooraf nog € 2,6 mln opgenomen als bijdrage aan de indirecte kosten als gevolg van de voorgenomen opheffing van de Huid voor Werk en Inkomen per 1 juli 2012. Over de eventuele kosten vanaf 2013 komt in de aanloop naar 1 juli 2012 meer helderheid.

Ondersteuning van woningbouw (BVG-en)

Voor de tijdelijke stimuleringsregeling bedrijfstuurgewas afgeboven zijn tot en met 2011 uitgaven voorzien. Eventuele nabestellingen op grond van afspraken zullen hier worden verantwoord.

Ontvangsten

Aflossingen op de afgesloten regelingen (ESP en Arbvo) leiden in 2011 tot terugbetalingen.

Artikel

98 Algemeen

Op dit artikel worden de niet naar beleidsartikelen toe te rekenen posen Handhaving, Onderzoek en Beleidsinformatie, Subsidies, Versameluiking SZW en Overig (Primair proces en Voorlichting) toegevoegd. Tevens worden op dit artikel de uitvoeringskosten van de Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN) en de bijdrage aan de Inspectie Werk en Inkomens (IWI) toegevoegd.

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 98.1 Begrotingsuitgaven Artikel 98 (t € 1000)							
artikelenonderdeel	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Vereischtingen							
Bilgaven	185 518	154 791	31 405	38 354	37 882	37 712	37 743
	181 244	154 615	31 401	38 348	37 862	37 712	37 743
Program a-uitgaven							
Bijdragen aan RFI	0	0	16 705	10 100	10 079	10 022	10 011
Handhaving	1 400	3 630	16 852	18 142	18 962	18 342	18 942
Onderzoek & Beleidsinformatie	3 442	3 238	3 322	3 340	3 438	3 438	3 438
Subsidies	690	690	1 424	1 426	1 426	1 432	1 436
Versameluiking SZW	5 585	5 585	0	0	0	0	0
Overig	9 032	9 032	2 701	3 588	3 629	3 642	3 643
Uitvoeringskosten RCN	0	3 990	1 205	1 200	1 200	1 200	1 200
Jagatoelgaven	154 887	148 897					
Automatisering	22 572	23 694	0	0	0	0	0
Buiterverdeling	37 226	28 340	0	0	0	0	0
Beveiliging en beveiliging	50 165	54 160	0	0	0	0	0
Bijdragen aan RFI	11 368	10 727	0	0	0	0	0
Ontvangsten	1 012	7 883	0	0	0	0	0

Toelichting

Program a-uitgaven artikel 98

De programma-uitgaven op dit artikel zijn ondermeer Handhaving, Onderzoek en Beleidsinformatie, Subsidies, versameluiking SZW en Overig (Primair proces en Voorlichting). Deel van deze beleidsuitgaven kunnen worden toegerekend naar beleidsartikelen en zullen daar worden verantwoord.

Handhaving

Het beleidsbudget voor handhaving op de begroting bedraagt € 23,1 mln, verdeeld over de artikelen 43 (€ 0,5 mln), 40 (€ 0,5 mln) en 98 (€ 10,5 mln). De belangrijkste thema's uit het Handhavingprogramma zijn:

- Sluiten op naleving;
 - Gezondheid en veiligheid op het werk;
 - Internationale handhaving;
 - Sociale verzekeringen en activerende bijsandverlening;
 - Communautaire voorlichting, samenwerking en informatieuitwisseling.
- De bedragen voor 2012 en hierna zijn lager dan 2011, omdat deze nog niet zijn toegerekend aan artikelen.

Onderzoek en beleidsinformatie

Het totale budget voor onderzoek en beleidsinformatie op de SZW begroting bedraagt in 2012 € 10,8 mln. Hiervan is € 5,2 mln toegerekend aan beleidsartikelen en € 5,6 mln ondermeer aan € 3,0 mln beleidsinformatie centraal geraamd op artikel 98.

Subsidies

Het totale subsidiebudget op de SZW begroting bedraagt in 2019 € 13,1 mln. Hiervan is € 11,7 mln toegekend aan beleidsartikelen en € 1,4 mln centraal gerand op artikel 98. Een totaaloverzicht van alle subsidiemiddelen staat in de interne bijlage subsidies.

Overig

Dit bestaat voor het overgrote deel uit voorlichting. Op artikel 98 staat centraal € 2,5 mln gerand voor voorlichting. Naast de uitgaven voor voorlichtingsprogramma's worden uit het voorlichtingsbudget ook de uitgaven o.b. lotteek, doornentafel, postbus 61 en andere algemene publieke informatie betaald. Voorlichting uitgaven die rechtstreeks aan een beleidsdoelstelling kunnen worden toegerekend, worden onder het desbetreffende beleidsarts verantwoord.

Uitvoeringskosten van RGN (Rijksdienst Caribisch Nederland)

De unit SZW, die ondergebracht is bij de Rijksdienst Caribisch Nederland, voert namens de minister de regelingen op Caribisch Nederland uit. De uitvoeringskosten van de RGN worden op artikel 98 gerand en verantwoord.

Bijdrage aan IWV

De Inspectie Werk en Inkomens (IWV) houdt onafhankelijk toezicht op de uitvoeringsinstanties die werkloosheids- en volkswaarschuwingen uitvoeren en op gemeentebesturen, die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de sociale voorzieningen. De bijdrage aan de baten-lastendienst IWV is met ingang van 2012 overgenomen van de apparaatuitgaven naar de programmauitgaven van artikel 98.

In het hoofdstuk «Baten-lastendienst» is de begroting van baten en lasten en het kaastroomoverzicht van IWV opgenomen.

Apparaatuitgaven

De apparaatuitgaven zijn met ingang van 2012 overgenomen naar artikel 98 «Apparaatuitgaven kandoor» als gevolg van de aanpassing van de presentatie van de Rijksbegroting («Verantwoord Begroten»).

Artikel

99 Nominaal en onverschuldigd

Op dit artikel worden de uitgaven verantwoord voor onverschuldigd
uitgaven, loon- en prijsbijstelling.

Budgettaire gevolgen van beleid

Toeslag op de uitgaven van Artikel 99 (in 1000)							
artikelnummer	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Verplichtingen	0	1 712	61 852	- 168 454	- 158 572	- 345 548	- 174 450
Bijdragen	0	1 712	61 852	- 168 454	- 158 572	- 345 548	- 174 450
Programma-uitgaven	0	1 712	61 852	- 168 454	- 158 572	- 345 548	- 174 450
Overeenkomsten	0	1 712	61 852	- 168 454	- 158 572	- 345 548	- 174 450
Loonbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
Prijsbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Onverschuldigd

De grondslag ligt in de Comptabiliteitswet, waarin de mogelijkheid bestaat een artikel voor onverschuldigd uitgaven op te nemen.

Op dit artikel staan middelen en geparafeerd die nog verdeeld moeten worden, alsook een taakstelling die nog invulling behoeft.

Bij de voorjaarsbesluitvorming wordt een taakstelling voor circa € 230 miljoen per jaar vanaf 2013 bevestigd met nadere maatregelen om de kaders te laten sluiten op basis van de MEV.

Daarnaast staan middelen op het artikel die nog toegekend moeten worden aan de relevante artikelen of nog overgenomen moeten worden naar andere begrotingen.

Loonbijstelling

Op dit onderdeel wordt de loonbijstelling verwerkt in het kader van algemene salarismaatregelen, individuele loonontwikkeling en overige specifieke maatregelen op het gebied van arbeidsomstandigheden en premie sociale zekerheid. Het artikel heeft het karakter van een werkvoorzieningsartikel. In het kader van de loonbijstelling toegewezen worden aan de relevante beleidsartikelen.

Prijsbijstelling

Op dit onderdeel worden de ontvangen bedragen voor prijsbijstelling geboekt tot toekenning plaats vindt aan de prijsvervoerskostenartikelen. Dit artikel heeft het karakter van een werkvoorzieningsartikel toekenning kan plaatsvinden naar de relevante beleidsartikelen.

HOOFDSTUK 3. BATEN- EN LASTENDIENSTEN

AGENTSCHAP SZW

Tabel 3.1 Begroting van baten en lasten Agentschap SZW voor het jaar 2012 (x € 1000)							
	Rechtslijn 2010	Rechtslijn 2011 ¹	2012	2013	2014	2015	2016
Baten							
Opbrengsten middelenparlement	13 286	10 828	10 129	10 410	10 210	1 000	1 000
Opbrengsten omgekeerde certificaten	1 467	627	1 640	150	40	40	0
Opbrengsten diensten	—	—	—	—	—	—	—
Bevoelens	—	—	—	—	—	—	—
Verkoop van producten	—	—	—	—	—	—	—
Baten uit afvalstoffen (OOP)	4 066	7 689	8 100	6 170	1 080	480	300
Opbrengsten uit andere	—	—	—	—	—	—	—
Opbrengsten aan bestaande regelingen ²	234	682	438	—	—	—	—
Totaal baten	19 053	21 227	21 706	16 730	10 330	1 520	1 300
Lasten							
Administratieve lasten	—	—	—	—	—	—	—
- Personeelskosten	11 158	12 624	10 633	9 500	7 400	830	618
- Materiële kosten	6 169	9 288	10 633	9 120	2 870	880	480
- Bevoelens	—	—	—	—	—	—	—
Aankoop van producten	—	—	—	—	—	—	—
- Materiële	19	30	10	10	10	5	—
- In het algemeen	151	1 585	180	100	80	25	—
Overige lasten	—	—	—	—	—	—	—
- Leningen	—	—	—	—	—	—	—
- Overige lasten	—	—	—	—	—	—	—
Totaal lasten	18 764	21 287	21 796	16 730	10 330	1 520	1 300
Saldo van baten en lasten	289	0	0	0	0	0	0

¹ Naam² Jaar 2010: 100 miljoen³ Ontbrekende gegevens in 2011 zijn inclusief 0,3 miljard in het kader van de jaren 2011

Algemeen

Het Agentschap SZW voert subsidie-regelingen uit op het terrein van het sociaal-economisch welzijn, in het bijzonder op het gebied van Werk en Inkomens. Het gaat hierbij om internationale en nationale subsidie-regelingen. De kerndeelactiviteiten van het Agentschap SZW worden gevormd door de uitvoering van Europese subsidie-regelingen. De huidige programma's (de van de Europese Regeling 10 op tot en met 2013 met andere dan de subsidies in de jaren 2011-2013).

Er is nog veel onzekerheid over de programma's van 2014-2020 wat de omvang ervan is en of het Agentschap SZW deze programma's ook mag uitvoeren. Deze onzekerheid is de uitwerking van de programma's (de 2014-2020 niet heugnet. Ook de omvang van eventueel extra's kan te stellen tijdsduur van 2014-2020 is niet in de agrotie opgenomen.

De uitvoering van nationale regelingen zijn over het algemeen kortlopende opdrachten. De nationale regelingen die momenteel worden uitgevoerd op in de komende jaren af. Er is geen rekening gehouden met nieuw te verkrijgen subsidie-regelingen.

Tuitlegging bij de begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengsten oeverdepartement en

De opbrengsten van het oeverdepartement betreffen grotendeels de uitvoering van de Europese subsidies te weten ESF doelstelling 2 2007-2013. Daarnaast worden in opdracht van het oeverdepartement diverse andere regelingen uitgevoerd met variërende looptijden.

Opbrengst oeverdepartement en

Agentschap SZW voert in 2012 de volgende subsidieregelingen in opdracht van andere departementen uit:

- Bekostiging van de Wet Inburgering (Nieuwkomers) en tijdelijke uitnodigingsregeling in kader van de Werkvloer in opdracht van het Ministerie BZK;
- Hebdesk Inburgering in opdracht van het Ministerie van BZK;
- Regeling Tegemoetkoming in de Adoptiekosten (RTA) van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (vanaf 1 januari 2012).

Rentebaten

De rentebaten worden ontvangen over deposito's bij het Ministerie van Financiën.

Baten out of pocket

De baten out of pocket betreffen specifieke vensen van de opdrachtgevers waarvan de werkelijke kosten afzonderlijk in rekening worden gebracht bij de opdrachtgevers. De kosten betreffen hoofdzakelijk uitbestede controlewerkzaamheden (ESF 2 2007-2013) en communicatie- en ICTkosten.

Onttrekking basaal management

Het Agentschap SZW beschikt met instemming van het Ministerie van Financiën (in 2007 verstrekt) over een geïntegreerd bestemmingsplan o.v.

Lasten

Personele kosten

De personeelskosten vormen de belangrijkste kostenpost voor het Agentschap SZW. Het verloop van de personeelskosten en daarmee het aantal activiteiten bepaalt in hoge mate de ontwikkeling in de personeelskosten. Het huidige personeelsbestand bestaat uit een kern van vast en tijdelijk ambtelijk personeel; daarnaast vindt noodzakelijke inhuur van externen plaats (via mantelcontracten SZW).

Materiële kosten

De materiële kosten bestaan uit personeelsgebonden kosten (reis-, verblijf- en opleidingskosten), huishoudingskosten, automatiseringskosten, kantoorkosten en de kosten van voorlichting & communicatie en advies & onderzoek. De out of pocketkosten maken onderdeel uit van deze post.

Rentelasten

De rentelasten hebben voornamelijk betrekking op de betalingen van toelagen en wettelijke renten.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten betreffen de materiële en immateriële activa.

Baten+lastendienst

Bijzondere lasten

Hier is geen sprake van bijzondere lasten te realiseren.

Saldo van baten en lasten

Het saldo van baten en lasten zal in het jaar van ontstaan opgenomen worden in het overdrachtsresultaat. In het jaar daarop wordt het resultaat verwerkt in overeenstemming met het besluit van de eigenaar.

Tabel 2.2: Kasstroomoverzicht afdeling 52W voor het jaar 2012 (x € 1000)								
	Realisatie 2010 ¹	Planning 2011 ¹	2012	2013	2014	2015	2016	
1. Hekingscourant RIBS 1 januari (incl. deposito)	5.565	8.035	8.005	8.005	7.515	7.025	7.500	
2. Totale operationele kasstroom	4.012	1.325	165	199	69	24	8	
3a. J. Toelast investeringen	- 534	- 1.856	- 565	- 500	- 550	- 50	- 50	
3b. J. Toelast bank waarde devaluatie mogen	-	-	-	-	-	-	-	
3. Totale investeringskasstroom	- 534	- 1.856	- 565	- 500	- 550	- 50	- 50	
4a. J. Overname uitkering van maatschappij partners	-	- 375	-	-	-	-	-	
4b. J. Overname uitkering door in andere divestissement	-	-	-	-	-	-	-	
4c. J. Aflossingen op leningen	-	-	-	-	-	-	-	
4d. J. Overname van leningen uit leningen	-	- 375	-	-	-	-	-	
4. Totale financieringskasstroom	-	- 375	-	-	-	-	-	
5. Hekingscourant RIBS 31 december (incl. deposito)	8.282	8.035	8.005	7.515	7.025	7.005	7.750	

¹ Saldo
1.1.2010 1.1.2011

Toelichting bij het kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geremde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

De investeringskasstroom wordt bepaald door de geplande investeringen in materiële en immateriële activa. Kleinschalige investeringen worden uit eigen vermogen gefinancierd.

Financieringskasstroom

In 2011 heeft de eigenaar het eigen vermogen met een bedrag van € 0,375 miljoen afgevoerd.

Tabel 2.4 Overzicht dienstverleners en te gebruiken Agentschap SZW/Kwaliteitsindicatoren					
	2015	2013	2012	2011	2010
- Klanttevredenheid (1)					
Totale klanttevredenheid	7,00	7,10	7,20	7,30	7,28
- De Postische Service (2)					
% opgeleverd het juiste voorwerp	85%	89%	88%	89%	89%
% van contact binnen 5 seconden	85%	70%	75%	75%	73%
- Lithografie en aanpak van bestelprocedures (3)					
% nieuw aanpakprocedures geheel geproefd	9%	9%	9%	9%	9%
% nieuw aanpakprocedures deels geproefd	79%	10%	15%	10%	15%
% beroepsprocedures gesloten of deels geproefd	22%	20%	20%	20%	20%
- Administratieve afhandeling van informatie					
Europees regelgeving	99%	99%	99%	99%	99%
Nieuw informatie	89%	90%	99%	99%	-
- Doorlooptijd van de aanvragen					
% juiste berekening	99%	99%	99%	99%	99%
Aantal aanvragen met een fout	0	0	0	0	0
Bedrag, waarvan gemiddeld bedrag	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
- Doorlooptijd van de aanvragen					
% juiste berekening	99%	99%	99%	99%	99%
Aantal aanvragen met een fout	0	0	0	0	0
Bedrag, waarvan gemiddeld bedrag	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

Totale klanttevredenheid

(1) De gemiddelde klanttevredenheid van de klanten is in 2010 gemiddeld en bedroeg 6,75. Streven is om in 2014 uit te komen op een score die hoger is dan het gemiddelde van de benchmark (7,12). Het klanttevredenheids-onderzoek zal in 2011 opnieuw worden uitgevoerd.

