



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Belastingdienst

Postvak KVB 2.74
Postbus 20201
2500 EE S GRAVENHAGE



Directie Kinderopvang/Team

Directie Kinderopvang/Team

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
T
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Onze referentie
2020-0000055888

Datum 20 april 2020
Betreft Verzoek om weging op de hand op de tegemoetkoming
eigen bijdrage kinderopvang

Geachte

Met ingang van 16 maart is de reguliere kinderopvang gestaakt in verband met Covid-19. De maatregel is vooralsnog aangekondigd voor de periode t/m 28 april. Voor ouders in cruciale beroepen blijft de kinderopvang open. Zoals op 17 maart is gecommuniceerd in de Kamerbrief betreffende het 'noodpakket banen en economie' wil het kabinet in de kosten die ouders nu maken tegemoetkomen.

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, het ministerie van Financiën, de Belastingdienst/Toeslagen en Sociale Verzekeringsbank hebben de handen ineengeslagen om tot een werkbare oplossing te komen. Deze is uitgewerkt in voorliggende regeling.

Hierbij nodig ik u uit om uiterlijk dinsdag 21 april 2020 een uitvoeringstoets uit te brengen op de tegemoetkoming eigen bijdrage en aan mij te doen toekomen. Ik verzoek u om hierbij op de onderstaande punten in te gaan:

- Uitvoerbaarheid van de voorgestelde regeling (de zogenaamde HUF-toets).
- Handhaafbaarheid van het voorstel.
- Haalbaarheid van de beoogde invoeringsdatum voor wat betreft de invoering.
- Effecten op de klant van de kinderopvangtoeslag.
- Effecten op de benodigde personele capaciteit van uw organisatie.
- Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten (in prijzen 2020).
- Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie.
- Implementatie/risico's/control.
- Geldigheidsduur van de weging op de hand. Ik verneem graag op welke termijn of in welke situaties herijking van uitvoerbaarheid, haalbaarheid en kosten noodzakelijk is.

Deze termijn is helaas erg kort vanwege de uitzonderlijke situatie. Met de beperkingen die er zijn, kunnen hopelijk zoveel mogelijk van bovenstaande criteria worden getoetst, maar uiteraard heb ik er begrip voor als dit niet volledig mogelijk blijkt.

Met vriendelijke groet,

Directie Kinderopvang/Team

Directie Kinderopvang/Team

Datum

20 april 2020

Onze referentie

2020-0000055888

Ontwerpbesluit van

houdende de vaststelling van een tijdelijke algemene maatregel van bestuur regelende een tegemoetkoming voor de eigen bijdrage van de ouder in de kosten voor kinderopvang in verband met COVID-19 (Tijdelijke tegemoetkomingsregeling KO)

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, van datum openlaten, nr. nr. invullen, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Toeslagen en Douane;

Gelet op artikel 89, eerste lid, van de Grondwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van [niet invullen], uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Toeslagen en Douane,

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

kinderopvang: kinderopvang als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet kinderopvang;

kinderopvangtoeslag: kinderopvangtoeslag als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet kinderopvang;

ouder: ouder als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet kinderopvang;

SVB: Sociale Verzekeringsbank, genoemd in hoofdstuk 6 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen;

tegemoetkoming: financiële tegemoetkoming als bedoeld in artikel 3.

Artikel 2. Doel

Het doel van dit besluit is het verstrekken van een tegemoetkoming aan kinderopvangtoeslag ontvangende ouders vanwege de door hen betaalde eigen bijdrage in de kosten voor de kinderopvang over de periode van 16 maart 2020 tot en met 28 april 2020, in welke periode de opvanglocaties gesloten waren voor reguliere opvang.

Artikel 3. Recht op tegemoetkoming

1. Recht op een tegemoetkoming op grond van dit besluit heeft de ouder die over de periode van 16 maart 2020 tot en met 28 april 2020 kinderopvangtoeslag heeft ontvangen en de eigen bijdrage voor de kinderopvang aan de houder, bedoeld in artikel 1.1 van de Wet kinderopvang heeft betaald.

2. Bij ministeriële regeling kan de kring van rechthebbenden worden uitgebreid.

Artikel 4. Hoogte tegemoetkoming

1. De hoogte van de tegemoetkoming per kind wordt bepaald overeenkomstig de volgende formule:

$$A = (B * C * (100\% - D))$$

waarna:

$$A * (Xa + Xb) = Y$$

Hierbij staat:

A voor de eigen bijdrage per maand per soort kinderopvang;

B voor het aantal toegekende uren opvang per maand per soort kinderopvang;

C voor de maximum uurprijs per soort kinderopvang (artikel 4, eerste lid, Besluit kinderopvangtoeslag);

D voor het percentage kinderopvangtoeslag gerekend naar eerste kind of volgend kind volgens bijlage I bij het Besluit kinderopvangtoeslag;

X voor de periode: aantal dagen in maart (maximaal 16/31 (Xa)) + aantal dagen in april (maximaal 28/30 (Xb));

Y voor de hoogte tegemoetkoming.

Daarbij geldt:

- voor B een maximum van 230 uur per maand voor alle soorten van kinderopvang; en
- bij meerdere kinderen wordt de eigen bijdrage per kind berekend en getotaliseerd per ouder.

2. De hoogte van de tegemoetkoming wordt rekenkundig afgerond op hele euro's.

Artikel 5. Peildatum

De gegevens die bepalend zijn voor de hoogte van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 4, zijn de gegevens zoals verwerkt bij de Belastingdienst/Toeslagen op 6 april 2020.

Artikel 6. Vaststelling en betaling tegemoetkoming

1. Onze Minister van Financiën stelt op basis van de gegevens van de Belastingdienst/Toeslagen de tegemoetkoming vast.

2. De SVB betaalt de tegemoetkoming zo spoedig mogelijk en uiterlijk binnen veertien dagen na vaststelling aan de ouder uit.