(2) In 2009 is een onderzoek naar de telefonische bereikbaarheid uitgevoerd. De gemiddelde bereikbaarheid voor de openbare diensten bedroeg 92% respectievelijk 90%. Streven is om de telefonische bereikbaarheid de komende jaren te verhogen.

(3) De bestaande bestelprocedures worden door de Dienst Agentschap (Wetgeving, Rechtspraak en Juridische Aangelegenheden) van het Ministerie van SZW uitgevoerd. De resultaten van de procedures worden opgeleverd aan de rapportages van WBSA. Voor beroeps- en hoger beroep procedures is geen onderzocht te maken tussen geheel of gedeeltelijk geproefd of niet geproefd. Het ministerie van SZW heeft meer waarde aan de uitkomsten van de beroepsprocedures. Bij de bestaande procedures kunnen door de aanvragers namelijk nieuwe feiten en/of omstandigheden worden aangeleverd. De geproefde feiten en omstandigheden zijn niet in alle gevallen aan de orde van de kwaliteit van het besluit of de beslissingen.

INSPECTIE WERK EN INKOMEN

Tabel 2.3 De groei van balen en lasten IW voor het jaar 2012 (t.c. 1 000)							
	Realisatie 2010	Rekening 2011	2012	2013	2014	2015	2016
Balen							
Opbrengsten roerende goederen	12 622	10 180	10 106	10 100	10 093	10 070	10 014
Opbrengsten roerende goederen met een waarde	—	—	—	—	—	—	—
Opbrengsten roerende goederen met een waarde	—	—	—	—	—	—	—
Roerende goederen	70	30	30	30	30	30	30
Wet van voorziening	299	—	—	—	—	—	—
Expansie en infrastructuur	—	—	—	—	—	—	—
Totaal balen	13 097	10 240	10 136	10 130	10 123	10 100	10 044
Lasten							
Apparaatkosten	0 161	0 200	0 200	0 200	0 200	0 200	0 200
— Personeelskosten	2 030	2 100	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
— Kosten van lasten	12	—	—	—	—	—	—
— Kosten van lasten	—	—	—	—	—	—	—
— Kosten van lasten	—	—	—	—	—	—	—
— Kosten van lasten	—	—	—	—	—	—	—
— Kosten van lasten	—	—	—	—	—	—	—
— Kosten van lasten	—	—	—	—	—	—	—
— Kosten van lasten	—	—	—	—	—	—	—
— Kosten van lasten	—	—	—	—	—	—	—
Totaal lasten	13 385	10 340	10 136	10 130	10 123	10 100	10 044
Saldo van balen en lasten	112	0	0	0	0	0	0

Streeft
deze meer omhoog te brengen

Algemeen

De Inspectie Werk en Inkomens (IWI) wordt per 1 januari 2012 gebundeld met de Arbeidsinspectie en de Sociale Inrichtingen- en Opsporingsdienst. In de Inspectie SZW. Dit past in de politiek-maatschappelijke trend naar gedistribueerd en selectief toezicht en maakt een flexibeler inzet van de beschikbare medewerkers mogelijk, om maximaal effect te kunnen bereiken in de maatschappij.

IWI is de onafhankelijke toezichthouder voor de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Het doel van het toezicht van IWI is onafhankelijk toezicht bieden in de afwikkeling van de uitvoeringspraktijk in samenhang met het beleid op het terrein van werk en inkomens. IWI houdt systeemgericht toezicht. De focus ligt meer op de werking en opbrengsten van het stelsel dan op het functioneren van de afzonderlijke uitvoeringsorganisaties.

Het toezicht van IWI is signalerend; de inspectie heeft geen interventie mogelijk. IWI rapporteert over haar toezichtsonderzoek aan de landelijke leden van SZW. Het is een freestanding inspectie die niet aan de eigenaars is verbonden voor verantwoording van de uitvoering en/of het beleid.

In de begroting van IWI voor de jaren 2012 tot en met 2016 is voorafzien van een structureel tekort. Het dagverloop van de lastenstelling van het kabinet Rutte/Verschuuren voor de jaren 2012 tot 2015. Er heeft binnen de Inspectie SZW nog geen definitieve besluitvorming plaatsgevonden over de gevolgen van de lastenstellingen van het kabinet Rutte voor IWI. De begroting voor deze jaren gaat daarom uit van de huidige formatie van 0,7 fte.

De beschikbare capaciteit van IWI zal in 2012 volledig worden ingesloten op de projecten. Rijsovername van de bevestigingskosten om aan voldoende onderzoek te betalen is zo dat lopende projecten zullen worden stopgezet met het risico van overschot. Daarnaast wordt het, als gevolg van de nieuwe taakstellingen bij het Rijk, voor boventallige en gecombineerde medewerkers mogelijk om buiten IWI een vaste aanstelling te verkrijgen. De lasten van de betreffende medewerkers blijven dan langer drukken op de organisatievoorziening. Daarnaast kunnen worden opgevangen uit de opgebouwde exploitatie reserve.

Totaalrichting bij de begroting van baten en lasten

Baten

Onderzoek en onderzoeksen

Per inperijschering is een analyse van de kosten voor de uitvoering in het jaarplan 2012 van de Invoerde SWV van de activiteiten en de te leveren producten. IWI werkt ook in 2012 vanuit 4 programma's. Binnen de programma's worden diverse onderzoeken uitgevoerd uitmondend in onderzoeken bevindingen. De kosten van bevindingen zijn de basis voor de twee programma's onderzoeken per programma. De Invoerde verlicht naast de te leveren programma's op verzoek van de bewinds leden specifiek onderzoek en rapporten daarover.

Bind 2011 aan het jaarplan van IWI worden uitgegeven in de Terzennote 2012, waarbij per onderzoek de kostprijs zal worden aangegeven (geplande uren maal tarief). De realisatie van de producten uit de tarievennota 2012 is de basis voor de opbrengsten van IWI. De opbrengst van de geleerde producten van IWI aan het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselzekerheid is de basis voor de twee programma's onderzoeken per programma. De Invoerde verlicht naast de te leveren programma's op verzoek van de bewinds leden specifiek onderzoek en rapporten daarover.

Rentebaten

Rentebaten hebben betrekking op de rekening courant en de depositorekeningen bij het Ministerie van Financiën.

Lasten

Personele kosten

Zoals eerder aangegeven zijn de personeelskosten voor 2012 gebaseerd op een formatie van 85,7 fte. Voor de inhuur van personeel en deskundigen is een begrotingspost opgenomen die past binnen de SWV-norm voor inhuur. Daarnaast zijn bedragen opgenomen voor rechtspositionele regelingen, opleidingen en overige personeelskosten.

Materiële kosten

De materiële kosten bestaan uit de kosten voor automatisering/ICT, huuraansluitingen en bureaustoelen. Deze post is deels bepaald aan de hand van de omvang van de vastkosten en deels aan de hand van de persoonlijke uitgaven.

Bind 2011 verhuist IWI naar het hoofdkantoor van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aan de Anna van Hannoverstraat. Omdat IWI de komende jaren minder werkplekken nodig heeft, worden de huuraansluitingen lager begroot dan voor 2011.

Baten- en lastencijfers

Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten betreffen de kosten van afschrijving van materiële en immateriële activa. De afschrijvingstermijnen zijn afhankelijk van de economische levensduur van de activa: posten 3, 5, of 8 jaar.

Saldo van baten en lasten

Met de gekloten uitgangspunten uit de begroting van RWI in 2012 priodes.

BOM 1.4.16 tot omroepjaar voor het jaar 2012 (x € 1.000)							
	Realisatie 2012	Planning 2011	2012	2013	2014	2015	2016
1. Rekwalificatie van RWS 1 januari (n.d. opzelle)	12 102	12 616	16 713	6 900	4 410	3 734	3 663
2. Totale operationele kasstroom	-2 469	-4 257	-2 195	-1 422	-620	-115	-44
3a. -/- Toelast in voer en pen	-	-	-	-	-	-	-
3b. +/- Toelast in voer en pen de deactivatie	6	-	-	-	-	-	-
3. Totale investering kasstroom	6	-	-	-	-	-	-
4a. -/- Eenmalige uitkering aan staatsdepartement	-332	-	-2 520	-100	-24	-16	-
4b. +/- Eenmalige uitkering door staatsdepartement	-	-	-	-	-	-	-
4c. +/- Aflossingen op leningen	-	-	-	-	-	-	-
4d. +/- Service op leningen	-	-	-	-	-	-	-
4. Totale financieel kasstroom	-232	-	-2 520	-100	-24	-16	-
5. Rekwalificatie van RWS 1 december (n.d. opzelle)	12 402	8 355	6 900	4 476	3 734	2 618	2 620

Streeft
dat de totale omroep tekening

Toelichting bij het kasstroomoverzicht

De operationele kasstroom betreft de mutaties in de voorzieningen en de afschrijvingen van vaste activa. Voor 2012 is de operationele kasstroom / € 2 195 000 (respectievelijk mutatie voorzieningen / € 2 251 000 + afschrijvingen € 89 000).

RWI verwacht de komende jaren geen investeringen te hoeven doen in materiële en immateriële activa.

De financiering kasstroom 2012 betreft de eenmalige uitkering aan het kerndepartement hoofdzakelijk als gevolg van de resultaatverdeling van het voorafgaande jaar.

Baten- en lastendiensten

opzet, analyseren en verdrukken. Deze activiteiten laten zich niet meten in indicatoren.

De specifieke doelmatigheidsindicatoren zijn ontwikkeld voor subsidie-, inspectie- en ICT-baten- en lastendiensten. IWJ is een baten- en lastendienst die onderzoek verricht. De aard van de werkzaamheden van IWJ maakt het niet mogelijk deze doelmatigheidsindicatoren te gebruiken. Daarentegen heeft IWJ enkele vakvariante variabelen in tabel 3.7 opgenomen.

De norm voor direct productieve uren (dederabiliteits) voor toedienmedewerkers voor 2012 is gesteld op 71%. In de begroting 2011 was nog een dederabiliteitsnorm van 68% opgenomen. Bij de besluitvorming over de Tarievennota 2011 is de norm bijgesteld naar 70%. Voor de komende jaren wordt de norm verder verhoogd tot uiteindelijk 75% in 2016.

HOOFD STUK 4. BIJLAGEN

4.1 Bijlage Zelfstandige Bestuursorganen en Rechtspersonen met een wettelijke taak

Deze bijlage bevat een overzicht van de zelfstandige bestuursorganen (ZBO's) en rechtspersonen met een wettelijke taak (RW's) die onder de verantwoordelijkheid van het departement van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) vallen. Indien een ZBO of een RW uit de departementale begroting en/of via de premie-uitgaven aan bijlage onttrekt, is het bedrag erin vermeld waarin het ZBO of de RW is opgenomen, evenals de daarbij behorende raming van de bijdrage voor 2012 en de begrotingsapparaatuitgaven.

Tabel 4.1.1 Overzicht van ZBO's en RW's van SZW (2011-2012)			
RW/ZBO	Begrotingspost(en)	Begrotingsraming(en)	Apparaatuitgaven begrotingsraming
Raad voor Werk en Inkomens (RWI)	Artikel 47	2,6	2,6
Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) inclusief (Bovv)	Artikel 42, 48, 47 en 49	1745,6	1.899,2
Sociale Verzekeringsbank (SVB)	Artikel 44, 49, 50	246,5	259,9
Belastingrechten (BR)	Artikel 44	8,0	8,0
Gezondheids- en keuringsschietvereniging - schietvereniging	Artikel 44	—	—
Bedrijfs- en beroepsverenigingen	Artikel 45	—	—

Raad voor Werk en Inkomens

In het licht van de taakstelling vanuit het Regereakkoord is het kabinet voornemens de RWI per 1 juli 2012 op te heffen als publiekrechtelijke rechtspersoon. In overleg met haar vertegenwoordigers van de Wet-GLW en de hiermee samenhangende financiering vanuit SZW te beëindigen.

Stichting Cultuur & Ondernemen

De Stichting Cultuur-Ondernemen (tennisclub) is een vereniging die door de minister aangewezen als adviseur en de instelling in het kader van de uitvoering van de Wet werk en inkomens (WWIK). In verband met de voorgenomen inbrenging van de WWIK per 1-1-2012 wordt hun adviesende taak beëindigd. De stichting Cultuur-Ondernemen is daarmee geen rechtspersoon meer met een wettelijke taak die onder de verantwoordelijkheid van het departement van Sociale Zaken en Werkgelegenheid valt.

UWV

Het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (www.uwv.nl) is een zelfstandig bestuursorgaan dat de sociale verzekeringen voor werknemers, zelfstandigen en jongerenstanden uitvoert (onder meer WAO, WIA, WVB, Wajong, en ZW). De belangrijkste taak van het UWV is het bij elkaar brengen van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt. Werkzoekenden kunnen bij het UWV terecht voor het vinden van werk of het aanvragen van een WW- of WVB-uitkering. Werkgevers kunnen bij het UWV terecht voor vacatureaanbieding en informatie over de arbeidsmarkt. Daarnaast verleent het UWV ontbijtvergunningen en leveringsvergunningen, verordeningen en indicatiebepalingen en geeft arbeidsrechtelijke informatie.

Bijlagen

BKWI

Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomen (www.bkwi.nl) is ingericht om het geheel aan centrale voorzieningen binnen de keten van werk en inkomen te beheren en door te ontwikkelen. Een onderdeel hiervan is het beheer van SUWI-net.

SVB

De Sociale verzekeringsbank (www.svb.nl) is een zelfstandig bestuursorgaan dat regelingen uitvoert voor verscheidende overheidsorganisaties, voor het ministerie van SZW, voor de SVB de AOW, Anw., TOS, TAs, AIO, Bijstand, Buitanland, AKW en de Kinderregelingen uit.

IB

Het Inlichtingenbureau (www.inlichtingenbureau.nl) ondersteunt gemeenten, lijfhuurverdielketen en in het kader van de sociale zekerheid. Het doet de beschrijving van fraude en huursloten van een aanvraag tussen de verschillende organisaties door gegevensruil toelating tussen gemeenten en derden in de keten van werk en inkomen.

Certificerende sociale werkingsinstellingen arbeidsomstandigheden
Keuren en certificeren op het terrein van arbeidsomstandigheden.

Bedrijfstak- en beroepspensioenfondsen

De bedrijfstak- en beroepspensioenfondsen hebben als taak het uitvoeren van een bedrijfstak- of beroepspensioenregeling met verplichte deelnemers.

4.2 Bijlage Uitgaven en financiering budgetdisciplinesector SZA

1 Inleiding

inhoud

Deze bijlage beschrijft de uitgaven en financiering voor de budgetdisciplinesector sociaalrechtelijk en arbeidsmarkt (SZA). In de volgende paragraaf wordt een beeld gegeven van de opbouw van de SZA-uitgaven en de ontwikkeling van het uitgavenkader voor de periode 2011-2016. Hierbij wordt ingegaan op de volumetrische kleding die hieraan ten grondslag ligt. Deze paragraaf besluit met een toelichting van de SZA-uitgaven aan de lijflijn en een overzicht van de mutaties in de statennota. Hierbij worden de omvangingen die in het kader van de begroting 2012 zijn genomen, afzonderlijk toegelicht. In paragraaf drie wordt de financiering van de SZA-uitgaven voor de jaren 2011 en 2012 toegelicht. Het laatste deel van de paragraaf behandelt de uitgaven. In deze paragraaf zijn de in de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vastgestelde premiepercentages voor de volks- en werknemers- verzekeringen opgenomen. Ook is een overzicht opgenomen van de voor het SZA-kader relevante premie-uitgaven. In de laatste paragraaf wordt een overzicht gegeven van de exploitatietoelagen en vermogensposten van de sociale fondsen.

2 Uitgaven SZA-kader 2011-2016

Aansluiting bij begroting

Deze paragraaf geeft een overzicht van de SZA-uitgaven voor 2012. De totale begrotingsfinancierde uitgaven bedragen komend jaar € 31,1 miljard, terwijl de totale premie- en inkomensbijdragen € 49,7 miljard bedragen. In het samenstel van uitgaven (samen € 80,8 miljard) is echter sprake van een dubbelrekening. De sociale fondsen worden namelijk voor een deel gevuld uit begrotingsmiddelen. Een van de oorzaken daarvan is dat de opbrengsten van de AOW-premie onvoldoende zijn om de uitgaven te dekken. Zonder de bijdrage vanuit de begroting te dekken zou het ouderdortfonds dus een sluitend effect op de statistiek laten zien. Daarnaast worden er begrotingsmiddelen naar de fondsen en teruggevoerd om de fondsen te compenseren voor lagere premie-inkomsten als gevolg van de herziening van het belastingsysteem in 2001. Al deze zogeheten klijkbijdragen worden verantwoord op artikel 81 van de begroting. Om de verdeling van de klijkbijdragen te voorkomen en de totale begrotingsfinancierde uitgaven in lijn met de rijksbegroting van € 10,8 miljard. Verder vallen de apparatuuruitgaven van SZW en enkele andere uitgaven niet onder het SZA-kader maar onder het kader Rijksbegroting eng. Deze uitgaven worden dan ook niet meegenomen. De omvangingen van ruim € 1,1 miljard worden op het toelagendrag in mindering gebracht. De totale uitgaven onder het SZA-kader bedragen dan € 68,7 miljard. De bedragen staan in de begroting vermeld in constante prijzen. Het SZA-uitgavenkader is echter in lopende prijzen. De uitgaven worden daarom verhoogd met de relevante loon- en prijsindexeringen. De totale uitgaven binnen het SZA-uitgavenkader komen daarmee in 2012 op € 69,7 miljard.

¹ De omvangingen van de begrotingsfinancierde uitgaven onder het SZA-kader (€ 68,7 miljard) worden afgeleid van de totale artikeltoelagen in het landingsplan aan het begin van de begroting (€ 1,1 miljard). In het landingsplan zijn de artikeltoelagen die betrekking hebben op de zogeheten sociale fondsen in mindering van de overige beschikbaarheid onder andere meegenomen. Deze behoren niet tot het SZA-kader.

Bijlagen

Totaal 4.2.1 BZA-uitgaven 2012 (n.v.t. mto)			
	Begroting uitgegaven (doel) uitgaven	Begroting uitgegaven (doel) uitgaven	Totaal
A Totaal uitkeringen	31 686	45 718	80 774
1. Overeenkomstige uitgaven	10 780		
2. Uitgaven bijbehoudende uitgaven	247	277	
3. Overeenkomstige uitgaven (doel) uitgaven	290		
B Totaal BZA-uitgaven (constante prijzen)			
B-1 - 2 - 3	19 220	19 431	61 691
4. Overeenkomstige uitgaven	267	277	
Totaal BZA-uitgaven (doel) uitgaven (B-4)	19 488	19 707	62 472

Totaal 4.2.1 BZA-uitgaven 2012

Uitgaven onder toezicht

De uitgaven in het BZA-akkoord zijn onder te verdelen naar verschillende regelingen (zie tabel 4.2.1, alle uitgaven zijn indirect uitbrengende). De uitgaven aan de werkkosten (WW) die van 2011 naar 2012 om vervolgans in de jaren daarna op te lopen. Deze oploopt in de WW-uitgaven is het gevolg van de door het GFB hoger geschatte werkloosheid, in de bijlage is sprake van een stijging van de uitgaven van 2011 naar 2012 met name veroorzaakt door het aflopen van het Bestuursakkoord met gemeenten. De oploopt van 2013 naar 2014 en 2015 wordt voornamelijk verklaard doordat een deel van de Wajongers naar de bijstand komt als gevolg van de Wet Werk en Verzekering (WWV). De werkloosheid is het resultaat van de WAO, WIA, WIA en Wajong) nemen van jaar-op-jaar af. Het beeld voor 2011 en 2012 is hier licht vertekend door een technische maatregel in de bevoorschotting van de Wajong waardoor in 2011 de uitkeringen lager zijn dan in 2012 (zie ook 4.2). De WW-uitgaven (a) zijn uitbrengende uitgaven, lagere uitgaven af terwijl de WAO-uitgaven (aanvullende en bevestigende) licht oplopen.

De uitgaven aan Arbeidskorting (open si enke jaren terug als gevolg van de herziening van de Algemene Verordening en -wetgeving (AWV)). Als gevolg van het feit dat de ingevorderde overgangskosten van 2011 sprake zijn van een situatie. De overgangskosten (AOV) open als gevolg van de vergoeding, jaarlijks op met 3%.

De daling van de re-integratie-uitgaven UWV is gedeeltelijk te verklaren door een re-integratie-uitgaven en in andere uitgaven uit het re-integratie-akkoord (zoals gericht re-integratie WW als gerichte bemiddeling). Daarnaast zijn er door een budgetneutraal herziening van de UWV-uitbrengende kosten in de uitbrengende uitgaven (aanvullende en bevestigende) aan de re-integratie-uitgaven. Ten slotte worden er in het kader van Wajong naar Vermogen vanaf 2013 taken en middelen overgeheveld naar het gemeentelijke re-integratiebudget voor gemeenten. Het flexibel re-integratiebudget en het WIA-budget worden van af 2013 samengevoegd tot één budget voor re-integratiebudget voor gemeenten.

De uitgaven aan de kinderopvangtoeslag nemen eerst af als gevolg van gemeenten maatregelen. De uitgaven aan de kinderopvangtoeslag (AOV/WBS TOG) kennen een dalende trend. Deze wordt met name veroorzaakt door een daling in de uitgaven aan het kindgebonden budget (WKB). De huidige uitgaven hebben verschillende uitbrengende regelingen (zoals de Toeslagwet en de WBS TOG). De oploopt na 2011 het effect van de loon- en prijsstijging. Deze zijn voor de jaren na 2011 nog niet toebe-

kindgebruiken budget. Het aantal kinderen met recht op TOG neemt licht toe, voor 2011 is nog overgangsrecht uitbetaald voor de code TOG

Index 4.2.3 Volumen positiv: Emissionen Gase und Aerosole 2011 - 2015	2011	2012	2013	2014	2015
Wasserstoff aus dem Gas (t H ₂)	2.22	215	225	262	263
Strom aus dem Gas (t H ₂)	114	204	299	303	312
Strom aus Biomasse (t H ₂) (D.A.O.W. (A.M.A.Z.) (Wagn))	171	271	273	273	278
Zusatz aus Biomasse (t H ₂) (D.A.O.W. (A.M.A.Z.))	145	145	145	135	135
Strom aus Biomasse (t H ₂) (D.A.O.W. (A.M.A.Z.))	75	0	0	54	43
Öl aus Biomasse (t H ₂) (D.A.O.W. (A.M.A.Z.))	2.429	2.530	2.619	2.465	2.500
Mineralöle aus Biomasse (t H ₂)	1.705	1.739	1.739	1.784	1.818
Strom aus Biomasse (t H ₂) (D.A.O.W. (A.M.A.Z.))	2.655	2.551	2.432	2.425	2.415
Strom aus Biomasse (t H ₂) (D.A.O.W. (A.M.A.Z.))	537	517	517	517	517
Strom aus Biomasse (t H ₂) (D.A.O.W. (A.M.A.Z.))	40	55	55	40	40

Source: SZW (2002) and literature.

Teetsing aan jilijn

In tabel 4.2.4 zijn de uitgoven in het SZA-kader afgezet tegen de lijn (het kader waaraan de SZA-uitgaven worden getoetst). De lijn is in de startnota vastgezet op basis van de uitgavenraming na verwerking van het regeerakkoord. Uit deze vergelijking blijkt dat voor 2011 sprake is van een vermindering van de lijn. In 2013 ontstaat een onderbelijning die de oorzaken naar 2016. De ruimtelijke pers saldo in het pers oorsel overblijft (€ 0,2 mld), betreft de bijdragen aan de problematiek in het kader B-K (Budgetaire Kader Zorg).

Tabel 4.2. 6Tovsing SZA-udgaverne million (100 = 1 mio)	2011	2012	2013	2014	2015
Totalt SZA-udgaver	69,7	69,7	71,8	74,1	76,4
Midtlen SZA-udgaver	69,2	69,7	71,9	74,4	76,7
Overskriftsnotering og lignende SZA	0,4	0,0	0,1	0,0	0,0

Src n: SZMJ Financiale adin instrati

Bijstellingen uitgavenkader

In (bovenstaande) tabel 4.2.4 is de kadertoetsing van de periode 2011 tot en met 2015 weergegeven. In tabel 4.2.5 is aangegeven hoe deze toetsing tot stand is gekomen. Startpunt daarbij is de laatste nota van het huidige kabinet. Zoak eerder aangegeven is, in de toetsing hoefde niet eerder vastgesteld op basis van de uitgavenraming na werking van het regeerakkoord. De mutaties die sindsdien zijn opgetreden, kunnen worden opgedeeld in macro-economische mutaties, mee- en tegenvallers, ombuigingen en kasverschillen.

De mead-econoom die muzikanten later per salde een meevaller zien. Het CPB heeft de raming van de werkloze basenopbevolking sinds de startmeto naar beneden bijgesteld. Dit leidt tot lagere Vrij-vulgen. Als gevolg van de namme de werkloze economie en omstandigheden van de werkloze raming in de zomer door het CPB verhoogd. Per salde rasteet salde een meevaller. Daarnaast voo de SZAA de sprake van een rultv oetmevaller. De uitlag van een door het salde SZAA zijn met name afkijkt van de onbevolkte rijkelij. Daar is haken metwale bijgesteld naar de prijs met metta hasteringen waarmee het kleren oexdeverdwort. Hierdoor oetstaat rultje door het SZAA, alder

Bijlagen

De uitvering in formatie laat met name tegenvallers zien bij de kinderopvangtoeslag, de WAO/WIA en de AOW. De tegenvallers in de kinderopvang wordt veroorzaakt door zowel een hogere deelneming bij kleving (zowel de opvang als de buitenschoolse opvang) als een hoger aantal algemene uren. De achtergrond van de tegenvallers in de WAO/WIA is divers. Het gaat erom om een tegenvallende uitstroom in de WAO, hogere uitstroom in de WIA als om een hoger aantal herlevingen (ouderrechten) in de WAO. Naar boven bijgestelde prognoses rondom de levensverwachting hebben geleid tot een ophoging van de AOW-uitgaven. Daarnaast groeit het aantal eenmalige AOW-uitkeringen minder snel dan werd verwacht.

Ter compensatie van de per saldo uitvoerings tegenvallers op de begroting van 2012 is een aantal ombuigingsmaatregelen opgesteld. Deze ombuigingsmaatregelen worden hieronder toegelicht (zie tabel 4.2.5). Ten behoeve van het generaal budgettaire saldo is een deel van de belastingen van de Wajong in 2012 een jaar naar voren gehaald middels een kasschuif (zie art. 48).

Tabel 4.2.5 Van Nederland naar Nederland (in € miljard)	2011	2012	2013	2014	2015
Nederland SZL Starttoes Korte-termijnverzekering	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Macroeconomische mutaties	-0,3	-0,1	-0,2	-0,4	-0,2
van: WVV/WVS	-0,3	-0,1	-0,2	-0,3	-0,3
van: nu/voort	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,2
Mee- en tegenvallers	0,5	0,2	0,7	0,7	0,3
van: kinderopvangtoeslag	0,5	0,2	0,5	0,3	0,4
van: WAO/WIA	0,2	0,1	0,2	0,2	0,3
van: AOW	0,1	0,1	0,1	0,2	0,3
Ombuigingen zie tabel 4.2.5	-0,1	-0,2	-0,1	-0,7	-0,7
Kasschuif	0,4	-0,4	0,2	0,0	0,0
Nederland SZL begroting 2012	0,4	0,3	-0,1	-0,3	-0,2

Door afwijkingen ten opzichte van de mutaties niet in alle jaren op tot de nieuwe Nederland.

Bron: SZW, Planbureau voor de Levensverwachting

Ombuigingen

De in het regeerakkoord overeengekomen en in de starttoesla opgenomen begrotingsregels schijnen voor dat overschrijden worden opgevangen binnen het uitgavenkader. De per saldo tegenvallers (zie tabel 4.2.5) leiden voor het COA-kader tot een overschrijding, welke met ombuigingsmaatregelen is opgevoerd. De nieuwe ombuigingsmaatregelen zijn nodig om ervoor te zorgen dat in 2015 de € 18 miljard bezuiniging wordt gerealiseerd.

De starttoesla wordt gemiddeld. Per 2013 wordt de langere gestelde periode in de ZW beperkt conform de referentie in de WVV. Na deze periode wordt de ZW-uitkering verlaagd naar 70% van het minimumloon. Daarnaast is het voorkomen om per 2015 de korting op algemeen geadopteerde arbeid, die momenteel bij de maximaal geplaatste te vervallen. Ten slotte wordt per 2014 uitbetaling in de transitie voor het vangnet ZW en de vangnettoesla/WGA ingevoerd. Binnen de kinderopvangtoeslag wordt de maximumprijs niet getindexeerd en wordt de kinderopvangtoeslag gekoppeld aan gemiddelde uren. Daarnaast wordt de kinderopvang van 2013 twee keer halftijds niet geïndexeerd.

Nieuw draaiboek met alle informatie nodig is om sprake van een versnelde taakstelling te maken. Ten eerste is het behouden van de problematiek in de zorg een taakstelling onderverplichting opgelegd / aan twee maal € 100 mln in 2012 en 2015. [dit wordt ook aangehaald in de pers als alsof anderszins jufing] Het is niet mogelijk om de taakstelling te laten vervallen, omdat bij de voorjaarskalkulering 2012 een taakstelling van o.b. € 230 mln per jaar vanaf 2012 bleef met nadere maatregelen om de kaders te laten sluiten op basis van de MEV. Om het beeld sluitend te zijn en zijn niet te slote andere technische maatregelen genomen. Het betreft onder andere het niet uitvervullen van teken- en jufingpostingen, waardoor OZB-buizen en andere maatregelen worden genomen. Het draaiboek heeft geen betrekking op de uitkeringsregelingen.

Tabel 4.2: CO₂ uitstoot per gebouw en begroting 2012 (x € 1 mln)

	2011	2012	2013	2014	2015
ZW-maatregelen voor de opvang			33	190	179
Kindertoeslag			130	190	130
Kindertoeslag (vrijwillig)			22	36	67
bezuinigingsmaatregelen		68	205		
financiering in de vorm van subsidie op DV-problematiek			236	214	236
technische maatregelen	90	116	152	199	191
Totaal	90	214	421	401	706

Bro. D. S. J. W. P. and the author.

3. Financiering SZA, uitgaven 2011–2012

Premierestelling

Jaarlijks stelt de minister van SZW de premiepercentages volks- en werkmensverzekerings in vast. De voorstellen hierboven voor 2012 zijn in tabel 4.7.7 opgenomen. Deze premiepercentages zijn basaal, het betekent dat binnen het lastendek voor huishoudens en bedrijven, de koopkrachtontwikkeling en het gewenste EMV-saldo. Een aantal premiepercentages is nog aan een voorbehoud van (definitieve) vaststelling. Het saldo van de premieinkomsten en de premie en minderde uitgaven (het elko latesaldo van de fondsen) stelt meevor de berekening van het EMV saldo.