Artikel 7. Mandaat

1. De uitvoering van dit besluit is opgedragen aan de SVB en de Belastingdienst/Toeslagen.

2. Het nemen van beschikkingen ter vaststelling van de tegemoetkoming is opgedragen aan de SVB.

3. De uitvoering voor zover het betreft het beslissen op bezwaarschriften en het in rechte optreden in beroep of hoger beroep, dan wel het afzien van hoger beroep, is opgedragen aan de Belastingdienst/Toeslagen.

4. De Belastingdienst/Toeslagen kan zijn bevoegdheid vanwege de uitvoering, bedoeld in het derde lid, ondermandateren.

Artikel 8. Gegevensuitwisseling Belastingdienst/Toeslagen en SVB

1. De Belastingdienst/Toeslagen levert voor de uitvoering van de taken, bedoeld in de artikelen 6, tweede lid, en 7, tweede lid, aan de SVB de volgende gegevens per rechthebbende ouder, zoals die op 6 april 2020 bij hem verwerkt zijn:

- a. Burgerservicenummer van de ouder en kind(eren);
- b. International Bank Account Number (IBAN); en
- c. de waarden uit de formule, bedoeld in artikel 4, eerste lid.

2. De Belastingdienst/Toeslagen ontvangt ter uitvoering van zijn taak als bedoeld in artikel 7, derde lid, alle noodzakelijke gegevens van de SVB die voor die taak nodig zijn.

Artikel 9. Ministeriële regeling

Bij ministeriële regeling kan de periode in de artikelen 2 tot en met 4 worden verlengd, en kunnen nadere regels worden gesteld, waarbij kan worden afgeweken van dit besluit.

Artikel 10. Gevolgen inkomstenbelasting en toeslagen

De tegemoetkoming blijft buiten beschouwing bij de verlening van andere op het inkomen of vermogen afgestemde publiekrechtelijke uitkeringen en verstrekkingen. De tegemoetkoming die op grond van dit besluit wordt uitbetaald vormt tevens geen inkomen uit werk en woning in de zin van de Wet inkomstenbelasting 2001.

Artikel 11. Inwerkingtreding en vervaldatum

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juni 2020.
2. Dit besluit vervalt met ingang van 1 juni 2023 met dien verstande dat het besluit zoals dat luidde op 31 mei 2023 van toepassing blijft op de dan lopende afwikkeling van besluiten op grond van dit besluit en ingestelde gerechtelijke procedures.

Artikel 12. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Tijdelijke tegemoetkomingsregeling KO.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

T. van Ark

De Staatssecretaris van Toeslagen en Douane,

A.C. van Huffelen

Nota van toelichting

Algemeen

1. Inleiding

Nederland wordt door de uitbraak van het coronavirus COVID-19 en de daarmee verband houdende overheidsmaatregelen geconfronteerd met buitengewone omstandigheden die een enorme impact hebben op het maatschappelijk leven in het algemeen en die ook ingrijpende gevolgen hebben voor de arbeidsmarkt. Op last van de overheid zijn in het belang van de volksgezondheid maatregelen betreffende de openbare orde genomen en bedrijven en instellingen in een aantal sectoren gesloten. Dit heeft ook impact gehad op de kinderopvangsector. Doordat bij scholen gaten ontstonden in de personeelsroosters omdat personeel met ziekteverschijnselen thuis moet blijven, is besloten scholen en kinderopvanglocaties te sluiten.

De afgelopen tijd is nog duidelijker geworden dat kinderopvang een belangrijke randvoorwaarde is in het goed kunnen combineren van arbeid en zorgtaken. Het is een belangrijke randvoorwaarde voor het draaiende houden van de economie. Ook voor de ontwikkeling van kinderen is de stabiliteit van de kinderopvangsector voor de toekomst van groot belang. Omdat de financiering van de sector voor een groot deel bestaat uit overheidsgeld dat loopt via ouders (kinderopvangtoeslag), heeft het kabinet ouders gevraagd de rekening van de kinderopvang te blijven betalen. Het door laten lopen van de reguliere betaling heeft verschillende voordelen. Ouders behouden op deze manier de plek voor hun kinderen op de kinderopvang voor wanneer de kinderopvang weer regulier opengaat. De kinderopvangtoeslag blijft gewoon doorlopen en er hoeft niet te worden ingegrepen in het lopende toeslagsysteem. Een belangrijk voordeel is bovendien dat de kinderopvang op deze manier gefinancierd blijft en zo in staat is goede noodopvang te verzorgen. De sector blijft op deze manier ook zo veel mogelijk stabiel waardoor de terugkeer naar de reguliere situatie straks gemakkelijker zal zijn. Dit besluit regelt deze tegemoetkoming.

2. Tegemoetkoming eigen bijdrage kinderopvang

Na de sluiting van kinderopvangorganisaties en gastouderopvang op 16 maart 2020, heeft het kabinet aangekondigd te komen met een regeling voor een tegemoetkoming voor de eigen bijdragen die ouders nu doorbetalen. Dit om ouders te stimuleren de eigen bijdrage aan de kinderopvangorganisaties door te blijven betalen. Dit geldt voor kinderdagopvang, buitenschoolse opvang en gastouderopvang.

Het door laten lopen van de reguliere betaling heeft verschillende voordelen. Ouders behouden op deze manier de plek voor hun kinderen op de kinderopvang voor wanneer de kinderopvang weer regulier opengaat. De kinderopvangtoeslag blijft gewoon doorlopen en er hoeft niet te worden ingegrepen in het lopende toeslagsysteem. Een belangrijk voordeel is bovendien dat de kinderopvang op deze manier gefinancierd blijft en zo in staat is goede noodopvang te verzorgen.