- [illegible]

- **AWV:** Het Algemeen Werkloosheidsfonds financiert de WW-uitkeringen met een ruur langer dan 6 maanden. De AWV-werkgeverspremie wordt voorlopig vastgesteld op 4,50%, 0,50 procentpunt hoger dan in 2011. De verhoging komt voort uit het afschaffen van het optakloon. Door het vervallen van de werkgeversverzekering ontstaat een lastenverluchting; die wordt met de WWV-verhoging gecompenseerd. De werkloosheidspremie is met ingang van 2009 verlaagd tot 6%. De AWV-premie wordt gehanteerd vanaf een franchise op ongeveer minimumloohniveau tot het maximumdagloon en wordt gend door de Belastingdienst. De hoogte van de AWV-premie is nog onder voorbehoud van vaststelling van de sectorfondspremie. Als het UWV voor 2011 een andere (gemiddelde) sectorfondspremie vaststelt dan nu wordt verwacht, dan kan de AWV-werkgeverspremie worden aangepast binnen een lastennieuwskader.
- **Uto:** De premieopdrachten van het Uto financieren voornamelijk de re-integratie- en heropleidingsovereenkomsten bij de werkloosheidsverzekering. Alleen overheidswerkgevers betalen de Uto-premie. De Uto-premie wordt vastgesteld op 0,78% hetzelfde percentage als in 2011.
- **Werkgeversbijdrage kinderopvang:** De premieopslag kinderopvang wordt in 2012 verhoogd van 0,31% naar 0,60%. Het oorspronkelijke oorspronkelijke was nog lager, werd op circa 1/2 van de kosten van kinderopvang in 2007. Aangezien de totale kosten kinderopvang vervolgens fors zijn gestegen, maar het opslagpercentage gelijk is gebleven betalen werkgevers inmiddels drie 21% van de kosten. Om aan het uitgangspunt van in partiele financiering te komen, heeft het kabinet besloten om de premieopslag te verhogen. Met deze verhoging dragen werkgevers vanaf 2012 één derde deel van de kosten van kinderopvang (zie ook art. 52). De verplichte werkgeversbijdrage kinderopvang wordt door werkgevers in de marktsector betaald door middel van een opslag op de sectorfondspremie. De overheidswerkgevers betalen de bijdrage door middel van een opslag op de Uto-premie.
- **Aof:** De Aof-premie is (voorlopig) vastgesteld op 0,28%, een verlaging van 0,01 procentpunt ten opzichte van 2011. Deze premie is voor alle werkgevers even hoog en wordt door de minister van SZW vastgesteld. De Aof-premie is lager vastgesteld om te compenseren voor lastenverminderingen op andere werkgeversreizen (zie voor het volledige beeld van werkgeverslasten de filipijnen van 2012). De financiële vaststelling van de Aof-premie vindt plaats in oktober.
- **WVK:** De premie voor de Werkhervattingskas, waarin de uitkeringen voor gedeeltelijk arbeidsongeschikten (WGA) worden betaald, wordt vastgesteld door het UWV, een eerste inschatting duidt op een rekepremie van 0,55% in 2012.

[illegible]

Page n° 57/61 - Finances & Budgets - Information

Premiere Heaven

[illegible]

Daarnaast zijn er twee andere regelingen die een lagere grondslag tot gevolg hebben en daardoor voor een lagere premieaflaastrecht zorgen. Dit zijn de wettelijke paasregelingen (schoorloon) en de feestdagenregeling. Tegenover de lagere premieaflaast van deze regelingen staat ook een lagere pensioen op uitkeringen. De spaarloonregeling wordt per 2012 afgeschaft. De premieuitgaven voor werknemersverzekeringen worden per 2012 op € 1,2 miljard in 2012.

	2011	2012
Premie van ziekte bij arbeidsongevallen ¹⁾	0,02	4,00
Premie bij dringende ouderlijke werkzaamheden en arbeidsongevallen bij partner	4,70	5,94
Spaarpremie	1,64	9
Totaal premie	6,36	9,94
Totaal	1,348	1,208

De premievrijstelling marginale arbeid heeft een veranwoordelijkingsplichtige heiding. De premie uitgaat van voor de volkswaarnemingen AOW en Anw worden verantwoord in de Miljoenennota in het totaal van de zeventiende heffing voor de loon- en kostenbelastingen.

¹ Vanaf 2009 wordt de premieverijstelling voor ouderewerknemers afgebouwd. De premie korting voor oudere werknemers is hiervoor in de plaats gekomen.

Environ. Sci. Technol.

4 Sociale fondsen 2011-2012

Exploitatiesaldi

In tabel 4.2.1 is onderscheid gemaakt tussen begrotingsgefinancierde en premiegefinancierde uitgaven. De premiegefinancierde uitgaven lopen via de sociale fondsen. Op basis van de eerdere gegevens de premiepercentages voor 2011 en 2012 en de verwachte ontwikkeling van de beïnvloeding van de grondslagen zijn de ontvangsten van de sociale fondsen geraamd. De tabel 4.2.3 en 4.2.10 hierbij is rekening gehouden met de bijdragen aan de fondsen van het rijk en de onderlinge betalingen van de fondsen. Het saldo tussen bestaande en ontvangen onderlinge betalingen is voor de sociale verzekeringen negatief, omdat uit sommige van deze fondsen premies voor de zorgverzekering worden betaald. Tegenover deze negatieve saldi staan dus positieve saldi bij de zorgfondsen.

In de onderstaande tabellen zijn de erelichtheden van de sociale fondsen (het Anw en het WvW) en de gemeentelijke en provinciale werkloosheidsfondsen (het AWf en de sectorfondsen). In de praktijk betreft het hier gescheiden fondsen. In tabel 4.2.11 staan de vermogens van de werkloosheidsfondsen wat afzonderlijk is weergegeven.

Het exploitatiesaldo van de fondsen is het verschil tussen de premie-inkomsten en de premiegefinancierde uitgaven van de fondsen. In 2012 bedraagt dit saldo naar verwachting € -0,8 mld voor alle fondsen samen, tegenover een exploitatiesaldo van € -4,2 mld over 2011. De achtergrond bij de huidige tarieven is voor een deel gelegen in de afspraken uit de begrotingsregels. Daarin is een expliciete scheiding tussen uitgaven en inkomsten opgenomen. Een stijging van de uitgaven wordt daardoor niet gecompenseerd via een verhoging van de inkomsten. De inkomsten, die als gevolg van de recente economische neergang zijn gedaald, zijn daardoor onvoldoende om de geslagen uitgaven te financieren, waardoor een negatief exploitatiesaldo ontstaat. Het exploitatielek van de fondsen maakt onderdeel uit van het totale (negatieve) EMU-saldo. De verbetering van het exploitatielek in 2012 is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de premie-inkomsten die dalen. Het negatieve exploitatiesaldo komt voortdurend voor rekening van de WvW-fondsen. Naast de invloed van recessie speelt daarbij de verlaging van de AWf-premies in 2008 een belangrijke rol. Voor werkgevers is de premie nu lager met 0,0 procentpunt, voor werknemers bedroeg de verlaging 3,8 procentpunt.

Het positieve exploitatiesaldo in het ouderdomsfonds in 2012 wordt in het volgende jaar verrekend met de uitbetaling van de retributies. Het exploitatiesaldo van het Anw-fonds loopt op, omdat er steeds minder mensen gebruik maken van de Anw. Dankzij de invoering van de WvA is de instroom in de arbeidsongeschiktheidregelingen afgenomen. Bij aantakende premies en uitgaven staat het exploitatiesaldo van de arbeidsongeschiktheidsfondsen de komende jaren om in een overschot.

Overigens zijn in het laatste rapport van de Studiegroep Begrotingsruimte kanttekeningen geplaatst bij de fondssysteem (2^o rapport Studiegroep Begrotingsruimte, blz. 72 e.v.). De fondssysteematiek past goed bij de veranderlijke begrotingsinbreng van de sociale verzekeringen. De relatieve kosten van uitgaven en inkomsten die door middel van een fonds wordt gelagd, is echter niet in overeenstemming met de schuld die in de begrotingsystematiek tussen bestaande en toekomstige uitgaven staat. Het is bijvoorbeeld maatregelen worden getroffen om de sociale zekerheidsuitgaven te beperken. Lagere uitgaven worden niet automatisch gevolgd

Bijlagen

Totale vermogensverschot in 2011 en 2012 respectievelijk € 2,0 miljard en € 2,5 miljard. Ook hier is sprake van een positief exploitatiesaldo.

De sectorfondsen hebben in 2011 en 2012 een vermogens tekort. De sectorpremies worden nagenoeg lastendekkend vastgesteld, maar gedurende het jaar kan de realisatie van de uitgaven afwijken van hetgeen geraamd werd ten tijde van vaststelling van de premies. De opgelopen tekorten hoeven niet direct weggevoerd te worden. De sectorfondsen krijgen hier 5 jaar de tijd voor. Ook het (fictief) vermogen in het Algemeen Werkvoorraadstonds (AWV) is eind 2011 negatief. Dit zorgt niet voor risico's met betrekking tot de uitbetaling van uitkeringen. Het AWV maakt onderdeel uit van de totale rijksbegroting en is in feite niets anders dan een rekening van het UWV bij het ministerie van Financiën. In de afgelopen jaren ontving het UWV (de fondsen) een rentevergoeding van het ministerie van Financiën voor het positieve saldo. In het geval er een negatief vermogen notet, betaalt het UWV hiervoor aan de rente aan het ministerie van Financiën. Het ministerie van Financiën garandeert hiermee dat het UWV altijd over voldoende middelen kan beschikken. Het zogenaamde uitgelopen van de fondsen vormt derhalve geen enkel risico voor de uitbetaling van wonkies en heidsuitkeringen. Wel maken de exploitatiete tekorten, die de lasten oors veroorzaken, onderdeel uit van het BMU-saldo in deze jaren.

Voor de sociale fondsen samen bereikt dit dat het vermogensverschot in 2012 daalt van € - 0,1 miljard naar € - 1,7 miljard. Het fictief (samenwijd) vermogen bedraagt in 2012 echter € 2,5 miljard.

	Lima 2011			Uima 2012		
	Fictief vermogen	Nam vermogen	Vermogens overschot	Fictief vermogen	Nam vermogen	Vermogens overschot
A PW	1.637	1.437	0	1.668	1.478	0
Ama	1.036	91	1.039	2.242	76	2.166
WAO	2.970	183	2.827	2.269	486	2.166
AWV	- 591	1.167	- 2.743	- 3126	1.862	- 4.938
Wajf	- 618	138	- 1.326	- 1123	622	- 1.638
UWV	- 25	31	- 53	120	33	148
Totaal sociale fondsen	4.267	4.137	- 130	2.570	4.335	- 1.745

Bron: OIG, Algemeenwerkvoorraadstonds 2012

4.3 Bijlage 3 specifieke inkomenseffecten

Inleiding

In artikel 41 is het generieke koopkrachtbeeld voor 2012 gepresenteerd, het zogenaamd de standaard koopkrachtbeeld. De koopkracht is in artikel 41 alleen gepresenteerd voor 10 standaardgroepen. Hierbij is rekening gehouden met generieke factoren, die voor iedereen in een bepaalde standaardgroep gelden, zoals de ontwikkeling van de consumentenprijs-index (CPI), de ontwikkeling van contracten, lonen, uitkeringen en pensioenen, de inflatie, de besparing- en premialeven en de wijzigingen in kinderbijslag en kindgebodengedrag. Naast de generieke maatregelen zijn er in 2012 ook specifieke maatregelen die slechts gelden voor een deel van de huishoudens in een bepaalde standaardgroep. In veel gevallen gaat het hierbij om ombuigingen, die mede door de financiële crisis en de werkloosheid veel te stellen en Nederland steekert uit de crisis te laten komen. Bij de ombuigingen staan de principes van eerlijkheid, solidariteit en werk moet lonen centraal. Een voorbeeld hiervan is de afbouw van de dubbele heffingsregeling in het inkomensysteem. Daarnaast zijn er ook maatregelen met het primair doel om de handte houden en uitgaven terug te dringen, zoals de maatregelen rond de zorgtoeslag, huurtoeslag en kinderopvangtoeslag. Dergelijke ombuigingen treffen relatief vaak de lage inkomens, omdat ze het meest profiteren van overheidsuitgaven.

Het kabinet heeft geprobeerd de effecten van de bezuinigingen zo evenwichtig mogelijk te verdelen over verschillende groepen, rekening houdend met het uitgangspunt dat werken moet lonen. Dit is in de eerste plaats gedaan door in een aantal gevallen de omvang van de maatregelen aan te passen ten opzichte van het regeerakkoord. Voorbeelden hiervan zijn de invulling van de maatregelen rond de kinderopvangtoeslag, de afbouw van de dubbele heffingsregeling op het inkomensysteem en de afbouw van de kinderopvangtoeslag. Daarnaast heeft het kabinet generieke maatregelen getroffen rond belastingen en premies om het koopkrachtbeeld meer in evenwicht te brengen, zoals de verschuiving van zorgpremies van lage naar hoge inkomens, de verhoging van de werkdagverlofvergoeding en de verhoging van de ouderverlofvergoeding (zie ook artikel 41 voor een uitgebreidere beschrijving). Het koopkrachtbeeld is hiernaast meer in balans gebracht.

In deze bijlage wordt ingegaan op het koopkrachtbeeld inclusief specifieke effecten, en wordt een nadere toelichting gegeven op de specifieke maatregelen die de koopkracht van verschillende huishoudens raken. De hier gepresenteerde effecten en maatregelen hebben alleen betrekking op Europees Nederland. Op het einde van de bijlage wordt ingegaan op de maatregelen die de inkomens op Bonaire, Sint-Eustatius en Saba (Caribisch Nederland) raken.

Koopkrachtbeeld inclusief effecten specifieke maatregelen

Over alle huishoudens bezien wordt rekening gehouden met specifieke maatregelen die de koopkrachtbeelden in het Europees Nederland in 2012 gemiddeld negatief geraakt. De mediane koopkrachtvermindering in 2012 wordt geschat op -1%. Deze koopkrachtvermindering is mede het gevolg van de noodzaak om de overheidsfinanciën weer op orde te brengen door ombuigingen. Verder vertaalt de aanpak op de financiële markten zich in

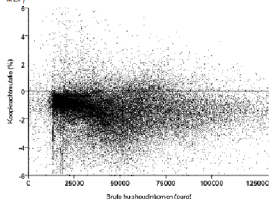
Bijlagen

Het aantal wage olijnen van de Indische van de prestatoren. Ook de lonnenontwikkeling in de markt kon met 2% niet of nauwelijks boven de inflatie van 2% uit.

Er is sprake van spreiding in de koopkrachtontwikkeling, mede als gevolg van specifieke maatregelen. De spreiding in het koopkrachtbeeld wordt getoond in figuur 4.3.1. In deze puntenwolk wordt voor een representatieve steekproef van 54 000 huishoudens in kaart gebracht welke koopkracht-effecten zich voordoen, rekening houdend met een breed scala aan specifieke maatregelen die bovenop de in artikel 4.1 genoemde generieke maatregelen komen. Bij deze berekeningen is – zoals gebruikelijk – verondersteld dat zich geen veranderingen voordoen in de persoonlijke situatie van huishoudens (zoals werksituatie, baanverandering, samenwonen/verhuizen, gezinsuitbreiding). Dergelijke veranderingen in de persoonlijke situatie hebben in veel gevallen overigens een veel groter effect op de koopkracht van huishoudens dan de hier gepresenteerde specifieke koopkracht-effecten. Wel is rekening gehouden met een gemiddelde verwachte contractontwikkeling. Voor zalfs tan-digen is verondersteld dat hun bruto winst zich op een zelfde wijze ontwikkelt als de gemiddelde contractlozen.

Wiel al e grote maatregelen zijn in deze puntenwolk opgenomen (zie ook tabel 4.3.1). Alleen een aantal in omvang kleinere maatregelen zijn niet in de puntenwolk meegenomen. Op het terrein van gemeentelijk inkomensbeleid omfaten bijvoorbeeld behoud van de eigen op-huushoudniveau, waardoor maatregelen op dit vlak niet kunnen worden meegenomen in de puntenwolk. Verder worden de maatregelen rond studietoelanning buiten beschouwing gelaten in de koopkrachtberekeningen. Ten slotte zijn ook enkele maatregelen die relatief kleine aantallen huishoudens raken buiten beschouwing gelaten, omdat het niet zinvol is deze op te nemen in koopkrachtberekeningen op basis van een steekproef. De keuzen om maatregelen al dan niet op te nemen in de puntenwolk is zoveel mogelijk afgestemd met het CBS. Omdat de wat betreft budgettaire besparing grotere maatregelen – waaronder bezuinigingen op de zorgtoeslag, huurbetaling, kinderopvangtoeslag, kindgebonden budget en vrije vellefisare maatregelen (inclusief het schrappen van spaarbond) – wel in de berekening zijn opgenomen, geeft de puntenwolk een goed beeld van de positieve koopkracht-effecten die zich voordoen bij huishoudens in verschillende situaties.