Hoofdpijnen besluit

Ouders die de kinderopvangtoeslag ontvangen en de kinderopvang door blijven betalen gedurende de sluitingsperiode van 16 maart tot en met 28 april 2020, krijgen een tegemoetkoming in de eigen bijdrage. Om de tegemoetkoming snel te doen plaatsvinden, wordt gebruik gemaakt van reeds beschikbare gegevens. Ouders zullen daarom bij benadering worden tegemoetgekomen voor het betalen van de eigen bijdrage.

De Belastingdienst/Toeslagen stelt aan de hand van de gegevens van ouders die bij de dienst op de peildatum, 6 april 2020, verwerkt zijn, het bedrag voor de tegemoetkoming per ouder ambtshalve vast. Dit betekent dat ouders geen aanvraag hoeven te doen. De Sociale Verzekeringsbank (SVB) keert het bedrag rechtstreeks uit aan de ouders en stuurt hen een beschikking met een algemene toelichting op de wijze van berekening. Hierbij zal het gaan om een eenmalige uitbetaling over de genoemde periode. Het kan zijn dat besloten wordt de sluiting van de kinderopvang nog met enkele weken te verlengen. Afhankelijk hiervan zal de eenmalige uitkering dan betrekking hebben op deze langere periode en op een later moment plaatsvinden. Op dit moment wordt uitgegaan van uitbetaling in de maand juni of uiterlijk juli.

De tegemoetkoming ziet alleen op de kosten van de kinderopvang die genoten is over de periode van 16 maart 2020 tot en met 28 april 2020 waarover de ouder kinderopvangtoeslag heeft ontvangen en daarmee tot de maximum uurprijs. Kosten voor aanvullende diensten, boven de maximum uurprijs en aantal uren per maand worden niet via dit besluit tegemoetgekomen. In de intentieverklaring die is gesloten met de vertegenwoordigers van de branche en ouders¹, is de intentie opgenomen dat de sector ouders compenseert voor het gedeelte boven de maximum uurprijs.

Doelgroep

Veruit de meeste ouders betalen de kinderopvang met behulp van de kinderopvangtoeslag. Het gaat om zo'n 570.000 huishoudens (860.000 kinderen). Bij doorbetaling van de facturen ontvangen zij ambtshalve een tegemoetkoming in de eigen bijdrage.

Er is ook een forse groep van zo'n 50.000 kinderen die deelneemt aan kinderopvang via een gemeentelijke regeling. Gemeenten subsidiëren dan vaak een plek en ouders betalen daardoor een lagere eigen bijdrage aan de kinderopvang. Het gaat dan om kinderen die deelnemen aan voorschoolse educatie, kinderen die gebruik maken van kortdurend peutersaai, en kinderen van ouders met een sociaal-medische indicatie. Deze groepen ouders worden gecompenseerd voor de eigen bijdrage via de gemeente. De gemeenten ontvangen hiervoor een bedrag vanuit de Rijksoverheid.

Daarnaast is er nog een groep ouders die de kosten van kinderopvang geheel zelf draagt, zoals expats of eenverdieners die ook niet in aanmerking komen voor een gemeentelijke vergoeding. De omvang van deze groep is onbekend maar vermoedelijk klein. Mogelijk ontvangt deze groep op andere manieren een tegemoetkoming, zoals een werkgeversbijdrage. Als er meer duidelijkheid is over deze groep, wordt bezien of voor deze groep een vorm van tegemoetkoming wenselijk en mogelijk is. Indien zo wordt besloten kan bij ministeriele regeling de groep rechthebbende worden uitgebreid.

Motivering instrumentkeuze

Na sluiting van de kinderopvanglocaties is met verschillende partijen gewerkt aan de uitwerking van dit besluit. Daarbij zijn verschillende varianten overwogen. Naast dit besluit is gekeken naar de optie om binnen het stelsel van de kinderopvangtoeslag de ouders voor de eigen bijdrage tegemoet te komen. Zo is de optie uitgewerkt om de kinderopvangtoeslag tijdelijk stop te zetten, de kinderopvangorganisaties aan te laten

¹ Op 20 maart hebben we samen met de vertegenwoordigers van de branche en ouders Brancheorganisatie Kinderopvang (BK), Branchevereniging Maatschappelijke Kinderopvang (BMK), de Belangenvereniging van Ouders in de Kinderopvang (BOiNK) en de Stichting Voor Werkende Ouders (VWO), een intentieverklaring ondertekend waarin alle partijen het belang van compensatie van de eigen bijdrage van ouders onderschrijven.

sluiten op de generieke noodmaatregel van de overheid en de kinderopvangorganisaties die noodhulp aan bieden direct te compenseren. Deze mogelijkheid is mede vanwege het al lopende uitbetalingsproces van de kinderopvangtoeslag lastig uitvoerbaar gebleken. Omdat deze handeling nog nooit op deze wijze is uitgevoerd, is daarmee ongewis hoe of het systeem bepaalde waarden accepteert en hoe dit uitwerkt op klantniveau (zoals de maandelijkse toeslag, maar ook verrekeningen, stopzettingen, terugvorderingen). Er zijn wat uitvoering betreft dus grote risico's verbonden aan dit alternatief. Dat is onwenselijk.

Tevens is gekeken naar de variant waarin een tegemoetkoming zou worden overgemaakt aan de circa 4.000 kinderopvangorganisaties in plaats van aan de ouders. Deze zouden op hun beurt voor betaling van de tegemoetkoming aan ouders zorgen. De variant sloot aan bij het gegeven dat ouders en kinderopvangorganisaties in nauw contact staan met elkaar. Voordeel van deze variant was verder dat het bedrag kon worden overgemaakt aan circa 4.000 kinderopvangorganisaties, in plaats van aan circa 570.000 ouders. De verwachting was dat dit de uitvoering zou verlichten. Ook kon de kinderopvangorganisatie zo in één keer het verschil tussen het factuurbedrag en de ontvangen kinderopvangtoeslag aan ouders compenseren. Bij verdere uitwerking van deze variant is echter gebleken dat deze vanuit het oogpunt van privacy te grote nadelen had en daarnaast voor sommige kinderopvangorganisaties te zware uitvoeringslasten met zich mee zou brengen. Ook voor ouders zou het de lasten verzwaren, omdat zij de tegemoetkoming actief zouden moeten aanvragen.

Een andere variant betrof ook het generiek verhogen van de kinderopvangtoeslag voor alle ouders. Echter bleken eenmalige aanpassingen van tijdelijke aard in het massale systeem van de kinderopvangtoeslag het risico op fouten en een verstoring van een ordelijke reguliere uitkering van de kinderopvangtoeslag te vergroten. Dit is onwenselijk. Daarom is gekozen voor een zelfstandig besluit. De tegemoetkoming in de eigen bijdrage betreft een op zichzelf staande vergoeding, die wel gebruik maakt van de gegevens van de kinderopvangtoeslag, maar niet interfereert met de toeslagensystematiek.

Omdat er geen passend bestaand wettelijk kader beschikbaar is, wordt deze tijdelijke voorziening vastgelegd in een zelfstandige algemene maatregel van bestuur (AMvB) gebaseerd op artikel 89 van de Grondwet. Bijkomend voordeel hiervan is dat dit besluit in korte tijd tot stand kan komen. Dit maakt het mogelijk ouders binnen enkele maanden tegemoet te komen. Daarnaast hoeft de ouder geen aanvraag in te dienen om in aanmerking te komen voor de tegemoetkoming. Ouders worden zodoende waar mogelijk ontzien van administratieve handelingen.

Toekenning tegemoetkoming

Zoals hierboven is aangegeven ontvangen ouders ambtshalve een tegemoetkoming voor de eigen bijdrage in de kosten voor kinderopvang. Ouders komen in aanmerking voor de tegemoetkoming als zij de kinderopvangtoeslag ontvangen én over de sluitingsperiode kosten hebben gemaakt voor kinderopvang. Bij ministeriële regeling kan de kring van rechthebbenden worden uitgebreid.

Vaststelling hoogte tegemoetkoming eigen bijdrage

De Belastingdienst/Toeslagen berekent aan de hand van de gegevens van rechthebbende ouders die bij de Belastingdienst/Toeslagen op de peildatum 6 april 2020 verwerkt zijn, het bedrag voor de tegemoetkoming. De Minister van Financiën stelt het bedrag ambtshalve vast. De datum van 6 april 2020 sluit voor de

Belastingdienst/Toeslagen aan op een vast beschikkingenmoment. De hoogte van de tegemoetkoming wordt berekend op basis van het aantal kinderen per ouder dat gebruik maakt van kinderopvang, het aantal uren dat is doorgegeven, de hoogte van het inkomen en de maximum uurprijs die geldt voor de betreffende soort opvang.

Het bedrag aan tegemoetkoming wordt per kind en opvangsoort apart berekend. Het bedrag dat de ouder ontvangt is het totaal dat uit de optelsom van deze berekening(en) komt. Aan de hand van enkele fictieve voorbeelden wordt de formule hierna doorlopen.

Eigen bijdrage per maand = [aantal toegekende uren kinderopvang x max. uurtarief x (100% - percentage kinderopvangtoeslag)]

Totale hoogte tegemoetkoming per kind = eigen bijdrage per maand x [(aantal dagen opvang in maart/31) + (aantal dagen opvang in april/30)]

Voorbeeld 1: kind naar meerdere opvangvormen

Een gezin maakt voor hun kind gebruik van zowel dagopvang als gastouderopvang. In totaal nemen zij per maand 200 uur dagopvang af tegen een uurprijs van € 9 en 50 uur gastouderopvang voor € 6 per uur. Deze uren zijn toegekend voor maart en april. Op de peildatum is een toetsingsinkomen bekend van € 60.000. Uit de kinderopvangtoeslagtabel van het Besluit kinderopvangtoeslag volgt er een kinderopvangtoeslagpercentage van 79%. Met deze gegevens kan de formule worden ingevuld.

Dagopvang

Eigen bijdrage per maand: $200 \text{ uur} \times € 8,17 \times (100\% - 79\%) = € 343,14$

Tegemoetkoming: $€ 343,14 \times (16/31 + 28/30) = € 497,37$

Hier wordt dus gerekend met de maximum uurprijs die geldt voor de dagopvang en niet de uurprijs die de ouders betalen. De maximum uurprijs is in dit geval ook de maximale uurprijs waarover de ouders kinderopvangtoeslag ontvangen.

Gastouderopvang

Eigen bijdrage per maand: $30 \text{ uur} \times € 6,27 \times (100\% - 79\%) = € 39,50$

Tegemoetkoming: $€ 39,50 \times (16/31 + 28/30) = € 57,26$

De ouders krijgen in dit geval nog voor 30 uur per maand tegemoetkoming en niet 50, omdat het aantal uren per maand wordt gemaximeerd op 230. Dit geldt ook voor de berekening van de kinderopvangtoeslag. In dit geval wordt de tegemoetkoming berekend met een uurprijs van € 6,27 en niet de € 6 die de ouders betalen. De berekening gaat namelijk uit van de maximum uurprijs voor de betreffende opvangsoort.

Totale tegemoetkoming

Het totale bedrag aan tegemoetkoming voor dit gezin bedraagt $€ 497,37 + € 57,26 = € 555$.