Figuur 4.3.1: Statistische koopkrachttentoonstelling huishoudens op basis van MDE



Uit een puntenwolk is niet goed af te lezen hoeveel huishoudens precies te maken hebben met een koopkrachtheffect van een bepaalde omvang. Opgeven de x- en y-richting die ook vanuit de Tweede Kiemer is gevraagd voor normalisatie van koopkrachttentoonstellingen is daarom een hulpmiddel om de tentoonstelling te openen om de inzicht te geven in de verdeling van koopkrachtheffingen, uitgesplitst naar kernen en als inkomenshoogte, actielijndelen en het al dan niet hebben van kinderen.

Tabel 4.3.1: Statistische koopkrachttentoonstelling 2012 naar kern van huishoudens (ind. specifieke effecten)

	0%	-1 tot -1%	-1 tot -2%	-2 tot -3%	-3 tot -4%	over	Aantal huish. (x1.000)
Minimum							
Minimum	3%	63%	45%	7%	2%	100%	628
Minimum - maximaal	9%	54%	34%	4%	1%	100%	2.209
* 1,5x maximaal	11%	27%	52%	9%	1%	100%	1.638
* 1,5x maximaal	13%	22%	58%	14%	2%	100%	1.168
2x maximaal	11%	25%	56%	9%	1%	100%	1.506
Fulltime huish.							
Adolescenten	14%	30%	48%	9%	2%	100%	4.288
Adolescenten 65+	5%	48%	45%	0%	2%	100%	1.148
Adolescenten 65+	4%	42%	46%	7%	1%	100%	1.079
Kinderen							
Geen kinderen	9%	28%	45%	7%	1%	100%	5.428
Wel kinderen	14%	28%	43%	11%	2%	100%	1.888
Gesam. huishouding	10%	31%	44%	8%	1%	100%	1.583

Over de hele bevolking betrekking hebbende staat in 2012 naar verwachting zo'n 10% van de huishoudens er pas voldoende in koopkracht op vooruit en 50% er op achteruit. Voor de meeste huishoudens gaat het hierbij om een koopkrachtovergang van hoogstens 3% voor 8% van de huishoudens gaat het om een koopkrachtovergang van 3% tot 5% voor een kleine

groep huishouders (1%) gaat het om een koopkrachtverhoging van meer dan 5%. Bij deze laatste groep is veelal sprake van een combinatie van specifieke maatregelen.

Kijkend naar huishoudtopenlij verspreiden de (gecombineerde) inkomenshoogte valt op dat de koopkrachtheffingen voor de meeste groepen elkaar maar beperkt overlappen. Alleen bij de inkomensgroep minimum tot minimaal is sprake van een gemiddeld wat minder negatief koopkrachtbeeld. Deze groep heeft relatief veel baat bij de verschuiving van de premiegrens van de Zorgverzekeringswet (Zvw), onder getijndig de verlaging van de Zvw-premie. Opvallend is verder dat minimaal weliswaar iets minder vaak dan gemiddeld een positieve koopkrachtontwikkeling hebben, maar dat zij niet veel vaker dan de andere groepen een koopkrachtstijging van meer dan 1% hebben.

Verder hebben artsen, juf en wat vaker dan inderdaad een positieve koopkrachtontwikkeling. Het aandeel huishouders waarbij de koopkrachtstijging groter is dan 1% is echter niet sterk afwijkend. Hierbij kan bedacht worden dat de maatregelen rond de kinderopvangtoeslag juist specifiek neerstaan bij alleen. Tegelijkertijd hebben ook er en minder vaak dan gemiddeld last van besuiningspunten op de zorgtoeslag, huurtoeslag en in vergelijking met inactieven onder de 65 jaar) bezuinigingen op het kindgebonden budget.

De koopkrachtheffingen voor huishouders met kinderen laten iets meer spreiding zien dan de koopkrachtheffingen voor huishouders zonder kinderen. Enerzijds hebben huishouders met kinderen te maken met bezuinigingen op de kinderopvangtoeslag, verlaging van de kinderbijstand en het schrappen van de vergoeding in het kindgebonden budget voor het derde en volgende kind. Anderzijds hebben zij baat bij maatregelen als de intensivering van de combinatiekortingen en de verhoging van het bedrag aan kindgebonden budget voor het eerste en tweede kind. Het saldo-effect is onder meer afhankelijk van het aantal kinderen in het huishouden, hun leeftijd en het al dan niet gebruik maken van kinderopvang.

Toelichting op de specifieke maatregelen

In tabel 4.3.2a staan de specifieke maatregelen die voor 2012 van belang zijn. Hierbij is ook aangegeven in hoeverre deze maatregelen al dan niet in de hiervoor beschreven de puntenwolk zijn opgenomen.

Bijlagen

Tabel 4.1.2 Overzicht van de maatschappelijke maatregelen na 2012			
Thema	Maatregel	Inkomens-effect	In sociaal-economisch effect
1. Kinderen	Maatregelen in kinderopvangtoeslag	-/+	Ja
	Maatregelen in kinderopvangtoeslag	-	Ja
	Bevrijding arbeidskinderen van loon	-	Ja
	Als schatten kinderopvangtoeslag bij ca. 2	-	Ja
	De parking afrekenen voor loonverschillen van kinderen	-	Ja
	Aanpak van de kinderopvangtoeslag en bijzondere bijstand voor opvang	-	Nee
	Innovatieve kinderopvangtoeslag	-	Ja
2. Zorg	Als schatten kinderopvangtoeslag met kinderopvang	-	Ja
	Inkomensmaatregelen in de Wlz (zorgkosten)	-	Ja
	Verhoging eigen risico's Zvw	-/+	Ja (gem. effect)
	Pakket van maatregelen Zvw	-/+	Ja (gem. effect)
	Investering eigen bijdrage GGZ	-	Nee
3. Wonen	Ppt's	-/+	Nee
	Tijdelijke verhoging van de huurtoeslag	-	Nee
	Huurtoeslag in kortere tijd (ca. 43.000)	-	Ja (van inflatie)
4. Onderwijs	Verhoging van de huurtoeslag	-	Nee
	Maatregelen in de kinderopvang	-	Ja
	Niet in de eerste en tweede leerjaar van de kinderopvang	-	Nee
	Sociale maatregelen in de kinderopvang	-	Nee
	Als schatten kinderopvangtoeslag van 15 naar 20 jaar	-/+	Nee
5. Sociale Zekerheid	Bevrijding van de kinderopvangtoeslag	-	Nee
	Als schatten kinderopvangtoeslag	-	Nee
	Als schatten kinderopvangtoeslag	-	Nee
	Als schatten kinderopvangtoeslag	-	Nee
	Als schatten kinderopvangtoeslag	-	Nee
6. Overig	Als schatten kinderopvangtoeslag	-	Nee
	Als schatten kinderopvangtoeslag	-	Nee
	Als schatten kinderopvangtoeslag	-	Nee
	Als schatten kinderopvangtoeslag	-	Nee
	Als schatten kinderopvangtoeslag	-	Nee

De maatregelen uit de bovenstaande tabel worden hieronder verder toegelicht.

1. Kinderen

De kosten van de zogeheten kindregelingen zijn in de afgelopen vijf jaar fors gestegen, van circa € 7 miljard per jaar in 2008 tot circa € 10 miljard per jaar in 2010. Zonder inspanningen blijven de kosten de komende jaren verder stijgen in de richting van de € 11 miljard. Dit kabinet neemt maatregelen om

Bijlagen

De totale uitgaven aan kindregelingen (verug- en kindergeld) bedroegen in 2012 € 8 miljard, dat is het niveau van 2008. Centrale uitgavenprimen bij de herinrichting van het stelsel van kindregelingen zijn werken oet koren en con pterhelts-reductie. Hierbij is op bepaalde punten bij de centrale invulling van maatregelen afgeweken van het regeerakkoord. Verder is, ook kijktend naar het integrale inkomensbeleid, ervoor gekozen con deel van de bezuiniging op het kindgebonden budget te verschuiven naar de kinderbijslag, om te garanderen dat lage en middeninkomens lag amoeete komen.

Maatregelen kindgebonden budget en kinderbijslag

Op het kindgebonden budget en de kinderbijslag wordt bezuinigd. Het kabinet kiest daarbij nadrukkelijk voor een evenwichtige invulling waarbij het verminderen van de kinderbijslag wordt gebruikt om de bezuiniging op het kindgebonden budget te beperken. Hiermee wordt bereikt dat getinnen met lage en middeninkomen en met twee of meer kinderen Concreet wordt in 2012 het basis kinderbijslagbedrag (het bedrag voor 12-17-jarigen) met € 10,25 per kwartaal verlaagd ten opzichte van 2011. Voor jongere kinderen is dit bedrag lager. In het kindgebonden budget wordt het bedrag voor het eerste kind met € 60 verhoogd en voor het tweede kind met € 5 (ten opzichte van 2011; ten opzichte van het regeerakkoord wordt het met € 150 verhoogd). Verder worden de maximale bedragen en de inkomensgrens waarboven het kindgebonden budget wordt afgeboord met geknoeserd. Ook wordt de opbod in het kindgebonden budget vanaf hal d'erde kind afgeheft. In tabel 4.3.3 zijn de bedragen (in euro) voor het kindgebonden budget en kinderbijslag samengevat.

Tabel 4.3.3. Bedragen per jaar, euro kindgebonden budget en kinderbijslag	2010	2011	2012
Kinderopvang budget			
1 st kind	1.011	1.011	1.066
2 nd kind	311	455	460
3 rd kind	100	330	-
4 th kind	100	234	-
Wetervolgend kind	51	134	-
Euro 12 - 18 jaar	221	221	221
Euro 16 en 17 jaar	296	296	296
Inkomensgrens	25.937	25.937	25.937
Kinderbijslag (per kind)			
0-5 jaar	790	790	790
6-11 jaar	947	947	912
12-17 jaar	1.114	1.114	1.079

¹ Bedragen kinderbijslag in 2012 worden nog geknoeserd.

De maatregelen in het kindgebonden budget en de kinderbijslag raken ongeveer 1,8 mln huishoudens met kinderen, die er gemiddeld 34% op achteruit gaan. Het inkomens effect is niet toe met het aantal kinderen per huishoudens.

Maatregelen kinderopvangtoeslag

In de afgelopen jaren is het gebruik van kinderopvang sterk toegenomen. In de periode tussen 2005 en 2010 zijn de overheid uitgaven aan de kinderopvangtoeslag verdrievoudigd. De overheid steelt op dit moment meer dan proportioneel mee aan de kosten van kinderopvang. Een

waarmee het op is hooft. Verschuillende marktsegmenten worden de komende jaren ingepakt. Eenmaal daarvan zal in 2017 worden ingevoerd. Zo zal het onbedoeld gebruik worden tegengehouden door een koppeling van het recht op toeslag aan het aantal gewerkte uren van de meestverdienende partner. Daarnaast zal de maximum uurprijs niet worden geïndexeerd. Ten slotte wordt de toeslagtabel versoepeld. Dit laatste is voorgegeven door de zonnige wijze dat de eigen bijdrage met dezelfde verhouding toeneemt ongeacht het inkomen tot een maximum van 60,7% voor het eerste kind. Door deze vormgeving worden lage inkomens, waaronder de meeste alleenstaande ouders, relatief ontzien. Ongeveer 550.000 huishoudens ondervinden een gemiddeld negatief effect op de koopkracht van 1%.

Beperking alleenstaande ouderkorting

De leeftijdsgrens voor het inkomensafhankelijk deel van de alleenstaande ouderkorting wordt verlaagd van 27 naar 16 jaar. Dit is een verscherping ten opzichte van het uitsluitend in het regeringskabinet om de leeftijdsgrens naar 12 jaar te verlagen. Tegelijkertijd wordt de leeftijds-grens voor het inkomensafhankelijk deel –voorheen de aanvullende alleenstaande ouderkorting – van de alleenstaande ouderkorting niet verlaagd van 16 naar 12 jaar. Wel wordt het maximum van het inkomensafhankelijk deel verlaagd met € 230. De vermindering van de leeftijds-grens treft circa 100.000 alleenstaande ouders die uitsluitend kinderen tussen 16 en 27 jaar hebben en deze kinderen in belangrijke mate onderhouden. Het negatieve effect op de koopkracht kan oplopen tot 4%. De verlaaging van het maximum van het inkomensafhankelijk deel heeft ongeveer 75.000 werkende alleenstaande ouders met kinderen tot 16 jaar. Het negatieve effect op de koopkracht is voor hen gemiddeld 16% en kan oplopen tot maximaal 1%.

Afschaffen kinderloslag op vrijstelling box 3

Vereenvoudiging van het stelsel van kindregelingen is een belangrijke doelstelling van het kabinet. Een eerste stap wordt gezet door de kinderloslag in de vorm van een verhoging van het hftingswaardevermogen in box 3 af te schaffen. De afwijking van deze verhoging is per kind maximaal besparing aan belasting is € 33 per kind per jaar en weinig effectief. De loslag kan daarom vervallen. Deze conclusie wordt ondersteund door evaluaties in het verleden, door de Studietoekomst en de Belastingautoriteit en door het overwegende aantal kindloze gezinnen. Het effect op de koopkracht is, door het kleine voordeel, gering en de mate waarin raakt uitsluitend huishoudens met geringe vermogens.

Beperking aftrek uitgaven voor levensonderhoud van kinderen
De aftrek uitgaven voor levensonderhoud van kinderen wordt per 2012 versoepeld conform het regeringskabinet. De leeftijds-grens wordt verlaagd van 30 naar 21 jaar. Het betreft hier ouders die hun kind, dat zelf geen recht heeft op studietoelating, in ten minste belangrijke mate onderhouden. In samenhang met voorgenomen maatregelen wordt de minimale leeftijd voor de aftrek van kinduitgaven gehandhaafd eveneens verlaagd naar 21 jaar. Volgens de huidige maten raakt de beperking van de aftrek uitgaven voor levensonderhoud van kinderen ongeveer 70.000 huishoudens, waarbij het aftrek bedrag verlaagd van € 300 (per kind, één keer a la lijn in belangrijke mate onderhouden) tot maximaal twee maanden wordt.

Bijlagen

Aanpak bij gemeenten: kwijtschelding en bijzondere bijstand voor huizen

Kinderopvang
Om de armoedevaal voor alleenstaande ouders te verminderen wordt voor gemeenten en waterschappen de mogelijkheid gecreëerd om bij de kwijtschelding van lokale belastingen rekening te houden met de kosten van kinderopvang. Gemeenten hebben deze mogelijkheid al als het gaat om de bijzondere bijstand, maar nu het geregeld wordt voor de kwijtschelding van lokale belastingen zullen gemeenten hier naar verzoeken eerder gebruik van maken. Hierdoor houden alleenstaande ouders die tegen een relatief laag inkomen waren en formeel kinderopvang gebruiken recht op kwijtschelding van lokale heffingen en bijzondere bijstand. Dit vermindert de armoedevaal maar werkt niet meer forand. Naar schatting betekent deze maatregel voor ongeveer 10.000 werkende alleenstaande ouders die nu gebruik maken van kinderopvang een inkomensverhoging. Deze inkomensverhoging is afhankelijk van de hoogte van lokale belastingen. Om gemeenten te motiveren bij het uitvoeren van deze maatregel zal € 10 mln aan het Cleemantfonds worden toegevoegd.

Intrekking van kindverlating

Om de negatieve effecten van de maatregelen in de kinderopvang te laten verzachten, wordt de combinatiekorting gintensiveerd door het basisbedrag met € 230 te verhogen tot € 1024 en het opbouwpercentage met 0,2 procentpunt te verhogen naar 4,6%, met op te bouwen maximum wordt ook met € 250 verhoogd. De 995.000 werkende alleenstaande ouders en tweeverdieners met kinderen jonger dan 12 jaar hebben baat bij deze maatregel, waarbij zij een gemiddeld positief effect op de koopkracht van 16% ondervinden.

Verobering uit betaling algemene heffingskorting

De minstverdienende partner die niet genoeg belastbaar inkomen heeft om de algemene heffingskorting te verkrijgen, krijgt deze toch uitbetaald als de partner genoeg belasting betaalt. Het gevolg hiervan is dat de minstverdienende partner een kleinere prikkel ervaart om (meer) te gaan werken. Om de arbeidsparticipatie te bevorderen wordt daarom sinds 2009 stapsgewijs over een periode van 15 jaar de uitbetaling van de algemene heffingskorting afgebouwd. Hierin zijn twee uitzonderingen, namelijk voor gezinnen met kinderen tot 6 jaar en voor belastingplichtigen geboren voor 1 januari 1972.