Voorbeeld 2: meerdere kinderen

Een gezin maakt voor hun 3 kinderen gebruik van kinderopvang. Hun eerste kind (zoals bepaalt in het Besluit kinderopvangtoeslag) gaat voor 150 uur naar de dagopvang voor € 8 per uur. Hun tweeling gaat 100 uur naar de buitenschoolse opvang voor € 7,50 per uur. Deze uren zijn toegekend voor maart en april. Op de peildatum is een toetsingsinkomen bekend van € 92.000. Uit de kinderopvangtoeslagtabel van het Besluit kinderopvangtoeslag volgt er een kinderopvangtoeslagpercentage van 54% voor hun eerste kind en 88,2% voor zowel hun tweede als derde kind. Met deze gegevens kan de formule worden ingevuld.

Eerste kind

Eigen bijdrage per maand: $150 \text{ uur} \times € 8,17 \times (100\% - 54\%) = € 563,73$

Tegemoetkoming: $€ 563,73 \times (16/31 + 28/30) = € 817,11$

Hier wordt dus gerekend met de maximum uurprijs die geldt voor de dagopvang en niet de uurprijs die de ouders betalen.

Tweede en volgende kinderen

Eigen bijdrage per maand: $100 \text{ uur} \times € 7,02 \times (100\% - 88,2\%) = € 82,84$

Tegemoetkoming: $€ 82,84 \times (16/31 + 28/30) = € 120,07$

Hier wordt dus gerekend met de maximum uurprijs die geldt voor de buitenschoolse opvang en niet de uurprijs die de ouders betalen.

Totale tegemoetkoming

Het totale bedrag aan tegemoetkoming voor dit gezin bedraagt $€ 817,11 + € 120,07 + € 120,07 = € 1057$.

Voorbeeld 3: kind start vanaf 23 maart met opvang

Een gezin heeft doorgegeven vanaf 23 maart gebruik te willen maken van kinderopvang. Zij hebben in maart dus 9 dagen geen kinderopvang kunnen afnemen vanwege de sluiting. Hun kind gaat voor 100 uur per maand naar de dagopvang voor € 9 per uur. Op de peildatum is een toetsingsinkomen bekend van € 40.000. Uit de kinderopvangtoeslagtabel van het Besluit kinderopvangtoeslag volgt er een kinderopvangtoeslagpercentage van 87,50%. Met deze gegevens kan de formule worden ingevuld.

Optie 1

Eigen bijdrage per maand: $155 \text{ uur} \times € 8,17^* \times (100\% - 87,50\%) = € 102,13$

Tegemoetkoming: $€ 102,13 \times 9/31^* + 28/30 = € 124,97$

*Het aantal dagen in maart bedraagt in deze situatie geen 16, maar 9 dagen.

Totale tegemoetkoming

Het totale bedrag aan tegemoetkoming voor dit gezin bedraagt € 125.

Voorbeeld 4: overgang dagopvang naar buitenschoolse opvang

Een gezin maakt voor hun kind gebruik van opvang. In maart namen zij 150 uur dagopvang af tegen een uurprijs van € 8. Zij hebben doorgegeven per 30 maart over te gaan naar de buitenschoolse opvang. Zij nemen 40 uur buitenschoolse opvang af tegen een uurprijs van € 7,60. De uren zijn toegekend voor maart en april. Op de peildatum is een toetsingsinkomen bekend van € 70.000. Uit de kinderopvangtoeslagtabel van het

Besluit kinderopvangtoeslag volgt er een kinderopvangtoeslagpercentage van 69,9%. Met deze gegevens kan de formule worden ingevuld.

Periode dagopvang 16-03 t/m 29-03 (14 dagen)

Eigen bijdrage per maand: $150 \text{ uur} \times € 8,17 \times (100\% - 69,9\%) = € 368,88$

Tegemoetkoming: $€ 368,88 \times (14/31^*) = € 166,59$

* Het aantal dagen in maart bedraagt in deze situatie geen 16, maar 14 dagen.

Periode buitenschoolse opvang 30-03 t/m 28-04 (30 dagen)

Eigen bijdrage per maand: $40 \text{ uur} \times € 7,02 \times (100\% - 69,9\%) = € 84,52$

Tegemoetkoming: $€ 84,52 \times (2/31^* + 28/30) = € 84,34$

* Het aantal dagen in maart bedraagt in deze situatie geen 16, maar de 2 resterende dagen.

Totale tegemoetkoming

Het totale bedrag aan tegemoetkoming voor dit gezin bedraagt € 251.

Uitvoering

De diverse crisismaatregelen vragen op dit moment veel van uitvoerders. Daarbij staat de Belastingdienst/Toeslagen ook voor andere grote uitdagingen. Om die reden is in overleg met het Ministerie van SZW door de Belastingdienst/Toeslagen een beroep gedaan op de Sociale Verzekeringsbank (SVB) om een deel van het uitvoeringsproces op zich te nemen, gebaseerd op de gegevenslevering van de Belastingdienst/Toeslagen. Dit besluit zal door de SVB en Belastingdienst/Toeslagen gezamenlijk worden uitgevoerd maar ieder voor eigen onderdelen, waarbij de SVB op basis van vastgestelde gegevens door Belastingdienst/Toeslagen, een beschikking zal versturen, de betaling zal doen en het eerstelijns klantcontact zal verzorgen.

De Belastingdienst/Toeslagen zal op basis van de beschikbare gegevens over aantal uren, maximum uurtarief en de reeds ontvangen kinderopvangtoeslag die op de peildatum verwerkt zijn de hoogte van de tegemoetkoming per huishouden berekenen. De Belastingdienst/Toeslagen geeft de hoogte van de vergoeding en betaalgegevens door aan de SVB. De SVB keert het bedrag rechtstreeks uit aan de ouders en stuurt hen een beschikking. Tevens zal de SVB een voorziening inclusief een callcenter inrichten om zorg te dragen voor de eerstelijns vragen van ouders.