Door de routekaart afbouwen ondervinden ongeveer 130.000 huishoudens een gemiddeld negatief effect van 16%.

Het kabinet wil deze uitzonderingen afschaffen voor de gezinnen met kinderen tot 6 jaar en voor belastingplichtigen geboren tussen 1 januari 1963 en 1 januari 1972. Om de koopkrachteffecten te dempen, is ervoor gekozen de uitbetaling in drie stappen af te bouwen in de komende jaren: 2012 tot en met 2014, vanaf 2014 geldt deze uitzondering alleen nog voor de minstverdienende partner geboren vóór 1 januari 1963. In 2012 zijn er ongeveer 390.000 huishoudens die niet langer onder de uitzondering op de afbouw van de verdraagbaarheid vallen. Zij ondervinden een gemiddeld negatief effect op de koopkracht van 16%.

27org

Een kwalitatief hoogstaande, toegankelijke en betaalbare gezondheidszorg is cruciaal voor een samenleving. Hierbij is het echter van belang dat de kosten worden beheerst. Het regerakkoord bevat een aantal maatregelen

Bijlagen

op dat punt. Verspreide financiële tegenvallen in de afgelopen periode, zijn voor 2012 nog aanvullende maatregelen genomen. Oplossingen zijn gezocht in stingeren pakketbeheer, hogere eigen betalingen voor bepaalde zorgvormen en het beter toespelen van regelingen op de doelverwachte doelgroep.

Inkomensafhankelijke inkomensregelingen

Algemeen is de tegemoetkoming op grond van de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtzig) inkomensafhankelijke inkomens, met een opbrengst van € 260 mln. Het kabinet ziet een gesteld voor de voortdurende noodzaak de Wtzig-regeling beter te laten snijden op de groep personen die geconfronteerd worden met medische en als gevolg van een handicap of chronische ziekte en voor wie de tegemoetkoming het meest van belang is. Uitgezien de noodzaak om op gepaste wijze te bezuinigen op de urenbetalingen, ook in het kabinet, maar een uitwerking waarbij op verschillende wijzen het leven in inkomensrisico zelf kunnen dragen. Naar verwachting zullen ca. 700.000 personen met een inkomensrisico de inkomensgrens hun tegemoetkoming, ad € 150-€ 300 verliezen (negatief inkomenseffect op huishoudens). De Wtzig (24), hierna onder de inkomensgrens behouden de tegemoetkoming volledig. Aandachtspunt is dat de Wtzig-toelatingen nu over 2012 in 2013 wordt uitgekeerd; de budgettaire opbrengst wordt pas in 2013 ingeboekt, maar het koopkrachteffect wordt aan 2012 toegekend omdat de tegemoetkoming betrekking heeft op 2012.

Verhoging eigen risico Zvw

In 2012 wordt het eigen risico binnen de Zorgverzekeringswet (Zvw) verhoogd van € 170 naar € 225. Dit is € 40 meer dan de reguliere indicatie. De verhoging van het eigen risico wordt het kabinet noodzakelijk in het kader van de beheersing van de collectieve zorguitgaven. Deze verhoging heeft een drukkend effect op de premie van alle verzekerden van ca. € 20, omdat maar kosten voor eigen risico's komen. Chronisch zieken zullen vaker dan gemiddeld het eigen risico moeten maken; bij hen wegen dus de extra kosten voor eigen risico's niet op tegen de premiedaling. Via de compensatie eigen risico's worden echter de door 2 mln chronisch zieken en gehandicapten gecompenseerd voor het eigen risico. Deze compensatie stijgt van € 56 in 2011 naar ca. € 66 in 2012. Door deze compensatie vermindert de draagkracht en gaat effect van de verhoging van het eigen risico. Maar anderszins leidt het het negatieve inkomenseffect afhankelijk van de balans tussen enerzijds de kosten die voor eigen rekening komen en anderzijds de verwachte premiedaling.

Pakketmatige regelingen Zvw

In 2012 worden diverse onderdelen uit het Zvw-pakket gemaakt. Het gaat hierbij om:

- vergoeding maats, ondernemers (chronisch zieken worden hierbij uitgezonderd);
- vergoeding diëtadvies (een uitsondering geldt voor diëtadviesring die wordt gegeven als onderdeel van coördineerde multidisciplinaire zorg voor COPD, diabetes of vasculair risico management);
- vergoeding fysiotherapie;
- vergoeding stoppen met roken;
- verlaging aantal vergoede zittingen aantal psycholoog.

Bij de eerste twee pakketmatige regelingen gaat het om zorg voor aandoeningen met een beperkte ziektefase. Verder gaat dit kabinet ervoor de verantwoordelijkheid voor gezond leven, zoals stoppen met roken en meer bewegen, bij de burgers zelf naar te leggen, en heeft dit kabinet –

te. De onderling van elkaar te vergoeding en eigen van de onderlingheid van de patiënt – nadat het aan te vergoedingen niet zijn. een te vergoeding van 6 naar 5.

Door de uitname uit het pakket komen enerzijds meer kosten voor eigen rekening, maar dan anderzijds de Zvw-premie. Het saldo effect is afhankelijk van het pakketgebruik. Bij deze pakketnamen gaat het in meer om de onderdelen die niet specifiek zijn toegesloten op chronisch zieken en gehandicapten. Mogelijk worden deze onderdelen (zoals) opgenomen in de aanvullende verzekering.

Invoering eigen bijdrage GGZ

Binnen de breedlijn curatieve GGZ worden eigen betalingen ingevoerd, om te komen tot een betaalbare curatieve GGZ. Daarnaast wordt de eigen bijdrage in de breedlijn GGZ verlengd. De verlening van de eigen bijdragen is in principe, het patiënten met lichtere problemen worden gestimuleerd zorg te zoeken in de eerste lijn. Onder het gaat het om de volgende maatregelen:

- verhoging eigen bijdrage eerste lijn naar € 20 per zitting;
- invoering eigen bijdrage tweedelijns € 100 voor DBC's uitzondering en uitzondering van DBC's met een behandelingsduur tot 100 minuten;
- invoering eigen bijdrage tweedelijns € 200 voor overige DBC's, met uitzondering van DBC's voorlichting en eindadvies;
- invoering eigen bijdrage voor verblijf in de curatieve GGZ € 145 per maand.

Door deze eigen betalingen komen enerzijds meer kosten voor eigen rekening, maar dan anderzijds de Zvw-premie. Voor mensen met een psychische ziekte zal deze maatregel veelal een lastenverzwaring betekenen.

Pgb's

Per 1 januari 2012 wordt voor nieuwe gevallen de toegang tot het personeelsgedrag (pgb) beperkt tot personen met een verstandelijke handicap. De indicatie wordt voor deze groep niet gewijzigd, maar de zorg wordt niet meer de zorg via een pgb maar via de zorg in natura. Voor mensen die in 2011 al een pgb ontvangen, verandert er tot 2014 niets.

3. Wonen

De woningmarkt: heeft te maken met de inkomende gevolgen van de economische crisis, waardoor investeringen zijn afgenomen en de doorstroming op de woningmarkt sterk is verminderd. In de komende jaren moet de doorstroming bevorderd worden, huurprijzen en geweldigheid beter met elkaar in overeenstemming komen en moet het investeren in woningen meer gaan lonen. Het kabinet neemt daartoe diverse maatregelen.

Tijdelijke verlaging overdrachtsbelasting

Het tijdelijk verlaagde van de overdrachtsbelasting, van 0% naar 2%, geeft een impuls aan de doorstroming in de koopsector. Deze maatregel is niet in opgenomen in de koopsector voor 2012 omdat zowel in 2011 als in 2012 deze maatregel voor halfjaar geldig is. Het maat dus niet uit of iemand een huis koopt in het tweede halfjaar van 2011 of in het eerste halfjaar van 2012.

Bijlagen

Huurschijning inkomens > € 43.000

Hogere inkomers krijgen in de sociale huursector te maken met een extra huurverhoging van maximaal 5%. Hiermee wordt scheefverdien onmogelijk en doorstroming bevordert. De mate waarin voor huishoudens met een belastbaar inkomen hoger dan € 43.000 daadwerkelijk sprake is of zijn van een hogere huurschijning is afhankelijk van de mate waarin verhuurders van deze mogelijkheid tot huurverhoging gebruik gaan maken. Tegelijk wordt de betaalbaarheid voor lage inkomens gewaarborgd door in de sociale huursector uit te gaan van inflatievolgend huurscheid.

Verhoging woningwaarderingpunten

In het Woningwaarderingsstelsel worden de huurpunten voor woningen in schaarstegebieden verhoogd met maximaal 20 punten per 1 oktober 2011. Dit geeft verhuurders de mogelijkheid de huur bij nieuwe verhuuringen maar in tweeënvermenig te hangen met de gemiddelde van de woning. De maatregel heeft geen effect op de huurprijzen bij de lopende huurovereenkomsten. De verwachting is daarbij dat niet alle verhuurders van de geboden extra ruimte gebruik zullen maken. Wellicht het in de reade del hiervon sprake zal zijn bij de 160.000 woningen in het schaarstegebied die nu al tegen de maximale huurprijs worden verhuurd. Het effect zal zich binnen deze groep woningen geleidelijk voordoen, namelijk alleen bij die woningen waarbij een wisseling van huurder heeft plaatsgevonden. Hierbij gaat het jaarlijks om circa 2% van de huurwoningvoorraad.

Maatregelen in de huurtoeslag

Door aanscherping van de kwaliteitskorting in de huurtoeslag met 10 procent toont wordt ook voor huurtoeslagontvangers de relatie tussen prijs en kwaliteit van de woning verbeterd en wordt (juist) scheefverdien tegengestaan. Daarnaast komt deze maatregel, naast een extra verhoging van de eigen bijdrage met € 0,75 per maand, een belangrijke bijdrage aan een noodzakelijke bezuiniging op de huurtoeslag uit. De generieke verhoging van de eigen bijdrage raakt alle circa 1 miljoen ontvangers van huurtoeslag. De aanscherping van de kwaliteitskorting raakt alleen huishoudens met een huurprijs boven de kwaliteitscorrectiesgrens (€ 302 in 2011); 21% van de huurtoeslagontvangers ondervindt er geen effect van. De overige 79% heeft een nadelig inkomenseffect van gemiddeld € 8,25 per maand. De spraking hiervan is afhankelijk van de toepassing van de huurprijs. Het gemiddelde negatieve effect op de kwijtschiet is 14%.

4. Onderwijs

Omdat een ambtelijke studiecultuur te onderkennen worden langdurige deelden aangepakt: wordt in 2012 een sociaal leernetel in de masterfase ingevoerd en wordt het gebruik van de studenten OV-chipkaart ingezet. Dit draagt ertoe bij dat studenten bewuster gaan nadenken over hun studietoetsen en studievoortgang. Door de sociale terugbetalingsvoorwaarden blijft de toegankelijkheid op eel. Doordat de invatering en van de student in deelen toekomsttoenemen, wordt er geldvrijgemaakt om de kwaliteit van het hoger onderwijs te verbeteren. Verder worden de uitvoeringskosten beperkt door versimpelvingen in het stelsel van studiefinanciering.

Niet indexeren norm bedrag studiefinanciering

In 2012 worden de normbedragen die gelden voor de basis- en aanvullende beurs niet geïndexeerd. Het niet indexeren van de basisbeurs heeft een negatief inkomenseffect voor alle studenten met recht op een

Bijlagen

Duobeurs. Het hier bedoelen van de duobeurs heeft alleen een negatief inkomenseffect voor de studenten waarvan de ouders minder dan circa € 40.000 verdienen. Voor 2012 gaat het om een besparing van € 18 mln. In 2012 krijgen naar schatting 640.000 studenten een duobeurs en 230.000 studenten een geheel of gedeeltelijke aanvullende beurs. Het gemiddelde negatieve effect op de koopkracht van studenten is zo. € 20 € 30 op jaarbasis.

Sociaal leenstelsel in twee fasen

Vanaf studiejaar 2012-2013 wordt er in de eerste fase geen basisbeurs meer verstrekt. Alle masterstudenten worden nog steeds in twee fasen de financiering van hun studie ontsekrigen. Daarvoor kunnen ze een flexibele, gunstige en volledige studietoelening bij de overheid opnemen.

Aflossingsgrens bij studietoelening van 15 naar 20 jaar

Studenten krijgen nu maximaal 15 jaar om hun lening terugbetaald te hebben. Van 15 jaar. Door de verlenging van de terugbetaalperiode van 15 naar 20 jaar daalt het maandelijks termijnbedrag dat studenten na hun opsliding moeten terugbetalen met circa 20% (0,3% rente). Wie onvoldoende inkomsten heeft om de vastgestelde termijnbedrag terug te betalen, mag een lager bedrag betalen. Eventueel is vastgesteld dat na 20 jaar in plaats van 15 jaar worden kwijtschelden. Huishoudens met onvoldoende inkomens betalen hierdoor tot maximaal 5 jaar langer het vastgestelde termijnbedrag. De verlengde terugbetaalperiode gaat vanaf 1 augustus 2012 gelden voor studenten die een nieuwe studietoelening opnemen. Studenten die op het moment van invoering al een studietoelening hadden en nog niet zijn begonnen met aflossen, wordt de keuze geboden om voor de gehele opgenomen studietoelening de terugbetaalperiode van 10 jaar te houden dan wel om deze periode te verlengen naar 20 jaar.

Beperking studietoelening

Het recht op de studietoelening voor studenten in het hoger onderwijs wordt per 1 september 2012 met twee jaar ingetrokken. Het maximale recht wordt daarmee teruggebracht van de huidige studietoelening plus drie jaar naar de nominale studietoelening plus één jaar. Voor de toekenning van de studietoelening worden de studietoeleningen van de bachelor- en masterfasen tezamen bezien. Studenten die op het moment van invoering al gedurende de nominale studietoelening plus één jaar gebruik hebben gemaakt van de studietoelening, hebben vanaf het moment van invoering meer. De studietoeleningen die al zijn toegekend, worden niet met terugwerkende kracht gecorrigeerd. Dit betekent dat studenten die voorafgaand aan 1 september 2012 al langer dan de nominale studietoelening plus één jaar gebruik hebben gemaakt van de studietoelening en binnen 10 jaar een diploma halen, de toelendende studietoelening volledig krijgen omgezet in een gift.

Collegegeldverhoging langstudeerders

Vanaf het studiejaar 2012-2013 wordt het collegegeld voor langstudeerders verhoogd met € 3.000. Studenten die over 2012-2013 anders dan één jaar zijn uitgegaan in hun bachelor- of masterfase, krijgen met deze collegegeldverhoging te maken. De verhoging is dat het hier gaat om € 2.000 langstudeerders, die € 62 mln extra collegegeld moeten betalen (gebaseerd op de cijfers van 2011). De langstudeerders kunnen het verhoogde collegegeld lenen. Voor de jaren 2011 is de verwachting dat het aantal langstudeerders afneemt, tot structureel circa 54.900. Hiermee zijn de collegegeldinkomsten van structureel € 63 mln gemiddeld.

Vereenvoudigingen stelsel studiefinanciering

Het kabinet kijkt in het kader van de ambitie om een krachtige, kleine en dienstverlenende overheid te vormen ervoor om een aantal vereenvoudigingen door te voeren bij de toekenning van studiefinanciering. Deze vereenvoudigingen gelden, vanaf het schooljaar 2012-2013 voor zowel het middelbaar beroepsonderwijs als het hoger onderwijs. Het gaat om de volgende maatregelen:

- Eenvoudiger procedure van aanvraagtoelating in geval van inkomensschommelingen: Hierdoor gaan circa 5.000 studenten er gemiddeld € 1.500 op vooruit;
- Toelakken van studietoelating met laagst mogelijke kracht bij toelast aanvragen, Hierdoor gaan circa 5.500 studenten er gemiddeld € 625 op vooruit;
- De partnertoeslag in de studiefinanciering wordt afgeschaft. Op dit moment hebben circa 1.700 studenten recht op een partner toeslag, minder bij een partner hebben met een inkomen tot maximaal € 8.100 en de zorg voor een kind onder de 12 jaar. Onder bepaalde voorwaarden kan beroep worden gedaan op bijstand, waarmee het vervallen van de partnertoeslag wordt gecompenseerd. De regeling voor studietoelagen met wegensontg. ouders wordt afgeschaft. Hierdoor kan een groep van circa 17.500 studenten niet langer de veronderstelde ouderlijke bijdrage als aanvullende beurs ontvangen. Als de wegensontg. ouders een laag inkomen hebben, kan nog wel een beroep op de aanvullende beurs worden gedaan;
- Bij de berekening van de aanvullende beurs wordt niet langer geoordeeld voor de studietoelagen van ouders en het aantal minderjarige kinderen. Hierdoor wordt voor 300 studenten de veronderstelde ouderlijke bijdrage te 350 hoger, respectievelijk gaat de ouderlijke bijdrage met € 350 omlaag per minderjarig kind. In verband met de meeste gezinnen met een studierend kind zijn er geen middelende minderjarige kinderen. De gezinnen die naast een studierend kind nog wel minderjarige kinderen hebben, hebben maximaal één of twee minderjarige kinderen. Er wordt met ongeveer 50.000 minderjarige kinderen rekening gehouden.