Gegevensdeling

Voor een zorgvuldige uitvoering van het proces zoals hierboven beschreven zal de Belastingdienst/Toeslagen gegevens leveren aan de SVB. In eerste instantie gaat het om gegevens die de SVB nodig heeft om de tegemoetkoming uit te betalen aan de ouder. Dit is het BSN-nummer om een koppeling te kunnen maken tussen de verschillende bestanden, het IBAN-nummer voor de uitbetaling van het bedrag en het bedrag aan tegemoetkoming dat de Belastingdienst/Toeslagen heeft berekend. De SVB beschikt reeds over de adresgegevens uit de Basisregistratie Persoonsgegevens, waardoor deze niet opgenomen worden in de gegevensuitwisseling.

Ouders kunnen voor vragen over de hoogte van de tegemoetkoming bij de SVB terecht. Hiervoor is het belangrijk dat de SVB de waarden heeft waarmee de tegemoetkoming is berekend. Dan gaat het om: het aantal uren kinderopvang waarvoor een tegemoetkoming is verstrekt, de kinderen waarop de tegemoetkoming betrekking heeft,

en het toeslagpercentage waaruit de eigen bijdrage wordt afgeleid. Deze gegevens zal de Belastingdienst/Toeslagen daarom ook opnemen in de gegevenslevering aan de SVB.

Voor de dienstverlening aan de ouder is het noodzakelijk dat de SVB over deze gegevens beschikt. Als de SVB de onderliggende gegevens niet tot zijn beschikking heeft, dan kan er geen individuele toelichting gegeven worden bij het tot stand komen van de tegemoetkoming. Het betreft een proportionele gegevensuitwisseling, omdat deze zich beperkt tot de grondslagen van de tegemoetkoming. De SVB krijgt geen informatie over de status van de ouder (arbeidspositie en samenstelling van het huishouden). De gegevens worden enkel gebruikt voor het nader toelichten van de berekening van de tegemoetkoming. Nadat deze onherroepelijk is geworden, zal de SVB de gegevens binnen de daarvoor geldende termijn vernietigen.

Afwijking tegemoetkoming eigen bijdrage

De gegevens bij de Belastingdienst/Toeslagen op de gehanteerde peildatum zullen niet altijd volledig aansluiten bij actuele de gegevens en op de factuur. Bij het opstellen van dit besluit zijn keuzes gemaakt. Een van de keuzes betreft de peildatum. Nog niet doorgegeven wijzigingen in bijvoorbeeld het inkomen kunnen niet worden verwerkt in de kinderopvangtoeslag. Dit kan effect hebben op de hoogte van het bedrag. De reguliere systematiek van herberekening, die wel geldt voor de kinderopvangtoeslag, wordt niet overgenomen in de tegemoetkoming eigen bijdrage. De tegemoetkoming zal wegens de snelheid en het beperken van de uitvoeringslast uitgaan van een definitieve vaststelling van de tegemoetkoming (niet eerst verlenen) op basis van de peildatum.

Het kan zo zijn dat door de gekozen peildatum het besluit buitengewoon nadelig uitwerkt. Voor deze uitzonderlijke omstandigheden kunnen bij ministeriële regeling nadere regels worden gesteld.

Bezwaar en beroep

De ouder kan zoals gebruikelijk binnen 6 weken na de bekendmaking van de beschikking door de SVB bezwaar aantekenen bij de Belastingdienst/Toeslagen.

3. Gevolgen

De tegemoetkoming van de eigen bijdrage is gericht aan ouders. De tegemoetkomingsregeling wordt uitgevoerd namens de Minister van Financiën door de Belastingdienst/Toeslagen en de SVB. De tegemoetkoming wordt ambtshalve gedaan op basis van de reeds verwerkte gegevens van ouders bij de Belastingdienst/Toeslagen. Ouders ontvangen de tegemoetkoming zonder dat zij een administratieve handeling moeten plegen. De regeldruk voor ouders is daardoor nihil.

4. Toezicht en handhaving

De keuze voor een definitieve vaststelling, anders dan bij de toeslagensystematiek waarbij pas in het volgende kalenderjaar de vaststelling definitief wordt gemaakt (2021), impliceert meer risico's op misbruik en oneigenlijk gebruik. Door te kiezen voor de peildatum van 6 april 2020 wordt de kans op gedragseffecten echter geminimaliseerd.

5. Financiële gevolgen

Voor de tegemoetkoming over de periode 16 maart 2020 tot en met 28 april 2020 is in de Tweede incidentele suppletoire begroting II SZW eenmalig € 175 mln. gereserveerd (Kamerstukken II 2019/20, 35430, nr. 2). Het grootste deel daarvan heeft betrekking op dit besluit. De kosten voor de tegemoetkoming eigen bijdrage aan ouders (inclusief

kosten voor eventuele afwijking) bedragen circa € 160 mln. Daarnaast zijn er uitvoeringskosten (PM u-toetsen)
Indien de periode voor tegemoetkoming verlengd wordt, dan zullen de financiële gevolgen evenredig toenemen.