5. Sociale Zekerheid

In twee samenwerking met de afgevaardigden (het regeringsakkoord) worden de uitkeringen van RVO's (WVW, WIA, WAO) is een belangrijk uitgangspunt dat werk in plaats van een uitkering centraal moet staan. Voorts staat de vangnetfunctie van de bijstand weer voorop. Ook neemt het kabinet maatregelen om te voorkomen dat de bijstand hoger wordt dan het wettelijk minimumloon. Tegelijkertijd wordt meer geld uitgetrokken voor bijzondere bijstand om kwetsbare groepen die te maken hebben met cumulatieve laagloonsituaties tegemoet te komen.

Aanbouw dubbele hefingsvoorting in het referentieniveau van de loon
De bijstand stijgt in 2012 minder doordat de dubbele hefingsvoorting in het referentieniveau van de loon wordt afgebouwd. Tijdens de vorige kabinetperiode heeft de Kamer besloten de overdraagbaarheid van de openbare hefingsvoorting in de fiscaliteit in vijftien jaar af te bouwen. Hiermee is in de uitkeringen nog geen rekening gehouden. Dat heeft als gevolg dat na de overgang van een paar in de bijstand een ander achtjaar zou gaan als een van beide partners gaat werken. Om ervoor te zorgen dat werk bijdragen, wordt vanaf 2012 de dubbele openbare hefingsvoorting in het referentieniveau van de loon in twintig jaar afgebouwd. Deze maatregel betekent voor kwetsbare groepen (WVW, WIA, WAO,

100W en 100Z) en Amv-geen effecten voor jaarlijks negatief inkomen effect van 15% tot 14%. Omdat de maatregel wordt genomen in 40 bijstandsgerechtigde stappen, is het negatieve inkomenseffect in 2012 iets kleiner dan in latere jaren, te weten 15%. Hiermaal wordt de maatregel door index Toeslagengeregule (TW). Het jaarlijkse inkomenseffect is voor personen met een toeslag uit de TW identiek aan dat bijstandsgerechtigden. Omdat hun toeslag in veel gevallen relatief besnoeit is, zullen zij vaak niet gedurende de hele periode met inkomenseffecten te maken hebben. Voor 2012 gaat het om in totaal ca. 550.000 huishoudens (ca. 350.000 bijstandsgerechtigden, 15.000 Amv-gerechtigden en 120.000 TW-gerechtigden) die te maken hebben met deze maatregel. Deze maatregel is bij bijstandsgerechtigden ook verwerkt in de standaard koopkrachttabel in artikel 47.

Omvorming van de AOW-geen uitkering

De AOW-geen uitkering is een koopkrachttabel in de Wet op de Arbeidsomstandigheden (AOW). Het is een bedrag bovenop de AOW-uitkering. Deze AOW-geen uitkering is per 1 juni 2011 omgevormd naar een koopkrachtregeling voor ouders bijstandsgerechtigden (MKOB). Dit betekent dat ouders niet schuldig zijn het recht op de tegemoetkoming hebben verloren. Dit is in AOW'ers die in het buitenland wonen en niet in Nederland belasting betalen. Omdat in 2011 deze AOW'ers nog een deel van het jaar de AOW-geen uitkering hebben ontvangen en in 2012 in het geheel niet meer heeft dit voor hen een effect op de koopkrachtontwikkeling in 2012. De AOW-geen uitkering bedroeg in 2011 € 287 per jaar. Het gaat hier om ongeveer 260.000 AOW'ers. Het precieze inkomenseffect is onder andere afhankelijk van het fiscale stelsel in het betreffende land en de hoogte van het inkomen.

MKOB in de Alleenstaanders AIO

De Alleenstaanders inkomensvoorziening ouderen (AIO) is een bijstandsvoorziening voor personen met een onvoldoende AOW-uitkering en onvoldoende aanvullende inkomens. De MKOB is op dit moment afgesneden van de middelen van de AIO. Hierdoor ontvangen mensen deze tegemoetkoming bovenop de AIO. Dit doet naar de mening van dit kabinet onvoldoende recht aan de functie van de AIO als bijstandsvoorziening die een laatste vangnet op het sociaal minimum biedt. Daarom wordt per 2012 de MKOB niet langer afgesneden van de middelen van de AIO. In de toekomst. Voor huishoudens met een MKOB-uitkering, in 2011 zijn er 38.000, is er in 2012 een eenmalig effect van het opheffen van de uitsluiting van de MKOB op de middelen toets voor bijstandsgerechtigden. Voor alleenstaanden betekent dit een uitgangspunt van de hoogte van de MKOB in 2011 – een daling van het netto inkomen van € 571, voor paren gaat het om € 743. Dit is voor alleenstaanden en paren respectievelijk 3% en 4% van de huidige hoogte van het sociaal minimum voor 65-plussers. Overigens blijft het huidige substantiële verschil in hoogte tussen bijstandsniveaus voor personen tot 64 jaar en voor personen van 65 jaar of ouder wél in stand. Het verschil voor een alleenstaande bedraagt – ook na de maatregel – ruim € 1.000 netto per jaar.

Aanscherping gezinsbijstand en huishoudinkomen opnoeste

Het ministerie heeft de belangrijke opdracht van de Alleenstaanders. Het regulerend effect stelt dat mensen niet afhankelijk mogen worden gemaakt van een uitkering. Om het activerend karakter en de vangnetfunctie van de KWB verder te versterken, wordt met ingang van 1 januari 2012 de bijstand voor inwonenden afgesneden en wordt de toets op het partnerinkomen vervangen door een toets op het huishoudinkomen, met

Bijlagen

van bepaalde vrijstellingen regeling voor inkomsten van minderjarige kinderen. Dit wordt bewerkstelligd door het recht op gezinsbijsluiting aan te schrijven doordat het gezin de bijstand gezamenlijk moet aanvragen en recht krijgt op een bijstandsuitkering ter hoogte van de huidige norm voor gehuwd en op grond van de WVB. Circa 18.000 gezinnen krijgen te maken met deze maatregel. In circa 2.200 gezinnen is er sprake van stopzetting van bijstandsuitkeringen. In circa 8.900 gezinnen is er sprake van een bijstandsuitkering van de ouder(s) en een ander vorm van inkomsten van het kind, dan wel kinderen. In circa 7.800 gezinnen is er sprake van een bijstandsuitkering van het kind, dan wel kinderen en overig inkomen van de ouder(s).

De inkomenseffecten van deze maatregel zijn erg afhankelijk van de specifieke huishoud- en inkomensituatie, almede van het aantal en de leeftijd van de kinderen en de ouders. Op basis van de simulatie van deze maatregel aan inkomensverlengingen, behelzen we meer dan 50%. Het gaat dan bijvoorbeeld om de situatie waarin een van de ouders werkt tegen het minimumloon en er twee of meer thuiswonende kinderen zijn van 21 jaar of ouder met een bijstandsuitkering. De inkomensachteruitgang is minder sterk naarmate het inkomen van het werkende huishoudt toeneemt en/of het aantal personen binnen het gezin met een bijstandsuitkering afneemt. Zo geldt voor een huishouden waarin een van de ouders werkt tegen een modaal loon en waarin sprake is van een thuiswonend kind van 21 jaar of ouder in de bijstand een inkomens effect van 30%. Omdat er in 2012 sprake is van een half jaar overgangswedst treden de inkomenseffecten voor ongeveer de helft op in 2012 en voor de andere helft in 2013.

Af schaffen WWK

De Wet Werk en Inkomen Kunstenaars (WWK) biedt kunstenaars een aanvulling op het inkomen wanneer er niet in het eigen levensonderhoud kan worden voorzien. Omdat het kabinet het niet passend vindt dat voor kunstenaars andere regels gelden dan voor andere werknemers of ondernemers, wordt de WWK met ingang van 1 januari 2012 bevestigd. Sociale zekerheid is alleen bestemd voor degenen die niet kunnen werken. Als kunstenaars niet voldoende inkomsten verwerven met hun kunst, met name die op een andere manier verdienen, bijvoorbeeld in een baan buiten de kunstsector. De inkomenseffecten van deze maatregel zijn afhankelijk van de voortdurende naar een bijstandsuitkering. Het is afhankelijk van de bijsluitingen van de kunstenaar. Bij maximale bijsluitingen is er sprake van een inkomens achteruitgang van maximaal 21%. Zonder bijsluitingen is er sprake van een inkomens vooruitgang van maximaal 47%, omdat de WWK-uitkering hoger ligt dan de uitkering op grond van de WWK (maar hier staan veel strengere eisen tegenover). Naar verwachting zullen ongeveer 2.300 kunstenaars te maken krijgen met deze maatregel, uitgaande van de meest recente volumegedrag van het CBS.

Korting AOW-partneraanslag

Gehuwde AOW-gerechtigden ontvangen in principe 50% van het netto minimum loon per maand. Als beide partners 65 jaar of ouder zijn ontvangen zij dus samen 100%. Zolang één van de partners nog geen 65 jaar is, zal het recht op een partneraanslag, die tot en met 2010 maximaal 50% van het netto minimum loon bedroeg. Naast de huidige hoogte van de partneraanslag is afhankelijk van de inkomens van de jongere partner. Per 1 januari 2015 komt de AOW-partneraanslag te vervallen voor nieuwe instroom. Vooruitlopend op deze wijziging wordt er een korting toegepast op de partneraanslag voor AOW'ers die op

[illegible]

• AOW' pensioen niet meer op de
d de pensioensverschijde leeftijd
aerop iemand die leeftijd bereikt.
den eenmalig maximaal één
(e van de maand jarig zijn) minder
arbij e m circa 200.000 mensen per

[Zin de WWB](#)

12 jaar kunnen, als het college van de arbeidsbeschikking in aan 12,5% van hun netto van € 120 per maand en voor de de nieuwe wijziging zal een bredere verslag in de bijlagen oorspronkelijk kinderen tussen de 6 en 12 jaar verslag. De werkende ouders gebruik kunnen maken van een jaarlijkse ouders met hun kinderen erop voor, of in beperkte mate anderszins recht van bij de maanden. WWT hebben kinderen onder de

k m/n/m afbeeld op 110%

de groep die het meest nodig heeft een minimumbelasting, om te kunnen overleven. Het is niet de bedoeling dat de belastingen van deze gemeenschappen, die het meest in de nood zijn, worden verhoogd. Het is juist de bedoeling dat de belastingen van deze gemeenschappen worden verlaagd, zodat zij de belastingen van de andere gemeenschappen kunnen betalen. Het is juist de bedoeling dat de belastingen van deze gemeenschappen worden verlaagd, zodat zij de belastingen van de andere gemeenschappen kunnen betalen.

Bijlagen

Letten. Productiefilers over huurbedrijfshouders met deze maatregel te maken krijgen zijn niet bekend. Immers, de praktijken voor verleen voor categoriele bijtalenverleningen en de hoogte van de bedragen die worden vastgesteld aan huurbedrijfshouders uit een bepaalde inkomensklasse worden niet landelijk geregistreerd. Wel is op basis van de Divosa-monitor 2010 bekend dat de gemiddelde inkomensgrens voor gemeentelijk minimumbelasting op dit moment 110% bedraagt en dat 80% van de gemeenten (ten minste een vorm van) categoriele bijtalen verleent.

Inkomensafhankelijke bijtalen

Om de omvang van inkomensafhankelijke verzoeken voor kwijtschelding te beperken wordt bijvoorbeeld bepaald dat de inkomensgrens voor de toekenning van de bijtalen niet lager mag zijn dan 100% van de gemeentelijke minimumbelasting. Dit betekent dat de inkomensgrens voor de toekenning van de bijtalen niet lager mag zijn dan 100% van de gemeentelijke minimumbelasting. Dit betekent dat de inkomensgrens voor de toekenning van de bijtalen niet lager mag zijn dan 100% van de gemeentelijke minimumbelasting. Dit betekent dat de inkomensgrens voor de toekenning van de bijtalen niet lager mag zijn dan 100% van de gemeentelijke minimumbelasting.

Woonlandbeginsel in de kinderbijtag

Om de export van uitkeringen te beperken wordt in 2012 het zogenaamde woonlandbeginsel ingevoerd voor landen buiten de Europese Unie in de algemene kinderbijtag (AKV), Algemene nabestaandenwet (ANW) en de vervolgtoelating van de regeling WGA. Het woonlandbeginsel wordt overigens vanaf 2013 ook ingevoerd in het kinkindgebonden budget. Dit betekent dat de – doorgaans lagere – kosten van het land waar iemand woont bepalend worden voor de hoogte van de uitkering, met de kosten in het land dat de uitkering verschaft. Dit resulteert ook in de mogelijkheid van in Nederland verblijvende op het moment dat zij kinderbijtag ontvangen voor een in het buitenland verblijvend kind. Er zijn circa 50.000 kinderen waarvoor recht op kinderbijtag bestaat in het buitenland, waarvan circa 14.000 buiten de EU.

6. Overig

Verhoging btw-tarief podiumkunsten

Het btw-tarief voor podiumkunsten is verhoogd van het verlengde tarief van 6% naar het algemene tarief van 6%. Dit verhoging geldt sinds 1 juli 2011 en levert structureel € 48 mln op. Omdat in 2011 een half jaar lang nog het lagere btw-tarief geldt, komt het gemiddelde btw-tarief in 2011 lager uit dan in 2012 en is er van 2011 naar 2012 nog een privaat-hoogend effect. Dit effect wordt meegenomen bij de berekening van de consumptienijverheid.

Verhoging assurantiebelasting

De assurantiebelasting is met ingang van 1 maart 2011 verhoogd van 7,8% naar 9,7%. Omdat deze maatregel voor een deel nog niet in werking is in 2011 werkt deze maatregel door in de inflatiecijfers voor 2012 en heeft daarom een beperkt negatief effect op de koopkracht. Deze maatregel brengt structureel € 250 mln op.

Wettelijke akte

In 2013 gaan de door de akte op een arbeidskorting oudere werknemers op in een nieuwe regeling, de werkbonus. Vooruitgang nieuw wordt de arbeidskorting oudere werknemers al in 2012 afgeschaft. Deze groep oudere werknemers zal de reguliere arbeidskorting (€ 1.811) ontvangen.

Bijlagen

Datameet wordt de bezuiniging op de doornet bonus vervuld, het regeringskrediet anders ingesetukt zodat de zelfrijde grens van de doornet bonus blijft aansluiten met de leeftijdsgrenzen van de werkbond. Zo blijft het percentage voor 65-jarigen ten opzichte van 2011 gelijk op 6% waar het regeringskrediet dit percentage op nul is adgezet. De percentages voor 65 en 65-jarigen worden zowel ten opzichte van de huidige situatie als ten opzichte van de meetregeling. In het regeringskrediet verlaagd naar 4,5%. Deze maatregel treft niet alleen scholing 600-1000 huishoudens, die er gemiddeld 150% in koopkracht op achteruit gaan.

Aanscherping voorwaarden op de vrijstelling
Het bedrag van 2012 wordt de voorwaarden voor een volledig gebruik van vrijstelling geleidelijk aangescherpt om een verdere budgettaire teruggang te voorkomen. De tarieven worden beperkt verlaagd, zodat de bijdrage aan de kosten van de Staat wordt teruggebracht tot 10% van de waarde van de goederen. Dit effect wordt meegenomen bij de berekening van de consumptienprins, maar is zeer beperkt.

Afschaffing spaarloon
Het spaarloon wordt afgeschaft per 2012. Dit betekent een hogere grondslag voor de premies van werknemersverzekeringen en een hoger belastbaar inkomen. Deelnemers aan spaarloon gaan straks meer premies van werknemersverzekering en meer belasting betalen. Deze maatregel heeft een drukend effect van drie 1% op de koopkracht voor huishoudens die gebruik maken van de spaarloonregeling. De budgettaire opbrengst van het afschaffen van de spaarloonregeling wordt in 2012 ingezet als dekking voor de inmiddels doorgevoerde verlaging van de overdrachtsbelasting van 6% naar 2%. Het opgebouwde vermogen blijft in beginsel vrij. Voor mensen die gebruik maken van de overgangsregeling blijft de vrijstelling in box 3 van toepassing. Het opgebouwde vermogen wordt voor hen conform de huidige systematiek dan jaarlijks gedeeltelijk vrijgegeven. Ook blijven de huidige debiteringsmogelijkheden bestaan. In 2015, vier jaar na de invoering van deze overgangsregeling, zal de spaarloonregeling uitblijven zijn.

30% regeling

De 30% regeling – een fiscale onbelaste huishouding gedurende maximaal 10 jaar voor werknemers – wordt afgeschaft van tijdelijk verblijf buiten het land van herkomst – wordt beter gericht op de werknemers waar deze regeling oorspronkelijk voor is bedoeld. Struideren levert de regeling. 100 miljoen. Werknemers die eerder een periode in Nederland hebben of twee gesteld waren en die na een periode van verblijf in het buitenland weer in Nederland komen werken (bijvoorbeeld Nederlanden), komen minder snel in aanmerking voor de regeling. Ook werknemers uit de grensreek komen niet meer in aanmerking. Voorts wordt het criterium dat de werknemer niet beschikt over een doordien de deskundigheid ingevuld door een objectieve salariering. Voor buitenlandse studenten die in Nederland afstuderen of promoveren wordt de regeling juist toegankelijk gemaakt. Bestaande gevallen worden geleidelijk tot het toekomen na het vijfde jaar van toepassing van de 30% regeling. Een uitval van vergoeding voor werkelijke extra kosten van tijdelijk verblijf buiten het land van herkomst blijft overigens mogelijk in de toets voor werknemers die niet langer voor de 30% regeling in aanmerking komen.

Uitbreiden van het zelfstandigenaftrek

Het kabinet wil de instroom halveren. De zelfstandigenaftrek wordt daarom geleidelijk afgevoerd op een vast bedrag van € 7.200 en zal niet langer aflossen bij oplopende winst. Dit bedrag wordt niet gindexeerd. De zelfstandigenaftrek is nu hoog bij lage winsten en loopt stepsgewijs af als de winst toeneemt. Deze vormgeving van de zelfstandigenaftrek kan leiden tot een hoge marginedruk, waardoor de ondernemer maar weinig overhoudt van de extra winst die hij maakt. Doorgaande wordt hierdoor ontmoedigd. Dit is onwenselijk. Het kabinet is van mening dat ondernemers juist gestimuleerd zouden moeten worden om een succes te maken van hun onderneming. Daarom heeft het kabinet in het regeringskader opgenomen dat de belemmerende marginedruk (de extra opbrengst) uit de zelfstandigenaftrek wordt weggenomen. Als de zelfstandigenaftrek in 2012 gindexeerd zou worden, zou hij € 9.845 bedragen bij winsten lager dan € 4.200 en € 4.000 voor winsten vanaf € 0 tot € 0.000. Alleen indien de ondernemer minder andere inkomsten met een lagere winst (niet € 18.875) heeft, nu geen belasting ingaat dat ook niet de nu in de omvorming van de zelfstandigenaftrek. Wel gaan zij over een groter deel van het inkomen. Inkomensafhankelijke zorgpremie betalen. Bij winsten tussen € 16.800 en € 40.075 daalt de zelfstandigenaftrek met € 110. Hier moet belasting op inkomensafhankelijke zorgpremie worden betaald. Bij winsten boven € 40.075 stijgt de zelfstandigenaftrek en ontstaan positieve inkomenseffecten.

Uitbreiding vrijwillige verzekering pensioenregeling

In de huidige situatie wordt de winst van de bevestiging van het dienstverband de mogelijkheid geboden nog drie jaar fiscaal gefaciliteerd deel te nemen aan de pensioenregeling van de voormalig werkgever. Deze termijn wordt per 2012 verlengd tot 10 jaar. De maatregel faciliteert hiermee met name werknemers die zelfstandig ondernemer worden, voor welke groep de Pensioenwet reeds een verlengde termijn van vrijwillige voortzetting kent. De maatregel leidt tot een lastenverlichting van € 15 mln. De maatregel wordt gefinancierd door een verlaging van het dubbel plafond voor de sociale oudedagsreserve (ROD). Dit betekent een beperking van de mogelijkheid voor ondernemers in de inkomensbelasting met een winstinkomen boven de € 80.000 die in de eigen onderneming een FOR opbouwen.

Maatregelen op het terrein van Justitie

Alhoewel de cijfers in 2012 met 20% dalen, stijging werkt niet meer in de koopkrachtoeffers omdat boetes door het CBS niet worden meegenomen bij de berekening van de consumentenprijsindex. Daarnaast worden de griffierechten per 1 juli 2012 verhoogd met een totale gesamenlijke budgettaire opbrengst van € 80 mln. Dit bedrag is niet alleen voor de burger maar ook voor bestuursorganen en bedrijfsleven. De daadwerkelijke effecten zijn afhankelijk van de te betalen boetes en griffierechten per huishouden.

Maatregelen Caribisch Nederland

Nu de eilanden Bonaire, Sint-Eustatius en Saba met ingang van 10 oktober 2012 onderdeel zijn geworden van het land Nederland worden in deze bijlage ook maatregelen voor de klinkende inkomens in Caribisch Nederland en de eilanden van Caribisch Nederland beschreven. Voor Caribisch Nederland heeft het SZW niet zoals voor Europa's Nederland over betrouwbare ramingen van de economische situatie, inflatie van de pensioenen en de inflatie. Hierdoor is het niet mogelijk om koopkrachtoeffers te maken voor Caribisch Nederland zoals die voor de Europese Nederlanders situatie.

Bijlagen

wu den opgeslukt. In het jaarverslag zal specifiek het streefbeeld worden
niet de koopkrachtoverkoeling omdat dan te veel gegevens
beschikbaar zijn over onder meer de inflatie en de indexatie van de
pensioenen. Hieronder worden de belangrijkste ontwikkelingen en
maatregelen toegelicht:

Ontwikkeling en indexering van uitkeringen en pensioenen

De eerste cijfers over de prijsontwikkeling in 2011 laten zien dat de inflatie
in Caribisch Nederland na de transitie en de invoering van de dollar is
opgelopen. Uit de populatieleer kwartaal- en jaarlijkse cijfers voor het
tweede kwartaal blijkt dat de inflatie op Sint-Eustatius het hoogst was met
10,5% gevolgd door Saba met 6,9% en Bonaire met 5,2%. Ter vergelijking:
de inflatie op de Nederlandse Antillen was in 2009 5,3%, in 2009 1,5% en
in 2010 2,8%. Het minimum onder de AOW, de AWW en de Onderstand
wordt per 1 januari 2012 gelijkgesteld op 100% van de gemiddelde
prijsontwikkeling in het derde kwartaal van 2011. Hiermee wordt
gecompenseerd voor de prijsstijgingen. Ook de indexering van de
aanvullende pensioenen is gekoppeld aan de prijsontwikkeling zoals is
bepaald in de pensioenvereenkomst van de stichting pensioentonds
Caribisch Nederland.

Maatregelen uit het belastingplan

Bestuurlijk overloeg met de elanden in juni 2011 heeft geleid tot enkele
aanpassingen in de lokale wetgeving. Zo wordt de ouderentoeslag
verhoogd van 200 naar 220 dollar. Ouderen met een inkomen dat lager
is dan de belastingvrijesom hebben hiervan op jaarbasis een voordeel
van 354 dollar. De indexatie van de belastingvrijesom, de ouderentoeslag
en de kindertoeslag wordt naar voren gehaald door deze per 1 oktober
2011 te indexeren met de gemiddelde gemiddelde inflatie over het
tweede kwartaal. Daarnaast wordt per 1 oktober 2011 een extra verhoging
toegepast van 5% van de belastingvrijesom, de ouderentoeslag en de
kindertoeslag vanwege de verscherpte maatregelen van de belastingen
ten opzichte van vorig jaar. Belangrijk uitgangspunt bij het ontwerpen van
het nieuwe belastingstelsel was dat de totale belastingopbrengst
ongeveer gelijk zou moeten blijven ten opzichte van de totale opbrengst
van het oude Nederlandse-Antilliaanse stelsel op de drie elanden. In
Caribisch Nederland komt het voor dat pensioengezondten nog
verschillen in de belastingen. In de toekomstige belastingwetgeving
moet gehandeld worden zodat deze pensioengezondten niet afwijkend
zijn wordt gecorrigeerd.

Algemeen belastingbelasting (ABB)

Ten slotte is er een aantal wijzigingen in de Algemene Belastingbe-
lasting (ABB) met invloed op de inflatie. Zo wordt de ABB voor horeca-
diensten en alle overige diensten verlaagd van 8% naar 6% op Bonaire en
van 6% naar 4% op Sint-Eustatius en Saba. Deze belastingmaatregel kost 3
miljoen dollar en heeft een drukende effect op de inflatie. De reorganisatie
stelling voor reorganisatie die vanuit het buitenland worden meenemen naar
Caribisch Nederland wordt verhoogd van 175 dollar naar 500 dollar. Op
Sint-Eustatius en Saba wordt de tariefsterkte voor auto's ook aangepast.
In plaats van 25% over de totale invoerwaarde van de auto, wordt het
tarief 18% over de eerste 20.000 dollar, 22% over de waarde tussen 20.000
en 30.000 dollar en 30% voor de invoerwaarde daarvan. Voor nieuwe
auto's geldt in plaats van het 13%-tarief een tarief van 10%.

Bijlagen

TK	Tweede Kamer
TOG	Tegemoetkoming Onderhoudskosten thuiswonende gehandicapten
TH	Tijdelijke regeling inkomensgelden herbevoordelde arbeidsongeschikten
TW	Toelagenwet
TWV	Tewerkstellingsvergunning
Ufo	Uitvoeringsfonds voor de overheid
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
Vezak	Voorzieningen in loon en zorg voor zieke werknemers
VWV	Voorziening Vaderloosheid Toeslaan
VW	Voorziening in de sociale
VWVW	Van Werk Naar Werk
Waadl	Wet alcoholaarbeidskrachten door intermedie
Waanp	Wet Werk en arbeidsomstandigheden op de handelingen
WAML	Wet Arbeidsongeschiktheidvoorziening M.I. (Lan)
WAO	Wet op de Arbeidsongeschiktheidsverzekering
WAV	Wet Arbeidsomstandigheden
WAZ	Wet op de Arbeidsongeschiktheidsverzekering Zelfstandigen
WAZO	Wet arbeid en zorg
WBO	Wet op de bedrijfsorganisatie
WBOH	Wet op de Europese ondernemingsraden
Wfsv	Wet financiering sociale verzekeringen
WGA	Werkhervatting, gedeeltelijke arbeidsongeschikten
WIA	Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen
WIJ	Wet investeren in jongeren
WPK	Werkhervattingsskas
WRB	Wet op het kindgeboden budget
Wko	Wet kinderopvang en kwaliteitsbeelden peuterspeelzalen
Wmo	Wet melding collectief ontslag
WML	Wet Minimumloon en minimumvakantiebijslag
WNV	Wet op de ondernemingsraden
WOR	Wet sociale werkvoorziening
Wov	Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten
WTOS	Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten
WTV	Wet op de ondernemingsraden
WVA	Wet Vermindering Afdracht Loonbelasting en Premie Volksverzekering
WW	Wet op de ondernemingsraden
WWB	Wet Werk en Bijstand
WWK	Wet Werk en Inkomen Kunstenaars
WWV	Wet Werk en Inkomen naar Vermogen
ZAK	Zelfstandige Kunstenaars
ZEL	Regeling Zelfstandigen en zwangeren
ZGW	Zelfstandigenwet
ZW	Zelfstandigenwet
ZWV	Wet op de ondernemingsraden

Bijlagen

Oudejaar 8, 10, 22, 25, 28, 32, 38, 08, 108, 109, 114, 122, 120, 109, 182,
 184, 185, 188, 189
 Participatiebudget 26, 27, 10, 35, 32, 33, 34, 35, 100
 Pensioen 2, 4, 5, 8, 8, 10, 11, 21, 22, 24, 28, 32, 33, 41, 58, 59, 80, 81, 82,
 83, 84, 85, 83, 108, 110, 111, 114, 117, 118, 155, 157, 169, 170, 173, 194,
 187, 188, 190
 Re-integratie 2, 4, 5, 6, 19, 20, 23, 25, 28, 38, 70, 80, 83, 84, 91, 92, 93, 94,
 95, 96, 97, 98, 100, 101, 104, 155, 160, 166
 Schuldhulpverlening 72, 88, 87
 Sociale werkvoorziening 2, 6, 12, 13, 28, 82, 102, 103, 180, 191
 Startkwalificatie 23, 44
 TAB 25, 118, 120, 122, 125, 129, 157, 159
 TBA 150
 ICD 4, 28, 118, 120, 123, 124, 154, 155, 180, 181, 191
 TI 07, 08, 142, 151
 TW 10, 89, 92, 109, 109, 110, 119, 180, 191
 Verlof 40, 41, 42, 45, 46, 48, 49, 159
 Wajong 6, 12, 13, 25, 26, 29, 67, 68, 69, 70, 82, 83, 84, 85, 92, 93, 94, 95,
 96, 100, 101, 104, 109, 115, 118, 125, 155, 156, 160, 161, 162, 191
 WABW 118, 161
 WAO 89, 12, 73, 78, 79, 80, 81, 82, 95, 94, 96, 99, 101, 104, 109, 115, 128,
 156, 158, 160, 161, 162, 165, 167, 168, 191
 WAW 17, 40, 48, 52, 53, 191
 WAZ 69, 72, 75, 78, 81, 93, 94, 95, 99, 101, 104, 109, 128, 156, 160, 161,
 165, 191
 Werken naar Vermogen 6, 9, 12, 13, 24, 88, 91, 95, 109, 103, 104, 105, 107,
 159, 191
 Werkloosheid 28, 34, 35, 36, 37, 38, 85, 40, 72, 73, 75, 77, 78, 81, 82, 83,
 150, 160, 161, 164, 165, 166, 168, 170, 182, 191
 Werkplan 21, 83, 91, 106
 WGA 20, 28, 72, 73, 74, 75, 78, 79, 80, 81, 82, 128, 152, 164, 165, 185, 191
 WIA 19, 20, 73, 74, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 95, 99, 101, 109, 115, 156,
 158, 160, 161, 162, 165, 166, 191
 WU 1, 2, 3, 38, 69, 98, 85, 101, 104, 181, 191
 WK 4, 20, 28, 119, 120, 121, 123, 124, 109, 109, 101, 191
 Wko 191
 WML 51, 53, 111, 134, 184, 191
 Woonruimtehuur 20, 28, 74, 111, 121, 124, 173, 180
 Wov 13, 28, 29, 88, 73, 82, 83, 84, 100, 109, 103, 104, 104, 104, 107,
 108, 109, 191
 WTOG 82
 WW 18, 20, 205, 186, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 82, 83, 84, 98, 99, 181, 187, 188,
 190, 191, 115, 118, 117, 118, 156, 150, 160, 161, 162, 163, 164, 165,
 166, 167, 188, 189, 191
 WWB 13, 14, 25, 69, 70, 71, 72, 85, 86, 88, 82, 104, 109, 130, 168, 169, 162,
 173, 181, 182, 183, 184, 191
 WWK 25, 67, 69, 71, 88, 186, 173, 183, 191
 WNWV 12, 12, 28, 69, 70, 82, 91, 92, 94, 96, 109, 102, 104, 105, 108, 107,
 109, 191
 ZW 1, 3, 5, 6, 7, 8, 15, 16, 17, 20, 21, 22, 23, 25, 34, 37, 38, 48, 51, 53, 54,
 55, 57, 59, 60, 64, 70, 71, 72, 74, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 87, 88, 89,
 80, 81, 82, 84, 85, 87, 100, 104, 108, 109, 110, 112, 113, 114, 115, 116, 117,
 118, 119, 124, 125, 128, 130, 131, 134, 158, 159, 141, 143, 144,
 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 154, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162,
 163, 164, 166, 167, 181, 187, 188, 190, 191