6. Ontvangen adviezen

PM

7. Internationale aspecten

In het systeem van de kinderopvangtoeslag wordt de toeslag geëxporteerd naar ouders die gebruik maken van kinderopvang buiten Nederland, binnen de Europese Economische Ruimte (hierna: EER) of Zwitserland. Dit gebeurt op grond van de Europese sociale zekerheidsverordening (Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de sociale zekerheidsstelsels (hierna: Coördinatieverordening)). Gezinsbijslagen worden in artikel 1(z) van de Coördinatieverordening gedefinieerd als "alle verstrekkingen en uitkeringen ter tegemoetkoming van de gezinslasten (...)". De toeslag die ouders ontvangen als tegemoetkoming in de kosten van de kinderopvang voldoet aan de kenmerken van een gezinsbijslag op grond van de Coördinatieverordening. Net zoals de kinderopvangtoeslag is bij de tegemoetkoming ouderbijdrage voor kinderopvang ook sprake van een verstrekking ter tegemoetkoming in de gezinslasten. Door dit besluit wordt tegemoet gekomen aan de financiële last van de eigen bijdrage die bij een gezin komt te liggen nu de verblijven voor kinderopvang zijn gesloten. De tegemoetkoming kwalificeert daarmee ook als een gezinsbijslag in de zin van de Coördinatieverordening.

De kwalificatie als gezinsbijslag betekent dat de uitkering moet worden geëxporteerd en dat de bijzondere anticumulatieregels uit het hoofdstuk gezinsbijslagen van de Coördinatieverordening van toepassing zijn.

Export

De Coördinatieverordening waarborgt dat een persoon recht heeft op gezinsbijslagen, ook voor gezinsleden die in een andere lidstaat wonen. Voor de tegemoetkoming betekent dit dat deze ook wordt uitgekeerd aan een gerechtigde die niet in Nederland woont en/of wiens kind niet in Nederland woont.

Anticumulatie

In het hoofdstuk gezinsbijslagen van de Coördinatieverordening zijn anticumulatieregels opgenomen die moeten worden toegepast. Deze regels voorkomen samenloop van gezinsbijslagen uit verschillende lidstaten: als er voor een kind, voor dezelfde periode, naast recht op een Nederlandse tegemoetkoming ook recht op een vergelijkbare tegemoetkoming uit een andere lidstaat bestaat, moet worden vastgesteld welke lidstaat bij voorrang de tegemoetkoming moet betalen. Het werkland heeft bijvoorbeeld voorrang boven het woonland. Als twee ouders in verschillende lidstaten werken, heeft het woonland van de kinderen voorrang. De lidstaat die met voorrang bevoegd is, betaalt het volledige bedrag van de gezinsbijslag. Als de andere lidstaat, die niet bij voorrang bevoegd is, een hoger bedrag aan gezinsbijslag heeft, betaalt die lidstaat een aanvulling.

Gelet op het karakter van de tegemoetkoming en het lage aantal gerechtigden in de categorie waarbij Nederland niet bij voorrang bevoegd is, wordt de keuze gemaakt om het bedrag van de tegemoetkoming in alle gevallen volledig uit te betalen.

Artikelsgewijs

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit artikel zijn enkele begripsbepalingen opgenomen. Voor de begrippen houder, ouder, kinderopvang en kinderopvangtoeslag wordt aangesloten bij de definities die gelden in de Wet kinderopvang.

Artikel 2. Doel

In de periode 16 maart 2020 tot en met 28 april 2020 kan de ouder vanwege COVID-19 geen gebruik maken van reguliere kinderopvang. De ouder betaalt deze periode wel de eigen bijdrage. Doel van dit besluit is de ouder financieel tegemoet te komen in de betaalde eigen bijdrage over de periode 16 maart 2020 tot en met 28 april 2020. Voor het doel van dit besluit wordt verwezen naar het algemene deel van de toelichting.

Artikel 3. Recht op tegemoetkoming

In het eerste lid van dit artikel is geregeld dat de ouder die de eigen bijdrage voor de kinderopvang aan de houder heeft doorbetaald in en over de periode 16 maart 2020 tot en met 28 april 2020 recht heeft op een tegemoetkoming. Het tweede lid maakt het mogelijk om bij ministeriele regeling de kring van rechthebbenden uit te breiden.

Artikel 4. Hoogte tegemoetkoming

In dit artikel is geregeld hoe de tegemoetkoming berekend wordt door middel van een formule.

De eigen bijdrage (A) wordt berekend door het aantal toegekende uren kinderopvang per maand (B), de maximum uurprijs per soort kinderopvang (C) en het verschil tussen 100% en het percentage kinderopvangtoeslag (D) met elkaar te vermenigvuldigen. De maximum uurprijs per soort kinderopvang (C) is geregeld in artikel 4, eerste lid, Besluit kinderopvangtoeslag. De maximum uurprijs voor dagopvang bedraagt 8,17 euro, voor buitenschoolse opvang is het 7,02 euro en voor gastoudervang is het 6,27 euro. Het percentage kinderopvangtoeslag (D) hangt af van het toetsingsinkomen en of de toeslag voor het eerste of volgend kind is. De tabel is te vinden in bijlage I bij het Besluit kinderopvangtoeslag.

Voor de periode (X) geldt een maximum van 44 dagen (16 dagen in maart en 28 dagen in april) waarover tegemoetkoming kan worden berekend. Dit kunnen ook minder dagen zijn. Het gaat om minder dagen als een contract aanving of eindigde op andere data dan 16 maart 2020 of 28 april 2020.

De eigen bijdrage (A) vermenigvuldigd met de periode (X) vormt de hoogte van de tegemoetkoming (Y).

Voor rekenvoorbeelden wordt verwezen naar de paragraaf over vaststelling hoogte tegemoetkoming eigen bijdrage in het algemeen deel van de nota van toelichting.

Artikel 5. Peildatum

Voor de berekening van de tegemoetkoming in artikel 4 gebruikt de Belastingdienst/Toeslagen de gegevens die bij hen verwerkt zijn op 6 april 2020. Het gaat feitelijk om gegevens tot en met 2 april 2020 die bekend zijn bij de Belastingdienst/Toeslagen. Wijzigingen die na 2 april en later worden doorgegeven zijn niet meegenomen in de peildatum van 6 april 2020.

Artikel 6. Vaststelling en betaling tegemoetkoming

In dit artikel is in het eerste lid bepaald dat de Minister van Financiën op basis van de door de ouder beschikbaar gestelde gegevens bij de Belastingdienst/Toeslagen de tegemoetkoming ambtshalve vaststelt. Dit betekent dat ouders geen aanvraag hoeven in te dienen. De vaststelling en de betaling van het bedrag van de tegemoetkoming staan los van de reguliere toeslagensystematiek van de Belastingdienst/Toeslagen, zoals de kinderopvangtoeslag. Opgemerkt dient te worden dat in afwijking van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de ouder, die recht heeft op ambtshalve toekenning van een tegemoetkoming van de betaalde eigen bijdrage voor de kinderopvang, niet wordt gehoord. Artikel 4:8 bepaalt dat de belanghebbende in de gelegenheid wordt gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen indien een bestuursorgaan een beschikking geeft waartegen de belanghebbende die de beschikking niet heeft aangevraagd, naar verwachting bedenkingen kan hebben. Ten behoeve van de snelheid van het uitkeren van de tegemoetkoming wordt in dit besluit afgezien van het horen van de ouders bij het nemen van de ambtshalve beschikking.

Het tweede lid bepaalt dat de SVB de tegemoetkoming zo spoedig mogelijk, uiterlijk binnen veertien dagen, na vaststelling aan de ouder uitbetaalt. De vaststelling loopt gelijk met het versturen van de beschikking.

Artikel 7. Mandaat

In het eerste lid is geregeld dat de uitvoering van dit besluit namens de Minister van Financiën is opgedragen aan de SVB en de Belastingdienst/Toeslagen gezamenlijk. In het tweede lid is geregeld dat de SVB belast is met het nemen van de beschikkingen. In het derde lid is geregeld dat de Belastingdienst/Toeslagen belast is met de beslissingen op bezwaar, in rechte optreden in beroep en het instellen of afzien van hoger beroep. In het geval dat in bezwaar of beroep blijkt dat er een nieuwe beschikking nodig is, wordt deze door de SVB genomen. In het vierde lid is de mogelijkheid opgenomen om de uitvoering van het derde lid door een ander dan de Belastingdienst/Toeslagen te laten uitvoeren.

Artikel 8. Gegevensuitwisseling SVB en Belastingdienst/Toeslagen

In dit artikel is de gegevensuitwisseling tussen de Belastingdienst/Toeslagen en de SVB geregeld die noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken op basis van dit besluit. De Belastingdienst/Toeslagen verstrekt aan de SVB de Burgerservicenummers van ouder en kind, het IBAN nummer van de ouder en de waarden genoemd in de rekenformule. Deze waarden zijn de eigen bijdrage (inclusief de aantal toegekende uren, maximum uurtarief en het percentage kinderopvangtoeslag), de periode en de hoogte van de tegemoetkoming. De gegevens uit de Basisregistratie Personen (BRP) hoeven niet te worden uitgewisseld. De SVB kan aan de hand van de verkregen Burgerservicenummers van de Belastingdienst/Toeslagen de BRP gegevens benutten.

In het tweede lid is geregeld dat de SVB aan de Belastingdienst/Toeslagen alle gegevens levert ten behoeve van de uitvoering voor zover het betreft het nemen van beslissingen op bezwaarschriften en het in rechte optreden in beroep of hoger beroep, dan wel het afzien van hoger beroep. Te denken valt in ieder geval aan een kopie van de beschikking, gegevens die zijn vergaard door het klantcontactcenter en informatie over uitbetaling.

Artikel 9. Ministeriële regeling

Dit artikel geeft de mogelijkheid om bij ministeriële regeling de periode van 16 maart 2020 tot en met 28 april 2020 te verlengen indien nodig. Hiermee hangt samen dat de

formule in artikel 4 moet worden aangepast bij ministeriële regeling. Ook kunnen er nadere regels worden gesteld over dit besluit en deze kunnen afwijken van hetgeen geregeld is in dit besluit.

Artikel 10. Gevolgen inkomstenbelasting en toeslagen

Het bedrag dat de ouder krijgt als tegemoetkoming betreft een netto bedrag. Er wordt derhalve geen belasting op ingehouden, het vormt geen inkomen uit werk en woning (box 1, Wet inkomstenbelasting 2001) en het bedrag wordt niet aangemerkt voor diverse toeslagen die door de Belastingdienst worden uitgevoerd en voor verschillende inkomensafhankelijke uitkeringen.

Artikel 11. Inwerkingtreding en vervaldatum

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juni 2020. De SVB en de Belastingdienst/Toeslagen hebben aangegeven vanaf dat moment het besluit te kunnen uitvoeren. Dit besluit vervalt per 1 juni 2023. De verwachting is dat op dat moment nagenoeg alle afgegeven beschikkingen onherroepelijk zijn geworden. Wel blijft het besluit, ook na 1 juni 2023, van kracht ten behoeve van de afwikkeling van reeds vastgestelde tegemoetkomingen, waardoor bijvoorbeeld de regels omtrent bezwaar en beroep nog van toepassing blijven.

Artikel 12. Citeertitel

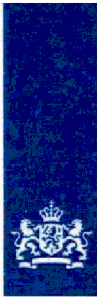
In dit artikel is de citeertitel van dit besluit bepaald. Aangezien dit besluit met ingang van 1 juni 2023 vervalt, is tevens de tijdelijkheid van het besluit in de citeertitel weergegeven.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

T. van Ark

De Staatssecretaris van Toeslagen en Douane,

A.C. van Huffelen



PostNL
Port betaald
Port Payé
Pays-Bas



Ministerie van Financiën
Ontv. 21 APR. 2020
D&I

